

**Besluit van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

voor het ambtshalve en op verzoek wijzigen (gedeeltelijk) intrekken van (de voorschriften) van omgevingsvergunningen van Belas Asbestverwijdering B.V. verleend krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Vliegeniersstraat 21 te Uden

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

| |
|--|
| |
|--|

Gebiedsmanager Oost

Datum besluit: 3 augustus 2023
Datum verzonden: 3 augustus 2023

Afschrift aan:

- Gemeente Maashorst

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN/ (GEDEELTELIJKE) INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 2 december 2003 is een omgevingsvergunning verleend aan Belas Asbestverwijdering B.V. (hierna: Belas) voor de oprichting van een inrichting voor het opslaan van met asbest verontreinigde grond en puin, het verwijderen van asbest hieruit, het opslaan van de gereinigde grond en puin en het verwijderen van asbest uit objecten, aan de Vliegeniersstraat 21 te Uden. Deze omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 960626. Tevens is op 2 april 2010 en 27 november 2018 deze omgevingsvergunning ambtshalve gewijzigd onder nummer Z/060542 en Z/068477.

Tijdens de reguliere milieucontrole hebben wij vastgesteld dat de voorschriften van de op 2 december 2003 en 2 april 2010 verleende omgevingsvergunningen niet meer actueel zijn en het nodig is om deze gedeeltelijk te wijzigen en in te trekken.

Het gaat hierbij om het intrekken/wijzigen van de voorschriften van hoofdstuk 7 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003 en de voorschriften 1.1.2, 1.1.3 van vergunning van 2 april 2010. Tevens is bij deze controle vastgesteld dat de ambtshalve wijziging die door de omgevingsvergunning van 27 november 2018 is verleend, moet worden ingetrokken.

Daarnaast hebben wij op 18 oktober 2021 een verzoek van Belas ontvangen voor het intrekken van voorschrift 10.1.11 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31 en 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

- voorschriften van hoofdstuk 7 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003 in te trekken;
- voorschrift 1.1.3 van de omgevingsvergunning van 2 april 2010 in te trekken;
- de volgende tekst toe te voegen aan voorschrift 1.1.2 van de omgevingsvergunning van 2 april 2010: Een uitzondering hierop zijn partijen kleiner dan 100 ton die worden verwerkt volgens BRL 7510. Deze partijen mogen ook zonder milieuhygiënische verklaring worden geaccepteerd;
- de voorschriften die zijn opgenomen in de bijlage Voorschriften van deze omgevingsvergunning te verbinden aan de omgevingsvergunning van 2 december 2003;
- de op 27 november 2018 verleende omgevingsvergunning in te trekken.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een verleende vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

VOORSCHRIFTEN

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 Externe veiligheid

- 1.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.19.5 met uitzondering van de voorschriften 3.2.3, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.11 en 3.2.12 van de PGS15 (versie 1.0, augustus 2021).
- 1.1.2 De opslag van gascilinders in een gasflessenopslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.2.18 met uitzondering van voorschrift 6.2.3 van de PGS15 (versie 1.0, augustus 2021).

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Belas Asbestverwijdering B.V. heeft een omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- opslaan van met asbest verontreinigde grond- en puin;
- verwijderen van asbest uit met asbest verontreinigde grond- en puin;
- opslaan van de gereinigde grond en puin;
- verwijderen van asbest uit objecten.

Bij de reguliere milieucontrole is de actualiteit van de vergunningen getoetst en geconstateerd dat de aan de verleende omgevingsvergunningen verbonden voorschriften met betrekking tot onder andere de aspecten grond en bouwstoffen, gevaarlijke stoffen, bodembescherming en lucht ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo). Tevens is op 18 oktober 2021 een verzoek van Belas Asbestverwijdering B.V. ontvangen voor het intrekken van voorschrift 10.1.11 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003 om iedere 3 jaar het A&V-beleid te actualiseren. Wij gaan over tot het wijzigen van voorschriften met betrekking tot de genoemde aspecten en het verzoek m.b.t het actualiseren van het A&V-beleid. Bij brief van 13 juli 2020 is Belas op de hoogte gesteld van dit voornemen.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunningen.

Verder is gebleken dat de op 27 november 2018 verleende omgevingsvergunning voor de ambtshalve aanpassing van de voorschriften door de inwerkingtreding van LAP3 kan vervallen. De activiteit waar dit over gaat, het innemen van gemengd bouw- en sloopafval (BSA), wordt niet door Belas uitgevoerd en is ook nooit vergund. Hierdoor kan deze omgevingsvergunning worden ingetrokken.

Tevens is op 18 oktober 2021 een verzoek van Belas Asbestverwijdering B.V. ontvangen voor het intrekken van voorschrift 10.1.11 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003 om iedere 3 jaar het A&V-beleid te actualiseren.

De activiteiten onder bullet 1 en 2 worden genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 5.1 en 5.5.

Wij hebben de omgevingsvergunning getoetst aan:

- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies afvalbehandeling;
- PGS15.

1.2. Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|-------------------------------------|------------|----------|---|
| Oprichtingsvergunning* | 02-12-2003 | 690625 | Verwijderen van asbest uit objecten, grond en puin en het opslaan van grond, puin en asbest |
| Veranderingsvergunning* | 04-01-2006 | 1154573 | Intrekken voorschrift 12.1.3 en wijziging voorschrift 12.3.4 op verzoek vergunninghouder (opslag ongereinigd puin en grond op buitenterrein mogelijk) |
| Veranderingsvergunning* | 11-12-2006 | 1246443 | Uitbreiden inrichting, overkapping opslag en het uitbreiden verwerkingscapaciteit (max 103.000 ton per jaar) |
| Melding artikel 8.19* | 21-09-2009 | 1580587 | Het plaatsen van een mobiele wasplaats |
| Ambtshalve wijziging voorschriften* | 02-04-2010 | 1667339 | Voorschriften gewijzigd i.v.m. inwerkingtreding Besluit Bodemkwaliteit |
| Ambtshalve wijziging voorschriften | 22-06-2018 | Z/060542 | Voorschriften gewijzigd op energie |
| Ambtshalve wijziging voorschriften | 27-11-2018 | Z/068477 | Voorschriften voor LAP3 |

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Het betreft een inrichting die valt onder categorie 28.4 van bijlage I van het Bor, waartoe tevens een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 en 5.5 van de RIE. Om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.1 en 5.5 van bijlage 1 van de RIE) .

1.4. Procedure

De vigerende omgevingsvergunningen zijn voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 3.15, derde lid van de Wabo eveneens te worden voorbereid met een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.5. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Omdat er geen sprake is van een aanvraag, zijn er formeel geen wettelijke adviseurs aangewezen. Wij zagen ook geen aanleiding adviezen te vragen.

1.6. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting van Belas is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.2: Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3: Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Paragraaf 3.6.1: Bereiden van voedingsmiddelen;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE worden uitgeoefend, bepaald moet worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Binnen deze inrichting vinden meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE plaats. Daarom is in overleg met de vergunninghouder van de inrichting nagegaan welke BBT-conclusies relevant zijn voor de hoofdactiviteit en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) vergunning actualisatie. Dit betekent dat na publicatie van deze BBT-conclusies in het publicatieblad van de Europese Unie de actualisatieplicht zal beginnen.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Artikel 2.31, eerste lid, geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b wordt aangegeven dat de voorschriften van de vergunning moeten worden aangescherpt als – kort samengevat – de bescherming van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat kan worden afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht van art. 2.30 van de Wabo, dat is opgenomen in art. 5.10 derde lid van het Bor. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 2.33, eerste lid van de Wabo moet en overeenkomstig artikel 2.33 tweede lid van de Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31 lid 2 onder b en 2.33 tweede lid onder b en d van de Wabo.

Artikel 2.33 derde lid van de Wabo bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

2.2. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

Van 9 juni 2023 tot en met 20 juli 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2.3. Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusie: BREF Afvalbehandeling – versie augustus 2018.

Daarnaast hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15:

Bodem

Binnen Belas Asbestverwijdering B.V. vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Dit zijn de opslag van te reinigen grond en puin, de opslag van asbesthoudend materiaal, de opslag van olie en brandbare stoffen, handelingen met gevaarlijke stoffen en oliën, tanken en de werkplaats. Om bodemverontreiniging te voorkomen is er een betonvloer in de bedrijfsruimten aanwezig en worden de bovengrondse tanks en de gevaarlijke stoffen opgeslagen boven lekbakken.

Voor bodembedreigende activiteiten is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling rechtstreeks werkend. De voorschriften in hoofdstuk 3 met uitzondering van voorschrift 3.4.1 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003, voorschrift 1.2.1 van de omgevingsvergunning van 11 december 2006 en de voorschriften van hoofdstuk 2 van de omgevingsvergunning van 2 april 2010 zijn van rechtswege vervallen. Actualisatie voor het aspect bodem is daarom niet nodig.

Externe veiligheid

Met betrekking tot het aspect externe veiligheid zijn in de oprichtingsvergunning van 2 december 2003 de volgende activiteiten vergund:

- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening tot maximaal 2.500 kg;
- Opslag van diesel in een mobiele bovengrondse tank met een grootte van 1 m³;
- Opslag van diesel in een stationaire bovengrondse tank met een grootte van 4.9 m³;
- Opslag van maximaal 13 gascilinders in een gasflessenopslag.

De richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen zijn in de afgelopen jaren herzien waarbij de CPR-richtlijnen zijn omgezet naar de PGS-richtlijnen. Hierbij is de indeling van verpakte gevaarlijke stoffen gebaseerd op de vervoerswetgeving (ADR), in plaats van op de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms). De bepalingen uit PGS 15 zijn hierdoor beter inpasbaar in het logistieke management van bedrijven. Daarnaast ligt de nadruk meer op de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening is de PGS 15 (versie 1.0, augustus 2016) van toepassing. De volgende voorschriften uit de PGS 15 zijn van toepassing:

- Hoofdstuk 3: Algemene voorschriften (voorschriften 3.1.1 tot en met 3.19.5 met uitzondering van de voorschriften 3.2.3, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.11 en 3.2.12).

Voorschriften 7.2.1, 7.2.2, 7.2.3 en 7.2.4 van de oprichtingsvergunning van 2003 worden ingetrokken. Er wordt een nieuw voorschrift (1.2.1) toegevoegd.

Voor de opslag van gascilinders in een gasflessenopslag gelden de volgende voorschriften uit PGS 15:

- Hoofdstuk 6: Opslag van gasflessen (voorschriften 6.1.1 tot en met 6.2.18 met uitzondering van voorschrift 6.2.3).

Voorschriften van hoofdstuk 7.5. van de oprichtingsvergunning van 2003 worden ingetrokken. Er wordt een nieuw voorschrift (1.2.2) toegevoegd.

Opslag van diesel (gasolie)

Het Activiteitenbesluit inclusief de Activiteitenregeling zijn rechtstreeks van toepassing op een stationaire opslagtank voor gasolie. De voorschriften van hoofdstuk 7.4 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003 voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank zijn dan ook van rechtswege vervallen.

Lucht

Binnen de inrichting kunnen door de volgende activiteiten emissies van stof en asbest naar de lucht plaatsvinden: bij het verwijderen van asbest uit voorwerpen in containment, bij op- en overslag en bij het zeven van met asbest verontreinigde grond en puin.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit stelt regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissie- grenswaarden, geur en monitoring.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. Voor Belas zijn de BBT-conclusies voor afvalbehandeling van toepassing. Hierin zijn reductiemaatregelen en BBT-GEN voor stof opgenomen voor de mechanische behandeling van afvalstoffen (BBT25). Het gaat hier om totaalstof (stofklasse S) maar niet om specifiek asbest. Asbest is ingedeeld in een andere stofklasse namelijk sA1. Hiervoor moet dus worden getoetst aan de emissiegrenswaarden uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. De BBT25 is overigens voldoende in de revisievergunning van 2003 geregeld.

Verwijderen van asbest uit voorwerpen in containment

In de asbestverwerkingshal wordt asbest in containment (met onderdruk) verwijderd uit voorwerpen. De relevante BBT-conclusies ten aanzien van de grenswaarden voor luchtemissies afkomstig van de behandeling van afval wordt behandeld in de BREF Afvalbehandeling van 17 augustus 2018. Als BBT25 is opgenomen dat er bij geleide emissies (het verwijderen van asbest gebeurt in containment, die wordt afgezogen) die vrijkomen bij mechanische bewerken van afval, emissiebeperkende technieken moeten worden toegepast. Het toegepaste doekenfilter wordt hierbij als mogelijkheid genoemd. Voor de emissie van stof na dit doekenfilter is in BBT25 een BBT-GEN van 2-5 mg/m³ opgenomen. Deze eis komt overeen met de voorschriften 8.5.1 van de vergunning van 2003.

De emissie van asbest moet worden getoetst aan afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Asbest is ingedeeld in stofklasse sA.1. in artikel 2.5 (tabel 2.5) van het Activiteitenbesluit is voor deze stofklasse een emissiegrenswaarde opgenomen van 0,05 mg/Nm³. Deze emissiegrenswaarde komt overeen met de waarde die voor asbest is opgenomen in voorschrift 8.5.2 van de revisievergunning uit 2003. Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit zijn de voorschriften 8.5.2 en 8.6.3 in de omgevingsvergunning van 2 december 2003 van rechtswege vervallen.

Op- en overslag, stuifgevoelig

De op- en overslag van stuifgevoelige stoffen, zand, (gereinigde) grond en puin, valt onder de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling. Paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit voor het op- en overslaan van goederen is van toepassing. De te treffen maatregelen zijn verder benoemd in paragraaf 3.4.3 van de Activiteitenregeling. De voorschriften 8.1 en 8.2 van de omgevingsvergunning van 2 december 2003 over stofbeperkende maatregelen bij op- en overslag van stuifgevoelige stoffen zijn hierdoor van rechtswege komen te vervallen.

Zeven van met asbest verontreinigde grond en puin

In de inrichting wordt in de asbestverwerkingshal met asbest verontreinigde grond en puin gezeefd. Hierop is het Activiteitenbesluit niet van toepassing. In de vergunning van 2003 zijn hiertoe voorschriften opgenomen. Onder andere is voorgeschreven dat het zeven alleen mag plaatsvinden als de hal is gesloten. Veder zijn er voorschriften opgenomen ten aanzien van de toegestane gehalte aan asbest in de hal en metingen. Het gehalte aan asbest in de hal is echter geen milieuaspect, waar deze vergunning op ziet. Er vindt door de eis dat de werkzaamheden moeten plaatsvinden als de hal gesloten is, immers geen emissie naar buiten plaats. Het gehalte aan asbest in de hal is een arbeidsomstandighedeneis. Wij trekken de voorschriften 8.6.1, 8.6.2, 8.6.4. van de vergunning van 2003 daarom in. Voorschrift 8.6.3 is van rechtswege vervallen.

Reinigen en samenvoegen van grond

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) vereist dat het bewerken van verontreinigde grond wordt uitgevoerd door een gecertificeerd en erkend bedrijf. Indien er als onderdeel van de opslag handelingen plaatsvinden die primair gericht zijn op kwaliteitsverbetering (BRL 7500, protocol 7510) of partijen worden samengevoegd (BRL 9335), dan kan het erkenningstelsel van Bbk van toepassing zijn.

Het zeven van ernstig verontreinigde grond, zoals asbesthoudende grond, moet voldoen aan de beoordelingsrichtlijn BRL SIKB 7500 en het protocol SIKB 7510 (versie 5.0, d.d. 1 februari 2018). Het samenvoegen van partijen gereinigde grond moet vervolgens plaatsvinden volgens BRL 9335. De regels van het Bbk gelden voor het toepassen van grond en bouwstoffen. Voor de toepassing van het tijdelijk opslaan van verontreinigde grond geldt een maximale opslagtermijn van 3 jaar. Ook als dit binnen een inrichting plaatsvindt.

Belas mag volgens de voorschriften in de omgevingsvergunningen afvalstoffen maximaal 3 jaar opslaan. Dit betekent dat het Bbk op dit punt rechtstreeks werkend is en voorschrift 1.1.3 van de op 2 april 2010 verleende omgevingsvergunning van rechtswege is vervallen.

In paragraaf 6.3.3 van BRL 7510 is opgenomen dat partijen minder dan 100 ton kunnen worden geaccepteerd zonder kwaliteitsgegevens. In die gevallen vindt (voor)acceptatie plaats aan de hand van historische gegevens en/of locatiegegevens. In de praktijk wordt door Belas 50 m³ als grens aangehouden. Deze uitzondering is echter niet opgenomen in voorschrift 1.1.2 van de veranderingsvergunning van 2 april 2010.

Voorschrift 1.1.2 van de veranderingsvergunning van 2 april 2010 wordt daarom aangevuld met: Een uitzondering hierop zijn partijen kleiner dan 100 ton die worden verwerkt volgens BRL 7510. Deze partijen mogen ook zonder milieuhygiënische verklaring worden geaccepteerd.

Afvalstoffen

In voorschrift 1.10.11 van de omgevingsvergunning d.d. 2 december 2003 is bepaald dat elke drie jaar een integrale versie van het vigerende acceptatie-, registratie- en controleplan moet worden ingediend. Dit voorschrift kan vervallen en het is voldoende dat het AV-beleid en AO/IC voor het bevoegd gezag ter inzage aanwezig is. Hiervoor is reeds een voorschrift opgenomen in de omgevingsvergunning van 2 april 2010.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. De afvalstoffen dienen, gelet op het arrest C-147/15 van het Europese Hof van Justitie, volgens de meest recente wetenschappelijke en technische kennis geschikt te zijn voor het vervangen van primaire materialen. Tot handelingen van nuttige toepassing behoren in ieder geval handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).