

ONTWERPBESCHIKKING

DR-code

Aanvrager

Provincie Drenthe

Onderwerp

Bodemsanering; locatie Oude Schietbaan te Donderen, gemeente Tynaarlo, ontwerpbeschikking geval van ernstige bodemverontreiniging, geen spoedige sanering noodzakelijk

Datum

7 februari 2023

Verzenddatum

7 februari 2023

Kenmerk

Z2022-016256

Bijlage

Kadastrale kaart met daarop de achtergrondwaarde- en interventiewaardecontour van de grond en het grondwater

Behandelend ambtenaar
bij het team Bodem

de heer C. Fossen (0592) 754568

1. Inleiding

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe heeft op de locatie Oude Schietbaan te Donderen, gemeente Tynaarlo, kadastraal bekend als gemeente Vries, sectie X, nummer 163 te Donderen, een bodemonderzoek door Arcadis Nederland B.V. uit laten voeren.

Het onderzoek is voor ons aanleiding om over te gaan tot het vaststellen of sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en of een spoedige sanering noodzakelijk is, zoals bedoeld in artikel 29, juncto artikel 37 van de Wbb.

Op de locatie is in 1906 een schietbaan aangelegd. Het betreft een voormalig militair terrein. Het militair terrein bestond uit vier dubbele schietbanen, elk met een kogelvanger aan het einde van de schietbaan. Alle vier de kogelvangers zijn nog aanwezig en zijn duidelijk te onderscheiden in het landschap en op hoogtekarten. Het deel waar de kogelvangers liggen is momenteel in bezit van Staatsbosbeheer. Het overige deel van het gebied is in gebruik als landbouwgrond. Niets wijst nu nog op de voormalige aanwezigheid van de schietbaan. Vanwege het historische gebruik is de locatie verdacht van een bodemverontreiniging met zware metalen.

Uit het bodemonderzoek is gebleken dat er als gevolg van deze activiteiten een geval van bodemverontreiniging met zware metalen is ontstaan.

2. Besluit

De ons verstrekte gegevens hebben wij op volledigheid en op juistheid beoordeeld. Aan de hand van deze gegevens besluiten wij het volgende.

2.1. Ernst en spoed

2.1.1. Ter plaatse van Oude Schietbaan Donderen, gemeente Tynaarlo, kadastraal bekend als Vries, sectie X, nummer 163, is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging, zoals bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Wbb.

2.1.2. Op basis van artikel 37 van de Wbb stellen wij vast dat of het huidige of toekomstige gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging niet leiden tot onaanvaardbare risico's voor mens of het ecosysteem waardoor geen spoedige sanering van dit geval noodzakelijk is.

2.1.3. Op basis van artikel 37 van de Wbb dient een functiewijziging van het perceel aan ons te worden gemeld. Binnen zes weken zullen wij daarop schriftelijk reageren.

Dit kan:

- a. schriftelijk: Gedeputeerde Staten van Drenthe, p.a. RUD Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen
- b. per e-mail: post@drenthe.nl

2.1.4. Gebruiksbeperkingen en maatregelen

Direct na inwerkingtreding van deze beschikking (7 februari 2023) dient in overleg met ons (zie adres onder punt 2.1.3.) de volgende maatregelen te worden getroffen:

- zorgdragen voor het fysiek moeilijk of niet toegankelijk maken van het terrein.

Uiterlijk binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze beschikking dient u een verslag van de getroffen maatregelen en de wijze van instandhouding van die maatregelen te overleggen

Binnen het geval van bodemverontreiniging is het niet toegestaan om zonder voorafgaande toestemming van ons de volgende activiteit te verrichten (zie adres onder punt 2.1.3.):

- a. binnen de interventiewaardecontour grond - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart:
 - grondverzet
- b. binnen de interventiewaardecontour grondwater - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart):
 - onttrekken van het grondwater

3. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

3.1. Verontreinigingsbeeld

3.1.1. De volgende rapporten liggen ten grondslag aan deze beschikking:

1. Vaststellen risico's, rapport van Arcadis Nederland B.V., kenmerk D10004164, d.d. 6 maart 2020
2. Milieukundig bodemonderzoek en ecologische risico analyse, rapport van Arcadis Nederland B.V., kenmerk D10015851:33, van d.d. 3 december 2020
3. Metaaldetectie onderzoek Schietbaan Donderen, rapport van Arcadis Nederland B.V., kenmerk D10030855:35, d.d. 26 mei 2021

3.1.2. Het nader onderzoek betreft het gehele geval van verontreiniging en is volgens het NTA 5755 (bodem-landbodem Strategie voor het uitvoeren van Nader Onderzoek - Onderzoek naar de aard en omvang van bodemverontreinigingen) uitgevoerd.

3.1.3. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat sprake is van bodemverontreiniging aanwezig op het volgende kadastrale perceel

Naam	Sectie	Nummer	Omschrijving
Vries	X	163	Terrein (natuur)

In de bodem zijn de volgende verontreinigende stoffen aangetroffen:

- Lood
- Nikkel
- Antimoon
- Koper

Samenvattend zijn de volgende verontreinigingen onderscheiden:

Medium	Stoffen	Overschrijding ¹⁾	Omvang verontreiniging Opp. (m ²)	Vol. (m ³)	Dieptetraject (in m -m.v.)
Grond	Nikkel, koper, lood en antimoon	>I	1.110	1.870	0,0-1,0
Grondwater	Lood	>I	365	365	4,5-5,5

¹⁾ >I : groter dan de desbetreffende interventiewaarde

3.1.4. De oorzaak van de verontreiniging is het gebruik van het terrein als schietbaan voor militaire doeleinden.

3.2. Beoordeling of sprake is van één geval van bodemverontreiniging zoals bedoeld in artikel 1 van de Wbb

De verontreinigingen komen voort uit één en dezelfde activiteit, te weten: het gebruik van het terrein als schietbaan voor militaire doeleinden, waardoor sprake is van een organisatorische samenhang tussen de verontreinigde grondgebieden.

Er is sprake van een technische samenhang, omdat de aard van de verontreiniging (zware metalen) en de wijze van veroorzaking (schietoefeningen) voor alle vier deellocaties identiek is.

Bovendien is er sprake van ruimtelijke samenhang, omdat de grondgebieden in elkaars nabijheid liggen.

Onze conclusie is dat de verontreiniging op locatie Oude Schietbaan Donderen te Donderen, kadastraal bekend als gemeente Vries, sectie X, nummer 163 één geval van bodemverontreiniging is in de zin van de Wbb en als zodanig wordt aangemerkt en beoordeeld.

3.3. Beoordeling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging

Volgens artikel 29 van de Wbb stellen wij vast of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013. Volgens deze circulaire is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriënverzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging hoger is dan de interventiewaarde.

Op basis van de vorenstaande punten 3.1. tot en met 3.3. is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging, omdat zowel het volume criterium voor grond als grondwater wordt overschreden.

De omvang van de ernstige verontreiniging is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening op basis van de interventiewaardecontour

- in de grond en
- in het grondwater als er sprake is van gebruiksbeperkingen voor de aangetroffen verontreinigende stoffen.

3.4. Beoordeling of er noodzaak is tot spoedige sanering

Volgens artikel 37 van de Wbb moeten wij bij ernstige gevallen vaststellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging zal leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier, dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Of sprake is van een spoedige sanering wordt beoordeeld op basis van:

- de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013;
- de risicobeoordeling zoals vastgelegd in de onder 3.1.1 vermelde rapporten 1. en 2.

Spoedige sanering is noodzakelijk, als op basis van de risicobeoordelingen blijkt dat het geval of een deel van het geval van ernstige bodemverontreiniging onaanvaardbare risico's meebrengt voor de mens, het ecosysteem of uit oogpunt van verspreiding. Zijn er geen onaanvaardbare risico's dan wordt het saneringscriterium niet overschreden en is spoedig saneren niet noodzakelijk.

Op basis van de rapporten hebben wij voor dit geval van ernstige bodemverontreiniging het huidige gebruik dan wel toekomstig gebruik vastgesteld als natuur.

Uit de risicobeoordelingen en gelet op het huidige en toekomstige gebruik blijkt dat de aanwezige ernstige bodemverontreiniging ter plaatse geen onaanvaardbare risico's meebrengt voor:

- de mens;
- verspreiding in het grondwater.

Met betrekking tot ecologische risico wordt op basis van de ecologische kosten-batenafweging geconcludeerd dat er geen maatschappelijk belang is bij sanerende maatregelen vanuit het argument 'behoud en herstel van beschermde natuurwaarden', omdat:

- er in de huidige situatie geen sprake is van een actueel ecologisch risico. Er zijn geen effecten op populatieniveau;
- uitvoeren van herstelmaatregelen ten behoeve van een natuurdoelstelling niet relevant is omdat er geen natuurdoelstelling voor het gebied is;
- een bodemsanering in ieder geval tijdelijke en mogelijk permanente effecten heeft op beschermde soorten.

Dit betekent dat voor dit geval van ernstige bodemverontreiniging geen spoedige sanering noodzakelijk is.

- 3.5. Voor gevallen van ernstige bodemverontreiniging waarvoor geen spoedige sanering noodzakelijk is, kunnen op basis van artikel 37, vierde lid, van de Wbb in het belang van de bescherming van de bodem en vanwege de aard van de risico's gebruiksbeperkingen en beheersmaatregelen nodig zijn. Deze gebruiksbeperkingen en beheersmaatregelen hebben tot doel veranderingen in de verontreinigings situatie te signaleren en opnieuw te toetsen aan overschrijding van het saneringscriterium. Van de uitvoering van die maatregelen moet verslag worden gedaan.

De maatregelen die dienen te worden genomen en de gebruiksbeperkingen die gelden, zijn genoemd in ons besluit onder hoofdstuk 2 van deze beschikking.

4. Procedure

Wij passen hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht toe.

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo in kennis gesteld.

Verder is het betrokken waterschap in kennis gesteld.

5. Registratie bij het Kadaster

Op basis van artikel 55 van de Wbb dient in deze beschikking te staan voor welke kadastrale percelen een publiekrechtelijke beperking geldt.

Voor het perceel dat zich bevindt binnen de interventiewaardecontour in het vaste deel van de bodem vloeit een publiekrechtelijke beperking voort als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (WKPB) en artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming, die in het openbaar register dient te worden ingeschreven.

Dit betekent dat er een beperking is van de bevoegdheid tot gebruik van of beschikking over een onroerende zaak. Deze beperking houdt in dat voor het verrichten van handelingen waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst een saneringsplan ter instemming aan ons moet worden aangeboden.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Voor het volgende perceel geldt een publiekrechtelijke beperking:

Naam	Sectie	Nummer
Vries	X	163

Wij zenden dit besluit aan de Dienst voor het Kadaster en de openbare registers. Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

6. Slotoverwegingen

Deze beschikking voldoet aan de artikelen 28, 29, 37 en 55 van de Wbb, de artikelen 2 en 15 van de WKPB en hoofdstuk 5 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

Over deze beschikking kan nadere informatie worden verstrekt door de behandelend ambtenaar, genoemd op pagina 1 van deze beschikking.

Een afschrift van deze beschikking zenden wij aan de hiernavolgende personen:

- Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA Amersfoort
- Provincie Drenthe, t.a.v. de heer H. Booij, Postbus 122, 9400 AC Assen
- Arcadis Nederland B.V., t.a.v. de heer C. Jansonijs, Postbus 63, 9400 AB Assen
- het college van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo, Postbus 5, 9480 AA Vries
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, afdeling Vergunningen en Legger, t.a.v. de heer E. Ottens, Postbus 18, 9700 AA Groningen

Het college van Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens deze,



S. Tuzla
Teamleider Bodem RUD Drenthe

N.B.

Belanghebbenden kunnen tot en met 23 februari 2023 zienswijzen indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. Via onze website kunt u digitaal een zienswijze indienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het formulier dat te vinden is op www.provincie.drenthe.nl/loket/klachten-bezwaar/bezwaar-beroep/zienswijze-indienen.