



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit Ontgrondingenwet

Ontgroning Emmelhage Fase 3 in Emmeloord
in de gemeente Noordoostpolder



Aanvrager:

Gemeente Noordoostpolder

Harmen Visserplein 1

 Emmeloord

Locatie:

Emmelhage fase 3 in Emmeloord

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

14 november 2022

Kenmerk OFGV:

Z2022-015114/D2023-173957

Besluit Ontgrondingenvergunning

Onderwerp

Op 14 november 2022 heeft de gemeente Noordoostpolder een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van wegcunetten, waterpartijen en watergangen ten behoeve van de realisering van woonwijk Emmelhage Fase 3 in Emmeloord.

Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag d.d. 14 november 2022 van de gemeente Noordoostpolder, besluit ik:

- Aan de gemeente Noordoostpolder, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van wegcunetten, watergangen en waterpartijen ten behoeve van de realisering van Emmelhage fase 3 in Emmeloord;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: Gemeente Noordoostpolder, sectie AX, nummers 701 en 761;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juni 2026. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 maart 2026.

Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



Waarnemend teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 31-07-2023

Procedure informatie

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Tegen dit besluit kan binnen een termijn van zes weken beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
[REDACTED] Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, [REDACTED] Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffie recht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

1. Inleiding.....	6
2. Procedure.....	7
3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	8
3.1.De ontgroning	8
3.2.Voorziening oppervlaktedelfstoffen	9
3.3.Waterhuishoudkundige aspecten	9
3.4.Natuurwaarden/Ecologie.....	10
3.5.Archeologische/aardkundige waarden	12
3.6.Algemeen Milieubeleid	13
3.7.Bodemverontreinigingen.....	13
3.8.Ruimtelijk beleid	14
3.9. Privaatrechtelijke situatie	14
3.10. Effecten voor omwonenden	14
4. Conclusie:	14
5. Besluit Milieueffectrapportage.....	15
Bijlage 1. Vergunningvoorschriften	

1. Inleiding

Op 14 november 2022 heeft de gemeente Noordoostpolder een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de aanleg van wegcunetten, watergangen en waterpartijen ten behoeve van de aanleg van de woonwijk Emmelhage fase 3 in Emmeloord.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier ontgrondingsvergunning
- Bijlage 1a Uittreksel Kamer van Koophandel Gemeente Noordoostpolder;
- Bijlage 1b Uittreksel Kamer van Koophandel Scholtens Projecten;
- Bijlage 2a Uittreksel kadastrale legger gemeente Noordoostpolder;
- Bijlage 2b Uittreksel kadastrale legger Scholtens Projecten;
- Bijlage 3 Tekening 'Overzichtskaart vanuit Inrichtingsplan';
- Bijlage 4 Tekening 'WRM Emmelhage, fase 3, Overzicht – Definitief ontwerp';
- Bijlage 5 Instemmingsverklaring Scholtens;
- Bijlage 6 Bestemmingsplan Emmeloord, Emmelhage fase 3;
- Bijlage 7 Notitie Waterstructuurplan Emmelhage fase 3 te Emmeloord;
- Bijlage 8a Quickscan Natuurwaardenonderzoek, Emmelhage fase 3 te Emmeloord;
- Bijlage 8b Onderzoek rugstreeppad, Emmelhage fase 3 te Emmeloord;
- Bijlage 9 Verkennend milieukundig bodemonderzoek volgens NEN 5740+A1 Emmelhage fase 3 te Emmeloord;
- Bijlage 10 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, Emmelhage fase 3, Emmeloord;
- Bijlage 11a RAAP-Rapport 764, Plangebied Emmelhage te Emmeloord, Gemeente Noordoostpolder, een verkennend archeologisch onderzoek;
- Bijlage 11b Advies inzake het archeologisch vervolgonderzoek in het kader van het plangebied Emmelhage, gemeente Noordoostpolder;
- Bijlage 12 Rapport V102 Toetsing Inventariserend Veldonderzoek Emmelhage;
- Bijlage 13 Machtiging van de gemeente Noordoostpolder aan Roelofs;
- Bijlage 14 3 tekeningen 'BRM Emmelhage te Emmeloord fase 3, Situatietekening BRM Definitief ontwerp Deelfase 1-01, Deelfase 2-02 en Deelfase 1-03;
- Bijlage 15 3 tekeningen 'BRM Emmelhage te Emmeloord fase 3, Situatietekening BRM Definitief ontwerp Deelfase 2-01, Deelfase 2-02 en Deelfase 3-03;
- Bijlage 16 2 tekeningen 'BRM Emmelhage te Emmeloord fase 3, Situatietekening BRM Definitief ontwerp Deelfase 3-02 en Deelfase 3-03;
- Bijlage 17 2 tekeningen 'BRM Emmelhage te Emmeloord fase 3, Situatietekening BRM Definitief ontwerp Deelfase 4-02 en Deelfase 4-03;
- Bijlage 18 Tekening 'BRM Emmelhage te Emmeloord fase 3, Situatietekening BRM – Definitief ontwerp Deelfase 3&4 – 01';

- Bijlage 19 3 tekeningen 'WRM Emmelhage fase 3, Dwarsprofielen BRM – Definitief ontwerp, blad 01, 02 en 03'.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Noordoostpolder, sectie AX, nummers 701 en 761. De locatie is gelegen ten zuiden van de Onderduikerstocht, ten noorden van de Espelerweg, ten westen van Emmelhage fase 2 en ten oosten van de Emmeloorderdwarstocht.

De X-Y-coördinaten van de percelen waar de ontgroning plaats vindt zijn:

1: x= 178 224.717 y= 527 126.890;

2: x= 178 538.890 y= 527 121.346;

3: x= 178 216.813 y= 527 426.424;

4: x= 178 527.753 y= 526 422.949.



Figuur 1. Projectgebied Emmelhage 3

Het plangebied Emmelhage fase 3 is een voormalig agrarisch gebied ten noorden van de bebouwde kom van Emmeloord en ten westen van nieuwbouwlocatie Emmelhage fase 2 in de gemeente Noordoostpolder. Het gebied wordt omgevormd tot woningbouwlocatie. Het totale gebied waarbinnen de ontgroning plaatsvindt bedraagt circa 215.000 m². Deze aanvraag voor een ontgrondingsvergunning betreft de aanleg van wegcunetten, watergangen en waterpartijen.

De ontgroning zal plaatsvinden vanaf het moment dat de ontgrondingsvergunning onherroepelijk is. Er zal tot uiterlijk 1 maart 2026 gegraven worden.

Het totaal te ontgronden gebied kent een oppervlakte van circa 215.000 m². In totaal wordt er 98.800 m³ grond ontgraven waarvan 3.000 m³ zand, 26.100 m³ klei en 69.700

m³ veen. De maximale ontgrondingsdiepte bedraagt 3,45 meter beneden maaiveld. Een deel van de vrijkomende grond wordt gebruikt om de bouwkavels ter plekke op te hogen en een deel van de ontgraven klei zal worden gebruikt als afdichtende kleilaag in de waterpartijen. Er wordt ca. 90.000 m³ zand aangevoerd voor het aanvullen van de wegcunetten.

2. Procedure

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. Op deze aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, de zogenaamde uitgebreide procedure.

Er wordt in totaal 98.800 m³ grond ontgraven. Dit is meer dan de in artikel 14.9 'Eenvoudige vergunningprocedure' genoemde 20.000 m³ van de Omgevingsverordening Flevoland. Om deze reden wordt de uitgebreide vergunningprocedure van afdeling 3.4 Awb gevolgd.

Op 15 november 2022 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk Z2022-015114/D2022-248081. De aanvraag is op 15 november 2022 aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, de provinciaal ecoloog en archeoloog, het Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Noordoostpolder toegezonden.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder is op grond van artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 23 mei 2023 tot en met 6 juli 2023 in het gemeentehuis van de gemeente Noordoostpolder en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg van wegcunetten, watergangen en waterpartijen ten behoeve van de realisering van Emmelhage fase 3 te Emmeloord. In totaal zal er 98.800 m³ grond worden ontgraven waarvan 3.000 m³ zand, 26.100 m³ klei en 69.700 m³ veen. Er wordt 12.100 m³ kleigrond teruggebracht als afdichtende kleilaag in de waterpartijen. Deel van de grond wordt gebruikt om de bouw kavels ter plekke op te hogen. De rest zal worden afgevoerd. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen. De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Algemeen milieubeleid;
- Bodemverontreinigingen;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Effecten voor omwonenden.

3.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 215.000 m². Er zal in totaal circa 98.800 m³ grond worden ontgraven. Er zal tot een maximale diepte van 3,45 meter beneden maaiveld worden gegraven. De vrijkomende grond wordt deels hergebruikt binnen het werk en deels afgevoerd.

Andere regelgeving

Er zal 90.000 m³ grond van elders worden aangevoerd benodigd voor de aanleg van de wegcunetten. Voor het toepassen van het aangevoerde zand is een melding nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website: www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Mogelijk is er een PFAS onderzoek noodzakelijk.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- *secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;*
- *bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.*

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit het aanvraagformulier Ontgroningenwet.

In de aan te leggen woonwijk Emmelhage fase 3 zullen 315 woningen worden gebouwd en een schoollocatie. Centraal in de wijk wordt ruimte gereserveerd voor groen in combinatie met water. Fase 3 bestaat uit vijf deelgebieden die van elkaar gescheiden zijn door oppervlaktewater.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent volgens het aanvraagformulier een gemiddelde hoogte van -4,51 meter NAP. Dit komt overeen met de hoogte opgevraagd uit het Actueel Hoogte Bestand Nederland (AHN).

Het gebied ligt in het peilvak NOP Emmelhage met een polderpeil zomer en winter van -5,70 meter NAP. Het plangebied heeft in de huidige situatie een agrarische bestemming, met een waterpeil van -5,70 m NAP. Het plan krijgt een flexibel waterpeil tussen -5,05m NAP en -5,35m NAP. Het watersysteem wordt aangesloten op het watersysteem van Emmelhage Fase I en fase II. In fase 1 staan in de Michelangelohage en de Aletta Jacobshage twee peilbuizen. De peilbuis in de Aletta Jacobshage laat grondwaterpeilen zien die variëren van circa 1,80 m-mv tot circa 0,25 m-mv (maaiveld op NAP - 3,69 m). De peilbuis in de Michelangelohage geeft een wat minder grote fluctuatie. Daar varieert het grondwaterpeil tussen 2,00 m-mv en 0,90 m-mv (maaiveld op NAP - 3,85 m). De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt hier ca. NAP - 4,95 m.

Dit betekent dat de ontgraving tot in het grondwater reikt. Om negatieve kwel te voorkomen zal een deel van de te ontgraven klei als afsluitende laag in de waterpartij worden teruggebracht. Het hydrologische effect naar de omgeving zal daardoor minimaal zijn. Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast

Waterschap Zuiderzeeland heeft aangegeven dat voor het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden in/nabij watergangen of de waterkering een vergunningplicht op grond van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017

geldt. Het waterschap heeft nog geen aanvraag watervergunning ontvangen van de gemeente Noordoostpolder voor dit werk. De waterbelangen voor wat betreft het uit te voeren werk zullen door het Waterschap meegenomen worden in de af te geven watervergunning.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De hydrologische effecten worden mede afgewogen in de af te geven watervergunning van het Waterschap.

3.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (Wnb) betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wnb.

Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Natura 2000

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is het IJsselmeer op circa 12 kilometer afstand. Om de mogelijke stikstofdepositie te beoordelen is er een AERIUS-berekening uitgevoerd voor zowel de bouwfase (tijdelijk karakter) en de gebruiksfase die samenhangt met de voorgenomen ontwikkeling. Uit de berekeningen wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie die significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden. Er zijn geen nadelige effecten te verwachten op Natura 2000-gebied IJsselmeer.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet in of in de directe omgeving van een Natuurnetwerk Nederland. Het Natuurnetwerk Verbindingszone Lemstervaart ligt op circa 3 kilometer afstand. Vanwege de ligging buiten de NNN en de aard van de werkzaamheden wordt geen aantasting van het natuurnetwerk verwacht.

Soortenbescherming

In opdracht van de gemeente Noordoostpolder is door Natuurbank Overijssel een Quicksan Natuurwaardenonderzoek uitgevoerd in het plangebied Emmelhage 3.

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde planten, maar wel tot een geschikt functioneel leefgebied van verschillende beschermde diersoorten. Deze benutten het plangebied mogelijk als foerageergebied of als vaste (winter)rust- of voortplantingsplaats en nestelen er vogels. Vleermuizen bezetten geen vaste rust- of voortplantingsplaats in het plangebied.

Vogels

Van de in het plangebied nestelende vogelsoorten, is uitsluitend het bezette nest beschermd, niet het oude nest of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet beschadigd of vernield worden. Indien de voorgenomen activiteiten uitgevoerd worden tijdens de voortplantingsperiode, dient een broedvogelscan uitgevoerd te worden om de aanwezigheid van een bezet vogelnest uit te sluiten. Hiertoe nemen wij een voorschrift op in de vergunning.

Zoogdieren en amfibieën

Voor de meeste grondgebonden zoogdiersoorten, die een rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden en verwonden' en het 'beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties'. Deze vrijstelling geldt niet voor kleine marterachtigen.

Deze vrijstelling geldt ook voor de meeste in het plangebied voorkomende amfibieënsoorten, maar niet voor de rugstreeppad. Deze soort is niet in het plangebied vastgesteld tijdens het veldbezoek, maar de functie van het plangebied als functioneel leefgebied (incl. voortplantingsbiotoop) kan niet uitgesloten worden. De rugstreeppad en het functionele leefgebied van de rugstreeppad is beschermd en mag alleen met een ontheffing negatief beïnvloed worden. Om de functie van het plangebied voor de rugstreeppad vast te kunnen stellen is nader onderzoek vereist. Deze is inmiddels uitgevoerd en bij de aanvraag gevoegd.

Omdat niet uitgesloten kan worden, dat uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt tot aantasting van het functionele leefgebied van wezel en hermelijn, en dat niet uitgesloten kan worden, of deze dieren gedood worden (grondverzet), dient ontheffing aangevraagd te worden. Conform de beleidslijn van de provincie Flevoland, wordt de onderzoeksfase hierbij overgeslagen.

Conclusie Quikscan

Door het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden wordt de functie van het plangebied als foerageergebied, voor de in het plangebied foeragerende grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, amfibieën en vogels aangetast. Echter, leidt alleen het aantasten van het functionele leefgebied van de rugstreeppad (mits aanwezig) en kleine marterachtigen tot wettelijke consequenties in het kader voor soortenbescherming.

Vervolgonderzoek

Naar aanleiding van de resultaten uit de Quikscan is er een vervolgonderzoek uitgevoerd naar het voorkomen in het plangebied van de rugstreeppad. Tijdens de veldbezoeken zijn geen aanwijzingen omtrent het voorkomen van rugstreeppad in het gebied gevonden. Hiermee kan er redelijkerwijze van worden uitgegaan dat er binnen de begrenzing van het plangebied geen rugstreeppadden aanwezig zijn. Er dient wel een ontheffing te worden aangevraagd voor kleine marterachtigen.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van Natura 2000-gebied, Natuurnetwerk of flora en fauna te verwachten zijn, mits rekening gehouden wordt met bovenstaande voorwaarden en de voorschriften.

3.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Het projectgebied Emmelhage Fase 3 is niet gelegen in een PARK-gebied of een archeologisch aandachtsgebied. De ontgronding is niet gelegen in een aardkundig waardedeval gebied.

Op basis van de Archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Noordoostpolder wordt geconcludeerd dat de beleidscategorie voor een gedeelte van het plangebied laag is en voor een gedeelte gematigd. In het plangebied heeft ooit archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Vanuit deze archeologische onderzoeken zijn rapporten beschikbaar.

Naar aanleiding van deze rapportages heeft er overleg plaatsgevonden met de provinciaal archeoloog. De provincie zal bij de beoordeling van de aanvraag het gemeentelijk beleid volgen (met een vrijstellingsgrens tot 10.000 m²). Voor ingrepen groter dan dat, is voorafgaand aan de ontwikkeling archeologisch onderzoek nodig. In ieder geval zal bij de uitvoering rekening gehouden moeten worden met de mogelijke resten van een oerbos en van scheepswrakken. Hiervoor zal van te voren een Programma van Eisen (PvE) en meldingenprotocol opgesteld moeten worden. Deze dienen ter goedkeuring aan de provincie te worden voorgelegd. Het is echter verplicht om melding te maken bij het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) bij eventuele archeologische vondsten tijdens de werkzaamheden. Geconcludeerd is dat geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Daarnaast wordt in de voorbereidende fase (besteksfase) een meldingenprotocol opgesteld waaraan de uitvoerende partij zich zal moeten houden.

Conclusie

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgronding op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgronding voldoet aan het milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7 Bodemverontreinigingen

Ten behoeve van de realisering van Emmelhage 3 is een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is inzicht te verkrijgen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en vast te stellen of er sprake is van bodemverontreiniging.

Op basis van zintuiglijke waarnemingen zijn in het opgeboorde bodemmateriaal geen bodemvreemde afwijkingen of asbestverdacht materiaal waargenomen (indicatieve waarneming).

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging. De grond en het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat enkele stoffen verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde respectievelijk de streefwaarde. Deze lichte verontreinigingen overschrijden de tussenwaarde/bodemindex-waarde (>0.5) niet en geven daardoor geen formele aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

Indien de grond ontgraven gaat worden is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Bij het afvoeren van grond van de locatie dient er een melding grondverzet te worden gedaan via het landelijk meldpunt: www.meldpuntbodemkwaliteit.nl.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen, met inachtneming van bovenstaande, zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er verdere verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

3.8 Ruimtelijk beleid

Op de ontgrondingslocatie is het bestemmingsplan 'Emmeloord, Emmelhage fase 3', vastgesteld op 19 september 2022, van toepassing. De te ontgronden percelen hebben de bestemmingen 'Verkeer', 'Groen' en 'Water'. De gronden zijn onder andere bestemd voor wegen, water en waterbergingen, waterwegen, waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen, kunstwerken en nutsvoorzieningen. De ontgroning past daarmee binnen het geldende bestemmingsplan.

Conclusie:

De gevraagde ontgrondingsvergunning past binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan.

3.9 Privaatrechtelijke situatie

De percelen waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, is bekend als: gemeente Noordoostpolder, sectie AX, nummers 701 en 761. Het te ontgronden perceel NOP00, sectie AX 701 is in eigendom van Scholtens Projecten en perceel NOP00 sectie AX 761 is in eigendom van de gemeente Noordoostpolder. Een instemmingsverklaring van Scholtens Projecten is bij de aanvraag om een ontgrondingsvergunning gevoegd.

Conclusie:

De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de aanvrager zelf of er is instemming van de eigenaar en er is daardoor geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

3.10 Effecten voor omwonenden

De ontgrondingslocatie is gelegen ten noorden van de bebouwde kom van Emmeloord en ten westen van woonwijk Emmelhage fase 2. Het betreft voormalige landbouwpercelen, waar de aannemer voor een veilige situatie zorgt bij de uitvoering. Er zijn weinig omwonenden in de directe omgeving van de werkzaamheden. De aannemer zal dus voor een veilige situatie zorgen door het plangebied af te sluiten met hekken.

Conclusie:

Er is geen effect voor omwonenden te verwachten. Door afgelegen locatie van de ontgroning zullen effecten minimaal zijn, mits voor een veilige situatie wordt gezorgd.

4. Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de Omgevingsverordening Flevoland en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

5. Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een ontgrondings- of omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De in de aanmeldingsnotitie omschreven activiteiten vallen onder onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht. Voor de ontgrondingsactiviteiten is een m.e.r. beoordeling uitgevoerd. De activiteiten zijn getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats waar het project wordt verricht;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie is het volgende geconstateerd:

Beoordeling

Op 11 mei 2023 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de ontgrondingsactiviteit zoals benoemd in de "Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, Emmelhage fase 3, Emmeloord" van BJZ.nu, maart 2022, een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk Z2022-015115/D2023-149335. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is namelijk een voorbereidingsbeslissing in de zin van artikel 6:3 Algemene wet bestuursrecht voor de, op dat moment, nog in te dienen aanvraag voor een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet. Gedurende de terinzagelegging van deze vergunning kunnen belanghebbenden hun bezwaren tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit kenbaar maken. Deze zienswijzen worden dan bij het definitieve besluit op de aanvraag voor de vergunning betrokken.

Conclusie

Er zullen zich ten aanzien van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maken.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een watergang en een waterpartij in Park Emmelhage in Emmeloord.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	De ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen
Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 [REDACTED]
Uitvoeringsinstantie	Lelystad Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 [REDACTED] Lelystad
De houder van de Vergunning	Gemeente Noordoostpolder Harmen Visserplein 1 [REDACTED] Emmeloord
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond op 1 maart 2026.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 3,45 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 215.000 m² een hoeveelheid van totaal 3.000 m³ zand, 26.100 m³ klei en 69.700 m³ veen worden ontgraven.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: [REDACTED] ter attentie van Toezicht en Handhaving, onder vermelding van ontgronding Emmelhage fase 3 met zaaknummer Z2022-015114. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een Programma van Eisen (PvE) en meldingenprotocol archeologie, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden vergraven te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.10 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.2 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.3 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.4 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: 0320 265400.

4. Bodem

- 4.1 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 4.2 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het

oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.

5 Ecologie

- 5.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 5.2 Indien in het broedseizoen wordt gegraven dient voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelcheck te worden uitgevoerd door een ecooloog om vast te stellen of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden broedvogels aanwezig zijn. Een afschrift dient te worden gestuurd naar info@ofgv, ter attentie van Toezicht en Handhaving, onder vermelding van ontgroning Emmelhage fase 3 met zaaknummer Z2022-015114.

6 Archeologische waarden

- 6.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 6.2 Er dient voor de start van werkzaamheden een Programma van Eisen (PvE) en meldingenprotocol te zijn opgesteld voor eventuele archeologische vondsten tijdens de werkzaamheden.
- 6.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder Provinciaal Depot voor Bodemvondsten Flevoland [REDACTED] 0320 225939 Erfgoedpark Batavialand.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog 0320 265265.
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, [REDACTED] Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieu-klachtentelefoon 0320-265400.
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 6.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 6.3, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

7 Uitzonderlijke omstandigheden

- 7.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon 0320 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.