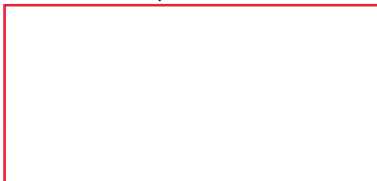


Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 19 mei 2023 ontvangen aanvraag van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, om ontheffing op grond van artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming. Voor het beheer van de zilverbmeeuw en de kleine mantelmeeuw op het terrein van Havenbedrijf Moerdijk, gelegen in de provincie Noord-Brabant.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer A. Peters
Gebiedsmanager Oost

Ons kenmerk
Z/199166-361570

Plaats / datum
's-Hertogenbosch,
1 augustus 2023

BESLUIT

Onderwerp

Op 19 mei 2023 hebben wij van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Onderwijsboulevard 225, 5223 DE te 's-Hertogenbosch, een aanvraag ontvangen voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming. Het gaat daarbij om het beheer van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw op het terrein van Havenbedrijf Moerdijk, gelegen in de provincie Noord-Brabant. Onder beheer valt dan het behandelen en beschadigen van eieren, het verwijderen en verplaatsen van nesten en de inzet van jachtvogels voor verjaging.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Onderwijsboulevard 225, 5223 DE te 's-Hertogenbosch, de gevraagde ontheffing **te verlenen**, op grond van artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, en het wegnemen van nesten van **zilvermeeuw** (*Larus argentatus*) en **kleine mantelmeeuw** (*Larus fuscus*);
 - artikel 3.1, derde lid, van de Wet natuurbescherming voor:
 - het rapen en onder zich hebben van eieren van **zilvermeeuw** (*Larus argentatus*) en **kleine mantelmeeuw** (*Larus fuscus*).
- II. De gevraagde ontheffing **te weigeren**, op grond van artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.1, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor:
 - het opzettelijk doden van **zilvermeeuw** (*Larus argentatus*) en **kleine mantelmeeuw** (*Larus fuscus*) gezien enkel verjaging wordt toegepast, waarbij doden niet het doel is.
 - artikel 3.1, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor:
 - het opzettelijk storen van **zilvermeeuw** (*Larus argentatus*) en **kleine mantelmeeuw** (*Larus fuscus*) gezien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de soorten.
- III. Ter uitvoering van besluit onderdeel I wijzen wij, gelet op artikel 3.3, vijfde lid van de Wet natuurbescherming en het besluit natuurbescherming artikel 3.9, de volgende middelen aan:
 - Jachtvogels, zijnde havik, slechtvalk of woestijnbuizerd.
- IV. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat het Faunabeheerplan 2023 - 2029 onderdeel uitmaakt van deze ontheffing.

De ontheffing wordt verleend voor het terrein van Havenbedrijf Moerdijk, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 1.

De ontheffing wordt verleend voor de periode 15 februari tot en met 31 juli gedurende de gehele looptijd van het Faunabeheerplan 2023 – 2029. Dat wil zeggen voor de duur van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2029.

RECHTSMIDDELEN

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT.....	2
INHOUDSOPGAVE.....	4
VOORSCHRIFTEN	5
ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	7
1. WETTELIJK KADER	7
2. TOETSING EFFECTEN DOOR INGREEP	9
3. CONCLUSIE.....	13
BIJLAGE 1: GEBIED WAARVOOR DE ONTHEFFING GELDT	14

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De Faunabeheereenheid is bevoegd deze ontheffing om te zetten in een machtiging aan de uitvoerder (de gemachtigde) of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen.
2. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
3. De Faunabeheereenheid blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze ontheffing is verleend.
4. De uitvoerder (gemachtigde) is verplicht bij gebruik van de ontheffing een kopie van de door de Faunabeheereenheid gewaarmerkte ontheffing, de machtiging tot het gebruik van de ontheffing, de schriftelijke toestemming van de grondgebruiker voor het betreden van de gronden, een legitimatiebewijs alsmede bij gebruik van een jachtvogel de valkeniersakte bij zich te hebben en deze bescheiden op eerste verzoek van een toezichthouder te tonen.
5. Alle beschadigde en vernielde nesten en eieren dienen conform de door de Faunabeheereenheid Noord-Brabant vastgestelde wijze te worden geregistreerd.
6. Een rapportage over het gebruik van deze ontheffing dient te worden opgenomen in het jaarverslag van de Faunabeheereenheid, welke jaarlijks, uiterlijk eind juni, aan Gedeputeerde Staten dient te worden toegezonden.
7. De uitvoerder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het Faunabeheerplan 2023 - 2029.

Specifieke voorschriften

8. Inzet van een valkenier dient uitsluitend plaats te vinden in overleg met de ecooloog die het project begeleidt.
9. De in te zetten jachtvogels kunnen niet vrij rondvliegen en blijven 'op stok'.
10. Het ruimen van de nesten geschiedt onder toezicht en instructie van de begeleidende ecooloog, waarbij er specifiek op wordt toegezien dat er geen nesten van andere grond broedende vogelsoorten worden geruimd. Dit is enkel toegestaan voor de zilverbreeuw en kleine mantelmeeuw.
11. Bij inzet van laserlicht wordt ervoor gezorgd dat het terrein waar de visdieven broeden, plus de directe omgeving, niet wordt aangeschenen.
12. Er vindt geen verstorings- of verjagingsactiviteit plaats ten westen van het leidingenviaduct, dat naar de pier loopt. Het ruimen van meeuwnesten is er wel toegestaan.
13. De visdievenkolonie op het terrein ten zuiden van de koeltoren wordt, voorafgaand aan het broedseizoen, geheel afgezet met fijnmazig gaas, zodat de visdiefkuikens dit terrein niet lopend kunnen verlaten.
14. Binnen het voor de visdieven afgezet terrein worden géén meeuwnesten geruimd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 19 mei 2023 hebben wij van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Onderwijsboulevard 225, 5223 DE te 's-Hertogenbosch, een aanvraag ontvangen voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming. Het gaat daarbij om het beheer van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw op het terrein van Havenbedrijf Moerdijk, gelegen in de provincie Noord-Brabant. Onder beheer valt dan het behandelen en beschadigen van eieren, het verwijderen en verplaatsen van nesten en de inzet van jachtvogels voor verjaging.

Het doel van de ontheffing is het voorkomen/ verminderen van risico's voor de openbare veiligheid door meeuwen binnen het gehele havengebied Moerdijk. Door verplaatsen van nesten naar de Sassenplaat is het de verwachting dat de meeuwen zich hier gaan vestigen in plaats van binnen het Havenbedrijf Moerdijk.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/199166.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (verder: GS) kunnen op basis van artikel 3.3, eerste lid, ontheffing verlenen van een of meer van de verboden als bedoeld in het artikel 3.1 lid van de Wnb ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. De zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw zijn soorten als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wnb.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde activiteit. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan faunabeheer op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader

1.1 Wet Natuurbescherming

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

De zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming. De lokale staat van instandhouding is voor beide soorten gunstig. Op basis van op grond van artikel 3.3 eerste lid, kunnen GS ontheffing verlenen van een of meer van de verboden als bedoeld in het artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming, voor (onder meer) het doden, vangen of storen indien deze storing van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de soort. Tevens is het verboden om opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.

Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b) er dient sprake te zijn van een wettelijk belang, zoals het belang de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- c) door de maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming en faunabeheer aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

1.3 Nota faunabeheer

In deze Nota wordt het provinciaal beleid ten aanzien van beschermde soorten en het faunabeheer in de provincie nader uitgewerkt. Volgens de Nota hanteert GS als algemeen uitgangspunt bij faunabeheer het 'nee, tenzij' principe. Van de verbodsbepalingen uit de Wnb kan slechts onder voorwaarden worden afgeweken. Faunabeheer is een van deze uitzonderingen. Ontheffingen voor faunabeheer kunnen slechts worden afgegeven op basis van een door GS goedgekeurd faunabeheerplan. Dit plan moet voldoen aan de eisen uit de Wnb en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Tevens moet dit plan voldoen aan de voorwaarden en uitgangspunten, zoals deze zijn vastgelegd in de Nota. GS hanteren het uitgangspunt dat, als het instrument vrijstelling niet volstaat of toepasbaar is, er bij voorkeur gebruik gemaakt moet worden van het instrument ontheffing.

1.4 Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

De Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant van (versie 22 februari 2023) geeft de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van soorten in de provincie Noord-Brabant. In de Beleidsregel is ten aanzien van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw aangegeven dat in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid een ontheffing mogelijk is. Als passende en doeltreffende maatregelen wordt opzettelijk verstoren en ongeschikt maken van broedlocaties genoemd. Daarbij dient wel te worden aangetoond dat andere bevredigende maatregelen niet of in onvoldoende mate effectief zijn én dat verzekerd is dat de staat van instandhouding van de soort op provinciaal niveau niet in het geding kan komen.

1.5 Faunabeheerplan 2023-2029

In het Faunabeheerplan 2023 – 2029 is een nadere toelichting gegeven op de uitvoering van het faunabeleid van de provincie Noord-Brabant. De onderhavige ontheffing op voorhand is aangevraagd op basis van hoofdstuk 3.3 'openbare veiligheid: meeuwen op bedrijventerreinen', 27 'Zilvermeeuw' en hoofdstuk 28 'Kleine mantelmeeuw'.

Bij bedrijven binnen enkele havengebieden in Noord-Brabant zorgen meeuwen voor problemen. In hoofdzaak gaat het daarbij om agressie van meeuwen tegen personen, maar ook bijvoorbeeld om de corrosieve werking op metaal en conserverende coatings, door uitwerpselen van meeuwen of nesten op gebouwen en installaties welke een risico vormen voor de brandveiligheid.

Onder eerdere ontheffingen (C2071767 en Z/066822) zijn preventieve maatregelen toegepast. Belangrijkste maatregelen zijn daarbij het door intensief storen, weghouden van meeuwen (broedvrij houden) uit operationele delen en legselreductie in een omtrek van 50 meter rondom gebouwen en installaties. Daarnaast is alternatieve broedgelegenheid aangeboden buiten het haventerrein. Het gaat daarbij om het in 2009 gerealiseerde baggerdepot op de Sassenplaat in het Hollandsch Diep, ten noorden van Moerdijk. Het havenbedrijf Moerdijk investeert in deze meeuwenkolonie door beheermaatregelen, zoals maaien, uit te voeren.

2. Toetsing effecten door ingreep

2.1 *Aangevraagde activiteiten*

De ontheffing is aangevraagd voor het beheer van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw op het terrein van Havenbedrijf Moerdijk, gelegen in de provincie Noord-Brabant. Onder beheer valt dan het behandelen en beschadigen van eieren, het verwijderen en verplaatsen van nesten en de inzet van jachtvogels voor verjaging. Dit mag enkel plaatsvinden in de periode 15 februari tot en met 31 juli voor de gehele looptijd van het Faunabeheerplan (2023 – 2029).

Het doel van de ontheffing is het voorkomen/ verminderen van risico's voor de openbare veiligheid door meeuwen binnen het gehele havengebied Moerdijk. Door verplaatsen van nesten naar de Sassenplaat is het de verwachting dat de meeuwen zich hier gaan vestigen in plaats van binnen het Havenbedrijf Moerdijk.

2.2 *Mogelijke effecten op beschermde soorten*

Door het beheer worden zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw opzettelijk verontrust en nesten vernietigd. Opzettelijk storen is enkel ontheffing plichtig indien de storing van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de soort. Onder paragraaf 2.5 van deze ontheffing is beschreven dat de voorgenen maatregelen geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw hebben. Voor het storen van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw is dan ook geen ontheffing noodzakelijk.

2.3 *Alternatievenafweging*

De belangrijkste toe te passen preventieve maatregelen zijn het door intensief storen weghouden van meeuwen uit de operationele delen van Havenbedrijf Moerdijk (broedvrij houden). Door de gesteldheid van het terrein of de aard van de bedrijfsprocessen (vaak Categorie 5 Chemie, zwaarste regime) is broedvrij houden op sommige plekken niet (goed) mogelijk. Aanvullend op het broedvrij houden is het dus noodzakelijk om nesten te verwijderen en legselreductie toe te passen (dompelen in maisolie, prikken of vervanging door kunsteieren). Minder intensief weren dan dagelijkse acties met man met hond en roofvogel op stok overdag en 's nachts autonome lasers is niet effectief, omdat daarmee broedgevallen niet altijd kunnen worden voorkomen. Op de markt zijn diverse middelen voorhanden om meeuwen te weren. Een selectie hieruit is automatische opblaasbare vogelverschrikkers, vliegers in de vorm van roofvogel, afspelen van angstkreten, vlaggen, linten en knalapparaten, zie ook de Fauna PreventieKit, module meeuwen. Deze manieren werken maar korte tijd, omdat in veel gevallen gewenning optreedt. In de praktijk is het weren van meeuwenvestigingen een moeizaam en kostbaar proces. Daarnaast zorgt het vaak tot een verplaatsing van het probleem. De meeuwen vestigen zich dan op locaties elders op het terrein of gaan zich juist verspreiden, waardoor je een versnippering van het probleem krijgt. De passende oplossing voor de problematiek zit hem in het creëren van een alternatieve broedplaats. Deze alternatieve broedplaats is gerealiseerd buiten het haventerrein, namelijk het in 2009 gerealiseerde baggerdepot op de Sassenplaat in het Hollandsch Diep, tegenover Moerdijk. Het Havenbedrijf Moerdijk investeert in deze meeuwenkolonie door beheermaatregelen uit te voeren. Door een combinatie van maatregelen en deze tevens af te wisselen, wordt de effectiviteit verhoogt en wordt gewenning zoveel mogelijk voorkomen. Alle maatregelen tezamen hebben geleid tot een gelijke populatie zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw in Havenbedrijf Moerdijk, inclusief de Sassenplaat.

Een alternatief hierop zou kunnen zijn om uit de buurt van de meeuwen te blijven in de periode dat zij niet vlieg vlugge jongen hebben. Het is echter niet altijd mogelijk om de planning van werkzaamheden aan te passen, vanwege essentieel en tijdgebonden onderhoud van bedrijfsinstallaties.

Een alternatief zou ook kunnen zijn om geen maatregelen te nemen. Gevolg zou dan zijn dat er meer incidenten plaatsvinden. Onder de belangenoverweging zijn diverse incidenten uitgewerkt. Het is niet gewenst dat hier een toename in is.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Dit belang is opgenomen in artikel 3.3, vierde lid onder b. In het Faunabeheerplan 2023-2029 is dit belang nader toegelicht. Voor beide soorten is de onderbouwing gelijk aan elkaar en komt op het volgende neer.

In het stadium van niet vlieg vlugge kuikens vertonen meeuwen agressief gedrag tegen personen. Vanaf het moment dat de eieren zijn gelegd, gaan de meeuwen territoriaal gedrag vertonen om het nest te verdedigen. Dit gedrag wordt meer intens vanaf het moment dat de jongen zijn geboren en zal aanhouden tot de jongen de nestlocatie verlaten vanaf augustus. Binnen het territorium treden de oudervogels zeer beschermend op en ze vallen mensen aan waarvan ze denken dat die een bedreiging vormen. In de praktijk kan dit voor vervelende en gevaarlijke situaties zorgen, vooral als er werkzaamheden zijn bij opslag- en overslagpunten, (petro)chemische installaties, parkeerplaatsen en daken. Zo kan een meeuw bij een nest bij een installatie de gehele omgeving als territorium zien, waardoor aanwezigheid van mensen kan zorgen voor een (schijn)aanval. Er zijn verschillende situaties waar personen iedere keer bij het betreden van een werklocatie worden aangevallen. De meeuwen proberen personen onder te poepen en het hoofd van de persoon te raken met poten, vleugels en snavel. Dit kan leiden tot verwondingen. Hier zijn verschillende voorbeelden van gevaarlijke situaties bekend die ontstaan doordat men schrikt, komt te vallen of onvoorzichtig werkt. Ook kunnen door de agressie van de meeuwen werkzaamheden onvoldoende zorgvuldig uitgevoerd worden. Regelmatig komen jonge, niet vlieg vlugge, meeuwen van de daken op de grond terecht wanneer zij door verstoring of tijdens vlieg oefeningen van daken afvallen. De oudervogels verdedigen deze jongen fel, wat tot gevaarlijke situaties leidt op onder andere parkeerplaatsen en laad- en lospunten van vrachtwagens. Daarnaast ontstaan gevaarlijke situaties doordat jonge meeuwen op wegen lopen en mensen uit schrik bijvoorbeeld met een auto of fiets uitwijken voor deze jongen.

Shell Chemie in havengebied Moerdijk is het bedrijf met de meeste problemen met meeuwen. In de vorige beheerperiode had ook Tetra Pak flinke problemen, maar dat bedrijf is inmiddels gesloten. In 2017 waren de problemen met zilvermeeuwen en kleine mantelmeeuwen bij Shell Chemie enorm. Rangeerders konden niet meer werken door agressie van meeuwen die broedden in de grindbedden van de sporen. In dat jaar zijn in totaal ruim 2100 eieren van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw behandeld. Over 2021 meldde Shell Chemie tien incidenten met meeuwen, van begin juni tot begin augustus.

Op daken bouwen meeuwen hun nesten graag tegen en op objecten als bliksemafleiders, airco-units, zonnepanelen en ventilatiesystemen. Dit veroorzaakt brandgevaar, dat nog toeneemt door het aanpikken van kabels. Er zijn daarnaast meldingen over meeuwen die isolatiemateriaal lostrekken van installaties op de daken, zoals zonnepanelen en airco-units. De uitwerpselen van meeuwen hebben een sterk corrosieve werking op metaal en conserverende coatings. Dit leidt tot aantasting van de sterkte van metaal. Deze corrosieve werking verschilt van plek tot plek waardoor het corrosieve proces onregelmatig en onvoorspelbaar verloopt; dit in tegenstelling tot de voorspelbaar verlopende corrosie onder invloed van uitsluitend weer en wind. Door de corrosieve werking van uitwerpselen neemt de levensduur van onderdelen van installaties en zonnepanelen af en wordt de kans op incidenten vergroot door de onregelmatigheid van het slijtageproces

Ook zijn er diverse meldingen over regenafvoeren die verstopt raken door nestbouw, waardoor soms ernstige wateroverlast ontstaat met als gevolg materiële schade. Bovendien kan wateroverlast zorgen voor ongezonde situaties.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen. Beheer van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw binnen Havenbedrijf Moerdijk is noodzakelijk.

2.5 Staat van instandhouding

Zilvermeeuw

Afgezien van enkele geïsoleerde gevallen broeden zilvermeeuwen in Noord-Brabant alleen bij het Hollandsch Diep (havegebied Moerdijk en Sassenplaat), Krammer-Volkerak en Markiezaat. In tegenstelling tot de landelijke trend is de zilvermeeuw in Noord-Brabant toegenomen. Het positieve beheer van de Sassenplaat heeft daarin een rol gespeeld. De zilvermeeuw broedt in het havegebied Moerdijk sinds 1980 (20 paren) met een piek in 1997 (680 paren). De laatste jaren nemen de aantallen in het havegebied steeds meer af en die liggen nu rond de 50 paar. De aantallen op de Sassenplaat nemen toe. Daar broedden de laatste twee jaar circa 120 paar. Het aantal in Noord-Brabant broedende zilvermeeuwen is daarmee groter dan in de jaren tachtig en voldoende groot voor een duurzame populatie. Het aspect populatie voor de staat van instandhouding in Noord-Brabant is dus gunstig. Het verspreidingsgebied als broedvogel is groter geworden en het geschikte habitat zeker niet afgenomen. Rond 1981 (gemiddelde van 1979-1983) broedden circa 75.000 paar zilvermeeuwen in Nederland. Dit zijn er nu nog circa 40.000, een afname van bijna 50%. Hiermee is duidelijk dat de zilvermeeuw op het moment een ongunstige staat van instandhouding heeft. Op basis van andere referentiewaarden komt Sovon tot de classificatie matig ongunstig. Bij de laatste rapportage (2019) aan de Europese Commissie over de implementatie van de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn heeft Nederland gemeld dat het verspreidingsgebied van de zilvermeeuw zowel over de korte als de lange termijn is toegenomen. Blijkbaar heeft de getalsmatige afname van de soort, zoals hierboven beschreven, niet geleid tot een kleiner verspreidingsgebied. Sovon beoordeelt de landelijke staat van instandhouding van de zilvermeeuw op de aspecten verspreiding en habitat als gunstig.

Ondanks de landelijke ongunstige staat van instandhouding van de zilvermeeuw is gebleken dat de regionale staat van instandhouding van de zilvermeeuw juist gunstig is. Het beheer van de afgelopen jaren binnen Havenbedrijf Moerdijk heeft geen negatieve effecten gehad op de populatie en daarmee op de staat van instandhouding. De ontheffing op basis van het faunabeheerplan 2023 - 2029 is gelijk aan de toegepaste ontheffing in voorgaande beheerperiode (2017-2023). Er zijn daardoor geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de zilvermeeuw te verwachten.

Kleine mantelmeeuw

Afgezien van enkele geïsoleerde gevallen broeden kleine mantelmeeuwen in Noord-Brabant alleen bij het Hollandsch Diep (havegebied Moerdijk en Sassenplaat), Krammer-Volkerak en Markiezaat. Het aantal in Noord-Brabant broedende kleine mantelmeeuwen groeit sterk sinds de jaren tachtig. Het aspect populatie voor de staat van instandhouding in Noord-Brabant is dus gunstig. Het verspreidingsgebied als broedvogel is groter geworden en het geschikte habitat zeker niet afgenomen. Rond 1981 (gemiddelde van 1979-83) broedden 14.000 paar kleine mantelmeeuw in Nederland. Daarna namen de aantallen aanvankelijk sterk toe. Ondanks een lichte afname over de laatste 12 jaar broedden er nu 75.000 tot 90.000 paar in Nederland. Hiermee is duidelijk dat de kleine mantelmeeuw als broedvogel in Nederland een gunstige staat van instandhouding heeft. Op basis van andere referentiewaarden komt Sovon tot de classificatie gunstig. Sovon beoordeelt de staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw als broedvogel in Nederland op de aspecten

verspreiding en habitat als gunstig. Bij de laatste rapportage (2019) aan de Europese Commissie over de implementatie van de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn heeft Nederland gemeld dat het verspreidingsgebied van de kleine mantelmeeuw zowel over de korte als de lange termijn is toegenomen

Het beheer van de afgelopen jaren binnen Havenbedrijf Moerdijk heeft geen negatieve effecten gehad op de populatie en daarmee op de staat van instandhouding. De ontheffing op basis van het faunabeheerplan 2023 -2029 is gelijk aan de toegepaste ontheffing in voorgaande beheerperiode (2017-2023). Er zijn daardoor geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw te verwachten.

2.6 Maatregelen

In het Faunabeheerplan 2023 – 2029 is beschreven welke maatregelen voor zowel de zilvermeeuw als de kleine mantelmeeuw genomen worden.

- Broedvrij houden operationele delen:
Vanaf februari worden jaarlijks de delen van havengebied Moerdijk waar broedende meeuwen een risico kunnen vormen voor de openbare veiligheid (operationele delen) broedvrij gehouden. Dit wordt gedaan door intensief storen en weghouden van meeuwen met de toegestane middelen.
Het gaat dan om dagelijkse inzet van man met hond en roofvogel op stok en autonome en handbediende lasers. Op de markt zijn diverse middelen voorhanden om meeuwen te weren. Een selectie hieruit zijn automatische opblaasbare vogelverschrikkers, vliegers in de vorm van roofvogel, afspelen van angstkreten, vlaggen, linten en knalapparaten.
- Nest- en legselreductie:
Vanaf het leggen van de eieren (april) worden nesten in de operationele zones van fabrieken wekelijks bezocht en worden eieren behandeld. Dit gebeurt door dompelen in maïsolie, prikken of vervangen door kunsteieren. Ook leeg aangetroffen nesten worden soms meteen al verwijderd.
Na vier of vijf weken na het leggen van het eerste ei worden alle nesten met inhoud verwijderd. Omdat de meeuwen dan de broedcyclus hebben doorlopen (circa 30 dagen) zal na verwijdering van het nest met inhoud vaak geen tweede legsel worden gemaakt. De meeste meeuwen beschouwen het dan doorgaans als een verloren seizoen en keren niet terug om te broeden.
Omdat een deel van de meeuwen toch wel een vervolglegsel maakt moet de cyclus van de wekelijkse bezoeken en nestbehandeling na het ruimen opnieuw uitgevoerd worden. Na deze tweede ruiming 4-5 weken later komt het niet of nauwelijks meer tot nieuwe legsels. Het is dan ook vaak al medio juli.
- Er is alternatieve broedgelegenheid geboden buiten het haventerrein. Het gaat daarbij om het in 2009 gerealiseerde baggerdepot op de Sassenplaat in het Hollandsch Diep, tegenover Moerdijk. Het Havenbedrijf Moerdijk investeert in deze meeuwenkolonie door beheermaatregelen uit te voeren, zoals maaien.

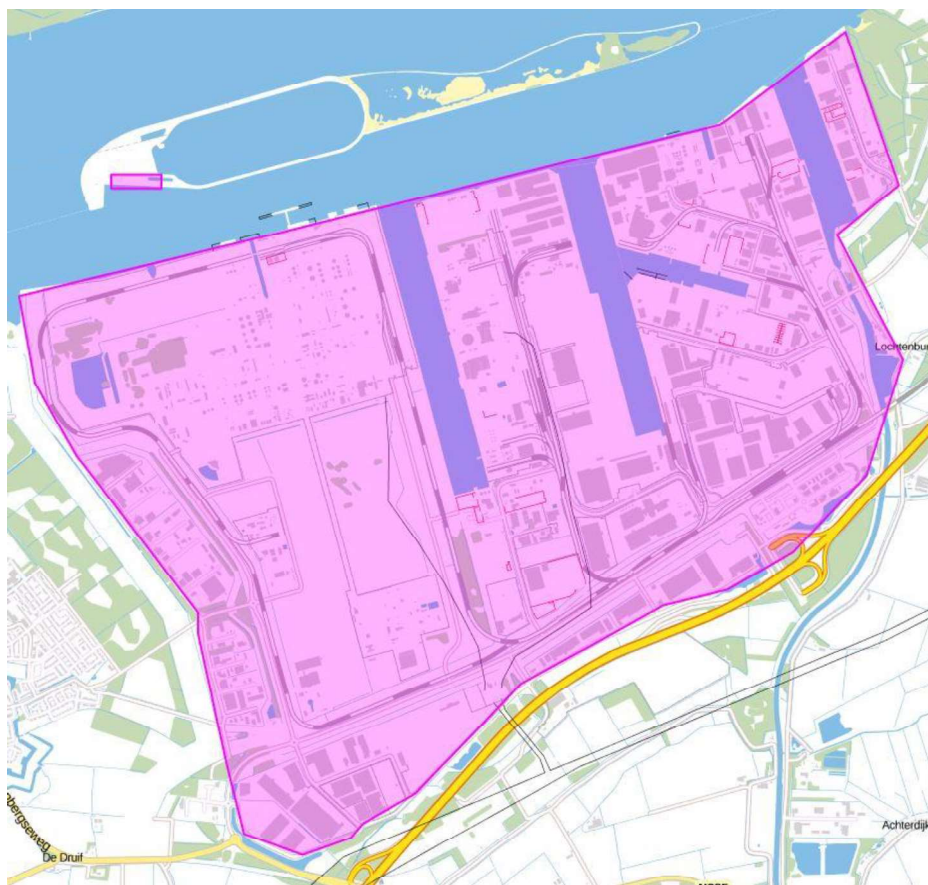
Wij zijn van oordeel zijn dat de voorgestelde maatregelen voldoende zijn om te borgen dat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij de gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform het Faunabeheerplan 2023 - 2029 worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1: GEBIED WAARVOOR DE ONTHEFFING GELDT



De ontheffing is geldig voor het terrein van havenbedrijf Moerdijk. Dit is met paars aangegeven op de kaart.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Beheer zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw op terrein Havenbedrijf Moerdijk, gelegen in gemeente Moerdijk, Z/199166

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 1 augustus 2023 een ontheffing op grond van artikel 3.3 eerste lid, van de Wet natuurbescherming verleend hebben (kenmerk: Z/199166-361570) aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch, voor het beheer van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw op het terrein van Havenbedrijf Moerdijk, gelegen in de provincie Noord-Brabant. De ontheffing is geldig voor de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2029.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 3 augustus 2023 tot en met 13 september 2023 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken. Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/199166 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, augustus 2023