

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 30 maart 2023 door ons ontvangen verzoek op grond van artikelen 2.4 en 5.4 van de Wet natuurbescherming, voor de intrekking van de Wet natuurbeschermingsvergunning van, dan wel het opleggen van een verplichting aan, de veehouderij gelegen aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren, in de gemeente Someren.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Ontwerpbeschikking	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanleiding	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	5
2 Het verzoek	5
3 Beoordeling	6
4 Conclusie	7
Kennisgeving Wet natuurbescherming	8

ONTWERPBESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 30 maart 2023 van Stichting Werkgroep Behoud De Peel en Coöperatie Mobilisation for the Environment UA, een verzoek op grond van artikelen 2.4 en 5.4 van de Wet natuurbescherming ontvangen, voor de intrekking van de Wet natuurbeschermingsvergunning van, dan wel het opleggen van een verplichting aan de veehouderij gelegen aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren, in de gemeente Someren.

2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. het verzoek van Stichting Werkgroep Behoud De Peel en Coöperatie Mobilisation for the Environment UA op grond van artikelen 2.4 en 5.4 van de Wet natuurbescherming **af te wijzen**, voor de intrekking van de Wet natuurbeschermingsvergunning van, dan wel het opleggen van een verplichting aan de veehouderij gelegen aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren, in de gemeente Someren.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanleiding

Op 30 maart 2023 hebben wij van Stichting Werkgroep Behoud De Peel en Coöperatie Mobilisation for the Environment UA, een verzoek op grond van artikelen 2.4 en 5.4 van de Wet natuurbescherming ontvangen, voor de intrekking van de Wet natuurbeschermingsvergunning van, dan wel het opleggen van een verplichting aan de veehouderij, gelegen aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren, in de gemeente Someren. Het verzoek is geregistreerd onder kenmerk Z/196409.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief waarop het verzoek tot intrekking zich richt plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op het verzoek te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna: UOV) overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) toegepast. Daartoe is besloten op 22 februari 2022 (dossier Z/165183). Wij hebben besloten de UOV toe te passen aangezien het een verzoek voor het opleggen van een verplichting betreft. Dit vergt een inhoudelijke (her)beoordeling onzerzijds van de effecten. Het verzoek is dan ook een verzoek om een besluit te nemen op grond van artikelen 2.4 en 5.4 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De Wnb bevat geen beslistermijn voor besluiten op deze gronden. Daarom gelden de regels van de Awb. Nu het verzoek tot intrekking is gelegen in door de indiener aangeduide negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden, is een inhoudelijke herbeoordeling van de effecten geboden. Het Verdrag van Aarhus verplicht in dat geval tot inspraak. Dit betekent dat de UOV van Afdeling 3.4 van de Awb moet worden toegepast op de voorbereiding van het te nemen besluit. Op grond van artikel 3:18 van de Awb geldt daarvoor een beslistermijn van zes maanden.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten (hierna: GS) projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Op grond van artikel 2.2, tweede lid, van de Wnb dragen GS er zorg voor dat in hun provincie passende maatregelen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn worden getroffen die nodig zijn voor Natura 2000-gebieden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor de onderscheiden gebieden.

In artikel 2.4, eerste lid, van de Wnb is een grond opgenomen op grond waarvan, indien dat nodig is voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, GS een verplichting op kunnen leggen aan degene die een handeling verricht of het voornemen daartoe heeft.

2 Het verzoek

Het verzoek ziet op de intrekking van de Wnb-vergunning, dan wel het opleggen van een verplichting aan de veehouderij gelegen aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren, in de gemeente Someren.

In het verzoek wordt verzocht om passende maatregelen te nemen op grond van artikelen 2.4 en 5.4 van de Wnb. Specifiek wordt verzocht om de intrekkingsbevoegdheid van artikel 5.4, tweede lid, van de Wnb toe te passen en daarmee de Wnb-vergunning in te trekken, dan wel de aanschrijvingsbevoegdheid van artikel 2.4, eerste lid, van de Wnb toe te passen om aan het bedrijf maatregelen op te leggen waardoor de stikstofemissie, en daarmee de stikstofdepositie, wordt beëindigd.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

De veehouderij voerde activiteiten uit die stikstofemissie- en depositie als gevolg hadden. In het verzoek wordt gesteld dat zonder het nemen van de gevraagde passende maatregel de noodzakelijke daling van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden 'Strabrechtse Heide & Beuven', 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven', 'Groote Peel' en 'Deurnsche Peel & Mariapeel' binnen afzienbare termijn niet zal worden bereikt. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in het verzoek.

3 Beoordeling

Artikel 2.4, eerste lid van de Wnb

Op grond van artikel 2.4, eerste lid van de Wnb leggen GS 'als dat nodig is voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen' aan degene die een handeling verricht of daartoe het voornemen heeft, een verplichting op om (1) informatie over de handeling te verstrekken; (2) de nodige preventieve of herstelmaatregelen te treffen; (3) de handeling volgens daarbij gegeven voorschriften uit te voeren, of (4) de handeling niet uit te voeren of te staken.

Deze bepaling wordt beschouwd als een invulling van de verplichtingen voor GS om instandhoudings- en passende maatregelen te treffen (volgend uit artikel 2.2 van de Wnb). In de wijze waarop GS invulling geven aan de verplichting om, op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn (hierna: Hrl), door het treffen van passende maatregelen, een verslechtering van Natura 2000-gebieden te voorkomen, bestaat voorts keuzevrijheid. Het opleggen van een verplichting is in het licht van die keuzevrijheid niet altijd een passende maatregel die moet worden getroffen.

Artikel 5.4, tweede lid, van de Wnb

In artikel 5.4, tweede lid, van de Wnb, ligt besloten dat een grond voor intrekking of wijziging van een natuurvergunning aanwezig is als een verslechtering of significante verstoring van natuurwaarden in een Natura 2000-gebied dreigt en de activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend effecten heeft op die natuurwaarden. Anders dan bij het eerste lid van dit artikel, hebben GS bij toepassing van het tweede lid geen ruimte voor een belangenafweging. Uit de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 volgt dat GS bij toepassing van dit artikel wel beoordelingsruimte hebben bij de keuze van de maatregelen die passend zijn om verslechtingen of verstoringen met significante gevolgen voor de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied te voorkomen.² Het intrekken of wijzigen van een natuurvergunning is in het licht daarvan niet altijd een passende maatregel die moet worden getroffen.

Het bedrijf betrof een agrarisch bedrijf voor het houden van 13.000 (groot-)ouderdieren van vleeskuikens (Rav-code³: E 4.100) en 1 volwassen pony (Rav-code: K 3.100), op basis van een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 24 mei 2006. Deze milieutoestemming van 24 mei 2006 is echter ten behoeve van externe saldering reeds op 1 november 2011 op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geheel ingetrokken voor de bedrijfsmatige activiteiten, zijnde het houden van vleeskuikens, en deze activiteiten zijn reeds gestaakt. Daardoor vinden er geen ammoniakemissie en stikstofdepositie meer plaats door het houden van vleeskuikens.

² Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

³ Stelsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2023, nr. 5459 (8 maart 2023), in werking getreden op 9 maart 2023 en 1 april 2023.

Voor het bedrijf is daarnaast een vergunning in het kader van de Wnb verleend op 18 december 2007 (kenmerk: 1334883/1359897). Doordat de milieutoestemming is ingetrokken, kan geen uitvoering meer worden gegeven aan de bedrijfsmatige activiteiten en ook niet aan deze activiteiten in de Wnb-vergunning. Het intrekken van de Wnb-vergunning kan daarom niet als passende maatregel worden geduid, en er kan ook niet mee worden bewerkstelligd dat de activiteit wordt beëindigd. Het verzoek wordt daarom afgewezen.

4 Conclusie

Aangezien de milieutoestemming reeds op 1 november 2011 is ingetrokken en de activiteiten reeds gestaakt zijn, zijn wij voornemens geen uitvoering te geven aan het verzoek om ex artikelen 2.4 en 5.4 van de Wnb de stikstofemissie- en depositie van het project aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren te beëindigen, door een verplichting op te leggen aan de voormalig veehouderij voor het staken van de activiteiten, dan wel de natuurvergunning in te trekken. Wij wijzen het verzoek af.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Coöperatie Mobilisation for the Environment UA en Stichting Werkgroep Behoud De Peel, De Hoof 28, 5712 LM te Someren, Z/196409

Ontwerpbeschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij voornemens zijn in het kader van artikelen 2.4 en 5.4 van de Wet natuurbescherming een besluit te nemen op een verzoek door derden, voor het intrekken van de Wet natuurbeschermingsvergunning, dan wel voor het opleggen van een verplichting aan de veehouderij gelegen aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren.

Het betreft een verzoek door derden voor het intrekken van de Wet natuurbeschermingsvergunning van, dan wel het opleggen van een verplichting aan de veehouderij gelegen aan De Hoof 28, 5712 LM te Someren, in de gemeente Someren.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn vanaf 3 augustus 2023 tot en met 13 september 2023 **6 weken in te zien** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl.

Een ieder kan tot en met 13 september 2023 ten aanzien van het ontwerpbesluit schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (p/a Omgevingsdienst Brabant Noord, Procesadministratie, Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch).

Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestaat binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting. Een verzoek daartoe dient binnen drie weken na begindatum ter inzage legging bij de Omgevingsdienst Brabant Noord te worden ingediend.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/196409 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, augustus 2023