

## **Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op het op 28 maart 2023 door ons ontvangen verzoek op grond van artikel 2.4 van de Wet natuurbescherming, voor het opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf, gelegen aan de Kleine Heitrak 13, 5721 SB te Asten, in de gemeente Asten.

## INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING .....	3
1   Onderwerp .....	3
2   Ontwerpbeschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN .....	4
1   Aanleiding.....	4
2   Bevoegd gezag.....	4
3   Uniforme openbare voorbereidingsprocedure .....	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN .....	5
1   Wettelijk kader – Wet natuurbescherming .....	5
2   Het verzoek.....	5
3   Inhoudelijke beoordeling .....	6
4   Conclusie .....	8
Kennisgeving Wet natuurbescherming, coöperatie Mobilisation for the Environment UA en vereniging Leefmilieu, Kleine Heitrak 13, 5721 SB te Asten, Z/196036.....	9

## ONTWERPBESCHIKKING

### 1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 28 maart 2023 van de coöperatie Mobilisation for the Environment UA en vereniging Leefmilieu een verzoek op grond van artikel 2.4 van de Wet natuurbescherming ontvangen, voor het opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf, gelegen aan de Kleine Heitrak 13, 5721 SB te Asten, in de gemeente Asten.

### 2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. het verzoek van de coöperatie Mobilisation for the Environment UA en vereniging Leefmilieu op grond van artikel 2.4 van de Wet natuurbescherming **af te wijzen**, voor opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf, gelegen aan de Kleine Heitrak 13, 5721 SB te Asten, in de gemeente Asten.

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1 Aanleiding**

Op 28 maart 2023 hebben wij van de coöperatie Mobilisation for the Environment UA en vereniging Leefmilieu, een verzoek op grond van artikel 2.4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf, gelegen aan de Heitrak 13, 5721 SB te Asten, in de gemeente Asten. Het verzoek is geregistreerd onder kenmerk Z/196036.

### **2 Bevoegd gezag**

Omdat het initiatief waarop het verzoek tot intrekking zich richt plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op het verzoek te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

### **3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure**

In deze procedure wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna: UOV) overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) toegepast. Daartoe is besloten op 22 februari 2022 (dossier Z/165183). Wij hebben besloten de UOV toe te passen aangezien het een verzoek voor het opleggen van een verplichting betreft. Dit vergt een inhoudelijke (her)beoordeling onzerzijds van de effecten. Het verzoek is dan ook een verzoek om een besluit te nemen op grond van artikel 2.4 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De Wnb bevat geen beslistermijn voor besluiten op deze gronden. Daarom gelden de regels van de Awb. Nu het verzoek tot intrekking is gelegen in door de indiener aangeduide negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden, is een inhoudelijke herbeoordeling van de effecten geboden. Het Verdrag van Aarhus verplicht in dat geval tot inspraak. Dit betekent dat de UOV van Afdeling 3.4 van de Awb moet worden toegepast op de voorbereiding van het te nemen besluit. Op grond van artikel 3:18 van de Awb geldt daarvoor een beslistermijn van zes maanden.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten (hierna: GS) projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan<sup>1</sup>. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Op grond van artikel 2.2, tweede lid, van de Wnb dragen GS er zorg voor dat in hun provincie passende maatregelen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn worden getroffen die nodig zijn voor Natura 2000-gebieden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor de onderscheiden gebieden.

In artikel 2.4, eerste lid, van de Wnb is een grond opgenomen op grond waarvan, indien dat nodig is voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, GS een verplichting op kunnen leggen aan degene die een handeling verricht of het voornemen daartoe heeft.

### 2 Het verzoek

Het verzoek ziet op het opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf, gelegen aan de Kleine Heitruk 13, 5721 SB te Asten.

Derix Kalkoenenbedrijf is een agrarisch bedrijf. Het betreft het huisvesten van vleeskalkoenen. In het verzoek wordt verzocht om passende maatregelen te nemen op grond van artikel 2.4 van de Wnb. Specifiek wordt verzocht om de aanschrijvingsbevoegdheid van artikel 2.4 van de Wnb toe te passen om aan het bedrijf maatregelen op te leggen waardoor de stikstofemissie, en daarmee de stikstofdepositie, wordt beëindigd.

Derix Kalkoenenbedrijf voert activiteiten uit die stikstofemissie- en depositie als gevolg hebben. In het verzoek wordt gesteld dat zonder het nemen van de gevraagde passende maatregel de noodzakelijke daling van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' binnen afzienbare termijn niet zal worden bereikt. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in het verzoek.

Derix Kalkoenenbedrijf beschikt niet over een vergunning ingevolge de Wnb. Hierdoor is artikel 5.4 van de Wnb niet van toepassing op onderhavig verzoek.

---

<sup>1</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

Het opleggen van een verplichting zoals bedoeld in artikel 2.4, eerste lid, van de Wnb kan beschouwd worden als een invulling van de verplichtingen van GS om passende maatregelen te treffen die volgt uit artikel 2.2 van de Wnb.

De indiener verzoekt om de gevraagde passende maatregel te treffen met toepassing van artikel 2.4, eerste lid, van de Wnb, door het opleggen van een verplichting om de handelingen van Derix Kalkoenenbedrijf te staken. Daarop wordt hierna verder ingegaan.

### **3 Inhoudelijke beoordeling**

Aan het bedrijf is op 6 juli 2006 een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. De vergunning is verleend voor het houden van 15.500 vleeskalkoenen (Rav-code<sup>2</sup>: F 4.100).

In het kader van de Maatregel Gerichte Aankoop en beëindiging veehouderijen eerste tranche (hierna: MGA-1) is de bedrijfsvoering omgeschakeld van het houden van vleeskalkoenen naar het kweken van meelwormen. De ammoniakemissie die hiermee gepaard gaat bedraagt 441,5 kg NH<sub>3</sub> per jaar. Het ontwerpbesluit ingevolge de Wnb voor de omschakeling van de veehouderij is reeds gepubliceerd op 13 juni 2023 (kenmerk: Z/189547-359272).

De vigerende milieuvergunning, zijnde de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 6 juli 2006, is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Asten gedeeltelijk ingetrokken op 11 juli 2023. De ammoniakemissie van de resterende activiteiten bedraagt 680,0 kg NH<sub>3</sub>/jaar, overeenkomstig het houden van 1.000 vleeskalkoenen.

#### *Maatregel Gerichte Aankoop en beëindiging veehouderijen eerste tranche*

Het doel van deze regeling is het structureel verminderen van stikstofdepositie in stikstofgevoelige en overbelaste Natura 2000-gebieden via het definitief beëindigen – al dan niet middels aankoop – van veehouderijen die een relatief hoge stikstofdepositie veroorzaken op overbelaste Natura 2000-gebieden, de zogenaamde piekbelasters. Naast de vermindering van de piekbelasting op een Natura 2000-gebied draagt de vermindering van de ammoniakuitstoot bij aan het verlagen van de ‘stikstofdeken’ en verbetert dit op termijn de kwaliteit van alle natuurgebieden.

In 2022 zijn in het kader van de MGA-1, die op 1 december 2022 is gesloten, zeven overeenkomsten gesloten (waaronder met Derix Kalkoenenbedrijf). Met de aankopen verdwijnt zo’n 37.300 kg stikstof rondom de Natura 2000-gebieden ‘Groote Peel’, ‘Deurnsche Peel & Mariapeel’, ‘Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen’, ‘Kampina & Oisterwijkse Vennen’ en ‘Kempenland-West’. Daarnaast wordt er ruim 41.000 m<sup>2</sup> stallen gesloopt.

#### *Opkoop piekbelasters*

In het kader van de opkoop van piekbelasters wordt verder nog gewezen op de tweede fase van de Maatregel gerichte aankoop en beëindiging veehouderijen (hierna: MGA-2).

De regeling is aanvullend op de landelijke beëindigingsregelingen de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (hierna: LBV) en de LBV-plus. Voor veehouderijen die niet bediend kunnen worden met deze landelijke beëindigingsregelingen, kan de MGA-2 dus een optie zijn. Zo is de regeling ook voor bedrijven met andere diersoorten met een hoge stikstofneerslag op kwetsbare natuurgebieden. Bijvoorbeeld konijnen-, geiten- en schapenhouderijen.

Deze regelingen zullen naar verwachting voor veel veehouderijen aantrekkelijker zijn dan de MGA-1-regeling. Daarbij geldt ook dat de toelatingseisen voor de LBV en de MGA-2 minder streng zijn dan onder de MGA-1. De verwachting is dan ook met deze regeling meer veehouderijen worden opgekocht en beëindigd. Te meer nu diverse lopende MGA-1-besprekingen over bedrijfsbeëindiging staakten, op het moment dat duidelijk werd dat de komende regelingen aantrekkelijker zouden zijn.

---

<sup>2</sup> Stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2023, nr. 5459 (8 maart 2023), in werking getreden op 9 maart 2023.

Hieronder worden de nieuwe regelingen kort toegelicht.

Met de LBV kunnen melkvee-, varkens- en pluimveehouders hun bedrijf of een locatie ervan vrijwillig en met subsidie beëindigen. De te verlenen subsidie bestaat uit een marktconforme vergoeding van 100% voor de door te halen productierechten én een vergoeding van 100% voor het waardeverlies van de productiecapaciteit (forfaitair). Ter vergelijking: in het kader van een eerdere beëindigingsregeling, de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen, werd 65% van het waardeverlies van de productiecapaciteit vergoed. Volgende openstellingen van de LBV-regeling zullen per definitie minder aantrekkelijk zijn.

De LBV is een generieke regeling om stikstofdepositie te verminderen. Om in aanmerking te komen voor subsidie moeten melkvee-, varkens- en pluimveehouders (onder meer) voldoen aan een landelijke drempelwaarde voor stikstofdepositie. Er is een online tool ontwikkeld zodat ondernemers zelf kunnen nagaan of zij aan de drempelwaarde voldoen. De LBV staat sinds 3 juli 2023 open en sluit op 1 december 2023.

Naast de LBV-regeling is ook de LBV-plus regeling van start gegaan op 3 juli 2023. De LBV-plus regeling is voor landbouwbedrijven met varkens, melkvee, kippen, kalkoenen of vleeskalveren die vallen onder de aanpak piekbelasting. Het gaat hierbij om bedrijfslocaties die binnen 25 kilometer van overbelaste stikstofgevoelige natuur ten minste 2.500 mol stikstofdepositie per jaar veroorzaken. De regeling is vrijwillig en staat tijdelijk open, de sluitingsdatum is 5 april 2024.

Zoals ook minister voor Natuur en Stikstof Christianne van der Wal-Zeggelink heeft aangegeven in haar Kamerstuk over de voortgang aanpak piekbelasting op 12 juni 2023, is de aanpak gericht op de circa 3000 bedrijven die de meeste stikstofneerslag op Natura-2000 gebieden veroorzaken.<sup>3</sup> Om op korte termijn minder stikstof uit te stoten om natuurherstel mogelijk te maken, heeft het kabinet ervoor gekozen om de circa 3000 bedrijven een kans te geven om deel te nemen, in plaats van de door de heer Remkes voorgestelde 500-600 bedrijven in het rapport 'Wat wel kan'.<sup>4</sup> Het kabinet zet vol in op deze vrijwillige aanpak en hoopt dat veel van de bedrijven die in aanmerking komen, zullen deelnemen. Op deze manier wilt het kabinet voorkomen dat verplichtende maatregelen nodig zijn om tot de noodzakelijke daling in de stikstofdepositie te komen.

Pas na de sluitdata van de regelingen zal het kabinet toetsen aan de hand van (voorziene) resultaten van de aanpak piekbelasting of er voldoende zicht is op het halen van de doelen. Zo niet, dan zal overgegaan moeten worden tot de inzet van andere instrumentaria.

Totdat inzichtelijk is wat de opbrengst van de regelingen is, zien wij een willekeurig verzoek tot het opleggen van een verplichting als een te vergaande maatregel.

Naast een generieke regeling is maatwerk nodig, gericht op bedrijfslocaties die voor een specifiek Natura 2000-gebied de grootste depositiebelasting opleveren. De MGA-2-regeling geeft provincies de mogelijkheid om deze zogenoemde piekbelasters gericht aan te kopen of te laten beëindigen.

Alle veehouderijsectoren kunnen deelnemen aan de MGA-2. Een belangrijke voorwaarde is dat de depositie vanuit een veehouderij op een overbelast Natura 2000-gebied groter is dan de drempelwaarde voor dat betreffende Natura 2000-gebied.

---

<sup>3</sup> Kamerbrief over de voortgang aanpak piekbelasting van de minister voor Natuur en Stikstof d.d. 12 juni 2023, met kenmerk: DGLGS / 27399214

<sup>4</sup> Rapport van Johan Remkes 'Wat wel kan' d.d. 5 oktober 2022

Ook voor de MGA-2 wordt een online tool ontwikkeld zodat ondernemers kunnen nagaan of zij voor een Natura 2000-gebied aan de drempelwaarde voldoen en daarmee in aanmerking komen voor de MGA-2.

De verwachting is dat vanwege de meer gunstige voorwaarden met de LBV-plus, de LBV en de MGA-2 (nog) meer stikstofdepositiewinst zal worden behaald dan de MGA-1-regeling.

#### *Omschakeling naar insectenhouderij*

De aanvraag van Derix Kalkoenenbedrijf van 23 december 2022 voor een vergunning ingevolge de Wnb heeft betrekking op de wijziging van een agrarisch bedrijf. Dit project betreft een meelwormenkwekerij. De laatste fase van het kweekproces zal plaatsvinden op de kwekerij. De meelwormen komen op het bedrijf aan als ze net acht weken oud zijn. In kweekbakken met compleet substraat worden de meelwormen twee weken gehouden, hierna worden ze geoogst en afgevoerd. In totaal zal 224.775 kg meelwormen per jaar in kratten worden gehouden, dit resulteert in een ammoniakemissie van 441,5 kg NH<sub>3</sub>/jaar. De maximale stikstofdepositiebijdrage van het bedrijf op het hoogst belaste Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' bedraagt 0,78 mol N/ha/jr. De sloop van de bestaande stallen is reeds gestart.

Gelet op het bovenstaande, zijn GS van oordeel dat het opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf niet aan de orde is, aangezien het bedrijf reeds heeft deelgenomen aan de MGA-1 en de vigerende milieuvergunning, zijnde de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 6 juli 2006, is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Asten gedeeltelijk ingetrokken op 11 juli 2023.

De (dreigende) verslechtering van de natuurwaarden in de betreffende Natura 2000-gebieden wordt verder voorkomen door het treffen van andere passende maatregelen. Hierdoor is het niet noodzakelijk om aan het onderhavig verzoek te voldoen.

#### **4 Conclusie**

Door de deelname van het bedrijf aan de MGA-1, zijn wij voornemens geen uitvoering te geven aan het verzoek om ex artikel 2.4 van de Wnb de stikstofemissie- en depositie van het project aan de Kleine Heitrak 13, 5721 SB te Asten, te beëindigen, door een verplichting op te leggen aan Derix Kalkoenenbedrijf voor het staken van de activiteiten. Wij wijzen het verzoek af.



**KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, COÖPERATIE MOBILISATION FOR THE ENVIRONMENT  
UA EN VERENIGING LEEFMILIEU, KLEINE HEITRAK 13, 5721 SB TE ASTEN, Z/196036**

**Ontwerpbeschikking**

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij voornemens zijn in het kader van artikel 2.4 van de Wet natuurbescherming een besluit te nemen op een verzoek voor het opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf.

Het betreft een verzoek voor het opleggen van een verplichting aan Derix Kalkoenenbedrijf, aan de Kleine Heitrak 13, 5721 SB te Asten, in de gemeente Asten.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn vanaf 27 juli 2023 tot en met 5 september 2023 in te zien bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00.

Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden.

Het besluit (en onderliggende stukken) zijn digitaal op te vragen via e-mail [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl)

Een ieder kan tot en met 5 september 2023 ten aanzien van het ontwerpbesluit schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (p/a Omgevingsdienst Brabant Noord, Procesadministratie, Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestaat binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting. Een verzoek daartoe dient binnen drie weken na begindatum ter inzage legging bij de Omgevingsdienst Brabant Noord te worden ingediend.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/196036 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, juli 2023