

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : Gemeente Assen
Activiteit : Ontwikkeling bedrijventerrein Assen Zuid
Locatie : Assen Zuid, langs de A28

Deze ontheffing wordt verleend vanaf de verzenddatum van dit besluit tot 1 januari 2024.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan gemeente Assen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1 b van de Wnb waar het gaat om het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de alpenwatersalamander en de grote bosmuis.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl onder vermelding van het zaaknummer.
- 1.7 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022).
- 2.2 Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het bevoegd gezag/ toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.
- 2.3 De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologische werkprotocol dient ten alle tijden op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd en worden ook begeleid door een ecologisch deskundige.
- 2.4 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen door een ecologisch deskundige. Uit dit logboek dient aangetoond te kunnen worden wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek dient op verzoek te kunnen worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren en is beschikbaar voor inzage voor het bevoegd gezag.
- 2.5 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de alpenwatersalamander en de grote bosmuis conform het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022). Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de alpenwatersalamander en de grote bosmuis.
- 2.6 Werkzaamheden in het leefgebied van beide soorten worden altijd in één richting uitgevoerd, zodat eventueel aanwezige individuen kunnen ontkomen. Dit dient altijd in de richting te zijn van het te behouden leefgebied.
- 2.7 Nieuw leefgebied voor de grote bosmuis en voortplantings- en overwinteringshabitat voor de alpenwatersalamander wordt gerealiseerd zoals aangegeven in bijlage 4 en 5 uit het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022).
- 2.8 Het inrichten van de leefgebieden dient zo snel mogelijk plaats te vinden na uitvoering van de aangegeven werkzaamheden en dient plaats te vinden onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog op het gebied van de alpenwatersalamander en de grote bosmuis conform het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022).
- 2.9 De bomen die zijn gemarkeerd door het ecologisch adviesbureau, dienen niet te worden geveld, omdat deze bomen potentiële vleermuisverblijfplaatsen bevatten. Dit houdt verband met het feit dat deze bomen dit jaar nog onderzocht dienen te worden op potentiële vleermuisverblijfplaatsen. De bomen rondom deze potentiële vleermuisverblijfplaatsen dienen eveneens niet geveld te worden, omdat dit verband houdt met de functionele leefomgeving van de vleermuisverblijfplaatsen.
- 2.10 De boom met het ooievaarsnest alsmede de aangrenzende beplanting eromheen, dient gemarkeerd te worden door het ecologisch adviesbureau. Dit is aangegeven door het ecologisch adviesbureau in het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022) en deze bomen dienen niet geveld te worden. Het nest dient namelijk niet vernield te worden alsmede de functionele leefomgeving van het ooievaarsnest. Daarnaast dient men ook rekening te houden met verstoring (zo veel mogelijk beperken) rondom het nest tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

3. Zorgplicht

- 3.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of op een bepaalde manier uitgevoerd te worden waardoor schadelijke effecten beperkt blijven of ongedaan gemaakt kunnen worden.
- 3.2 In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Dit loopt globaal van 1 maart tot 1 september. De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Mocht dit niet mogelijk zijn, dient een deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied en/of alle te kappen bomen te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Dit houdt in totdat het laatste jong zelfstandig is uitgevlogen. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige, gespecialiseerd op het gebied van vogelsoorten.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- EcoGroen (digitaal)

Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 7 januari 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van EcoGroen namens de gemeente Assen (hierna ontheffinghouder). Op 23 februari 2022 heeft de ontheffinghouder ons, naar aanleiding van de door ons gestelde vragen, aanvullende informatie medegedeeld middels overleg. De aanvraag heeft betrekking op de ontwikkeling van bedrijventerrein Assen Zuid (onderdeel van het Werklandschap Assen Zuid), gelegen in de gemeente Assen. De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1 b van de Wnb voor de alpenwatersalamander en de grote bosmuis.



Figuur 1 Het plangebied (rood omlijnd) (Activiteitenplan van EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2021).

2. Wettelijk kader

2.1 Overige soorten

De alpenwatersalamander en de grote bosmuis zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage, onderdeel A bij de Wnb en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 3.10 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.10, lid 1 sub b, van de Wnb is het verboden om de vaste voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel A opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.10 lid 2 van de Wnb.

3. Overwegingen

De ontheffinghouder werkt aan het ontwikkelen van het bedrijventerrein Assen Zuid (onderdeel van het Werklandschap Assen Zuid). Voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein zijn reeds twee ontheffingen verleend. Een eerste ontheffing is verleend voor het zuidelijke deel van het toekomstige bedrijventerrein (Kenmerk: 202100281-00931470). Een tweede ontheffing is verleend voor het bouwrijp

maken en realiseren van een bedrijfspand van Burgerhout op het bedrijventerrein (Kenmerk: 202101086-00958440). Voorliggende ontheffingsaanvraag betreft een ontsluitingsweg die onder andere de plangebieden van vorige ontheffingsaanvragen met elkaar verbindt en het bouwrijp maken van enkele hieraan verbonden kavels.

Naar aanleiding van bovengenoemd voornemen heeft ecologisch adviesbureau EcoGroen op 25 januari 2019 een quickscan Wnb uitgevoerd in het plangebied waarbij is vastgesteld dat nader onderzoek naar de alpenwatersalamander en de grote bosmuis noodzakelijk was. Dit aanvullende onderzoek heeft plaatsgevonden in 2020 en 2021. De twee poelen in de directe omgeving zijn met schepnetten bemonsterd waarbij de aanwezigheid van de alpenwatersalamander is vastgesteld. Met behulp van lifetraps zijn grote bosmuizen aangetroffen in het plangebied.

Voor deze twee aangetroffen diersoorten wordt het gebied ingericht conform het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022) en zoals gesteld in dit besluit. Tevens wordt er voor en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden rekening gehouden met de grote bosmuis en de alpenwatersalamander conform het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022) en vinden de werkzaamheden plaats onder ecologische begeleiding van een onafhankelijk ecologisch adviesbureau. Daarnaast wordt er tevens rekening gehouden met de potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen in bomen met holtes c.q. loszittende schors. Deze bomen met potentiële verblijfplaatsen zijn gemarkeerd door EcoGroen en dienen niet geveld te worden. Dit geldt eveneens voor de bomen die rondom de bomen met holtes c.q. loszittende schors staan, omdat dit verband houdt met het in stand houden van de microklimaten in de mogelijke vleermuisverblijfplaatsen, die zich binnenin de bomen bevinden. Onderzoek naar deze mogelijke verblijfplaatsen wordt dit jaar uitgevoerd door EcoGroen en hieruit kan mogelijk een nieuwe ontheffingsaanvraag volgen.

Daarnaast dient ook rekening te worden gehouden met het ooievaarsnest nabij het plangebied, en de verstoring hierop. Tevens dient zowel deze boom gemarkeerd te worden als de boom of bomen die het nest omringen. Dit houdt verband met de functionele leefomgeving van het nest.

3.1 Alternatievenafweging

De ontwikkeling van het plangebied is locatie specifiek en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Een alternatieve inrichting is geen optie, omdat deze niet direct een meerwaarde heeft voor de aanwezige beschermde soorten. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periodes voor de aangetroffen (beschermde) soorten. Tevens worden er maatregelen genomen om te voorkomen dat er dieren worden gedood en om schade aan diverse habitatten zoveel mogelijk te beperken (Zie Activiteitenplan van EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2021).

3.2 Belangenafweging

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het *kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde*, genoemd in artikel 3.10 lid 2 sub a van de Wnb. De ontheffinghouder geeft in de aanvraag het volgende aan:

De werkzaamheden vloeien voort uit bestemmingplan 'Entreezone Werklandschap Assen Zuid' dat op 4 juli 2019 is vastgesteld. Het bedrijventerrein dient, naast de autonome groei in de ruimte, vraag vanuit het bedrijfsleven, eveneens de extra ruimtevraag door de transformatie van het bestaande Stadsbedrijvenpark in Assen op te vangen.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De genoemde belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

3.3 *Staat van instandhouding*

Alpenwatersalamander

Het verspreidingsgebied van de Alpenwatersalamander in Nederland ligt vooral in Limburg en Noord-Brabant. Daarnaast komt de soort ook voor rondom Nijmegen en in Drenthe (RAVON). Binnen Drenthe zijn twee grote populaties aanwezig: een ten zuiden van Assen en een rond Orvelte (van Uchelen, 2010). De trend van de Alpenwatersalamander over de periode 2002-2012 laat een matige toename zien (Nederlands soortenregister). Gezien de verspreiding en de populatietrend kan de staat van instandhouding in het plangebied als gunstig worden beschouwd.

Door het inrichten van nieuw leefgebied voor de alpenwatersalamander conform het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022), waarbij zowel voortplantingswater als overwinteringsgebied wordt aangelegd en met elkaar verbonden wordt, zal het gebied ook in de toekomst geschikt blijven voor de soort. Negatieve effecten op de staat van instandhouding worden daarom niet verwacht.

Grote bosmuis

De landelijke staat van instandhouding van de grote bosmuis is beoordeeld als '(zeer) zeldzaam met een toenemende populatietrend (Zoogdiervereniging 2021). Door de werkzaamheden verdwijnt leefgebied van de grote bosmuis. Echter, er blijft een gedeelte van het huidige gebied beschikbaar tijdens de werkzaamheden en er worden nieuwe leefgebieden ingericht voor de beschermde soort conform het Activiteitenplan (EcoGroen, projectcode 21-405, d.d. 7 januari 2022), zodat ook in de toekomst het gebied voldoende mogelijkheden biedt voor de grote bosmuis. Negatieve effecten op de staat van instandhouding van de grote bosmuis worden daarom niet verwacht.

3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de beschermde soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd, kunnen ook andere (beschermde) soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of op een bepaalde wijze uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan worden gemaakt. Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

4. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.