

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)**

**Ontheffinghouder** : Gemeente Noordenveld  
**Activiteit** : Sloop woning  
**Locatie** : Kanaalstraat 62i Roden

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 31 december 2024.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan de gemeente Noordenveld voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4 van de Wnb waar het gaat om het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen en het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuizen.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

### **2. Specifieke voorschriften**

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het "Nader onderzoek Wnb en Activiteitenplan Kanaalstraat 62i te Roden", d.d. 15 november 2021, door Vos ecologisch onderzoek, zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven.
- 2.2 Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het

- bevoegd gezag / toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.
- 2.3 Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de te renoveren woning aanwezig zijn.
- 2.4 De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient ten alle tijden op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.
- 2.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient aangetoond te worden wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek dient altijd op verzoek getoond te worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren en is beschikbaar voor inzage aan het bevoegd gezag.
- 2.6 Minimaal vijf dagen voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ongeschikt te zijn gemaakt. Dit dient plaats te vinden onder begeleiding van een ecologisch deskundige, conform het aangeleverde activiteitenplan en ecologisch werkprotocol bij deze ontheffingsaanvraag. Indien werkzaamheden uitgesteld worden, mag de verblijfplaats niet voortijdig ongeschikt worden gemaakt, om te voorkomen dat een verblijfplaats onnodig verloren gaat. Hierover dient ten alle tijde afstemming plaats te vinden met het bevoegd gezag.

#### Gewone dwergvleermuis

- 2.7 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. In dit geval gaat het om een mogelijk zomerverblijf en winterverblijf van de beschermde soort. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter uitvallen. De periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient daarom eerst afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Indien de werkzaamheden niet buiten het kwetsbare seizoen van de gewone dwergvleermuis uitgevoerd kunnen worden, dienen de woningen voorafgaand aan het kwetsbare seizoen ongeschikt gemaakt te worden zodat er geen verstoring plaatsvindt van de gewone dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden.
- 2.8 De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de sloop, minstens vier tijdelijke vleermuiskasten conform het document van Vos Ecologisch Onderzoek, d.d. 15 februari 2022, geschikt voor de gewone dwergvleermuis in of in de directe omgeving van het plangebied te realiseren. Deze verblijven dienen tenminste één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke verblijfplaatsen mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de verblijven niet in gebruik zijn. Tevens dienen de tijdelijke verblijven te beschikken over een vrije aan- en afvliegroute en dient er geen kunstmatige lichtverstoring te zijn. De vleermuiskasten dienen tevens zo hoog mogelijk bevestigd te worden aan de bomen, maar op minstens 3 à 4 meter hoogte.
- 2.9 Na afloop van de werkzaamheden dienen er minstens vier duurzame en permanente interne voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd te zijn conform het document van Vos Ecologisch Onderzoek, d.d. 15 februari 2022. Het gaat hier om het realiseren van open stootvoegen in de spouwmuur en zo verblijfplaatsen in de spouwmuur te creëren voor de vleermuizen. Dit dient in een straal van 200 meter van het plangebied gerealiseerd te zijn. Tevens dient de gewone dwergvleermuis te beschikken over een vrije aan-en afvliegroute en dient de permanente situatie vrij te zijn van kunstmatige lichtverstoring.

### 3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig of betrokken te zijn op de volgende momenten:
- a) bij het ongeschikt maken van het gebouw voor de gewone dwergvleermuis, voorafgaand aan de sloop;
  - b) tijdens het aanbrengen of het bepalen van de exacte locaties van de alternatieve (zowel de tijdelijke als de permanente) verblijfplaatsen op geschikte locaties.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
- 3.3 Indien er tijdens de (sloop)werkzaamheden (andere) beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stil gelegd te worden, en dient zowel de ecologisch deskundige alsmede het bevoegd gezag hiervan op de hoogte gesteld te worden.

### 4. Zorgplicht

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt (kunnen) worden.
- 4.2 In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van vogels. De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan dient een deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied en/of alle te kappen bomen te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Het plangebied dient hiervoor vrijgegeven te worden door de ecologisch deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,



A. Venekamp,  
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Vos ecologisch onderzoek (digitaal)

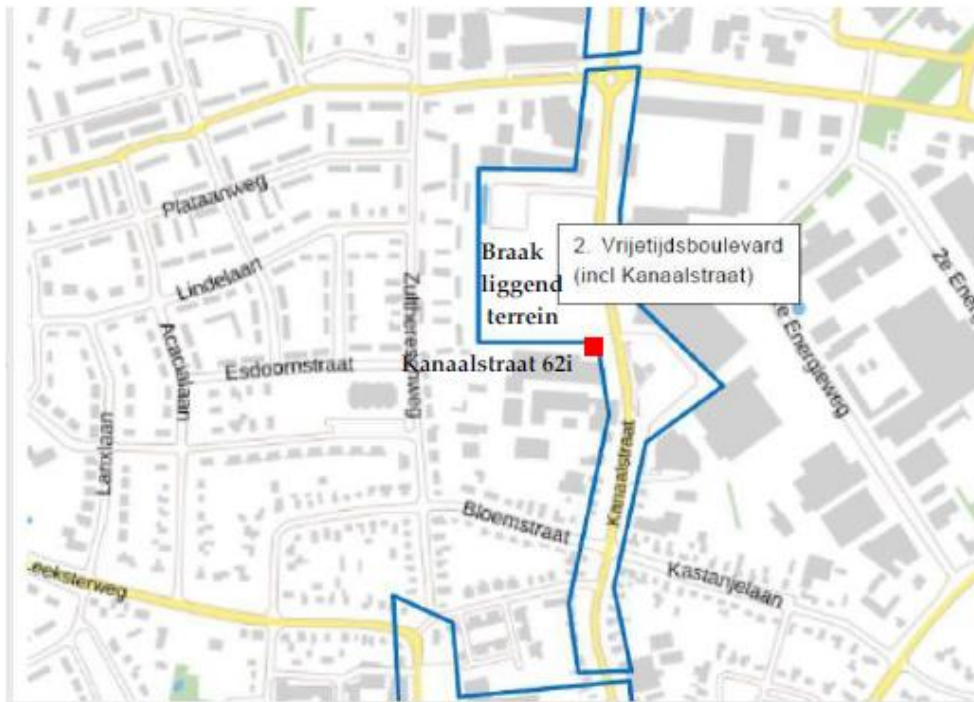
#### **Bezwaar**

*Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.*

## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 2 augustus 2021 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van de gemeente Noordenveld (hierna ontheffinghouder). Op d.d. 21 oktober 2021, d.d. 15 november 2021 en d.d. 16 februari 2022 heeft de ontheffinghouder ons per mail, naar aanleiding van de door ons gestelde vragen, aanvullende informatie toegestuurd. Het project betreft de sloop en nieuwbouw van de woning aan de Kanaalstraat 62i in Roden ten behoeve van het realiseren van een nieuwe woonwijk in de gemeente Noordenveld. De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4, van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis.



Figuur 1: ligging van het plangebied (rood vierkant).

### 2. Wettelijk kader

#### 2.1 *Habitatrichtlijn, bijlage II van verdrag van Bern en Bijlage I van verdrag van Bonn*

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse soort als bedoeld in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
- Op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is het verboden om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven maar ook essentiële vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van de voortplantingsplaats of rustplaats worden hieronder gerekend. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen als hollen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn eveneens beschermd door artikel 3.5 lid 4 van de Wnb.

Naast artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is ontheffing gevraagd voor artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Gezien de werkzaamheden die uitgevoerd gaan worden door de ontheffinghouder, is er eveneens sprake van opzettelijke verstoring betreffende de gewone dwergvleermuis. Om die reden is er eveneens ontheffing nodig van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.5, lid 2, van de Wnb.

## 2.2 *Beoordelingsgronden ontheffing verlening*

Op grond van artikel 1.10, lid 3, van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend indien er:

- geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing onder een aangewezen belang wordt aangevraagd;
- de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is.

De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.8, lid 5, van de Wnb.

## 3. **Overwegingen**

De ontheffinghouder is voornemens om de omgeving van het plangebied opnieuw te ontwikkelen. Om die reden is het noodzakelijk om een deel van het aanwezige groen te kappen en te snoeien en de aangrenzende woning (Kanaalstraat 62i) te slopen.



Figuur 2 locatie de te slopen woning (Kanaalstraat 62i te Roden)

In de toekomstige situatie zal het plangebied dienstdoen als nieuwe woonwijk en worden ontwikkeld middels een aanbestedingsprocedure. In de ontwikkelvisie zijn de kaders geformuleerd voor wat de gemeente Noordenveld voor ogen heeft. Voor de nog te starten aanbestedingsprocedure zijn gunningscriteria geformuleerd zoals klimaatadaptatie, circulair bouwen. Natuurinclusief bouwen is hier eveneens in meegenomen.

Naar aanleiding van dit voornemen heeft op 5 september 2020 een inventariserend onderzoek plaatsgevonden naar de functie van de woning voor beschermde soorten. Vervolgens is conform het Vleermuisprotocol (2021) onderzoek gedaan naar vleermuizen en conform het Kennisdocument Huismus van BIJ12 naar de aanwezigheid van huismussen in het plangebied. Geconcludeerd kan worden dat in de te slopen woning één winterverblijfplaats van gewone dwergvleermuis aanwezig is, die waarschijnlijk ook in gebruik is als zomerverblijf. Daarnaast zijn de groenstructuren direct naast de woning van belang als vliegrouwe voor vleermuizen en als schuilplek voor huismussen.

Voorafgaand aan de sloop worden er minstens vier tijdelijke vleermuiskasten conform het document van Vos Ecologisch Onderzoek, d.d. 15 februari 2022, geschikt voor de gewone dwergvleermuis in of

in de directe omgeving van het plangebied gerealiseerd. Deze verblijven dienen tenminste één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke verblijfplaatsen mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de verblijven niet in gebruik zijn. Tevens dienen de tijdelijke verblijven te beschikken over een vrije aan- en afvliegroute en dient er geen kunstmatige lichtverstoring te zijn. De vleermuiskasten dienen tevens zo hoog mogelijk bevestigd te worden aan de bomen, maar op minstens 3 à 4 meter hoogte.

In de nieuw te bouwen woonwijk (de permanente situatie) wordt er gezorgd dat de vleermuizen de spouwmuur kunnen betreden via open stootvoegen. Dit dient te geschieden conform het document van Vos Ecologisch Onderzoek, d.d. 15 februari 2022. Op deze manier wordt er natuurinclusief bouwen toegepast en krijgt het plangebied een ecologische plus. Er komen meer verblijfplaatsen voor vleermuizen beschikbaar dan dat er in de oorspronkelijk situatie waren.

### 3.1 *Alternatievenafweging*

Het project is plaatsgebonden, gezien het de sloop van de woning aan de Kanaalstraat 62i te Roden betreft. De sloop is nodig om de Kanaalstraat naar het westen te verleggen en ten behoeve van nieuwe ontsluiting voor de naastgelegen woonwijk. De bestaande ontsluiting (Kanaalstraat) wordt verlegd om de parkeergelegenheid aan de oostzijde te concentreren, waardoor het aantal mensen dat de weg oversteeft, afneemt. Tevens worden er maatregelen genomen om de snelheid uit de weg te halen. Hierdoor wordt de Verkeersveiligheid duurzaam verbeterd. Het niet uitvoeren van het project betekent dat de huidige verkeersonveilige situatie blijft bestaan. Doordat de sloop niet heeft plaatsgevonden in oktober 2021, is de winterverblijfplaats nog intact in de winter van 2021/2022. Een andere uitvoeringsperiode betekent slechts dat de uitvoering opschuift in de tijd.

Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te opereren, de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren en voldoende alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden voor deze soort, wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de gewone dwergvleermuis. Op die manier worden effecten zoveel als mogelijk beperkt. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

### 3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van *de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten* genoemd in artikel 3.8, lid 5, sub b van de Wnb.

#### Volksgezondheid of openbare veiligheid (of andere dwingende redenen van groot openbaar belang)

De sloop van de woning is noodzakelijk om woningbouw mogelijk te maken en de verkeersveiligheid in de Kanaalstraat te verbeteren. De gemeente heeft vooruitlopend op de aanleg van woonwijk de woning aangekocht om de stagnatie van de planontwikkeling van het grotere geheel te voorkomen: alleen door de sloop van het beoogde object zal de planvorming optimaal kunnen slagen, omdat er een logische aansluiting plaatsvindt op de gemeentelijke planuitwerking. Ter plaatse uit zich dit voornamelijk in de noodzakelijke (gedeelde) ontsluiting van de toekomstige woningbouw. De gemeente Noordenveld kampt, evenals de rest van Nederland, met toegenomen woningnood. Het braakliggend terrein betreft een inbreidingslocatie. De realisatie van de woonwijk is noodzakelijk om aan de toegenomen vraag naar woningen te kunnen voldoen en de druk van woningbouw op het waardevolle landelijke gebied aan de buitenrand van Roden te verlichten.

Door voldoende alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden voor de gewone dwergvleermuis wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezig beschermde soort en worden effecten zoveel als mogelijk beperkt. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De genoemde belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

### 3.3 *Staat van instandhouding*

#### Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuizensoort. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen (Ottenburg & Van Swaay, red., 2014). Uit Adams et. al (2019) blijkt dat het verspreidingsgebied van de gewone dwergvleermuis gunstig is, maar dat (de trend van) de staat van instandhouding onbekend is.

Door de sloop van de woning gaat één verblijfplaats van gewone dwergvleermuis verloren. In de eerdere quickscan (Kolvoort 2019) is de woning geclassificeerd als reguliere woning met spouw-muren. Hier kunnen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn in de spouw, onder de pannen, achter betimmeringen, zonweringen, e.d. De spouw geeft buffering en mogelijkheid voor meer kwetsbare functies zoals kraam- en winterverblijfplaatsen voor grotere aantallen dieren. Tijdens het aanvullend onderzoek door Vos ecologisch onderzoek is er één winterverblijfplaats aangetroffen van de gewone dwergvleermuis, die mogelijk ook dienstdoet als zomerverblijfplaats.

Door de realisatie van voldoende (minstens vier) tijdelijke verblijfplaatsen aan bomen nabij het plangebied en een overcompensatie van interne voorzieningen (via open stootvoegen kunnen vleermuizen de spouwmuur betreden van de woningen) in de toekomstige situatie, is de verwachting dat de gewone dwergvleermuis meer verblijfsmogelijkheden in de nieuw te bouwen woonwijk krijgt.

Door de genomen maatregelen en het feit dat er gewerkt wordt buiten de kwetsbare periode, zorgt ervoor dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

### 3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt. Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

## 4. **Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.