

Assen, 23 december 2022
Ons kenmerk 202201736-01041826

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (Wnb)

Ontheffinghouder : Groningen Airport Eelde
Activiteit : Birdcontrol op Groningen Airport Eelde
Locatie : Groningen Airport Eelde (GAE)

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten om op basis van bijgevoegde motivering, bijlage 1 en het aan deze ontheffing gehechte Wildlife Hazard Management Plan, Groningen Airport Eelde, 1 januari 2023 t/m 31 december 2027” welke integraal onderdeel uitmaakt van deze ontheffing;

- 1 een ontheffing te verlenen aan GAE voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 1, lid 2 en lid 3, van artikel 3.4 lid 1 en van 3.10, lid 1 van de Wnb waar het gaat om het doden en vangen van en beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen en eieren te rapen en onder zich te hebben van de soorten opgenomen in bijlage 4 van het Wildlife Hazard Management Plan,
- 2 een ontheffing te verlenen van artikel 3.34 lid 1 van de Wnb voor het weer uitzetten van gevangen vogels en dieren,
- 3 een opdracht conform artikel 3.18 lid 4 Wnb geven aan GAE voor doden van exoten opgenomen in bijlage 4 van Wildlife Hazard Management Plan,
- 4 voor de uitvoering van deze ontheffing en opdracht, op basis van artikel 3.25 Wnb, de volgende middelen aan te wijzen; geweren, honden, niet zijnde lange honden, kastvallen, vangkooien, vangnetten, bal-chatri, en slag-, snij- of steekwapens en middelen die krachtens de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden die zijn toegelaten of vrijgesteld, met inbegrip van de gebruikmaking van alle middelen of installaties die noodzakelijk zijn om die middelen toe te passen;

De ontheffing en opdracht worden verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing en opdracht worden slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en in bijlage 4 van het Wildlife Hazard Management Plan genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing en opdracht gelden alleen voor de werkzaamheden die worden uitgevoerd conform het aan deze ontheffing gehechte “Wildlife Hazard Management Plan, Groningen Airport Eelde, 1 januari 2023 t/m 31 december 2027”, voor zover in deze ontheffing en opdracht zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder en opdrachtnemer dienen onverwijld contact op te nemen met de Provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van birdcontrol andere beschermden soorten of exoten dan de genoemde worden in bijlage 4 van het Wildlife Hazard Management Plan of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing en opdracht kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder en opdrachtnemer of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder en opdrachtnemer handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder en

opdrachtnemer of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient ten alle tijden een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 De vogels en dieren mogen slechts in uiterste gevallen worden gedood en pas nadat de volgende preventieve maatregelen zijn genomen:
 - a. akoestische middelen en,
 - b. visuele middelen en,
 - c. overige preventieve middelen zoals genoemd in het Wildlife Hazard Management Plan.
- 2.2 De ontheffinghouder is verplicht, twee weken voordat voor het eerst tot het vangen van roofvogels wordt overgegaan, een zogenaamd "plan van aanpak vangen en uitplaatsen van roofvogels" ter goedkeuring aan te bieden aan gedeputeerde staten van Drenthe, Team VTH, Postbus 122, 9400 AC Assen of digitaal naar VTH@drenthe.nl. Op basis van het goedgekeurde "plan van aanpak vangen en uitplaatsen van roofvogels" moeten de roofvogels zo spoedig mogelijk, binnen 24 uur, in vrijheid worden gesteld in een nabijgelegen gebied waar vogels geen risico opleveren voor luchtverkeer, echter binnen de provincie Drenthe.
- 2.3 Het vervoer van gedode vogels dient zodanig plaats te vinden dat de vogels vanaf de openbare weg niet zichtbaar zijn.
- 2.4 Ringen die aan gedode vogels worden aangetroffen moeten gezonden worden aan het Vogeltrekstation, Postbus 40, 6666 ZG Heteren. Plaats, datum en omstandigheden van de vondst dienen daarbij te worden vermeld.

3. Specifieke voorwaarden aan het gebruik van vangkooien en kastvallen

- 3.1 De vangkooi mag niet tevens als kastval kunnen dienen, noch een combinatie van kastval en vangkooi zijn.
- 3.2 De minimale maaswijdte van het gaas van de vangkooi is gesteld op 55 mm, diagonaal dan wel als middellijn gemeten. De kooi is maximaal 420 x 360 cm en maximaal 200 cm hoog.
- 3.3 De kooi mag niet zodanig geconstrueerd te zijn dat onderling contact tussen de vogels niet mogelijk is.
- 3.4 De vangkooi moet zowel in vangklare als in niet-vangklare toestand zodanig zijn vergrendeld, dat misbruik door derden wordt vermeden.
- 3.5 Het is de ontheffinghouder en opdrachtnemer verboden als lokmiddel gebruik te maken van gevangen dieren of (delen van) dode dieren. De opdrachthouder is verplicht om de vangkooi te voorzien van voldoende vers drinkwater.
- 3.6 De opdrachthouder en opdrachtnemer is verplicht om de vangkooi dagelijks te controleren.
- 3.7 Voor zover er diersoorten gevangen worden waarvan geen ontheffing of opdracht is verleend, dienen ze onmiddellijk in vrijheid te worden gesteld.
- 3.8 Gevangen soorten, met uitzondering van de soorten op de Landelijke vrijstellingslijst en exoten, worden door ontheffinghouder en opdrachtnemer in vrijheid gesteld op een locatie waar deze geen direct gevaar meer opleveren voor de veiligheid van het vliegverkeer.
- 3.9 Gevangen katten worden overdragen aan de Dierenambulance Noord- en Midden-Drenthe.
- 3.10 De opdrachthouder en opdrachtnemer is verplicht de gevangen dieren waarvoor ontheffing of opdracht is verleend op een snelle en minst stressvolle manier te doden.

4. Rapportages

- 4.1 De houder van de ontheffing en opdracht is verplicht twee keer per jaar (op 15 januari over laatste 6 maanden van voorgaande jaar en 15 juli over eerste 6 maanden van het lopende jaar) te rapporteren over:
- de genomen maatregelen gedurende deze periode;
 - het aantal gedode vogels en dieren (per soort op datum),
 - per gedode vogel of dier gegevens overleggen waaruit blijkt dat preventieve middelen niet voldoende zijn geweest om de veiligheid van het vliegverkeer te kunnen garanderen en dat afschot noodzakelijk is;
 - het aantal gevangen en uitgezette eksters, roeken en roofvogels (soort op datum, plus locatie van uitzetten);
 - het aantal gevangen en gedode kauwen en kraaien met behulp van kastval of vangkooi (per soort op datum); deze rapportage moet opgestuurd worden aan gedeputeerde staten van Drenthe, Team VTH, Postbus 122, 9400 AC Assen of digitaal naar VTH@drenthe.nl.

5. Zorgplicht

- 5.1 De ontheffinghouder en opdrachtnemer dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

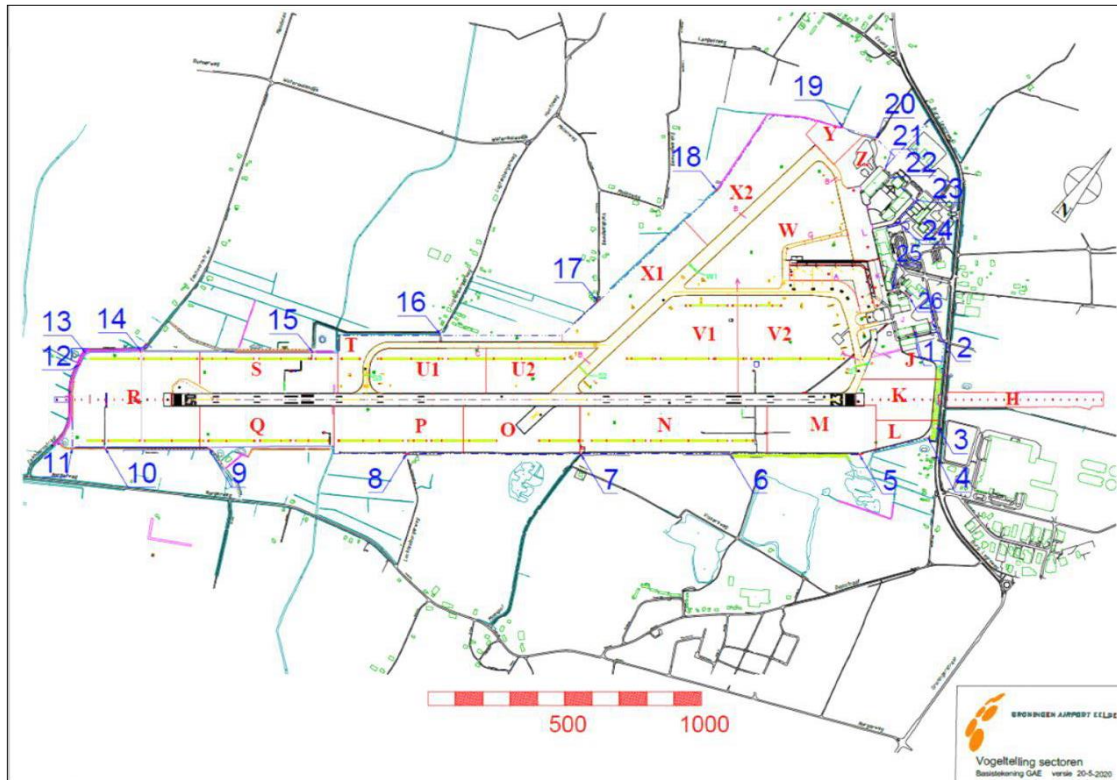
Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 9 november heeft GAE (hierna: ontheffinghouder, hieronder ook verstaan de opdrachtnemer) een aanvraag gedaan voor een ontheffing en opdracht van de Wnb. Deze ontheffing en opdracht is nodig om uitvoering te geven aan het Wildlife Hazard Management Plan van GAE op het terrein van GAE (zie figuur 1). De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.1 lid 1, lid 2 en lid 3, van artikel 3.4 lid 1 en van 3.10, lid 1 Wnb en voor een opdracht voor beheer exoten met betrekking tot soorten die de vliegveiligheid op het terrein van GAE in gevaar brengen.



Figuur 1: GAE

2. Wettelijk kader

2.1 Vogelrichtlijn

De vogels, uitgezonderd de exoten, op bijlage 4 van het Wildlife Hazard Management Plan zijn beschermde inheemse vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, lid 1 en lid 2, van de Wnb is het verboden opzettelijk vogel te doden, nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.

Niet alleen vogels zelf zijn beschermd maar ook het nest van een vogel, zoals bedoeld in artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlieder betreft is beschermd. Artikel 3.1, lid 2

van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

2.2 Nationaal beschermde diersoorten

Op grond van artikel 3.10 lid 1 sub b van de Wnb is het verboden dieren als bedoeld in bijlage A van de Wnb te doden en vangen en de vaste voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren van de Wnb opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

2.3 Exoten

Exoten zijn niet beschermd onder de Wnb maar het is niet toegestaan om zonder een opdracht (3.18 Wnb) voor de doden een geweer te gebruiken.

2.4 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10, lid 3, van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.3, lid 4 en artikel 3.8 lid 5 van de Wnb.

3. Overwegingen

GAE is een luchthaven van nationaal belang en valt hierdoor onder de Europese basisverordening 2016/2008. In de Europese basisverordening 2018/1139 is bepaald dat luchthavens door EASA gecertificeerd moeten zijn en moeten voldoen aan zogenaamde 'essential requirements'. Onder de 'essential requirements' in Bijlage 7 van deze verordening is opgenomen dat de exploitant van een luchtvaartterrein een passend programma voor het beheer van het risico van wilde dieren opzet, rechtstreeks of via regelingen met derden, en dit programma uitvoert. Vanuit internationale wetgeving is GAE derhalve verplicht middelen en procedures te ontwikkelen en uit te voeren om het risico van aanvaringen tussen wilde dieren ("wildlife") en vliegtuigen te minimaliseren. GAE doet dit middels een zogenaamd Wildlife Hazard Management Plan. Voor de uitvoering van het Wildlife Hazard Management Plan heeft GAE een ontheffing en een opdracht van de Wnb nodig van de provincie Drenthe;

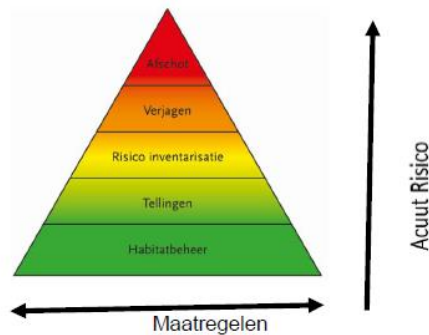
Noodzaak birdcontrol

In het Wildlife Hazard Management Plan is in hoofdstuk 4. Bird control op Groningen Airport Eelde in combinatie met de tabellen van bijlage 3, de noodzaak voor birdcontrol uitgeschreven. In de regelgeving vanuit EASA is opgenomen dat het birdcontrol uitgevoerd dient te worden zoals

opgenomen in het Wildlife Hazard Management Plan. Dit plan maakt daarom integraal onderdeel uit van deze ontheffing en de onderbouwing daarvan.

3.1 Alternatievenafweging

Het vangen en verplaatsen en doden is bij birdcontrol altijd het uiterste middel. In hoofdstuk 4 zijn de verschillende stappen uitgeschreven welke onderdeel uitmaken van birdcontrol. Deze zijn samengevat in onderstaande een escalatieladder;



Figuur 2. Escalatieladder GAE

Het gebruik van de escalatieladder is uitgeschreven in paragraaf 4.9 van het Wildlife Hazard Management Plan. Deze wijze van birdcontrol is een continuering van het gevoerde beheer in voorgaande jaren. Op basis van het geringe aantal geschoten vogels, rapportage in bijlage 3, kan gesteld worden dat er terughoudend wordt omgegaan met het uiterste middel van doden.

GAE is als luchthaven van nationaal belang verplicht om te voldoen aan Europese regelgeving en EASA gecertificeerd te zijn. Om te kunnen voldoen aan deze certificering is birdcontrol noodzakelijk en voor de uitvoering van effectief birdcontrol is een ontheffing en opdracht van de Wnb noodzakelijk. Zonder certificering kan GAE niet functioneren als luchthaven van nationaal belang. Niets doen is daarom geen optie

Met de wijze van uitvoering van birdcontrol wordt maximaal rekening gehouden met de beschermde status van de aanwezige diersoorten en het doden tot een minimum beperkt.

3.2 Belangenafweging

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer, volksgezondheid en de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, genoemd in artikel 3.3 lid 4 sub b onder 2 en 3.8, lid 5 sub b onder 3 van de Wnb. De onderbouwing van dit belang is uitgeschreven in hoofdstuk 4 in combinatie met bijlage 3 van het Wildlife Hazard Management Plan. Op basis van de uitgeschreven kwetsbaarheid van vliegtuigen en helikopters en het aantal birdhits en faunaincidenten is dit belang voldoende onderbouwd in het Wildlife Hazard Management Plan.

3.3 Staat van instandhouding

In paragraaf 4.7.1. in combinatie met bijlage 3 van het Wildlife Hazard Management Plan wordt ingegaan op de invloed die birdcontrol heeft op de staat van instandhouding van de beheerder soorten. Hierin wordt als eerste duidelijk dat op veel van de aangevraagde soorten geen beheer plaatsvindt danwel dat deze soorten conform de escalatieladder effectief verjaagd kunnen worden. Het is echter wel wenselijk dat het beheer van deze soorten wel onderdeel is van de ontheffing. In het

uiterste geval moet het altijd mogelijk zijn om een soort te doden indien de aanwezigheid een direct gevaar oplevert voor de vliegveiligheid.

Van alle soorten is de 1%-mortaliteitsnorm berekend. Het beheer in de afgelopen 6 jaar bleef ruim onder deze norm. Van de niet beheerde soorten is, op basis van voorgaande jaren, uitgegaan van maximaal 1-2 individuen. Het is niet aannemelijk dat na 6 jaar geen noodzaak tot afschot in de komende periode dat afschot jaarlijks sterk zal stijgen. De in de ontheffing opgenomen halfjaarlijkse rapportageplicht biedt de provincie de mogelijkheid om tijdig bij de sturen indien beheer van een soort de 1%-norm lijkt te gaan overschrijden.

In het Wildlife Hazard Management Plan is voldoende onderbouwd dat het beheer geen invloed heeft op de staat van instandhouding van de te beheren soorten.

4. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing en opdracht van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing en opdracht zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.