

Besluit Watervergunning

Deze vergunning is tot stand gekomen via een ISO 9001 gecertificeerd proces



Watervergunning: Attero BV

Locatie activiteit: Vamweg 7 in Wijster

Dossier: Z/22/051208

OLO-nummer: 7390273

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur heeft op 28 november 2022¹ een aanvraag ontvangen van Attero BV (hierna Attero) om een veranderingsvergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. Attero gaat stoppen met het lozen van een afvalwaterstroom, te weten voorgezuiverd afvalwater van Noblesse Proteïns, dat op het gemaal Pesse en rioolwaterzuiveringsinstallatie Echten wordt gebracht vanaf de bedrijfslocatie aan de Vamweg 7 in Wijster. Verder blijkt een overstort tussen de Beek en het Oude Diep niet meer aanwezig en kan daarmee uit de huidige vergunning.

Het verzoek is om het beide lozingsdelen in te trekken. Het gaat om het milieuneutraal wijzigen van een aantal voorschriften in de vergunning met kenmerk 10-02 van 16 augustus 2010 en de veranderingsvergunningen met kenmerken 10-08 en 13-02 van respectievelijk 11 mei 2011 en 14 februari 2014.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de in hoofdstuk 5 van deze vergunning vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. De vergunningen van 16 augustus 2010 met kenmerk 10-02, de veranderingsvergunning van 11 mei 2011 met kenmerk 10-08 en de veranderingsvergunning van 14 februari 2014 met kenmerk 13-02, welke op grond van artikel 6.2 eerste en tweede lid van de Waterwet aan Attero Noord B.V. zijn verleend, te wijzigen voor:
 - voorschrift 1 (soorten afvalwaterstromen), paragraaf 5.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van het waterschap. Daartoe wordt het voorschrift ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift.
 - voorschrift 2 (Lozingseisen), paragraaf 5.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van het waterschap. Daartoe wordt het voorschrift ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift.
 - voorschrift 1 (soorten afvalwaterstromen), paragraaf 5.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam. Daartoe wordt het voorschrift ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift.
 - voorschrift 4 (meten en registeren), paragraaf 5.3 Voorschriften van algemene aard. Daartoe wordt het voorschrift ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift.
- II. Aan de vergunning de gewijzigde voorschriften van hoofdstuk 4 te verbinden.

¹ De aanvraag is op 10 november 2022 bij het Wabo bevoegd gezag ingediend.

3. Ondertekening

Zwolle, 12 december 2022

namens het dagelijks bestuur van het
Waterschap Drents Overijsselse Delta

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Bisschop', written in a cursive style.

E. Bisschop
Teamleider Vergunningen, Toezicht en Handhaving

4. Voorschriften

Voorschrift 1 (Soorten Afvalwaterstromen), onder paragraaf 5.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van het waterschap, van watervergunning met kenmerk 10-02 van 16 augustus 2010, welke op 11 mei 2011 met veranderingsvergunning met kenmerk 10-08 is gewijzigd, in te trekken en te vervangen door het onderstaande voorschrift 1.

Voorschrift 1. Soorten afvalwaterstromen

1. De volgens deze vergunning op de persleiding Wijster-Beilen, naar rwzi Beilen, te brengen stoffen mogen uitsluitend bestaan uit de volgende afvalwaterstromen:

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
4	2.a	Grijs water, bestaande uit: <ul style="list-style-type: none">- huishoudelijk afvalwater- regenwater van "vuile" terreindelen- regenwater in de buffervijvers 2 en 3- regenwater van het dek van vijver 5- overstortwater van de slakbehandeling bij extreme neerslag- voorbehandeld grondwater bij calamiteiten- bluswater bij calamiteiten

2. De in tabel genoemde afvalwaterstromen mogen uitsluitend via het bijbehorende lozingspunt en meetpunt op de zuiveringstechnische werken worden gebracht. De locatie van het lozingspunt en meetpunt zijn aangegeven op de tekeningen zoals is opgenomen in bijlage 4 behorende bij de vergunning met kenmerk 10-08 van 11 mei 2011, waarbij lozingspunt 3 en meetpunt 2.b met deze wijziging zijn komen te vervallen.

Voorschrift 2 (Lozingseisen), onder paragraaf 5.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van het waterschap, van watervergunning met kenmerk 10-02 van 16 augustus 2010, welke op 11 mei 2011 en 14 februari 2014 met de veranderingsvergunningen met kenmerken 10-08 en 13-02 zijn gewijzigd, in te trekken en te vervangen door het onderstaande voorschrift 2.

Voorschrift 2. Lozingseisen

1. De in voorschrift 1 omschreven afvalwaterstroom mag ter plaatse van het meetpunt een hoeveelheid van 60 m³/uur niet overschrijden.
2. De in voorschrift 1 omschreven afvalwaterstroom mag alleen op de zuiveringstechnische werken worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen ter plaatse van het meetpunt niet worden overschreden:

Parameter	Meetpunt 2.a	
	minimum	maximum
Zuurgraad uitgedrukt in pH-eenheden	6,5	10
Chloride		400 mg/l
Sulfaat		200 mg/l
Cadmium		5 µg/l
Kwik		1 µg/l
Som metalen (arseen, cadmium, chroom, koper, lood, nikkel, zink en barium)		200 g/dag
Vervuilings-waarde		2.500 v.e. ¹⁾ 5.000 v.e. ²⁾

¹⁾ vervuilingswaarde berekend als voortschrijdend jaargemiddelde

²⁾ vervuilingswaarde in enig etmaalmonster

3. Voorbehandeld grondwater bij calamiteiten en bluswater mag worden geloosd via het grijs-water systeem na goedkeuring door het Dagelijks Bestuur. Hiertoe dient een schriftelijk verzoek te worden ingediend. In dit verzoek moet worden vermeld waarom de lozing moet plaatsvinden.

Voorschrift 1 (Soorten Afvalwaterstromen), onder paragraaf 5.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, van watervergunning met kenmerk 10-02 van 16 augustus 2010 in te trekken en te vervangen door het onderstaande voorschrift 1.

Voorschrift 1. Soorten afvalwaterstromen

1. Het in het oppervlaktewater te brengen afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen mogen uitsluitend bestaan uit:

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
1 (Vam-kanaal)	1	Overstortwater van vijver 4 (in vijver 4 wordt het wit-water en permeaat GWZI geloosd)
1 (Vam-kanaal)	5	Wit-water, bestaande uit regenwater verharde bedrijfsterreinen en daken
1 (Vam-kanaal)	3	Wit-water, bestaande uit regenwater van de afgedekte stortterreinen via de Beek
1 (Vam-kanaal)	4	Permeaat GWZI
5 (bermsloot langs de Vamweg)		Regenwater voormalig hoofdkantoor en de bijbehorende wegen en verhardingen en grondwater van de overdrukbeveiliging van het brandblussysteem en van het testen van de 3 bronpompen voor bluswater
6 (watergang langs de Vamweg)		Regenwater van het parkeerterrein van het hoofdkantoor en de toegangsweg van Attero

Watervergunning: Attero BV

Locatie activiteit: Vamweg 7 in Wijster

Dossier: Z/22/051208

OLO-nummer: 7390273

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

2. De in tabel genoemde afvalwaterstromen mogen uitsluitend via de bijbehorende lozingspunten en meetpunten in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht. De locatie van de lozingspunten en meetpunten zijn aangegeven op de tekeningen zoals is opgenomen in bijlage 4 behorende bij de vergunning met kenmerk 10-08 van 11 mei 2011, waarbij lozingspunt 2 met deze wijziging is komen te vervallen.

Voorschrift 4 (Meten en registeren), onder paragraaf 5.3 Voorschriften van algemene aard, van watervergunning met kenmerk 10-02 van 16 augustus 2010 in te trekken en te vervangen door het onderstaande voorschrift 4.

Voorschrift 4. Meten en registreren

1. De analyses van de in hoofdstuk 5.1 en 5.2 genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden uitgevoerd conform de voorschriften, waarvoor wordt verwezen naar bijlage I behorende bij deze vergunning.
2. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage, middels een logboek, worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.
3. Het logboek dient aan de volgende voorwaarden te voldoen:
 - a. Uiterlijk 1 maand na monsternamen dienen de bemonsteringsresultaten en analysegegevens te zijn opgenomen.
 - b. Overschrijdingen van de lozingseisen dienen te worden aangegeven met de oorzaak van de overschrijdingen, inclusief de maatregelen die zijn of worden genomen om deze overschrijdingen tegen te gaan dan wel op te heffen.
4. Het afvalwater als bedoeld in hoofdstuk 5.1 moet ter plaatse van meetpunt 2.a te allen tijde kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting (met registratie en integratie) en bemonstering ter verzameling van etmaalmonsters (en/of steekmonsters). Het afvalwater moet veilig kunnen worden bemonsterd.
5. De via lozingspunt 1 in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstroom moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting en bemonstering ter verzameling van etmaalmonsters (en/of steekmonsters). Het afvalwater moet veilig kunnen worden bemonsterd.
6. De in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstromen via lozingspunt 1, ter plaatse van de meetpunten 3, 4 en 5 moeten te allen tijde kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een voorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
7. De in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstromen via de lozingspunten 2, 5 en 6 moeten te allen tijde kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een voorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
8. De vergunninghouder moet de kwaliteit en kwantiteit van het afvalwater conform het in bijlage 8.5 van de vergunningaanvraag opgenomen analyseschema bewaken.
9. Wijzigingen in het ontwerp, constructie, plaats van de meet- en bemonsteringsvoorzieningen en het wijzigen van de bemonsteringfrequentie behoeven vóór uitvoering de schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder.

5. Overwegingen

5.1. Feiten

Op 10 november 2022 heeft Attero een aanvraag ingediend om een veranderingsvergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. Attero gaat stoppen met het lozen van een afvalwaterstroom, te weten voorgezuiverd afvalwater van Noblesse Proteïns via lozingspunt 3 en meetpunt 2.b, dat op het gemaal Pesse en rioolwaterzuiveringsinstallatie Echten wordt gebracht vanaf de bedrijfslocatie aan de Vamweg 7 in Wijster.

Verder blijkt een overstort naar het Oude Diep, te weten overstortwater van de Beek via lozingspunt 2, niet meer aanwezig te zijn en kan daarmee uit de vergunning.

Het verzoek is om beide lozingsdelen in te trekken. Het gaat om het milieuneutraal wijzigen van een aantal voorschriften in de vergunning met kenmerk 10-02 van 16 augustus 2010 en de veranderingsvergunningen met kenmerken 10-08 en 13-02 van respectievelijk 11 mei 2011² en 14 februari 2014.

5.2. Beleidskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd als de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Bij het verlenen van een watervergunning houdt het bevoegd gezag rekening met het Nationaal Waterplan, Provinciale of regionale waterplannen en met waterbeheerplannen, welke op grond van de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Waterwet moeten worden vastgesteld.

Als uitgangspunt voor het beleid geldt het Nationaal Waterplan 2022-2027 (NWP). Het NWP beschrijft maatregelen voor een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit.

² In de aanvraag is 31 mei 2011 als datum genoemd. De betreffende vergunning met kenmerk 10-08 is op 11 mei 2011 ondertekend en dus van kracht geworden.

Onderdeel van het Nationaal Waterplan zijn stroomgebiedbeheersplannen. Stroomgebiedbeheersplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwenwater.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still beginsel.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder preventie, hergebruik en kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer tenminste 'de best beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Het stand-stil beginsel is met de komst van de KRW aangevuld met het principe van geen achteruitgang. Het heeft betrekking op achteruitgang in de toestand van waterlichamen. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van de oppervlaktewateren verslechterd. Omdat de kaderrichtlijn de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast.

Waterbeheerprogramma Waterschap Drents Overijsselse Delta 2022-2027

Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Waterplan 2022-2027 en het gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken. In de Omgevingsvisie van de provincie Drenthe en het Waterbeheerplan 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritair stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

5.3. Overwegingen

Het intrekken van twee lozingsdelen, te weten voorgezuiverd afvalwater van Noblesse en overstortwater van de Beek, leidt niet tot nadelige gevolgen in het oppervlaktewater en heeft geen gevolgen voor de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken van het waterschap.

De vrijgekomen zuiveringscapaciteit van de biologische voorzuiveringsinstallatie (BVZI) wordt als extra capaciteit ingezet in huidige verwerking van het zwart water. Het gezuiverde zwart water wordt niet geloosd en geheel intern verwerkt. De wijzigingen zijn milieuneutraal.

5.4. Conclusie

De lozing zal niet leiden tot een ondoelmatige werking van de zuiveringstechnische werken, te weten het transportstelsel voor inzameling en transport, de met het stelsel verbonden apparatuur en de rioolwaterzuiveringsinstallatie Echten inclusief verwerking van het zuiveringsslib en/of een onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits Attero zich houdt aan:

- de in de aanvraag beschreven wijze van lozing en/of uitvoering van de activiteiten;
- de aan de vergunning verbonden voorschriften.

Er bestaat geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

6. Procedure

6.1 Algemeen

De aanvraag is op 10 november 2022 bij het Wabo bevoegd gezag ingediend. Op 28 november 2022 heeft het waterschap de aanvraag voor een veranderingsvergunning ontvangen.

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag heeft Attero een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. Provincie Drenthe heeft, overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer, de beslissing op de beide aanvragen gecoördineerd voorbereid.

Beide bevoegde gezagen zijn volgens het gestelde in de artikelen 6.27, lid 4, van de Waterwet en artikel 3.19 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoudelijke samenhang tussen de aanvragen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Waterwet.

De samenhang tussen de aanvragen in het kader van de Waterwet- en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is niet van dien aard dat deze invloed heeft gehad op de inhoud van de onderhavige besluit. Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de onderscheiden vergunningen heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, namens de provincie Drenthe. Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.

Artikel 6.26 tweede lid van de Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een aanvraag tot wijziging van een watervergunning, die tot geen andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische of ecologische kwaliteit van watersystemen leidt dan de vigerende vergunning, de regulier procedure van toepassing is. De artikelen 3.8 en 3.9, eerste lid, onderdeel a, en tweede tot en met vierde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn van overeenkomstige toepassing op de voorbereiding.

7. Mededelingen

7.1 Beroep.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken in beroep gaan tegen dit besluit. Met ingang van 23 december 2022, gedurende 6 weken, wordt deze beschikking ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst een beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, als tegen dit besluit beroep wordt aangetekend, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.