

Beschikking

Draka Interfoam B.V.
Postbus 118
2180 AC HILLEGOM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999224723_99991163916

Uw kenmerk
-

Datum
8 februari 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij ambtshalve de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu van de inrichting gelegen aan de Van den Endelaan 15 te Hillegom.

Deze ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van 24 april 2019, met kenmerk 999912858_9999579152.

Het betreft een inrichting voor de productie en bewerking van zacht polyether-urethaanschuim.

De regelgeving voor wat betreft de optimale energiebesparing en de registratie van het energieverbruik zijn veranderd. De voorschriften voor wat betreft het energieverbruik worden omwille hiervan ambtshalve aangepast.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, en artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de voorschriften van de omgevingsvergunning van 24 april 2019, met kenmerk 999912858_9999579152 te wijzigen.

Wij vervangen de voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.3 en de voorschriften 5.2.1 tot en met 5.2.3 van de omgevingsvergunning van 24 april 2019, met kenmerk 999912858_9999579152, door de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

drs. N.M.M. Koeleman

Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 15 februari 2022

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11

5. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

5.1 Algemeen

5.1.1

De vergunninghouder neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

5.1.2

Uiterlijk 1 januari 2023 heeft de vergunninghouder de volgende maatregelen getroffen:

- a. Het isoleren van gevels in hal 21 en 23;
- b. Het isoleren van leidingen en appendages in onverwarmde ruimten;
- c. Vervangen van kozijnen en ramen door H++ glas (ten behoeve van kantoorruimten die op kamertemperatuur moeten worden gehouden);
- d. Het vraaggestuurd regelen van verlichting door middel van detectie en/of daglichtintreding (behoudens het kantoor);
- e. Het overleggen van een uitvoeringsplan om de binnen- en buitenverlichting door efficiënte verlichtingsarmaturen uiterlijk 1 januari 2024 te vervangen. Indien het voor bepaalde verlichting niet rendabel is om deze te vervangen moeten daarvoor motivatie en berekeningen worden gevoegd die voldoet aan bijlage 10a van de Activiteitenregeling milieubeheer. Deze financiële en technische onderbouwing moet gestaafd zijn met ten minste 2 offertes van bedrijven die uitvoering geven aan het verlichtingsplan.

5.1.3

Uiterlijk 1 januari 2024 moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Dit onderzoek moet de volgende elementen bevatten:

- a. De waarden van het energieverbruik van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal.
- b. Een overzicht van energiestromen, waarbij ten minste 90% van verbruikte hoeveelheid energie wordt benoemd.
- c. Een overzicht van alle overwogen besparingsmaatregelen (technieken én voorzieningen) die op basis van de activiteiten, processen en faciliteiten relevant zijn. De maatregelen waarvan aannemelijk wordt gemaakt dat ze in de meest recente energie-audit, opgesteld op basis van de "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie", voldoende zijn onderzocht zijn hiervan uitgezonderd.
- d. Per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen.
- e. Een energieplan waarin zijn opgenomen:
 - i. de in het voorgaande onder c. genoemde rendabele maatregelen (maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder);
 - ii. de maatregelen die in het door de minister van EZ goedgekeurde verslag van de energie-audit, opgesteld op basis van de "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie", zijn aangemerkt als kosteneffectief.

Per maatregel wordt vermeld of en zo ja binnen welke termijn de maatregel wordt getroffen.

5.1.4

Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 5.1.3 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 5.1.3 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:

- a. De waarden van het energieverbruik van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
- b. Een analyse met een toelichting van de organisatorische en technische maatregelen en het effect daarvan op het energieverbruik onderbouwd met een monitoringsrapportage zoals genoemd in voorschrift 5.2.1;
- c. Overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - i. eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - ii. eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 5.1.2, dit ook vergezeld van motivering;
 - iii. maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering.
- d. Energierelevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 5.1.7.

Toelichting:

Voor de onderzoeken zoals genoemd in 5.1.2 en 5.1.3 kan de energie audit, op basis van de "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie", worden gebruikt. Deze audit kan als basis dienen maar moet ook aan de gestelde voorwaarden van deze vergunning voldoen. Op deze wijze wordt dubbelwerk voorkomen.

5.1.5

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter beoordeling bij het bevoegd gezag worden ingediend.

5.1.6

De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.

5.1.7

Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de oorspronkelijke maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.

Toelichting:

Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m3 aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

5.1.8

Indien het bevoegd gezag na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning constateert dat een energiebesparende maatregel beschikbaar is die niet is opgenomen in de lijst met te onderzoeken maatregelen, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek zoals bedoeld, uit voorschrift 5.1.4.

5.1.9

In het geval dat de inrichting van vergunninghouder niet langer wordt meegenomen in de energie-audit, zoals opgesteld op basis van de "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie", stelt vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.

5.1.10

Het persluchtleidingwerk moet tweejaarlijks worden geïnspecteerd met behulp van ultrasoon detectie op luchtdichtheid. De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd en desgewenst aan het bevoegd gezag worden overlegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd.

5.1.11

Leidingen en appendages voor verwarming en koeling moeten tweejaarlijks op doelmatigheid gecontroleerd conform het Commissie Isolatie Nederlandse Industrie handboek (hierna: CINI-handboek). De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd, desgewenst moeten deze registraties aan het bevoegd gezag worden overlegd.

5.2 Monitoring

5.2.1

Vergunninghouder past een energieregistratie en –bewakingssysteem toe om daarmee de installaties optimaal energiezuinig te kunnen inregelen. In dit bewakingssysteem moet het verbruik in kwartier- of uurwaarden van elektra en gas worden geregistreerd bij voorkeur uitgesplitst naar opslag en kantoor. Daarnaast moeten de buitentemperaturen per tijdseenheid worden geraadpleegd zodat daarmee verbruiks analyses kunnen worden uitgevoerd. Met behulp van dit energieregistratie- en –bewakingssysteem moet een monitoringsrapportage worden gegenereerd.

5.2.2

De monitoringsrapportage zoals genoemd in 5.2.1 moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- 4 weekgrafieken elektriciteitsverbruik, 1 representatieve week per seizoen. Maandag-zondag van 00:00 - 24:00 uur;
- 4 weekgrafieken gasverbruik, 1 representatieve week per seizoen. Maandag-zondag van 00:00 - 24:00 uur;
- grafiek elektriciteitsverbruik feest- en vakantiedagen, die niet in de representatieve week liggen;
- grafiek gasverbruik feest- en vakantiedagen, die niet in de representatieve week liggen;
- grafiek puntenwolk (scatterplot) gasverbruik versus buitentemperatuur.

5.2.3

Het bevoegd gezag kan tussentijds een monitoringsrapportage opvragen.

5.2.4

Wijzigingen van de monitoring en de wijze waarop het energieverbruik wordt geregistreerd en gemonitord, moeten aan het bevoegd gezag ter beoordeling worden overgelegd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 24 april 2019 een revisievergunning verleend door het bevoegd gezag.

Bevoegd gezag

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben ons voornemen om de omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen op 24 september 2021 per e-mail bekend gemaakt. Daarbij is de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken een reactie op dit voornemen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van ons voornemen hebben wij op 18 november 2021 met de vergunninghouder overleg gehad. Naar aanleiding van dit overleg zijn aanpassingen in de wijziging gedaan.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van het voornemen ontwerpbeschikking

1. Vergunninghouder stelt dat voorschrift 5.1.2, lid d, geen betrekking hoeft te hebben op kantoorruimtes, daar men er voldoende op toe ziet op juist gebruik van de verlichting.

Ad.1

Voorschrift 5.1.2, lid d, is aangepast.

2. Vergunninghouder stelt dat de uitvoering van de onderzoeken, zoals genoemd in de voorschriften 5.1.3 en 5.1.4, dubbel werk kan betekenen.

Ad.2

Voorschrift 5.1.4 is aangevuld met een toelichting dat de energie audit, op basis van de "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie", kan worden gebruikt.

3. Vergunninghouder stelt dat voorschrift 5.2.1 niet correct is daar het aspect koeling niet van toepassing is op Draka.

Ad.3

Voorschrift 5.2.1 is aangepast.

4. Vergunninghouder stelt dat voorschrift 5.2.2 niet correct is daar het aspect stoom niet van toepassing is op Draka.

Ad.4

Voorschrift 5.2.2 is aangepast.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo dienen wij regelmatig te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of moeten worden beperkt, wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

Overwegingen

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de in artikel 5.4, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht genoemde criteria.

Het bedrijf maakt daarnaast onderdeel uit van een onderneming die vierjaarlijks een energie-audit uit moet voeren in het kader van de "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie".

De vigerende voorschriften verwijzen naar het energiebesparingsplan dat in het kader van het MJA3 convenant is opgesteld. Het MJA3 convenant is op 31 december 2020 beëindigd. Om deze reden is het bedrijf eind 2020 voor een controle op energieaspecten bezocht. Daarbij is de bedrijfssituatie getoetst aan vigerende vergunningsvoorschriften en aan de erkende maatregelen voor de Rubber- en kunststofindustrie zoals opgenomen in de bijlage 10 van Activiteitenregeling milieubeheer. Uit deze toets bleek dat nog niet alle beste beschikbare technieken worden toegepast. Daarom worden nieuwe voorschriften in de vergunning opgenomen ten aanzien van een zuinig gebruik van energie. Met name op het gebied van energiemonitoring, vraaggestuurde verlichting, goed beheer isolatie en onderhoud van gebouwen en installaties, zijn maatregelen nodig. Uit de laatste auditrapportage van 22 december 2020 die door de firma Facilicom is opgesteld worden deze maatregelen ook bevestigd.

Aan de vergunning worden daarom voorschriften verbonden waarin wordt verlangd dat voornoemde maatregelen vóór 1 januari 2023 worden uitgevoerd. Voor wat betreft het vervangen van de verlichting naar LED wordt een uitvoeringsplan verlangd, omdat deze op een natuurlijk moment rendabel is. Daarnaast moet vierjaarlijks een energieonderzoek worden overgelegd met een bijbehorend energieplan. In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting om een energieplan op te stellen. Vergunninghouder kan gebruik maken van delen van een (eventueel) aanwezige energie-audit. Om dubbel werk te voorkomen moet in dit geval de energie-audit met de eisen uit de onderhavige vergunning worden aangevuld.

Van een energierelevant bedrijf wordt ook verwacht dat zij haar energiestaat in de tijd volgt. Om de inspanningen van deze energiezorg te kunnen volgen moet vierjaarlijks bij het energieonderzoek een monitorings-rapportage met grafieken en uitleg worden gevoegd. De in de voorschriften gestelde eisen aan de monitoringsrapportage zijn gebaseerd op de Handleiding Energieregistratie- en bewakingssysteem van de RVO (juni 2020). Het bevoegd gezag kan tussentijds ook een monitoringsrapportage opvragen.