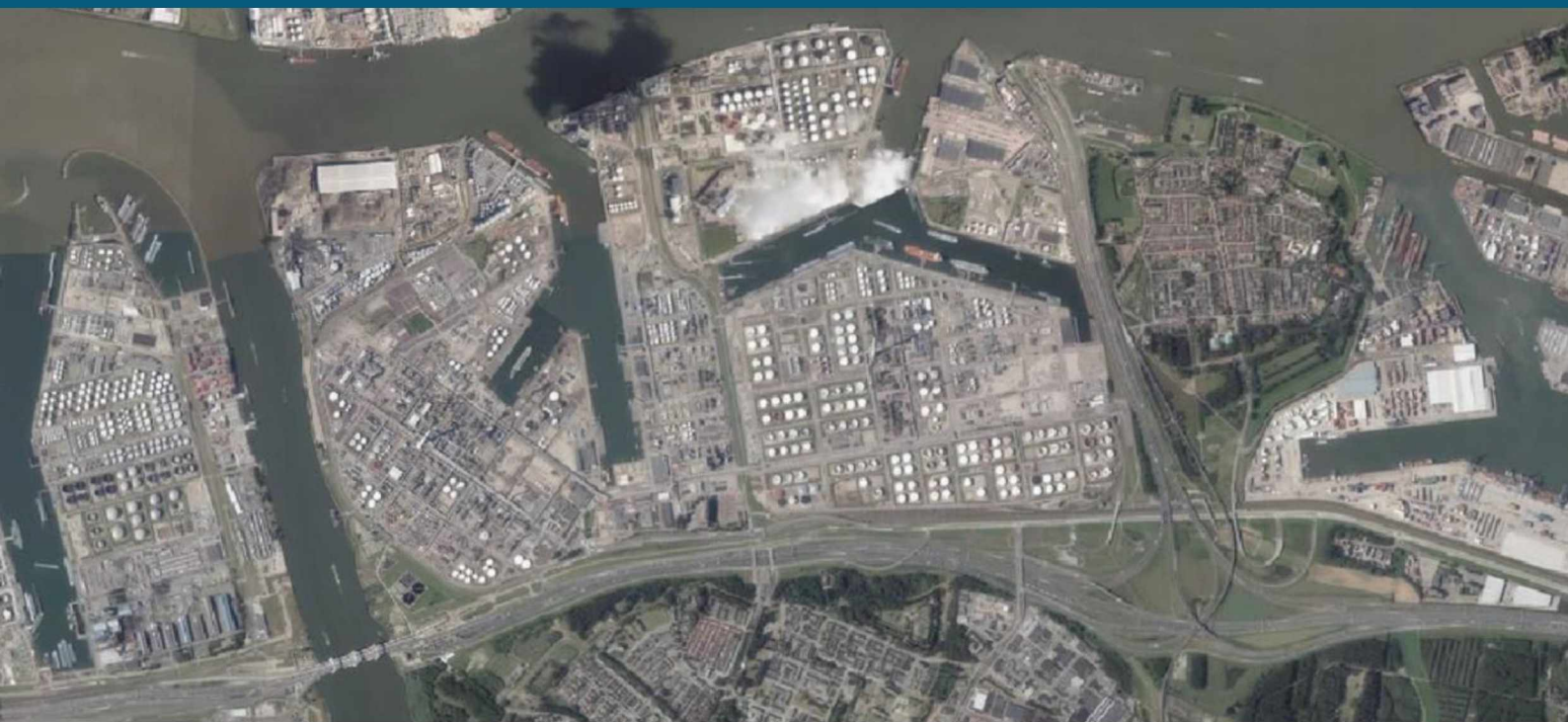


Ruimtelijke onderbouwing

T.b.v. omgevingsvergunning planologisch strijdig gebruik art. 2.12, lid 1,
onder a, onder 3 Wabo

Project: Realisatie van een Pre Treatment Unit

Locatie: Shell Pernis





Colofon

product Ruimtelijke onderbouwing
ten behoeve van Aanvraag omgevingsvergunning planologisch strijdig
gebruik art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo
versie Concept V2
datum 3 december 2020

locatie Vondelingenweg 601
3196 KK Vondelingenplaat Rotterdam
opdrachtgever Shell Raffinaderij Nederland (Pernis)
project Het oprichten en in werking hebben van een PTU (in-
stallatie)

projectnummer 2020-0153.02
auteur 2E (Lycens BV)
projectleider 2E 2E (Lycens BV)
2E (Bilfinger Tebodin)

Lycens BV

bezoekadres Zwolle Zwartewaterallee 14
postcode 8031 DX Zwolle
bezoekadres Oldenzaal Deventerstraat 10
postcode 7575 EM Oldenzaal
telefoon 2E
e-mail info@lycens.nl
internet www.lycens.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel	6
1.3 Gerelateerde toestemmingen	6
1.4 Ligging en begrenzing van het plangebied	6
1.5 Vigerend juridisch-planologisch kader	8
2. BESCHRIJVING VAN HET PLAN	10
2.1 Ontwikkeling en functionele structuur van de omgeving van het plangebied	10
2.2 Huidige situatie van het plangebied en directe omgeving	11
2.3 Beoogde situatie	13
3. BELEIDSKADER	16
3.1 Europees beleid	16
3.2 Rijksbeleid	16
3.3 Provinciaal beleid	20
3.4 Gemeentelijk beleid	21
4. RANDVOORWAARDEN, ONDERZOEK EN VERANTWOORDING	24
4.1 Algemeen	24
4.2 Bedrijven en milieuzonering	24
4.3 Richtlijn Industriële Emissies	26
4.4 Luchtkwaliteit	27
4.5 Geluid	30
4.6 Energie & duurzaamheid	32
4.7 Bodem	32
4.8 Veiligheid	33
4.9 Natuur	36
4.10 Erfgoed	38
4.11 Water	39
4.12 Besluit milieueffectrapportage	40
5. UITVOERBAARHEID	42
5.1 Economische uitvoerbaarheid	42
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1	Duurzame Bronnen Beleid
Bijlage 2	Inrichtingstekening
Bijlage 3	Overzicht verleende toestemmingen
Bijlage 4	Luchtkwaliteitsonderzoek
Bijlage 5	Inventarisatie ZZS in grondstoffen
Bijlage 6	Geuronderzoek
Bijlage 7	Akoestisch onderzoek
Bijlage 8	Waterwet vergunningaanvraag PTU
Bijlage 9	MRA
Bijlage 10	Webtoets afval
Bijlage 11	Bodemrisico analyse
Bijlage 12	A&V beleid en AO IC
Bijlage 13	BBT-toets
Bijlage 14	Besluit mer-beoordeling
Bijlage 15	Voorstel nul-situatieonderzoek
Bijlage 16	Tank overzicht
Bijlage 17	VR* addendum

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Shell Nederland Raffinaderij B.V. (vanaf hier: SNR) is voornemens op het terrein van Shell Pernis een voorbehandelingsfabriek (vanaf hier: PTU), voor de behandeling van oliën en vetten, te realiseren en te opereren op de Shell locatie te Pernis.

Shell wil een vooraanstaande rol te spelen in de klimaat- en energietransitie en de toekomstige energievoorziening en steunt ook de afspraken zoals gemaakt in het Nederlandse Klimaatakkoord. In het kader van de energietransitie wil Shell haar klanten voorzien van schonere transportbrandstoffen zoals biobrandstoffen, waterstof of elektrisch. Conform de afspraken in het klimaatakkoord is de inzet van biobrandstoffen een belangrijk middel om de transitie naar 'groene mobiliteit' te bewerkstelligen. Het produceren van biobrandstoffen kan met reeds bewezen technieken, waardoor de verduurzaming relatief snel kan worden doorgevoerd. Om de duurzaamheid te borgen van de brandstoffen uit hernieuwbare bronnen die in Nederland worden ingezet voor het behalen van de Europese doelstelling voor hernieuwbare energie in transport, zijn de Europese duurzaamheidseisen van de nieuwe Europese Richtlijn hernieuwbare energie (artikel 29 van RED II: Renewable Energy Directive) leidend. De herziene Europese richtlijn voor hernieuwbare energie (Renewable Energy Directive II, REDII) schrijft voor dat EU Lidstaten brandstofleveranciers een verplichting opleggen om minimaal 14% brandstoffen uit hernieuwbare bronnen (biobrandstoffen) in 2030 toe te voegen aan conventionele brandstoffen voor vervoer. Om dit percentage hernieuwbare brandstoffen te bewerkstelligen, is het noodzakelijk nieuwe installaties/fabrieken te opereren.

Separaat aan - maar vooruitlopend op - de voorliggende aanvraag loopt een procedure om de realisatie en het opereren van een biobrandstoffenfabriek op het terrein van Shell Pernis mogelijk te maken. Deze biobrandstoffenfabriek be- en verwerkt de reeds voorbehandelde oliën en vetten tot hernieuwbare brandstoffen. SNR is voornemens om ook deze voorbehandeling van de betreffende oliën en vetten op het eigen terrein uit te voeren zodat alle onderdelen van de keten intern, op het eigen terrein en door SNR zelf worden uitgevoerd. De voeding voor de voorbehandelingsfabriek betreft verschillende soorten oliën en vetten, zoals gebruikt frituurvet, dierlijk vet, industriële en agrarische rest- en afvalproducten en eventueel verschillende plantaardige oliën, zoals koolzaad- en sojaolie. Het eindproduct, de voorbehandelde oliën en vetten zijn bedoeld om in een biobrandstoffenfabriek verschillende soorten brandstoffen uit hernieuwbare bron te produceren. Hiervoor is het noodzakelijk een Pre-Treatment Unit (de PTU) te realiseren.

Het plangebied is in het bestemmingsplan 'Botlek-Vondelingenplaat' bestemd als 'Bedrijf - Ruwe olie en raffinage'. De wijzigingen in de inrichting zijn op basis van deze bestemming niet direct bij recht toegestaan omdat het opereren van een voorbehandelingsfabriek, de be- en verwerking van (gebruikte) plantaardige en dierlijke oliën en vetten, niet behoort tot de be- en verwerking van ruwe olie. Bovendien heeft het bevoegd gezag in het bestemmingsplan beoogd activiteiten die zich richten op be- en verwerking van biogene producten en grondstoffen te vervatten binnen de 'Biobased' bestemmingen. Het bestemmingsplan bevat daarnaast geen binnenplanse afwijkingen om het onderhavige plan alsnog mogelijk te maken. Om het gewijzigde gebruik alsnog mogelijk te maken is het noodzakelijk een buitenplanse procedure te doorlopen. Voor onderhavig plan is gekozen een 'omgevingsvergunning, activiteit planologisch strijdig gebruik' aan te vragen. Hiervoor is het noodzakelijk een 'ruimtelijke onderbouwing' op te stellen waarin wordt aangetoond dat het gewijzigde gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Doel

Doel van de voorliggende aanvraag is het in afwijking van het vigerende bestemmingsplan mogelijk maken van een voorbehandelingsfabriek (de PTU) voor de be- en verwerking van (gebruikte) oliën en vetten met bijbehorende op- en overslag.

1.3 Gerelateerde toestemmingen

Onderhavig plan wordt aangevraagd middels een aanvraag om omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is verbonden met aanvragen behorend bij de volgende (deel)toestemmingen:

- besluit m.e.r.-beoordeling;
- omgevingsvergunning, activiteit strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid c juncto artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3);
- omgevingsvergunning, activiteit milieu (artikel 2.1, lid e, onder 2 juncto artikel 2.14 Wabo);
- melding Activiteitenbesluit (onderdeel van aanvraag omgevingsvergunning, activiteit milieu);
- omgevingsvergunning, activiteit bouwen;
- vergunning Waterwet;
- vergunning Wet natuurbescherming (is reeds aangevraagd).

1.4 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen op het terrein van Shell Pernis aan Vondelingenweg 601 in het Rijnmondgebied, aan de Eerste en Tweede Petroleumhaven in de gemeente Rotterdam. Shell Pernis, waar de bedrijfsonderdelen Shell Nederland Raffinaderij B.V. (SNR) en Shell Nederland Chemie B.V. (SNC) zijn gevestigd, wordt begrensd door de genoemde havens en de Vondelingenweg, de Butaanweg, de Petroleumweg, de Oude Maas en de Nieuwe Maas (zie figuur 1.1 voor de globale begrenzing van Shell Pernis). Het oppervlak van het gehele haventerrein van Shell Pernis bedraagt circa 380 hectare.

De locatie waar de PTU wordt gerealiseerd, ligt in het oostelijke deel van het Shell Pernis terrein. Het oppervlak van het plangebied bedraagt circa 35 hectare en staat kadastraal bekend als (kadastrale) gemeente Pernis, sectie A, nummer 1379. In figuur 1.1 is de begrenzing van onderhavig plangebied weergegeven.

Voorliggende aanvraag richt zich op de beoogde locatie van de PTU en bijbehorende voorzieningen. Binnen dit gebied wordt het, met het bestemmingsplan, strijdige gebruik aangevraagd.



Figuur 1.1: begrenzing Shell Pernis, biobrandstoffenfabriek en locatie PTU

1.5 Vigerend juridisch-planologisch kader

Het vigerende juridisch-planologische kader wordt voor het onderhavige plan hoofdzakelijk gevormd door het bestemmingsplan 'Bottlek-Vondelingenplaat' (vastgesteld op 23 april 2015) en voor het facet 'parkeren' door het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeernormering Rotterdam' (vastgesteld op 14 juni 2018). Daarnaast geldt ter plaatse nog het bestemmingsplan 'Parapluherziening biologische veiligheid' en wordt een 'facetbestemmingsplan geluid havengebied Rotterdam' voorbereid.

De regels van het bestemmingsplan 'Parapluherziening biologische veiligheid' zijn echter niet relevant voor het onderhavige plan en het 'facetbestemmingsplan geluid havengebied Rotterdam' vormt vooralsnog geen juridisch kader waar rekening mee gehouden moet worden. Gezien de mindere relevantie voor onderhavig plan wordt het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeernormering Rotterdam' nader toegelicht in hoofdstuk 'verkeer en parkeren'. Het voor dit plan relevante bestemmingsplan 'Bottlek-Vondelingenplaat' wordt onderstaand behandeld.

Bestemmingsplan 'Bottlek-Vondelingenplaat'

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de volgende (dubbel)bestemmingen (zie figuur 1.2):

- Enkelbestemming 'Bedrijf - Ruwe olie en raffinage'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 3'

Onderstaand zijn de, voor onderhavige aanvraag, relevante regels weergegeven.

Bestemming 'Bedrijf - Ruwe olie en raffinage'

De gronden ter plaatse van deze bestemming zijn bestemd voor:

- a. raffinage van ruwe olie en de op- en overslag van grondstoffen voor en (rest)producten van het raffinageproces en de bijbehorende chemische industrie;
- b. voorzieningen, zoals afvalwaterzuivering, luchtbehandelingssystemen, damp- en geurverwerkingsinstallaties en elektriciteitsopwekking anders dan met behulp van windturbines, die ten dienste staan van de bestemmingen, bedoeld onder a.

Gebruik

De voorgenomen wijzigingen in de milieukundige inrichting en het gebruik van het perceel zijn op basis van deze bestemming niet direct bij recht toegestaan omdat een voorbehandelingsfabriek, voor de behandeling van (gebruikte) oliën en vetten, niet behoren tot raffinage van 'ruwe olie' (en bijbehorende chemische industrie).

Onderhavige aanvraag is derhalve noodzakelijk om de op- en overslag en de be- en verwerking van (gebruikte) oliën en vetten van biogene oorsprong mogelijk te maken.

Bouwregels

Binnen de bestemming gelden geen restricties aan bouwhoogten, -volumes en -oppervlakten. De realisatie van de installaties, bouwwerken en gebouwen vormen derhalve geen onderdeel van de voorliggende aanvraag.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 3'

Het aspect 'archeologie' is nader verantwoord in paragraaf 4.10



Figuur 1.2: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Botlek-Vondelingenplaat'

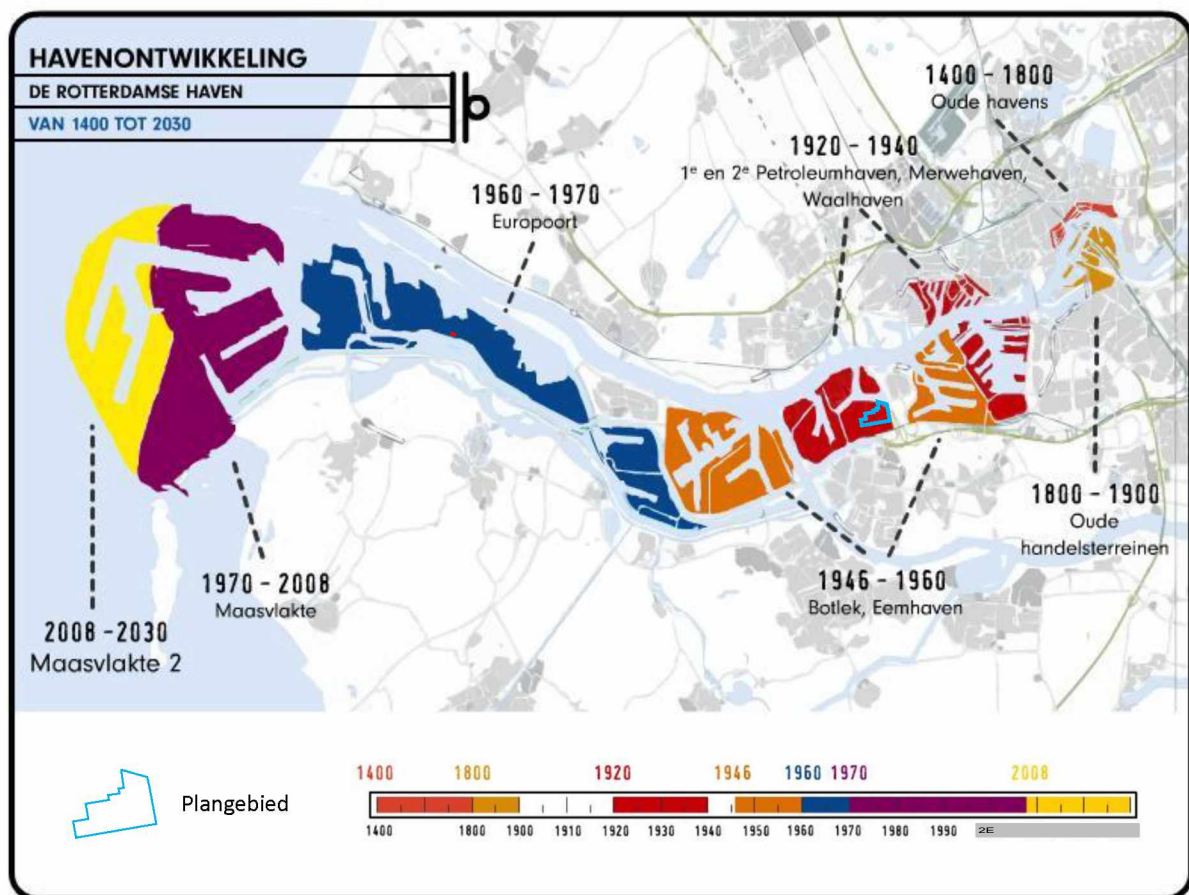
Conclusie

Gezien het voorgaande is het onderhavige plan niet toegestaan binnen de vigerende bestemming. Het is noodzakelijk om het afwijkende gebruik mogelijk te maken door het volgen van een juridisch-planologische procedure. De voorliggende aanvraag betreft de ruimtelijke onderbouwing waarmee wordt aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLAN

2.1 Ontwikkeling en functionele structuur van de omgeving van het plangebied

In 1929 zijn de eerste werkzaamheden rond de 1e Petroleumhaven gestart. Aanleiding hiervoor was dat de destijds op de Sluisjesdijk gevestigde petroleumbedrijven gevaar gingen opleveren voor de dichterbij komende woningbouw en voor het toenemende scheepvaartverkeer als gevolg van de aanleg van de Waalhaven. De Vondelingenplaat lag geïsoleerd en bood ook ruimte voor uitbreidingsmogelijkheden. De 1e Petroleumhaven kwam gereed in 1934. Het eerste petroleumbedrijf (NV Bataafsche petroleum maatschappij, één van de voorlopers van Shell) werd in 1936 in gebruik genomen, waarna er snel meer bedrijven en bijbehorende uitbreidingen volgden. Rond de 1e Petroleumhaven had de gemeente de beschikking over een kavel van 185 ha. Daarmee zou naar verwachting lange tijd voldoende ruimte beschikbaar zijn. Maar de ontwikkelingen gingen veel sneller dan verwacht. In 1937 waren alle kavels rond de 1e Petroleumhaven verhuurd. De aanleg van de 2e Petroleumhaven, gestart in 1938, werd voltooid in 1941.




Figuur 2.1: ontwikkeling van het havengebied van Rotterdam (bron: BP Botlek-Vondelingenplaat'. Bewerking Lycens)

Shell Pernis is heden ten dage de grootste raffinaderij van Europa en is veruit de grootste gebruiker van Vondelingenplaat. In ongeveer zestig verschillende fabrieken worden olieproducten en basischemicaliën gemaakt op basis van aardolie. Het grootste gedeelte van het terrein wordt in beslag genomen door de raffinagefabrieken, chemische fabrieken en opslag silo's van Shell. Van het in totaal 630 hectare grote bedrijventerrein (excl. water) is circa 380 hectare in gebruik door Shell.

2.2 Huidige situatie van het plangebied en directe omgeving

Shell Pernis terrein

Het overgrote deel van het bedrijventerrein is in gebruik door Shell Nederland Raffinaderij. Daarnaast is een deel van het terrein in gebruik door Shell Nederland Chemie en zijn enkele andere maatschappijen aanwezig op het terrein, zoals die van Shin Etsu B.V., Momentive B.V., Pergen en de Ethyleen Pijpleiding Maatschappij (Nederland)  maatschappijen maken geen onderdeel uit van de inrichting.

De inrichting van Shell Nederland Raffinaderij en Shell Nederland Chemie beslaat een terrein van circa 380 hectare waarop tientallen fabrieken zijn gevestigd. De hoofdactiviteit betreft het scheiden in fracties van ruwe olie door middel van destillatie en vervolgens het opwerken/bewerken van deze fracties tot brandstofsoorten of tot grondstoffen voor de chemische industrie. Voorts bevindt zich op het terrein van de inrichting een groot aantal ondergeschikte voorzieningen / faciliteiten ten behoeve van waterzuivering, energieleverantie, verlading van producten, opslag van olieproducten en dergelijke. De halfproducten en eindproducten van SNR kunnen in de volgende categorieën worden verdeeld:

- vloeibaar gas (LPG);
- benzine/nafta;
- kerosine;
- dieselolie en huisbrandolie;
- hydrowax / cat feed;
- stookolie;
- raffinaderijgas (zoals methaan, ethaan en waterstof);
- koolwaterstof oplosmiddelen;
- zwavel;
- vanadium/nikkelconcentraat.

Het plangebied: de locatie van de voorbehandelingsfabriek (PTU)

Het terrein waar de voorbehandelingsfabriek is beoogd, maakt onderdeel uit van Shell Pernis Chemie en is gelegen aan de Vondelingenweg 601 te Rotterdam, havennummer 3190. Het plangebied bestaat momenteel grotendeels uit braakliggend terrein met verspreid verhardingen (ten behoeve van wegen, parkeerruimte en opslag) en 'kleine' tijdelijke loodsen. In het recente verleden (medio begin 2019) is ter plaatse van het plangebied een forse loods gesloopt om plaats te maken voor onderhavig plan. In figuur 2.2 is het plangebied binnen het terrein van Shell Pernis weergegeven.



Figuur 2.2: luchtfoto van het plangebied (maart 2020) en een 'birdsview' met de reeds gesloopte loods (medio begin 2019)

2.3 Beoogde situatie

Doel van Shell

Het doel van Shell is tweeledig. Enerzijds wil Shell een vooraanstaande rol spelen in de klimaat- en energietransitie waarbij het voldoen aan de Europese richtlijn voor duurzame energie (RED II: Renewable Energy Directive) op dit moment één van de te nemen stappen vormt (zie ook de aanleiding). Anderzijds is Shell voornemens om de hele keten in het produceren van hernieuwbare brandstoffen in eigen huis, op het Shell Pernis terrein uit te voeren. Hiervoor is het noodzakelijk om de Pre-Treatment Unit (de PTU) – één van de schakels in de keten – te realiseren en te opereren.

De kenmerken van de activiteit

SNR is voornemens een PTU te realiseren met een productiecapaciteit van circa 1.100 kton per jaar. De voeding voor de PTU betreft verschillende soorten oliën en vetten, zoals gebruikt frituurvet, dierlijk vet, industriële en agrarische rest- en afvalproducten eventueel verschillende plantaardige oliën, zoals koolzaad- en sojaolie.

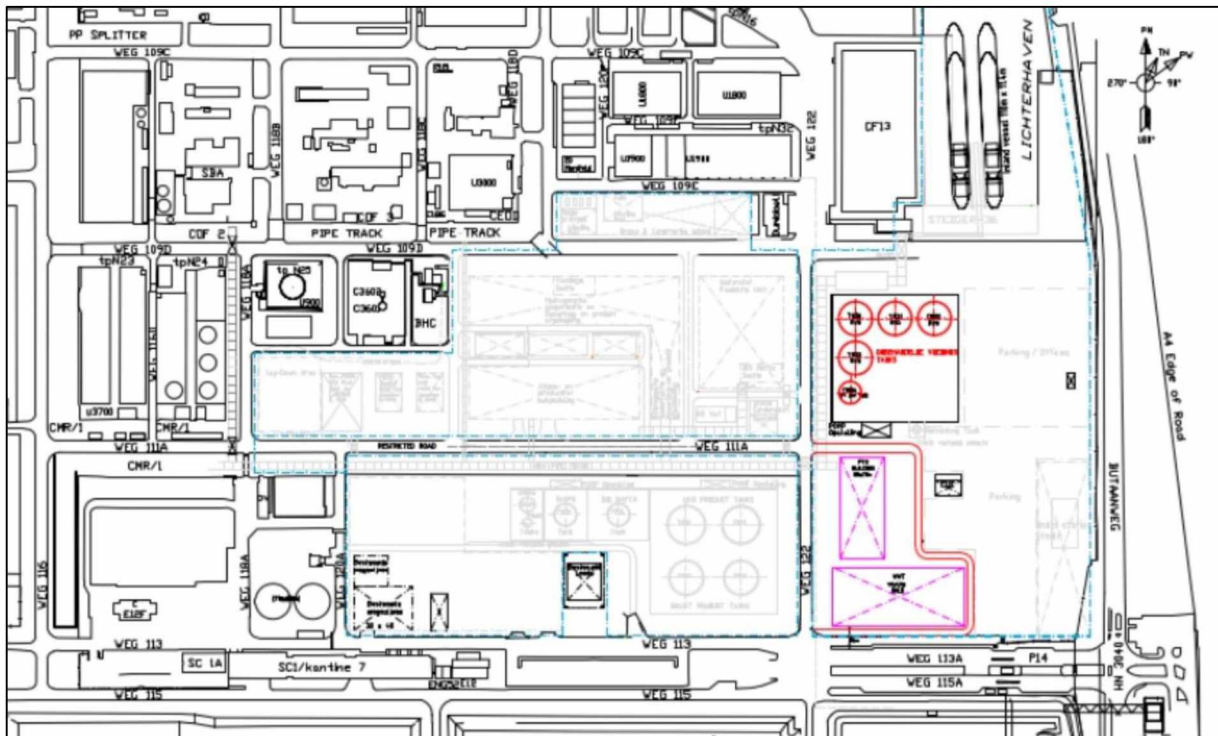
Shell handhaaft hoge duurzaamheidseisen aan alle grondstoffen die worden verwerkt tot product zoals deze staan beschreven in ons duurzame bronnen beleid (zie bijlage 1 bij onderhavige aanvraag). Shell heeft bewust gekozen geen gebruik te maken van ruwe palmolie. Het is Shell's ambitie om in de toekomst in de PTU in Pernis alleen gebruik te maken van rest- en afvalproducten. Shell is zich er echter van bewust dat het noodzakelijk is om vooralsnog een bredere selectie aan grondstoffen te gebruiken, zoals koolzaadolie en sojaolie om aan de vraag naar brandstoffen uit hernieuwbare bron te kunnen voldoen. Deze grondstoffen zullen zowel vanuit de EU als van daarbuiten worden aangevoerd naar een opslaglocatie in het westen van Nederland of België en worden vandaar via lichte schepen vervoerd naar de locatie Pernis.

Van gebruikte oliën en vetten naar voorbehandelde biogene olie naar biobrandstoffen

De voorbehandelingsfabriek maakt uit de (gebruikte) oliën en vetten een stabiel, verbeterd product; de voorbehandelde biogene olie. Dit gebeurt door het toepassen van de fysische scheidingstechnieken filtratie, ontgommen en bleken. De geproduceerde voorbehandelde biogene olie dient als voeding voor de productie van 'biobrandstoffen' of wel 'brandstoffen uit hernieuwbare bronnen'. Deze biobrandstoffen betreffen hoofdzakelijk de Hydrotreated Vegetable Oils (HVO) producten: HVO Diesel en HVO Kerosene. Als bijproduct wordt HVO Naphtha geproduceerd. Deze vinden toepassing in verschillende vormen van transport. De HVO Diesel is vooral van belang voor de wettelijk verplichte toevoeging van een zeker percentage biobrandstof aan de door het wegverkeer gebruikte diesel. HVO Kerosene zal worden ingezet ter verduurzaming van de luchtvaartsector. HVO Naphtha zal hoofdzakelijk toepassing vinden in andere raffinaderijprocessen.

Situering en omvang van de PTU binnen de inrichting

In navolgende figuur is de locatie van de PTU weergegeven. Op deze locatie is voldoende ruimte voor de unit met bijbehorende voorzieningen.



Figuur 2.3: Locatie PTU binnen de inrichting

De activiteiten

Onderhavig plan omvat de volgende activiteiten:

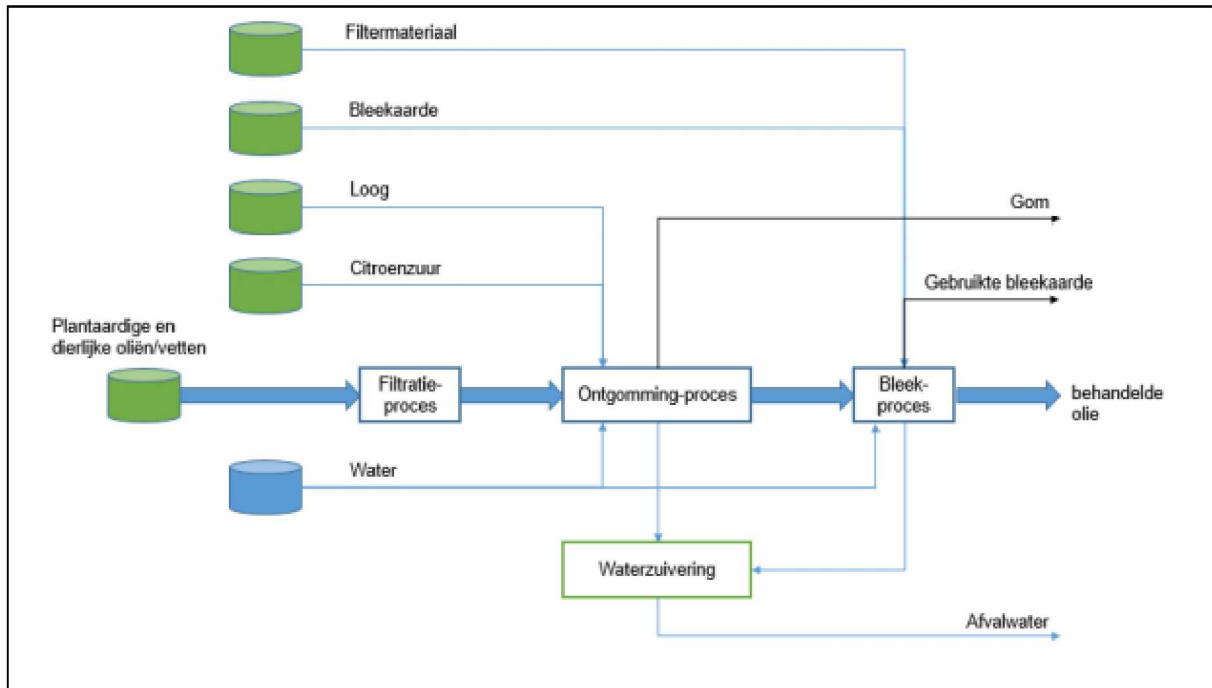
- de bouw van een PTU bestaande uit een ontgommings- en een bleeksectie met daarbij aansluitingen op tanks met hulpstoffen als fosforzuur, citroenzuur en natronloog en opslag bleekarde;
- de bouw van 4 opslagtanks voor de grondstoffen;
- de aanpassing van steiger 36 voor het lossen van de grondstoffen;
- de aanpassing van steiger 36 voor het verschepen van voorbehandelde oliën en vetten;
- het realiseren van een afvalwaterbehandelingsinstallatie voor het afvalwater van de PTU;
- het realiseren van aansluitingen op bestaande utility systemen als water, stoom, elektra en riolering.

Voor de opslag van de voorbehandelde oliën en vetten zal gebruik worden gemaakt van de grondstoftanks die al zijn voorzien voor de biobrandstoffenfabriek.

Bedrijfsprocessen en algemene projectkenmerken

De voorgenomen pre-treatment installatie heeft een productiecapaciteit van 3.000 ton per dag, dit is circa 1.100 kton per jaar. Om de 3.000 ton per dag aan product te produceren dient er circa 3.100 ton per dag aan grondstof te worden verwerkt. De grondstoffen worden hoofdzakelijk per schip aangevoerd en middels losfaciliteiten van steiger 36 per pijpleiding naar de opslag(dag)tanks geleid. Vanuit de opslag wordt de grondstof het productieproces ingebracht.

Het PTU-proces is opgedeeld in drie productiestappen, te weten de fysische scheidingstechnieken: filtreren, ontgommen en bleken. In de volgende figuur is een schematisch overzicht weergegeven van het proces.



Figuur 2.4: Schema PTU proces

Korte omschrijving van het proces:

1. Filtratie: De filtratie van de dierlijke en plantaardige oliën en vetten heeft tot doel het percentage aan vaste stoffen in de oliën en vetten te reduceren. Deze stap is noodzakelijk het maximaal toelaatbare percentage aan vaste stoffen voor de zure en loogwassers, in de ontgomningsstap, om te kunnen opereren;
2. Ontgommen: In de processtap ontgommen worden onzuiverheden, met name fosfolipiden (ook wel gom genoemd), van de olie gescheiden;
3. Bleken: middels bleken wordt middels adsorptie metalen, restant aan fosfolipiden, overige fosforverbindingen en onopgeloste onzuiverheden uit de oliën en vetten gehaald. Daarnaast wordt ook het aandeel eiwitten, stikstof en zwavelhoudende verbindingen gereduceerd.

Na behandeling in de PTU voldoet de olie aan de eisen voor gebruik in de biobrandstoffenfabriek van de biobrandstoffenfabriek.

3. BELEIDSKADER

3.1 Europees beleid

Renewable Energy Directive 2

De herziene Europese richtlijn voor hernieuwbare energie (Renewable Energy Directive 2, RED2) schrijft voor dat EU Lidstaten brandstofleveranciers een verplichting opleggen om met ingang van het jaar 2030 minimaal 14% brandstof uit hernieuwbare bronnen (biobrandstoffen) toe te voegen aan conventionele brandstoffen voor vervoer. Daarnaast gelden een subdoelstelling en limieten voor de inzet van specifieke soorten hernieuwbare energie.

Doorwerking en conclusie

Het project beoogt mede invulling te geven aan de Renewable Energy Directive II en past in de langetermijnvisie van Shell om te komen tot een duurzame energievoorziening in alle sectoren van de samenleving. Zowel de REDII als Shell zien in vloeibare en gasvormige energiedragers van biogene oorsprong (biobrandstoffen) oplossingen voor de uitdagingen van de energietransitie in relatie tot het klimaatvraagstuk. Onderhavig initiatief geeft invulling aan dit beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Mainport Rotterdam

Het Rijk zet in op versterking van de Mainport Rotterdam en de verbetering van kwaliteit van de leefomgeving in Rijnmond. Een samenvatting van nationale belangen is weergegeven in de nationale ruimtelijke hoofdstructuur, waar de MIRT-regio Zuidvleugel/Zuid-Holland onderdeel is. Hierbinnen zijn de volgende opgaven van nationaal belang benoemd:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de regio, waaronder die van de mainport, door het optimaal benutten, waar mogelijk verbeteren van de bereikbaarheid en het opstellen van de structuurvisie Nieuwe Westelijke Oeververbinding.
- Vernieuwen en versterken van de mainport Rotterdam door het ontwikkelen van een efficiënt multimodaal netwerk in samenhang met de andere Nederlandse zeehavens.
- Het borgen van de waterveiligheid en -kwaliteit, zoetwatervoorziening en ontwikkeling van maatregelenpakket droogte/verzilting.

- Het aanwijzen van leidingstroken voor (toekomstige) buisleidingen om de Rotterdamse haven te verbinden met het achterland incl. Antwerpen en Vlissingen en het aardgastransportnetwerk, deze ruimtereserveringen zijn van nationaal belang.
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV).

Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan

Bij het voorgenomen plan is sprake van een ontwikkeling op een bestaand bedrijfsperceel waarmee geen rijksbelangen zijn gemoeid. Voor de gehele mainport Rotterdam zijn wel doelen gesteld waaraan onderhavig plan als onderdeel van passende bedrijvigheid aan de doelen van de mainport bijdraagt. Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met rijksbeleid zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De SVIR vormt geen belemmering voor het onderhavige plan.

3.2.2 Klimaatakkoord Nederland

Shell wil een vooraanstaande rol te spelen in de klimaat- en energietransitie en de toekomstige energievoorziening en steunt ook de afspraken zoals gemaakt in het Nederlandse Klimaatakkoord. In het kader van de energietransitie wil Shell haar klanten voorzien van schonere transportbrandstoffen zoals biobrandstoffen, waterstof of elektrisch.

Conform de afspraken in het klimaatakkoord is de inzet van biobrandstoffen een belangrijk middel om de transitie naar 'groene mobiliteit' te bewerkstelligen. Het produceren van biobrandstoffen kan met reeds bewezen technieken, waardoor de verduurzaming relatief snel kan worden doorgevoerd.

Om de duurzaamheid te borgen van de brandstoffen uit hernieuwbare bronnen die in Nederland worden ingezet voor het behalen van de Europese doelstelling voor hernieuwbare energie in transport, zijn de Europese duurzaamheidseisen van de nieuwe Europese Richtlijn hernieuwbare energie (artikel 29 van RED II: Renewable Energy Directive) leidend.

De herziene Europese richtlijn voor hernieuwbare energie (Renewable Energy Directive II, REDII) schrijft voor dat EU Lidstaten brandstofleveranciers een verplichting opleggen om minimaal 14% brandstoffen uit hernieuwbare bronnen (biobrandstoffen) in 2030 toe te voegen aan conventionele brandstoffen voor vervoer. Daarnaast gelden een subdoelstelling en limieten voor de inzet van specifieke soorten hernieuwbare energie.

Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

Het percentage van 14 % is niet realiseerbaar met de tot op heden toegepaste "Fatty Acid Methyl Esters (FAME)". Daarmee is de toevoeging begrensd tot ca. 7 %. Toepassing van HVO Diesel maakt het mogelijk een toevoeging van 14 % of meer te behalen. Hiervoor is het noodzakelijk een biobrandstoffenfabriek te realiseren. In de te realiseren PTU worden (gebruikte) oliën en vetten van biogene oorsprong bewerkt tot 'voorbehandelde olie' geschikt voor het nadere proces in de biobrandstoffenfabriek om biobrandstoffen te produceren. Hiermee geeft SNR invulling aan de het Klimaatakkoord Nederland en het voor onderhavige plan relevante Renewable Energy Directive II.

3.2.3 Economische visie op de lange termijn ontwikkeling van de Mainport Rotterdam (2009)

In de Economische visie op de lange termijn ontwikkeling van de Mainport Rotterdam geeft het kabinet haar visie weer op de ontwikkeling van de Rotterdamse zeehaven. De visie is dat Mainport Rotterdam duurzaam bijdraagt aan de verbetering van het vestigingsklimaat in Nederlandse en de internationale concurrentiepositie van in Nederland gevestigde bedrijven. De visie schetst hoe toekomstige kansen verzilverd kunnen worden en bedreigingen af te wenden zijn. De kern van de visie is een toekomst waarin 'Rotterdam' nauwer samenwerkt

met andere zeehavens (Amsterdam, Zeeland, Groningen en Moerdijk), binnenhavens, logistieke knooppunten en industriecentra op en langs de achterlandverbindingen. Intensievere samenwerking in een Mainport Netwerk Nederland leidt tot meer specialisatie van zeehavens en andere knooppunten en tot meer complementariteit in de haven en logistieke sector. Daarnaast zijn verlaging van de milieudruk en een efficiënter gebruik van ruimte en infrastructuur wenselijk.

De agenda zet in op kwaliteit als bron van internationaal onderscheidend vermogen. Kwaliteit heeft drie dimensies met bijbehorende agenda's: een economische agenda, een duurzaamheidsagenda en een netwerkagenda. De economische agenda richt zich op het versterken van het vestigingsklimaat in de Mainport Rotterdam met aandacht voor verbeteringen in het innovatief vermogen, de arbeidsmarkt, bereikbaarheid en infrastructuur, en ruimte voor bedrijven. Daarbij ligt de nadruk op de speerpunten transport & logistiek en energie & chemie. Voor het energie- en chemiecluster liggen er uitdagingen om de ketenefficiëntie te verhogen (procesintensivering, 'co-siting', wederzijds gebruik van restwarmte en -koude en afvalstoffen) en over te schakelen op hernieuwbare grondstoffen en energiebronnen (biobrandstoffen). De transport- en logistieke sector zal moeten blijven innoveren en veranderen en zo het organiserend vermogen versterken. De duurzaamheidsagenda richt zich op de verbetering van de milieuefficiëntie, minder uitstoot van CO₂ en meer voorzieningszekerheid van energie in Nederland. Het toekomstige Mainport Netwerk Nederland moet in 2040 het grootste 'biobased' energie- en chemiecluster van Europa herbergen.

Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

Onderhavig plan geeft invulling aan de beleidsdoelen van de economische visie. In de te realiseren PTU worden (gebruikte) oliën en vetten van biogene oorsprong bewerkt tot 'voorbehandelde olie' geschikt voor het nadere proces om biobrandstoffen te produceren. Biobrandstoffen betreffen een vervanger van fossiele diesel. Het onderhavige plan ligt daarmee in lijn met dit beleid.

3.2.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen (en omgevingsvergunningen) voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere planologische kernbeslissingen (pkb's) met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Deze regels zijn in het Barro juridisch geborgd. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nederlands Natuurnetwerk, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, energievoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied.

In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen (en omgevingsvergunningen) moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan

Voorliggende aanvraag om omgevingsvergunning maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarmee bovengenoemde nationale belangen gemoeid zijn en die juridisch zijn verankerd in het Barro. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor het onderhavige plan.

3.2.5 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling borgen van een zorgvuldige ruimtelijke afweging en een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Op 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking doorgevoerd (artikel 3.1.6 lid 2 - 4 Bro). De ladder bestaat niet meer uit drie treden. Wel moet de behoefte van de ontwikkeling nog worden beschreven indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als de ontwikkeling is voorzien buiten het bestaand stedelijk gebied, dan moet ook gemotiveerd worden waarom de ontwikkeling niet binnen het bestaand gebied kan worden gerealiseerd.

Doorwerking in en conclusie voor onderhavig plan

Of de behoefte van de ontwikkeling moet worden beoordeeld, hangt af van de vraag of er sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro. Als hier geen sprake van is, dan hoeft ook niet getoetst te worden aan dit artikel en is de Ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

Het planvoornemen betreft de realisatie van een voorbehandelingsfabriek (de PTU) op een bestaand bedrijventerrein / olieraffinaderij (Shell Pernis). Deze fabriek vervangt reeds gesloopte gebouwen en installaties (zie figuur 2,2 van 2019 en de luchtfoto van medio 2007 in figuur 3.1). Het blijft dezelfde stedelijke functie (raffinage / productie van brandstoffen). Er is derhalve sprake van een 'bestaande' stedelijke ontwikkeling en niet van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling. De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is derhalve niet van toepassing op en vormt geen belemmering voor het onderhavige plan.



Figuur 3.1: luchtfoto van het terrein van medio 2007

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en -verordening Zuid-Holland

De Omgevingsvisie Zuid Holland bestaat uit een visie en een verdiepingsdeel en bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid over onderwerpen als ruimte, water, mobiliteit, economie, natuur en landbouw. De omgevingsverordening stelt regels om het beleid uit de visie ten uitvoer te brengen of te beschermen.

De Zuid-Hollandse economie wordt gekenmerkt door een unieke structuur. Het herbergt het grootste haven-industriële complex van Europa, met een sterk proces- en petrochemisch, logistiek en maritiem cluster.

De Zuid-Hollandse economie en daarmee de industriële sectoren bevindt zich in een omvangrijk vernieuwingsproces. Onze economie wordt geconfronteerd met snelle disruptieve technologische ontwikkelingen, zoals digitalisering, robotisering, 3-D printing, geopolitieke veranderingen die van invloed zijn op beschikbaarheid van grondstoffen en de als maar strengere eisen als gevolg van (mondiale) milieumaatregelen. Door de digitalisering moeten we ons winkellandschap, onze productieprocessen en ons werk anders inrichten. De transformatie van de economie zal in sommige sectoren banen kosten. Het vermogen om snel op de veranderingen in te spelen bepalend is bepalend voor de concurrentiekracht. De beschikbaarheid over een goed opgeleide bevolking en voldoende talent is hierbij een cruciaal aspect. Ook een aantrekkelijke, groene en gezonde leefomgeving is een belangrijke vestigingsfactor. Deze regio heeft alles in huis om deze sprong naar een nieuwe economie te maken. Een economie met vele gezichten, meer dan nu gericht op delen, digitaal en schoon. Voor Zuid-Holland betekent dat werk aan de winkel. De regio wenst van een fossiele economie over te gaan naar een circulaire economie. Een ontwikkeling met grote gevolgen voor onze dragende economische clusters, met name het haven-industrieel complex en de glastuinbouw. In de stap naar een circulaire economie in 2050 wordt hergebruik van grondstoffen een nieuw verdienmodel. Nieuwe werkgelegenheid wordt bevorderd.

Doorwerking in het onderhavige plan

In het onderhavige plan wordt de ‘fossiele industrie’, de olieraffinaderij, geschikt gemaakt voor de toekomst door deze gedeeltelijk om te zetten naar een circulaire economie. Oliën en vetten van biogene oorsprong, al dan niet gebruikt, kunnen worden ingezet voor productie van hernieuwbare brandstof en voedingsstoffen voor de (petro)chemische industrie. Hiermee ligt het onderhavige plan in lijn met het provinciale beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Havenvisie 2030

In de Havenvisie is uiteengezet welke scenario's voor de wereldwijde economische ontwikkelingen zich in de komende decennia kunnen voltrekken en hoe elk van deze scenario's doorwerkt in de omvang en aard van de goederenoverslag in de Rotterdamse haven. De vier onderscheiden scenario's, opgesteld door het CPB en de Europese Commissie, zijn kort samengevat als volgt te typeren:

- Low Growth (LG): een lage economische groei en een lage olieprijs; fossiele brandstoffen blijven dominant en het milieubeleid is gematigd. De overslag neemt toe van 430 mln ton in 2010 tot circa 475 mln ton in 2030.
- European Trend (ET): voortzetting van het bestaande en voor de toekomst bekende overheidsbeleid en een gematigde groei van de economie. De overslag neemt toe tot circa 650 mln ton in 2030.
- Global Economy (GE): een verdere globalisering gecombineerd met een lage olieprijs leidend tot hoge economische groei en een gematigd milieubeleid. De overslag neemt toe tot circa 750 mln ton in 2030.
- High Oil Price (HOP): een in zeer korte tijd tot stand komende hoge olieprijs, een strikt milieubeleid, een gematigde economische groei en een relatief snelle verduurzaming van industrie en logistiek. De overslag neemt toe tot circa 575 mln ton in 2030.

De Havenvisie zet in op een complete haven met een sterke logistieke én industriële functie, waardoor het fundament van het Rotterdamse haven- en industriecomplex wordt verstevigd en de haven in staat blijft flexibel in te spelen op veranderende omstandigheden. De visie bestaat daarom uit twee concepten: Global Hub (logistiek) en Europe's Industrial Cluster (industrie).

Het concept Global Hub houdt in dat de haven op logistiek gebied in 2030 een toonaangevend Europees knooppunt is voor opslag en distributie van mondiale en intra-Europese goederenstromen. Daartoe vormt Rotterdam met het achterland een geïntegreerd netwerk. Rotterdam is daarbij koploper op het gebied van efficiënte en duurzame logistieke ketens: goederen kunnen snel en tegen lage kosten worden doorgevoerd, en met name het transport zal minder CO₂ en fijn stof produceren.

Met Europe's Industrial Cluster wordt beoogd dat het Rotterdamse industriële en energiecomplex in 2030 functioneert als een geïntegreerd cluster met Antwerpen en daarmee het grootste, meest moderne en duurzame petrochemie- en energiecomplex van Europa is. Dit complex concurreert op wereldschaal door de grote clustervoordelen en energie-efficiency. De transitie naar duurzame energieopwekking, productie van schone brandstoffen en gebruik van biobased chemicals is in volle gang.

Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

In het onderhavige plan wordt bestaande petrochemische industrie doorontwikkeld door naast de raffinage van ruwe olie naar olie eindproducten ook de verwerking van oliën en vetten van biogene oorsprong, al dan niet gebruikt, in te zetten voor de productie van hernieuwbare brandstoffen. Hiermee draagt het bij aan het beleidsdoel ‘transitie van bestaande industrie naar schone brandstoffen’ en ‘gebruik van biobased chemicals’. Het onderhavige plan ligt hiermee in lijn met het beleid van de Havenvisie.

3.4.2 Rotterdam Climate Initiative (2007)

In 2007 is het Rotterdam Climate Initiative (RCI) gestart. Het RCI is een samenwerkingsverband van de gemeente Rotterdam, het Havenbedrijf Rotterdam, DCMR en Deltalinqs, dat zich richt op het realiseren van 50% CO₂-reductie in Rotterdam in 2025 ten opzichte van 1990. Het merendeel van deze reductie zal moeten worden bereikt bij de grote bedrijven in het Rotterdamse havengebied.

Rotterdam zet daarbij in op een energiebesparing van jaarlijks drie procent. Hiermee levert Rotterdam een belangrijke bijdrage aan de milieudoelstellingen van het kabinet (-30% CO₂-uitstoot in 2020) en van Europa (-20% CO₂-uitstoot in 2020). Het Rotterdam Climate Initiative maakt gebruik van de unieke verbinding tussen industrie en stad. Zo wordt bijvoorbeeld de restwarmte van bedrijven in de haven ingezet voor verwarming en koudelevering aan woningen, ziekenhuizen en bedrijvigheid in en rond de stad. In 2015 zullen 50.000 huishoudens op deze CO₂-vrije wijze zijn aangesloten.

In het kader van het RCI zal het Havenbedrijf Rotterdam de afvang van CO₂ bij vestiging van nieuwe (chemische) bedrijven stimuleren. Nieuw te bouwen installaties in het havengebied worden uitgerust met innovatieve technieken, die minder CO₂ uitstoten, en die door andere bedrijven kunnen worden overgenomen. Zo werkt het HbR aan een business plan voor een zogenoemde 'common carrier' pijpleiding voor de transport van CO₂. Ook de bouw van nieuwe energiecentrales, LNG terminals en biobrandstofinstallaties en het gebruik van biologische grondstoffen voor de chemische industrie behoren tot de ambitie van het RCI.

Programma Duurzaam

Met het Programma Duurzaam wil de gemeente Rotterdam uitgroeien tot de duurzaamste wereldhavenstad met de grootste groen-blauwe economie en een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving. Een dergelijke brede opgave vraagt om een aansprekend Programma met heldere doelstellingen en focus maar met een breed spectrum aan beleidsvelden. Voor de korte termijn (deze collegeperiode) is het programma gericht op het realiseren van:

- De investering van minimaal € 350 miljoen in duurzaamheid in Rotterdam en de haven.
- Het verminderen van de geluidbelasting in de woning van 15.000 Rotterdammers met 3 dB ten opzichte van 2010.
- Het vergroten van het areaal aan groen en water in de tien buurten die in 2010 het minst groen waren.
- Het oplossen van de knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit in de stad door het uitvoeren van de afgesproken maatregelen in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht.

De lange termijn ambitie van het programma bestaat uit:

- Het vasthouden aan de hoofddoelstelling van het Rotterdam Climate Initiative: in 2025 is de CO₂-uitstoot ten opzichte van 1990 gehalveerd en is Rotterdam 100% klimaatbestendig.
- In 2025 heeft 30% minder mensen dan in 2007 last van geluid.
- Voor luchtkwaliteit wordt gestreefd naar een bredere aanpak gericht op structurele verbetering, met name met het oog op het bereiken van een betere gezondheidssituatie.

Verder wordt als uitgangspunt gehanteerd dat elke ruimtelijke verandering moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving. Op die manier wordt niet alleen bijgedragen aan het voorkomen van nieuwe knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit en geluidoverlast, maar wordt ook gewaarborgd dat de leefomgeving bijdraagt aan een aantrekkelijkere stad en een betere gezondheid van de Rotterdammers. Hiervoor zijn tien duurzaamheidsopgaven geformuleerd:

1. Vooroplopen bij het verminderen van de CO₂-uitstoot
2. Verbeteren van de energie-efficiëntie
3. Omschakelen naar duurzame energie en biomassa als grondstof
4. Bevorderen van duurzame mobiliteit en transport
5. Verminderen van geluidoverlast en bevorderen van schone lucht
6. Groener maken van de stad
7. Vergroten van duurzame investeringen en bevorderen van duurzame projecten en diensten
8. Vergroten van het draagvlak voor duurzaamheid en verankering van duurzaamheid in onderwijs en onderzoek
9. Voorbereiden op de gevolgen van klimaatverandering
10. Bevorderen van duurzame gebiedsontwikkeling

Doorwerking in en conclusie voor het onderhavige plan

In het onderhavige plan wordt bestaande petrochemische industrie doorontwikkeld door naast de raffinage van ruwe olie naar olie eindproducten ook de verwerking van plantaardige oliën en vetten, al dan niet gebruikt, in te zetten voor de productie van hernieuwbare olie-eindproducten. Hiermee draagt het bij aan de beleidsdoelen 1, 2, 3, 7 en 9. Het onderhavige plan ligt hiermee in lijn met het beleid van de Havenvisie.

4. RANDVOORWAARDEN, ONDERZOEK EN VERANTWOORDING

4.1 Algemeen

De milieueffecten van de bestaande productieprocessen binnen de inrichting worden consequent gemeten en geregistreerd. Jaarlijks wordt een milieuverslag opgemaakt en vindt elektronische verslaglegging (e-MJV) plaats. De nieuwe activiteit zal in het bestaande milieumanagementsysteem (op basis van ISO 14001) worden geïntegreerd.

Effecten op het milieu kunnen optreden tijdens de aanlegfase en de operationele fase na de realisatie van het PTU-project. Ten behoeve van onderhavig plan is een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling ingediend. Op basis van de beoordeling heeft het bevoegd gezag een besluit genomen dat het uitvoeren van een Milieueffectrapportage niet noodzakelijk is. Daarnaast wordt tegelijkertijd met de aanvraag om 'omgevingsvergunning, afwijken van het bestemmingsplan' een 'omgevingsvergunning, milieu aangevraagd. In het kader van deze procedures zijn onderzoeken uitgevoerd. De milieuverantwoording put uit deze onderdelen. De voorliggende aanvraag maakt gebruik van dezelfde bijlagen als de overige onderdelen van de aanvraag.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) in de directe omgeving van zogenoemde milieuhinder gevoelige bestemmingen (zoals wonen) kunnen hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), dient te worden aangetoond dat ter plaatse van milieuhinder gevoelige bestemmingen sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'.

VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering'

Om niet alle ontwikkelingen bij voorbaat te onderwerpen aan een onnodig langdurig en kostbaar onderzoek is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uitgebracht. Deze uitgave maakt gebruik van het principe 'functiescheiding'. Door voldoende afstand aan te houden tussen nader bepaalde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige bestemmingen kan eenvoudigweg in veel gevallen worden aangetoond dat sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'. De VNG-publicatie betreft zgn. pseudowetgeving (geen wetgeving maar een algemeen door de rechter aanvaarde methode).

De VNG-publicatie maakt gebruik van een basiszoneringslijst waarin voor nader gedefinieerde bedrijfscategorieën richtafstanden zijn bepaald. Een richtafstand wordt beschouwd als de minimaal aan te houden afstand tussen een milieubelastende activiteit en de milieuhinder gevoelige bestemming waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van milieubelastende (bedrijfs)activiteiten betreffende geluid, geur, stof en gevaar redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De genoemde maten zijn indicatief; met een goede motivering (waaronder een onderzoek naar de feitelijke milieubelastende activiteiten) kan hiervan worden afgeweken.

Naast de gegeven richtafstanden hanteert de VNG-publicatie twee Omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk/buitengebied en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk of buitengebied (omgevingstype 1) wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen. In geval van een gemengd gebied (omgevingstype 2), waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht.

De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstap worden verkleind (10 meter behorende bij milieucategorie 1 wordt 0 meter, 30 meter van milieucategorie 2 wordt 10 meter van milieucategorie 1, etc.).

Tabel 4.1: Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype: rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype: gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Doorwerking in het onderhavige plan

Type gebied:

Onderhavig plangebied maakt onderdeel uit van een grootschalig bedrijventerrein. Er is geen sprake van een woongebied en de eerste woning ligt op een afstand van 145 meter in een woonwijk van Pernis. Ter plaatse van deze woningen dient derhalve rekening te worden gehouden met rustig woongebied waarbij de afstanden niet met 1 stap verkleind kunnen worden.

Milieubelastende activiteit of milieuhindergevoelige functie

In het plangebied wordt een wijziging doorgevoerd in een deel van het bestaande raffinageproces. In het onderhavige plan wordt geen gebruik gemaakt van fossiele olie maar van oliën en vetten van biogene oorsprong, al dan niet gebruikt, die worden omgezet naar hernieuwbare brandstoffen. Een raffinaderij betreft een milieubelastende activiteit en is geen gevoelig object. Er dient derhalve te worden getoetst of omliggende gevoelige objecten last ondervinden van onderhavig plan en of ter plaatse van deze gevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Tabel 4.2: Richtafstandentabel

SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN				
	Nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	CATEGORIE
19201	-	Aardolieraffinaderijen	1500	100	1500	1500	6
20141	A2	Organ. chemische grondstoffenfabrieken: - vallend onder "post-Seveso-richtlijn"	1000	30	500	700	5
52241	6	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen: - olie, LPG, e.d.	300	0	100	1000	5.3

Omliggende gevoelige objecten

In de directe omgeving van het bedrijventerrein liggen woongebieden die aangemerkt worden als milieuhinder gevoelige objecten. In tabel 4.3 zijn de meest dichtbij gelegen objecten weergegeven inclusief feitelijke afstand tot de rand van het bedrijfsterrein van SNR, de afstand tot aan de nieuwe installatie ende afstand tot aan de locatie met op- en overlage vanuit de schepen.

Tabel 4.3: in de omgeving gelegen gevoelige objecten inclusief afstand

Adres	Functie	Afstand ¹	Afstand ²	Afstand 3
Woningen in Pernis (vanaf Ring 399)	Woningen	145 m	385 m	165 m
Woningen in Hoogvliet (vanaf Arubaplein 21)	Woningen	267 m	550 m	565 m

1 afstand vanaf gevoelig object tot grens bedrijfsperceel

2 afstand vanaf gevoelig object tot locatie nieuwe installaties

3 afstand gevoelig object tot op- en overslag olieproducten

De richtafstand behorend bij 'Aardolieraffinaderijen' gemeten vanaf de grens van het bedrijfsterrein tot de hierboven opgesomde gevoelige objecten wordt overschreden voor geur, geluid en gevaar.

De richtafstanden vanaf deze gevoelige objecten tot de locatie van de nieuwe installaties (in onderhavig plan) wordt eveneens overschreden. De afstand tot de laad- los- en overslaglocatie wordt voor de woningen in Pernis voor het aspect geur overschreden.

Conclusie

De richtafstanden die behoren bij activiteiten die met onderhavig plan mogelijk worden gemaakt worden overschreden. Omdat onderhavig plangebied reeds onderdeel uit maakt van een aardolieraffinaderij is in de huidige situatie reeds sprake van een vergunde situatie en vergunde rechten inzake van milieu emissies. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' dient nog nader te worden verantwoord. De exacte invloed van onderhavig plan op de omgeving wordt nader gemotiveerd in de betreffende milieuparagrafen.

4.3 Richtlijn Industriële Emissies

Algemeen

Conform het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet het bevoegd gezag bij het bepalen van de voor een inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) rekening houden met BBT-conclusies en met Nederlandse BBT-documenten die in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht staan vermeld. Dit zijn onder andere circulaire, handreikingen, richtlijnen, oplegnotities en de publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS).

Richtlijn industriële emissies

De Richtlijn Industriële Emissies (RIE) (Richtlijn 2010/75/EU) bepaalt onder andere dat vergunningen voor industriële inrichtingen moeten waarborgen dat er bij die inrichtingen alle passende preventieve maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen, met name door toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). De RIE is van toepassing op bedrijven wiens activiteiten worden genoemd in bijlage I van de RIE.

Doorwerking in het onderhavige plan

De RIE is van toepassing op bedrijven wier activiteiten worden genoemd in bijlage I of in deel 1 van bijlage VII van de RIE. De PTU is hieraan getoetst en betreft geen IPPC-installatie.

4.4 Luchtkwaliteit

De wijze waarop het thema luchtkwaliteit moet worden beoordeeld, is vastgelegd in wet- en regelgeving. Het hoofdstuk Luchtkwaliteitseisen (artikel 5.2) van de Wet milieubeheer is hiervoor het toetsingskader. De relevante bepalingen uit de Europese Richtlijn voor luchtkwaliteit 2008 en schonere lucht voor Europa (Richtlijn 2008/50/EG) zijn hierin geïmplementeerd. In onderliggende Besluiten en Ministeriële regelingen is de wijze van beoordelen verder uitgewerkt. In navolgende paragrafen wordt nader ingegaan op de deelonderwerpen.

4.4.1 Luchtkwaliteit

Voor de emissies naar de lucht zijn in het onderhavige plan de volgende activiteiten relevant:

- transport (vrachtwagens en binnenvaart): NO_x, fijn stof;
- verladingen van bleekarde en filtermateriaal: fijn stof.

Ten behoeve van het onderhavige plan is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Uitsluitend de belangrijkste bevindingen worden in deze paragraaf weergegeven. De gehele rapportage is als bijlage 4 aan de omgevingsvergunning aanvraag in OLO gevoegd.

Resultaten luchtkwaliteitsonderzoek

Stikstofdioxide (NO₂)

De berekende jaargemiddelde NO₂-concentraties, de achtergrond en de bijdrage van de inrichting, bedragen buiten de erfgrans maximaal 33,10 µg/m³ (jaargemiddeld) in 2020. Dit is lager dan de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie. De achtergrondwaarden zullen in de loop van de tijd naar verwachting afnemen. Aangezien de situatie in 2020 voldoet aan de grenswaarden, kan verwacht worden dat dit blijft gelden in de daaropvolgende jaren.

Fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5})

De berekende jaargemiddelde PM₁₀-waarden, de achtergrond en de bijdrage van de inrichting, bedragen buiten de erfgrans maximaal 20,70 µg/m³ (jaargemiddeld) in 2020. De etmaalgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ wordt maximaal nul keer per jaar overschreden. Naar verwachting zullen de PM₁₀-achtergrondwaarden in de loop van de tijd afnemen. Met andere woorden, aangezien de situatie in 2020 voldoet aan de grenswaarden, kan verwacht worden dat dit blijft gelden in de daaropvolgende jaren.

Gelet op de maximale berekende jaargemiddelde achtergrondconcentratie van PM_{2,5} van circa 10 µg/m³, de maximaal jaargemiddelde bijdrage van PM₁₀ van 0,04 µg/m³ en aangezien PM_{2,5} een deel is van PM₁₀, zullen er naar verwachting ook geen overschrijdingen optreden van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} (25 µg/m³).

In hoofdstuk 5.2 van de Wm en bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes/fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), koolmonoxide (CO), benzeen en lood. Knelpunten van luchtkwaliteit hebben met name betrekking op stikstofdioxide en fijnstof. Daarnaast is voor de inrichting van SNR ook de emissie van benzeen relevant. In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van deze grenswaarden. Voor de overige stoffen geldt dat de grenswaarden in Nederland niet worden overschreden en het RIVM verwacht dat dit ook in de toekomst niet het geval zal zijn.

Conclusie

De uitstoot naar de lucht door de voorgenomen activiteiten draagt niet in betekenende mate bij aan de lokale concentraties van fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), stikstofdioxide (NO₂). De lokale luchtkwaliteit blijft voldoen aan de wettelijke grenswaarden. De toename van de uitstoot ten gevolge van het realiseren van de PTU-installatie heeft geen belangrijke nadelige milieugevolgen ten aanzien van luchtkwaliteit.

Goed woon- en leefklimaat

Als uitgangspunt van de berekeningen zijn recente achtergrondconcentraties gehanteerd waarin logischerwijs alle emissiebronnen zijn meegenomen. Als gevolg van de extra emissie afkomstig van onderhavig plan worden de achtergrondconcentraties ter plaatse van de toetspunten niet overschreden. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat sprake is van een 'goed woon- en leefklimaat'.

4.4.2 Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Voor de stoffen die als zeer zorgwekkende stoffen zijn geclassificeerd geldt dat voor deze stoffen ook de luchtkwaliteit dient te worden beoordeeld. De uitstoot van deze stoffen mag niet tot overschrijding van het maximaal toelaatbaar risiconiveau leiden. Dit volgt uit het artikel 2.4 lid 5 van het Activiteitenbesluit. Indien voor een stof nog geen maximaal toelaatbaar risiconiveau is vastgesteld, is het vijfde lid niet van toepassing op die stof tot het moment waarop de vaststelling plaatsvindt. Ten behoeve van onderhavig plan is een onderzoek uitgevoerd waarin op basis van de te gebruiken grond- en hulpstoffen inzichtelijk is gemaakt of en waar zich (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in bevinden. Na volgend zijn uitsluitend de belangrijkste bevindingen weergegeven. De gehele rapportage is als bijlage 5 aan de omgevingsvergunning aanvraag in OLO gevoegd.

Resultaten inventarisatie ZZP in grondstoffen

Grondstoffen

De grondstoffen voor de PTU zijn stoffen omschreven in de Europese Renewable Energy Directive (REDII) 2018/001/EU, Bijlage IX annex A en B. SNR richt zich op een 3-tal grondstofftypen conform deze Bijlage IX, te weten:

- Gebruikt bak- en braadvet
- Dierlijke vetten en oliën
- Plantaardige oliën

Uitsluiten (p) ZZS in grond- en hulpstoffen

In de grond- en hulpstoffen worden geen (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen verwacht. Op basis van mogelijke vervuiling in de grondstof UCO is er een kans op ZZS, echter verwacht wordt dat deze niet boven de concentratiegrens van 0,1%1 uitkomt.

ZZS, mogelijk PAK's en Dioxine in UCO

In de gebruikte bak- en braadvet en voorbehandelde olie kunnen door oververhitting, PAK's en dioxines zijn ontstaan. Potentieel kunnen deze stoffen bij binnenkomst bij SNR aanwezig zijn. Om deze stoffen uit te sluiten is er een ingangscontrolle. Bij deze ingangscontrolle worden de grondstoffen (de gebruikte bak- en braadvet en/of de voorbehandelde oliën) in een geaccrediteerd laboratorium getest op de grenswaarde.

ZZS, mogelijk Furaan in UCO

Van 'gebruikte' plantaardige olie (UCO) is bekend dat die furaan kan bevatten. Furaan is geclassificeerd als ZZS. Het is niet bekend in welke concentraties furaan in UCO aanwezig is. Volgens het rapport voor EFSA2 bedraagt de concentratie van furaan in plantaardige olie 5 mg/kg. Op basis hiervan wordt gesteld dat ook in UCO de concentratie van furaan zodanig laag is dat deze niet als zeer zorgwekkende stof kan worden aangemerkt.

ZZS, mogelijke ophoping tijdens de verwerking

Indien de UCO vervuild is met ZZS, dan zijn concentraties van deze mogelijke zeer zorgwekkende stof erg laag. Het zou voor kunnen komen dat niet gedetecteerde stoffen in het proces opbouwen. Er is op verschillende momenten in het proces mogelijk om analyses uit te voeren. De controle en registratie hiervan zal onderdeel uitmaken van het Acceptatie & Verwerkingsbeleid van SNR.

Conclusie

In de grond- en hulpstoffen stoffen zijn geen (p) ZZS aanwezig. De kans op aanwezige ZZS bij gebruikte bak- en braadolie en voorbehandelde oliën wordt ondervangen door middel van het analyseren van de PAK's en de dioxinen conform en de EU-verordeningen 1272/2013 en 2017/644. Om de juiste maatregelen te nemen op eventueel opgebouwde ZZS tijdens de verwerking van de grond- en hulpstoffen, zal SNR een Acceptatie- & Verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) opstellen, conform de daarvoor bedoelde richtlijn LAP3. Gezien het voorgaande vormt het aspect Zeer Zorgwekkende Stoffen geen belemmering voor het onderhavige plan.

4.4.2 Geur

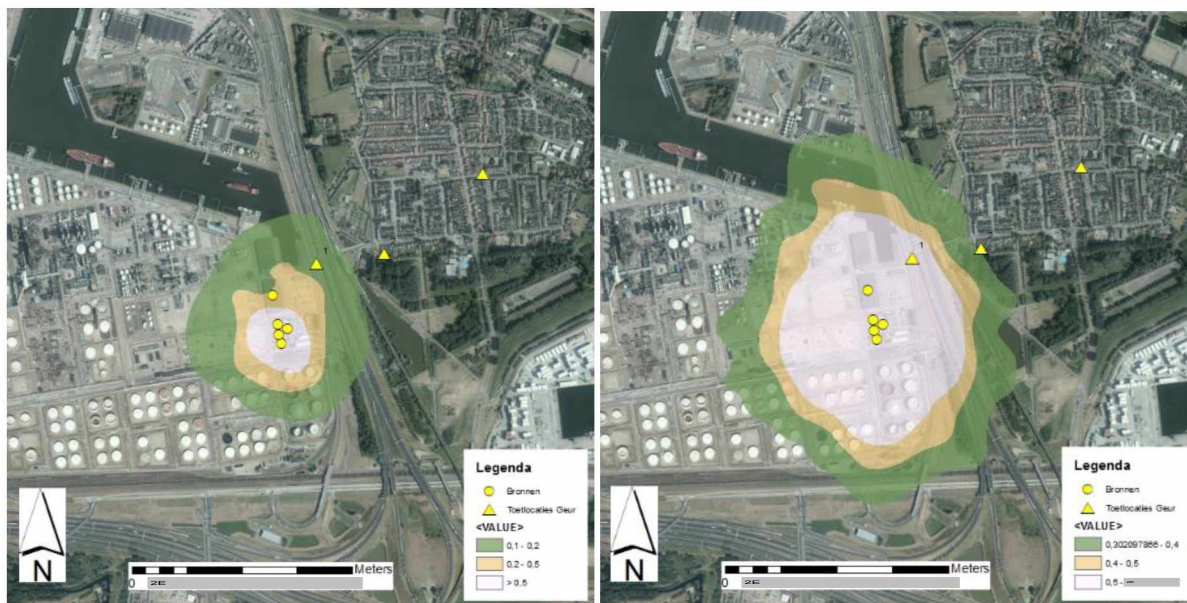
De activiteiten in onderhavig plan kunnen met waarneembare geur gepaard gaan. De volgende activiteiten zijn relevant voor de geuruitstoot bij het bedrijven van PTU-installatie:

- op- en overslag van grondstoffen;
- transport van afgewerkte bleekarde;
- PTU-installatie: spoelen van de filters en daarnaast het vacuümsysteem;
- afvalwaterbehandeling.

Ten behoeve van het onderhavige plan is een geuronderzoek uitgevoerd. Navolgend zijn uitsluitend de belangrijkste bevinden weergegeven. De gehele rapportage is als bijlage 6 aan de omgevingsvergunning aanvraag in OLO gevoegd.

Resultaten geuronderzoek

Ten behoeve van het onderhavige plan zijn de geurcontouren van 98-percentiel-geurconcentraties en de 9,99-percentiel-geurconcentraties berekend. In figuur 4.1 zijn deze geurcontouren weergegeven.



Figuur 4.1: geurcontouren; 98 (links) en 99.99 percentiel-geurconcentraties

Uit de 98 percentiel-geurconcentratie contour kan worden afgeleid dat de te verwachten geurbelasting van de voorgenomen PTU-installatie buiten de inrichting kleiner is dan $0,5 \text{ OUe/m}^3$ als 98 percentiel van de uurgemiddelde geurconcentraties. Daarnaast kan worden afgeleid dat ter plaatse van de 99.99 percentiel-geurconcentraties contour met een berekende concentraties hoger dan $0,5 \text{ OUe/m}^3$ geen gevoelige objecten zijn gelegen.

Conclusie

Omdat ter plaatse van omliggende geurgevoelige objecten de normen niet worden overschreden vormt het aspect geur geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.5 Geluid

Algemeen

Veel ruimtelijke plannen hebben te maken met geluid; als ontvanger van geluid of als veroorzaker van geluid. Het aspect geluid wordt geregeld in diverse wet- en regelgeving. De belangrijkste wet- en regelgeving omtrent het aspect geluid betreffen:

- Wet geluidhinder
- Wet milieubeheer
- Activiteitenbesluit
- Wet ruimtelijke ordening
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- BBT-conclusies

Het aspect geluid dient op de volgende twee manieren bij planvorming te worden betrokken:

- Worden geluid producerende activiteiten ontplooid?
- Worden geluidgevoelige objecten gerealiseerd?

Het begrip 'geluidgevoelige objecten' is in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer bepaald. De Wet geluidhinder maakt onderscheid in de volgende drie categorieën:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen: onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven (Besluit geluidhinder artikel 1.2);
- geluidsgevoelige terreinen: woonwagenstandplaats en ligplaatsen voor woonschepen (Besluit geluidhinder artikel 1.2).

In de Wet milieubeheer wordt dit onderscheid niet gemaakt, maar deze wet gaat wel uit van dezelfde objecten. Als middels een plan een geluidbron of een geluidgevoelig object wordt mogelijk gemaakt, of een uitbreiding van een geluidbron of een geluidgevoelig object plaatsvindt, dan is een toetsing in het kader van geluid nodig.

Doorwerking in het onderhavige plan

In het onderhavige plan is sprake van activiteiten die geluid produceren. Ten behoeve van het onderhavige plan is derhalve een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Navolgend zijn uitsluitend de belangrijkste bevindingen weergegeven. De gehele rapportage is als bijlage 7 aan de omgevingsvergunning aanvraag in OLO gevoegd.

Conclusie akoestisch onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat na realisatie van de PTU op de meeste posities leidt tot een marginale toename (variërend van 0,1 tot 0,3 dB(A)) van de geluidbelasting van SNR. Alleen op positie ZIP 11 (Pernis West) bedraagt de totale toename 2,6 dB(A). Deze toename wordt met name veroorzaakt door de geluidemissie ten gevolge van een lossend schip op steiger 36, op relatief korte afstand van de vergunningpositie en het feit dat de geplande uitbreiding van PTU eveneens op relatief korte afstand is gesitueerd.

Uit het onderzoek blijkt dat SNR inclusief de PTU en de BBF op nagenoeg alle vergunningposities voldoet aan de geluidgrenswaarden uit de vigerende vergunning. Alleen op positie ZIP 11 (Pernis West) wordt een overschrijding (van 2,5 dB(A)) verwacht. Het beschikbare geluidmissiebudget van 43,40 dB(A) in zowel de dag-, avond- als nachtperiode wordt op deze positie eveneens overschreden.

De locatie van de PTU en BBF, als onderdeel van de inrichting van SNR, is gesitueerd binnen de inrichting van SNC. Op de locatie van de BBF bevinden zich nog geluidbronnen van CMR in het akoestische rekenmodel van SNC. De geluidruimte die door het vervallen van deze bronnen vrijkomt, kan worden benut voor de realisatie van de PTU en de BBF. Op ZIP 11 (Pernis West) bedraagt het dan beschikbare budget 43,40 dB(A) vermeerderd met de vrijgekomen ruimte van de CMR fabrieken van 33,7 dB(A) (zie hoofdstuk 2), is in totaal 43,84 dB(A). Dat is toereikend gezien het berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van SNR (als geheel inclusief PTU en BBF) van 43,8 dB(A).

Conclusie

Omdat geluidnormen niet worden overschreden vormt het aspect geluid geen belemmering voor de realisatie van de PTU.

Goed woon- en leefklimaat

Het akoestisch onderzoek is gebaseerd op het geluidmodel van het geluidgezoneerde bedrijventerrein. Hierin zijn alle geluidbronnen binnen het gezoneerde terrein gecumuleerd. Ter plaatse van gevoelige objecten in de omgeving worden de geluidnormen niet overschreden. Bovendien wordt het beschikbare geluidmissiebudget niet overschreden waardoor kan worden geconcludeerd dat sprake is van een goed 'woon- en leefklimaat' ter plaatse van de omliggende geluidsgevoelige objecten.

4.6 Energie & duurzaamheid

Om een zo energie-efficiënt mogelijk proces te creëren worden alle energiestromen binnen de gehele biobrandstoffenfabriek en de PTU-installatie zoveel mogelijk hergebruikt voor andere activiteiten binnen de inrichting van Shell Pernis. Verspreid in de fabriek is sprake van en/of wordt gebruik gemaakt van hoofdzakelijk warmte en stoom. Daarnaast wordt waterstof als bijproduct geproduceerd. In de bijlage “BBF Energie efficiency” is dit proces beschreven. Dit rapport is als bijlage 27 bij de OLO-modulebladen gevoegd.

De in de bijlage “Energie efficiency” beschreven aanpak is in lijn met het streven van Shell naar een energie-efficiënt productieproces. In dat kader heeft Shell Nederland Raffinaderij een aantal jaren geleden het Energy Benchmark Convenant ondertekend en in dat kader Energie Efficiency Plannen (EEP) uitgewerkt. Aan deze aanpak is een verplichting tot jaarlijkse rapportage naar het bevoegd gezag gekoppeld.

Ook valt SNR onder het CO₂-emissiehandelsstelsel (ETS). Deze zogeheten ETS-bedrijven zijn ook op basis van vrijwilligheid gebonden aan het MEE-convenant, dat gezien kan worden als de voortzetting van het al genoemde benchmark convenant. MEE staat voor de Meerjarenaafspraken energie-efficiency ETS-ondernemingen. Dit convenant is onder andere ondertekend door brancheorganisaties van de (petro)chemische industrie.

Op dit moment voldoen bedrijven die aan het Convenant deelnemen aan de verplichtingen van de Energy Efficiency Directive (EED). Het Convenant loopt af op 31 december 2020 en er is nog enige onduidelijkheid over de situatie daarna. Shell zal conform de verplichting een EED Energie-audit uitvoeren. Ook het voorgenomen project zal in dit kader nader worden beschouwd en in de bedrijfsaanpak worden betrokken.

4.7 Bodem

4.7.1 Algemeen

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bovendien dient op basis van het bouwbesluit altijd een bodemonderzoek uitgevoerd te worden indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Ook moeten maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat tijdens de exploitaties van de gehele biobrandstoffenfabriek en de PTU-installatie aan zich verontreinigde stoffen in de bodem trekken.

4.7.2 Huidige bodemgesteldheid van de bodem

In het plangebied gebied worden gebouwen gerealiseerd waarin personen gaan verblijven. Er dient derhalve te worden onderzocht of de huidige bodemgesteldheid geschikt is voor menselijk verblijf. In het kader van onderhavig plan wordt een nul-situatieonderzoek en een geschiktheidsonderzoek uitgevoerd. Indien in deze onderzoeken worden aangetoond wordt overgaan op sanering. Het voorstel nul-situatieonderzoek is als bijlage 15 aan de omgevingsvergunning aanvraag in OLO gevoegd.

4.7.3 Voorkomen bodemverontreinigingen

In de PTU vinden potentiële bodembedreigende activiteiten plaats. Conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is het noodzakelijk maatregelen te treffen voor de bescherming van de bodem tot een niveau dat sprake is van een verwaarloosbaar risico zodat geen nieuwe bodemverontreinigingen ontstaan. Ten behoeve van het onderhavige plan is een NRB-toets uitgevoerd waarin is beschreven welke maatregelen worden getroffen om bodemverontreinigingen te voorkomen. In de NRB-toets is een opsomming opgenomen van potentieel bodembedreigende activiteiten en de maatregelen die worden getroffen om bodemvervuiling te

voorkomen. Navolgend is de conclusie opgenomen. De gehele rapportage is als bijlage 11 aan de omgevingsvergunning aanvraag in OLO gevoegd.

Conclusie NRB-toets; voorkomen nieuwe verontreinigingen

Alle nieuwe installatieonderdelen zijn in overeenstemming met de in de NRB 2012 voorgeschreven voorzieningen. Naast realisatie en toepassing van de voorzieningen wordt uitvoering gegeven aan maatregelen als reguliere controle, inspectie en onderhoud conform onderhouds- en inspectieprogramma's.

Hiermee is in onderhavig plan sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico conform de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB). Voorliggend plan is derhalve uitvoerbaar.

4.8 Veiligheid

4.8.1 Externe veiligheid

Wet- en regelgeving voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren.

Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De gehele inrichting van Shell Nederland Raffinaderij betreft een inrichting op grond van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO-2015/Seveso III). Voor de PTU is echter geen kwantitatieve risicoanalyse (QRA) benodigd. Op basis van een uitgevoerde QRA subselectie zoals beschreven in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (Module C). De PTU-installatie wordt niet geselecteerd voor het uitwerken van een externe veiligheidsanalyse, vanwege procescondities (vlampunt en procestemperatuur). Derhalve bestaat er geen QRA-verplichting voor het project.

4.8.2 Milieurisicoanalyse (MRA)

Voor het biobrandstoffenproject is een aanvullende milieurisicoanalyse (MRA) uitgevoerd. Dit rapport is als bijlage 9 bijgevoegd in de OLO aanvraag. De MRA geeft een beeld van de risico's ten gevolge van zware ongevallen binnen de inrichting voor het milieu. De methodiek richt zich met name op de risico's van onvoorziene lozingen op het oppervlaktewater.

Achtergrond MRA

Door een onvoorzien voorval op het terrein van de inrichting van SNR zouden milieuverontreinigingen plaats kunnen vinden. Hierbij valt te denken aan lekkages van vloeistoffen en gassen naar bodem, water of lucht. Een MRA beschouwt de risico's voor emissies naar water als gevolg van een onvoorzien voorval. In een MRA moet onder andere worden aangegeven:

- wat de te onderscheiden activiteiten zijn;
- welke ongevalsscenario's per activiteit van belang zijn;
- op welke wijze met deze ongevallen wordt omgegaan.

Tevens dient te worden beschreven tot welke effecten en berekende risico's voor het ontvangende watersysteem dit leidt volgens de Proteus Handleiding [4]. In dit rapport wordt een beschrijving gegeven van de milieurisico's ten gevolge van ongewenste voorvallen.

De modellering van de berekende risico's op het ontvangende oppervlaktewater is uitgevoerd met behulp van Proteus III, waarbij tevens gebruik is gemaakt van de vigerende selectiemethode (berekende weegfactor)¹. Hiermee wordt de milieuschade-index berekend voor alle scenario's, afgezet tegen de kans op optreden. Daarnaast wordt aangegeven of de risico's verwaarloosbaar, acceptabel of verhoogd zijn.

MRA activiteiten

Op het terrein van SNR vinden de volgende activiteiten plaats met betrekking tot de PTU:

- opslag in tanks;
- proces;
- bulkoverslag van en naar schepen;
- bulkoverslag van tankwagens;
- transport via leiding;
- verwerking van afvalwater.

De MRA is uitgevoerd op basis van worst case aannames, zoals het maximale aantal scheepstransportbewegingen. Met behulp van het rekenprogramma Proteus III zijn de milieurisico's van het biobrandstoffenproject voor het oppervlaktewater berekend. Alle op het risico invloed hebbende eigenschappen van de geselecteerde installatieonderdelen zijn in het computerprogramma Proteus III ingevoerd. Vervolgens zijn alle relevante eigenschappen van de units waar de systemen naar aflopen, en de gegevens van het ontvangende oppervlaktewater (de Nieuwe Maas) ingevoerd. Met deze gegevens bepaalt Proteus III welke scenario's mogelijk zijn, en wordt per scenario het mogelijke effect op het watersysteem berekend.

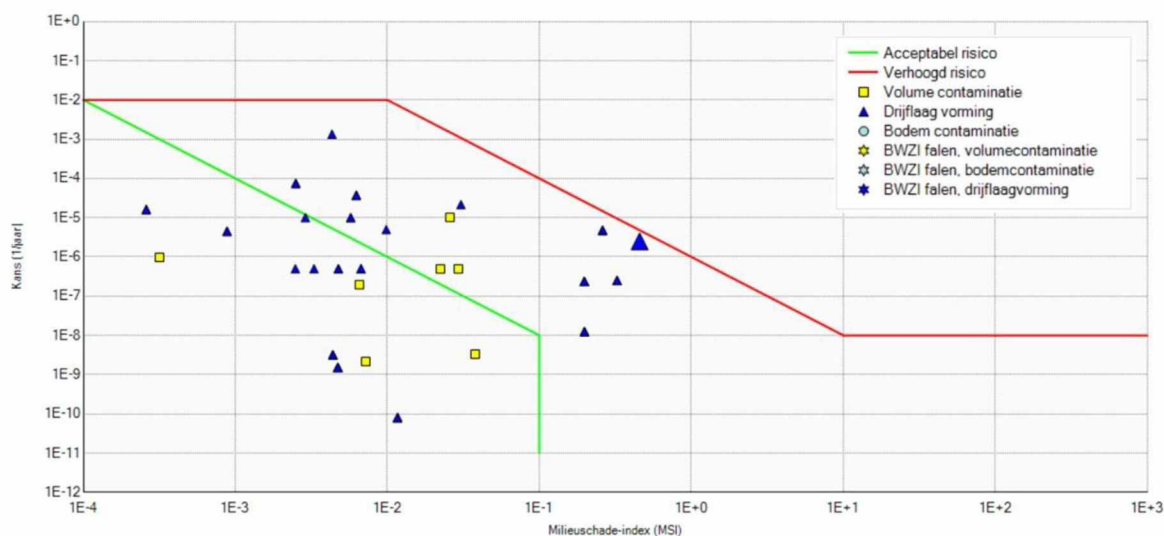
De gebruikte selectiemethodiek is conform de "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen" (RIZA 1999). Dit is de standaard voor het uitvoeren van de selectie van in beschouwing te nemen activiteiten bij een MRA. Op basis van de hoeveelheden en aard van de stoffen binnen een insluitsysteem is geëvalueerd of deze

boven of onder de voorgeschreven drempelwaarden vallen. De insluitsystemen die boven de drempelwaarden vallen, worden in het rekenprogramma Proteus III gemodelleerd. Het computerprogramma berekent voor de ingevoerde scenario's welke volumina of oeverlengte verontreinigd worden en met welke frequentie.

Resultaten milieurisicoanalyse Proteus

Volumecontaminatie en drijfslagvorming

In de onderstaande figuur zijn de door Proteus III berekende frequentie en volumecontaminatie/drijfslagvorming weergegeven en is tevens aangegeven wat het kwantitatieve risiconiveau is. Hierbij zijn de waarden gehanteerd zoals beschreven in het RWS-uitvoeringskader. Ook is het resultaat voor de uitbreiding met de PTU grafisch weergegeven. De verschillende punten in de grafiek staan voor verschillende installaties en geven voor die installaties ook de verschillende scenario's weer.



In de grafiek is af te lezen dat er geen activiteiten plaatsvinden waarvoor een verhoogd risico geldt (de activiteiten overschrijden de rode lijn niet). Er worden geen verhoogde risico's berekend voor de nieuwe activiteiten van SNR. Alle risico's zijn verwaarloosbaar of acceptabel.

Conclusie

Met behulp van Proteus III zijn risico's berekend voor het ontvangende oppervlaktewater, de 1e en 2e Petroleumhaven, met betrekking tot de realisatie van de PTU. Na het uitvoeren van de MRA voor SNR kan geconcludeerd worden dat er geen verhoogde risico's berekend worden. Alle scenario's hebben verwaarloosbare of acceptabele risico's. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat er vanuit het oogpunt water, thema onvoorziene lozingen, dat de voorgenenomen activiteit op basis van de MRA vergunbaar is.

4.8.4 Opslag gevaarlijke stoffen

PGS 29

Een aantal van de nieuwe opslagtanks valt onder de reikwijdte van PGS 29 en zal daarom voldoen aan de relevante voorschriften van PGS 29. In de vergunningaanvraag zal worden aangetoond dat aan de vereisten wordt voldaan.

4.8.5 Brandveiligheid

Ten aanzien van de brandveiligheid geldt dat de te onderscheiden incidentscenario's verband houden met de bestaande bedrijfsactiviteiten binnen de inrichtingen van SNR en SNC ten aanzien van de productie, bulkopslag en overslag. De voorgenomen veranderingen zullen niet leiden tot incidentscenario's die niet al eerder onderkend zijn.

SNR is aangewezen als bedrijf dat valt onder het Besluit veiligheidsregio's. Dit houdt in dat ten aanzien van de inzetbaarheid van (brandweer)personeel en de aanwezigheid van materieel eisen aan de inrichting worden gesteld. Het voorgenomen initiatief zal geen invloed hebben op zowel de inzet van het hier bedoelde personeel evenals het benodigde materieel.

Binnen de voorgenomen activiteit worden indien nodig brandveiligheids-voorzieningen geïnstalleerd, waarmee een beschermingsniveau wordt bereikt dat overeenkomt met de daarvoor geldende eisen. Dit houdt waarschijnlijk in dat aanpassingen aan het brandwaterleidingsstelsel nodig zijn.

Het ontwerp en detaillering van deze aanpassingen wordt nader uitgewerkt in de vervolgfase en zal voorafgaand aan de realisatie ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR).

4.9 Natuur

Algemeen

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet Natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden is onder de Wnb vrijwel hetzelfde gebleven. Wel zijn de Beschermde Natuurmonumenten komen te vervallen. Voor Natura 2000-gebieden geldt dat als naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld moeten worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming, heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onder de Wet Natuurbescherming vanaf 1 januari 2017 bij ruimtelijke ontwikkelingen naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'bijlage A en B' van de Wet Natuurbescherming, de door de betreffende provincie gekozen soorten uit het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 verdrag van Bonn, en met alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn).

4.9.1 Soortenbescherming

Het plangebied bestaat uit een intensief in gebruik zijnde olieraffinaderij. Op enkele beheerde grasveldjes na is er geen beplanting aanwezig. Het gehele terrein bestaat uit industriële installaties en het oppervlak is grotendeels verhard of bestaat uit braakliggend aangereden rans zonder begroeiing (zie figuur 2.2 en 3.1).

Het betreft derhalve geen geschikt leefgebied voor (beschermde flora en fauna). Het is niet waarschijnlijk dat als gevolg van het onderhavige plan het leefgebied van beschermde flora en fauna verloren gaat.

Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Dit betekent onder meer dat een initiatiefnemer zich tijdig op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen van het plan. Bij de uitvoering moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het voorkómen van verontrusting of verstoring in de kwetsbare perioden zoals de broed-/voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

4.9.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland en het ligt op relatief grote afstand van de in de omgeving gelegen Natura 2000-gebieden. De meest in de nabijheid gelegen Natura 2000-gebieden betreffen Oude Maas op 1,5 kilometer, Solleveld en Kapittelduinen op 15,0 kilometer en Voornes Duin op 17,2 kilometer afstand. Gezien de afstand van de inrichtingen SNR en SNC tot de genoemde Natura 2000 gebieden en de aard van de nieuwe activiteit die op de inrichting SNR plaats zal hebben, zijn effecten op deze gebieden, met uitzondering van die door stikstofdepositie, ten gevolge van deze activiteit als verwaarloosbaar vastgesteld.

SNR beschikt reeds over een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Aangezien het project stikstofdepositie in Natura2000 gebieden met zich mee kan brengen, worden de activiteiten van de PTU toegevoegd aan de aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming voor de gehele inrichting. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid tot intern salderen opdat er geen toename van stikstofdepositie van >0,00 mol/ha/jaar in de nabijgelegen Natura2000 gebieden zal optreden als gevolg van dit initiatief. Deze aanvraag is reeds ingediend door SNR.

PTU-installatie

De PTU-installatie bevat geen stookinstallatie en/of andere installaties waar sprake is van emissie van stikstof.

Scheepsbewegingen

De scheepsbewegingen ten behoeve van de aanvoer van grondstoffen voor de PTU vervangen de scheepsbewegingen voor de aanvoer van grondstoffen voor de Biobrandstoffenfabriek. Om deze reden betreft dit geen toename van het totale aantal scheepsbewegingen van en naar SNR.

Verkeersbewegingen

De NOx emissies ten gevolge van de verkeersbewegingen zijn berekend middels de Aerius Calculator, zie bijlage 2 van het luchtkwaliteitsrapport (bijlage 4). De NOx emissie heeft een stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/jaar in nabijgelegen Natura2000 gebieden tot gevolg.

Conclusie

Omdat onderhavige met onderhavig plan geen (beschermde) flora en fauna worden aangetast dan wel geschaad vormt het aspect flora en fauna geen belemmering voor het onderhavige plan. Daarnaast oefent onderhavig plan geen negatieve invloed uit op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende natura 2000-gebieden waardoor het aanvragen van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk is.

4.10 Erfgoed

Algemeen

De versnippering van de erfgoedwetgeving, met eigen definities, procedures en beschermingsmaatregelen, en de behoefte aan duidelijkheid waren de aanleiding om één integrale Erfgoedwet op te stellen voor het beheer en behoud van ons cultureel erfgoed. Met de Erfgoedwet, op 1 juli 2016 in werking getreden, worden zes wetten en regelingen gebundeld tot één wet die de bescherming van het cultureel erfgoed in Nederland regelt. Het wettelijk stelsel is er op gericht vermoedelijke archeologische waarden, monumenten, vindplaatsen en de vondsten te beschermen. Uiteindelijk worden onderdelen die de fysieke leefomgeving betreffen (zoals onder andere archeologische waarden), ondergebracht in de Omgevingswet die in 2021 van kracht moet worden. Vanaf het moment van invoering van de Erfgoedwet tot het moment van invoering van de Omgevingswet zijn deze onderdelen ondergebracht in de overgangsregeling van de Erfgoedwet. In de gemeente Rotterdam zijn de archeologische (verwachtingswaarden) vastgelegd in het bestemmingsplan.

4.10.1 Cultuurhistorie

Het onderhavige plangebied is gelegen op het haven industrieterrein Vondelingenplaat. In het plangebied en directe omgeving is uitsluitend (olie)gerelateerde industrie aanwezig. Er is geen sprake van enige cultuurhistorische waarden en er zijn geen (rijks)monumenten in het plangebied aanwezig. Met het onderhavige plan worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.

4.10.2 Archeologie

Het plangebied is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie – 2' waarbinnen het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk is indien bodemverstoringen in ongeroerde gronden plaatsvinden met een groter oppervlak dan 200 m² en de verstoringen dieper in de bodem reiken dan NAP. Het terrein ter plaatse van de te realiseren PTU-installatie is in het verleden reeds volledig bebouwd geweest met bebouwing en industriële / chemische installaties. De gronden zijn reeds volledig verstoord. De kans op het aantreffen van archeologische resten is derhalve niet waarschijnlijk. Het uitvoeren archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect 'Erfgoed' geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.11 Water

Algemeen

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlakte waterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Op Rijksniveau is het Nationaal Waterplan het voornaamste beleidsplan. In december 2009 is dit plan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

De waterstromen afkomstig van de BBF zijn:

- hemelwater (schoon en mogelijk verontreinigd);
- koelwater;
- proceswater;
- condensaat;
- bluswater.

4.11.1 Hemelwater

Hemelwater dat niet door bedrijfsvoering verontreinigd kan zijn, wordt beschouwd als schoon water en zal rechtstreeks worden afgevoerd naar het bestaande lozingspunt C62, welke reeds vergund is voor schoon hemelwaterlozing.

Verontreiniging van hemelwater kan voorkomen door kleine lekverliezen, spills gedurende de bedrijfsvoering. Voor de PTU betreft dit de tankput van de bund waar de tanks met grondstofstromen staan opgesteld en de verlaadplaats (steiger 36).

Hoewel de kans op verontreinigd hemelwater in de tankput (van de bund van grondstoffentanks) zeer gering is, wordt aan de hand van een visuele inspectie de route van het hemelwater bepaalt.

1. Wanneer er op basis van een visuele inspectie geen verontreiniging, dwz. geen olie op water, is geconstateerd, wordt het afvalwater naar het oliehoudend riool afgevoerd. Het hemelwater zal dan aflopen naar de BBF afvalwateropvangpompput en vanaf daar via het oliehoudend riool verpompt worden naar de bestaande afvalwaterbuffertanks T1292/3. Van hieruit wordt het via de bestaande API-olievangens en FFU1 van de RWZ geloosd via lozingspunt R-1 (effluent RWZ/FFU1) op de 1e Petroleumhaven.
2. Bij zichtbare verontreiniging wordt de tankput met een vacuümwagen leeggezogen en wordt dit afvalwater afgevoerd naar de afvalwaterbehandeling van de PTU.

Het potentieel verontreinigd hemelwater van verlaadplaats wordt opgevangen in een put waarbij de afvoerroute als hierboven is beschreven, wordt gehanteerd.

4.11.2 Koelwater

Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande koelwatervoorziening. Water uit de 2e Petroleumhaven wordt ingezet als koelwater. Dit water wordt middels pomphuis 4 in het koelwatersysteem gepompt. Het water wordt eerst gefilterd om te voorkomen dat grote vuildeeltjes in het systeem terecht komen. Er wordt tevens hypochloriet toegevoegd om vervuiling door biologische groei te minimaliseren. Dit gebeurt hoofdzakelijk gedurende het mosselseizoen. Voor de lozing van het koelwater zal een bestaand koelwaterlozingspunt van SNR worden gebruikt (C210). Het koelwater vanuit de PTU zal afgevoerd worden naar het bestaand lozingspunt C210, dat reeds vergund is voor koelwaterafvoer. Zowel de hoeveelheid onttrokken koelwater, de hoeveelheid geloosd

koelwater en warmtebelasting blijven binnen de vergunde waarden. Het extra koelwaterverbruik voor de PTU processen wordt geschat op maximaal circa 6.000 m³ /dag. De extra warmtebelasting ten gevolge van de PTU bedraagt circa 8,5 MWth. De condensor van de verdamper heeft een geschat maximaal koelwaterverbruik van circa 4.500 m³ /dag. De extra warmtebelasting ten gevolge van de condensor bedraagt circa 6,6 MWth. Samen met de bestaande warmtelozing blijft deze extra lozing ruim binnen de vergunde waarden voor wat betreft hoeveelheid en warmtebelasting

4.11.3 Bluswater

Bluswater dat vrijkomt in het gebied van de PTU zal worden opgevangen en afgevoerd met een vacuümwagen.

4.11.3 Proces afvalwater PTU

De afloop van het (potentieel verontreinigd) hemelwater, het koelwater en het bluswater zal plaatsvinden via de verschillende reeds bestaande lozingspunten binnen de vigerende lozingsvoorwaarden. Dit betekent dat er geen significant effect is op het oppervlaktewater.

De afvalwaterbehandelingsinstallatie PTU zal onder reguliere omstandigheden geen afvalwater lozen naar het oppervlaktewater of riool. In het geval dat het condensaat niet volgens de reguliere route kan worden hergebruikt dan wordt de stroom afgevoerd naar de eigen water Zuiveringsinstallaties van Shell Pernis.

4.11.3 Afval

Het zuiveren van de plantaardige en dierlijke oliën en vetten levert een tweetal reststromen op. Voor deze stromen wordt door Shell nog onderzoek gedaan om te bepalen of er een nuttige toepassing voor te vinden is. In onderstaande tabel zijn de reststromen weergegeven.

Reststromen	eenheid	massa
Gebruikte bleekarde	kton/jaar	20,3
Gom*	kton/jaar	9,9

Tabel 4.3: Reststromen

*enkel de Gom uit plantaardige olie verlaat de inrichting als reststroom. De overige Gom is onderdeel van het afvalwater. Deze afvalstoffen zullen worden afgevoerd door een erkend verwerker, tenzij er een nuttige toepassing wordt gevonden.

4.12 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig. Voor deze toets wordt ook wel de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

MER-plicht

Het PTU-project omvat wijzigingen ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Hiervoor is een veranderingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) noodzakelijk. Ook valt de activiteit van de PTU onder categorie 18.1 van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.), waardoor ook een m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk is.

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie vormt het officiële beginpunt om tot een oordeel te komen of de genoemde uitbreiding van Shell Pernis milieueffectrapportage-plichtig is. Deze notitie kan dienen als onderbouwing van de keuze door het bevoegd gezag om wel of geen milieueffectrapport te laten opstellen.

In de m.e.r.-beoordeling staan de drie hoofdcriteria centraal die in bijlage III van de Europese richtlijn “betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten” genoemd zijn, namelijk:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Conclusie

De realisatie van de PTU-installatie is m.e.r.-beoordelingsplichtig. Ten behoeve van het plan is dan ook een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld. Uit de m.e.r.-beoordelingsnotitie blijkt dat op basis van de aard, omvang en ligging van de in de notitie beschreven verandering van de inrichting van Shell Pernis zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten. Omdat er geen omstandigheden zijn die kunnen leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen, heeft het bevoegd gezag besloten dat het opstellen van een Milieueffectrapportage niet noodzakelijk is. Het m.e.r. beoordelingsbesluit is als bijlage 14 aan de omgevingsvergunning aanvraag in OLO gevoegd.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure dient op grond van artikel 3.1.6 lid f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Met de inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 zijn gemeenten op grond van artikel 6.12 lid 1 van die wet verplicht kostenverhaal te regelen. Deze verplichting houdt in dat als de gemeente er bij een ruimtelijke ontwikkeling niet in slaagt met alle particuliere eigenaren in het gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, de gemeente publiekrechtelijk de kosten moet verhalen bij alle eigenaren in het exploitatiegebied waarmee niet is gecontracteerd. Gemaakte kosten (limitatief opgesomd in artikelen 6.2.3 tot en met 6.2.5 van het Bro) zoals plankosten, onderzoekskosten, kosten van inrichting van de openbare ruimte etc. kunnen worden verhaald door middel van een exploitatieplan dat gelijktijdig met het plan moet worden vastgesteld.

De gemeente heeft met SNR een overeenkomst gesloten over grondexploitatie (een anterieure overeenkomst). Hierin zijn afspraken gemaakt over de betaling van de gemeentelijke kosten en eventuele planschade. De kosten van grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden zijn hiermee anderszins verzekerd. Het maken van een exploitatieplan is niet nodig.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onderhavige ‘omgevingsvergunning, afwijken van het bestemmingsplan’, is één van de deelvergunningen van de integrale aanvraag om omgevingsvergunning. De gemeente Rotterdam is het bevoegd gezag voor het onderdeel afwijken van het bestemmingsplan. Voor het onderdeel ‘milieu’ is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag. Voor het Rijnmondgebied heeft de provincie deze bevoegdheid gedelegeerd aan DCMR. Omdat het zwaartepunt van de aanvraag bij het onderdeel milieu ligt is de provincie / DCMR het bevoegd gezag voor de aanvraag. Voor het onderdeel ‘buitenplans afwijken van het bestemmingsplan’ wordt de gemeente Rotterdam verzocht een Verklaring Van Geen Bedenkingen af te geven.

Ontwerp omgevingsvergunning c.q. Verklaring Van Geen Bedenkingen

Het onderhavige plan wordt als ontwerp omgevingsvergunning / VVGB, samen met de overige onderdelen van de integrale omgevingsvergunning, 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder zijn of haar zienswijze kenbaar maken.

Definitieve omgevingsvergunning

Na de ter inzage periode van de ontwerp omgevingsvergunning / VVGB worden ingekomen zienswijzen ingezameld, beoordeeld en daar waar noodzakelijk verwerkt in de aanvraag. De verleende omgevingsvergunning wordt nogmaals 6 weken ter inzage gelegd waarin belanghebbenden in de gelegenheid worden gebracht een beroepsschrift bij de rechtbank in te dienen. De dag na afloop van de ‘beroepstermijn’ treedt de omgevingsvergunning in werking.