

Ontwerpbeschikking

SHELL Nederland Raffinaderij B.V.
Vondelingenweg 601
3196 KK VONDELINGENPLAAT ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999216021_99991131604

Uw kenmerk

OLO 5677419

Datum

7 februari 2022

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 22 februari 2021 hebben wij van SHELL Nederland Raffinaderij B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Vondelingenweg 601, Rotterdam-Vondelingenplaat. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5677419.

De aanvraag bevat de volgende onderdelen:

- bouwen;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde.

De aanvraag is de tweede fase van een gefaseerde aanvraag om een omgevingsvergunning en betreft en het oprichten van een voorbehandelingsfabriek (PTU) op de locatie Shell Pernis.

De aanvraag eerste fase heeft betrekking op milieu en planologisch strijdig gebruik en is bekend onder OLO-nummer 5607655.

Besluit

Wij besluiten toepassing te geven aan artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 met betrekking tot gelijkwaardigheid brandveiligheid.

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen. Deze omgevingsvergunning is geen toestemming op grond van de Wet natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

De omgevingsvergunning wordt in fasen verleend. De beschikkingen voor beide fasen treden gezamenlijk in werking en vormen één omgevingsvergunning. Dit vindt plaats op het moment dat beide beschikkingen, afzonderlijk gezien, in werking kunnen treden. In onderhavig geval zal dat op het moment zijn dat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken voor deze beschikking (uitgezonderd eventuele voorlopige voorzieningen).

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, een indiener van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 10 februari 2022

INHOUDSOPGAVE

1.0	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	5
	ALGEMENE OVERWEGINGEN	6
	OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN	8

1.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in de bouwregelgeving gestelde eisen dienen de navolgende algemene nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht.

Het betreft:

- de kraanfundatie in samenspraak met de buiteninspecteur van Bouw- en Woningtoezicht (indien van toepassing);
- de bijzondere tijdelijke (hulp)constructies (indien van toepassing);
- het (bouw)veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012.
- Om te kunnen beoordelen of de veiligheid als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012 in acht zal worden genomen moet een (bouw)veiligheidsplan ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden aangeboden. Met uitvoering van de bouwwerkzaamheden mag pas een aanvang worden gemaakt nadat dit (bouw)veiligheidsplan is goedgekeurd.

1.1.2

Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen dienen de navolgende constructieve nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende onderdelen, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht.

- een grondonderzoeksrapport en grondmechanisch advies t.b.v. de fundering;
- de gewichts- en stabiliteitsberekening;
- de toe te passen palen en het palenplan;
- de constructies van beton;
- de constructies van metaal;
- de constructies van hout;
- de constructies van steenachtig materiaal;
- de constructies van glas (inclusief voorgeschreven beproeving);
- de constructies van geprefabriceerde elementen één en ander met inbegrip van bevestigingsmiddelen en (eventuele) hijsvoorzieningen.

ALGEMENE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het realiseren van een voorbehandelingsfabriek, voor de behandeling van plantaardige en dierlijke oliën en vetten. De voorbehandelingsfabriek maakt, uit plantaardige en dierlijke oliën en vetten, een stabiel, verbeterd product voorbehandelde biogene olie. Dit gebeurt door het toepassen van de fysische scheidingstechnieken filtratie, ontgommen en bleken. De voeding voor de voorbehandelingsfabriek betreft verschillende soorten oliën en vetten, zoals gebruikt frituurvet, dierlijk vet, industriële en agrarische rest- en afvalproducten en eventueel verschillende plantaardige oliën, zoals koolzaad- en sojaolie.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder categorie 6, onderdeel 6.2, onder a, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat, samen met de aanvraag omgevingsvergunning eerste fase, alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan de gemeente Rotterdam. Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking
PM

OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN

Overwegingen en toetsingen bouwen

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft bouwen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De locatie waar de aanvraag betrekking op heeft, ligt in het gebied waar het bestemmingsplan “Botlek-Vondelingenplaat” van kracht is en heeft hierin de bestemming “Bedrijf- Ruwe olie en raffinage” en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 3”.

De aanvraag is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat op grond van artikel 40 van het bij genoemd bestemmingsplan behorende planregels alleen de be- en verwerking van ruwe olie is toegestaan, en niet de op- en overslag en de be- en verwerking van oliën en vetten van biogene oorsprong.

In de aanvraag eerste fase is de activiteit planologisch strijdig gebruik aangevraagd en behandeld. Uit deze behandeling komt naar voren dat meegewerkt wordt aan het plan door af te wijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo. Voor motivatie verwijzen we kortheidshalve naar het ontwerpbesluit eerste fase, met kenmerk 9999203822_9999993952, zoals dit gelijktijdig met dit ontwerpbesluit 2^e fase ter inzage ligt.

Op 12 april 2021 heeft de Commissie voor Welstand en Monumenten advies gegeven op het plan, het standpunt is overgenomen. Het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Gelet op artikel 2.4 van de Mor en het bouwverbod op grond van artikel 2.4.1 van de Bouwverordening Rotterdam 2010, is de aanvraag geaccepteerd zonder onderzoeksrapport naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem omdat het een bouwwerk betreft waarin niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012. Bij deze beoordeling is toepassing gegeven aan artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 om gelijkwaardigheid met afdeling 2.10 van het Bouwbesluit 2012 te onderbouwen.

In verband met deze gelijkwaardige oplossing zijn in rapportage ‘Brandveiligheidsrapportage_PTU_Final, documentnummer 396300, van 28 juli 2021’ (document 24 in de bij dit besluit behorende documentlijst) uitgangspunten en maatregelen geformuleerd waarmee een mate van beheersbaarheid bij brand wordt geboden die wordt gezien als gelijkwaardig aan de oorspronkelijke prestatie-eis uit afdeling 2.10 van het bouwbesluit 2012.

Wegens het bij de aanvraag ontbreken van gegevens en stukken als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Mor, is het noodzakelijk, krachtens artikel 4.7, eerste lid, van het Bor aan deze beschikking voorschriften inzake nader aan te leveren gegevens te verbinden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om voorschriften voor het onderdeel bouwen aan deze beschikking te verbinden.

Overwegingen en toetsingen uitvoeren van een werk of van werkzaamheden

Inleiding

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, is bepaald. De aanvraag ziet op een van deze activiteiten.

Toetsing

Naast de realisatie van bouwwerken ten behoeve van de biobrandstoffenfabriek, bestaan de werkzaamheden ook uit diverse werken of werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde. Hieronder vallen onder andere de aanleg of aanpassing van interne wegen, het lokaal wijzigen van het maaiveld en grondbewerking ten behoeve van aanleg kabels en leidingen.

De locatie waar de aanvraag betrekking op heeft, ligt in het gebied waar het bestemmingsplan "Botlek-Vondelingenplaat" van kracht is en heeft hierin de bestemming "Bedrijf- Ruwe olie en raffinage" en de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 3".

Vanuit de dubbelbestemming, "Waarde – Archeologie 3" is het in het belang van de archeologische monumentenzorg verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de onderstaande werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, voor zover die in verticale projectie een oppervlak van meer dan 200 m² beslaan en in ongeroerde bodem dieper reiken dan NAP:

- a. grondbewerkingen (van welke aard dan ook);
- b. het in de bodem drijven of boren van voorwerpen;
- c. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgraven of afgraven, met inbegrip van sleuven en watergangen.

Op 2 november 2021 is door de afdeling Archeologie (BOOR) van de gemeente Rotterdam advies uitgebracht, kenmerk AS21/12630- 21/0019240. Uit dit advies blijkt dat het areaal van het plangebied (ruim 1,5 ha groot) kan worden vrijgegeven voor de grondwerkzaamheden waarmee de bouw van de PTU gepaard zullen gaan zonder (verdere) archeologische bemoeienis. Archeologie Rotterdam acht een archeologisch (voor)onderzoek op de planlocatie niet noodzakelijk.

Wij nemen dit advies over en zijn van oordeel dat er geen belemmeringen zijn om de omgevingsvergunning voor de activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde" te verlenen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

DOCUMENTENLIJST

De aanvraag is beoordeeld op basis van de onderstaande stukken. De documenten heeft u al in uw bezit.

	Bestandsnaam	Doc.id DCMR	Doc.id R'dam
1	Plattegrond level 00 5677419_1613988795896_1142001_rev_a	9999950828	3782222
2	Plattegrond level 01 5677419_1613988862119_1142002_rev_a	9999950830	3782223
3	plattegrond level 02 5677419_1613988917196_1142003_rev_a	9999950831	3782224
4	plattegrond level 03 5677419_1613988958482_1142004_rev_a	9999950832	3782225
5	plattegrond level 04 5677419_1613988998255_1142005_rev_a	9999950833	3782226
6	plattegrond level 05 5677419_1613989046058_1142006_rev_a	9999950834	3782227
7	Substation G1 5677419_1613989203488_1142101_rev_a	9999950837	3782228
8	Area E/WWTP plattegrond Level 2 5677419_1613989338761_1142202_rev_a	9999950840	3782229
9	Noord/Zuidgevel 5677419_1613989427018_1143001_rev_a	9999950842	3782230
10	Area E/WWTP plattegrond level 00 en 01 5677419_1613989289678_1142201_rev_a	9999950839	3782231
11	Doorsnede A-A en B-B 5677419_1613989609420_1144000_rev_a	9999950846	3782233
12	plattegrond level 06 5677419_1613989087542_1142007_rev_a	9999950835	3782234
13	plattegrond dak 5677419_1613989128424_1142008_rev_a	9999950836	3782235
14	Oost/westgevel 5677419_1613989382338_1143000_rev_a	9999950841	3782236
15	Doorsnede C en E 5677419_1613989659596_1144001_rev_a	9999950847	3782237
16	Noord/Oostgevel 5677419_1613989508304_1143003_rev_a	9999950844	3782238
17	Oost/Westgevels 5677419_1613989463684_1143002_rev_a	9999950843	3782240
18	Area E/WWTP gevels 5677419_1613989559784_1143201_rev_a	9999950845	3782241
19	Area E/WWTP doorsnede A,B en C 5677419_1613989744708_1144201_rev_a	9999950849	3782242
20	Doorsnede D 5677419_1613989698692_1144002_rev_a	9999950848	3782243
21	gemotiveerd afwijken gevolgklasse 3 5677419_1613990571549_3963001_rev_b	9999950859	3782249
22	Layout nieuwe situatie en brandveiligheid 5677419_1613990266654_1161000_rev_a	9999950854	3782257
23	UPD constructief ontwerp 5677419_1613990344565_1311002_rev_a	9999950855	3782261
24	5677419_1627569982691_nIT54450.00-3963002C- _Brandveiligheidsrapportage_PTU_Final BPC	99991119815	3973405
25	5677419_1613989249290_1142102_Rev_A	9999950838	3782232
26	5677419_1613990483900_1852001_REV_E	9999950857	3782253
27	5677419_1613990443171_1851001_REV_A	9999950856	3782251
28	2021-08-13_Kleur_Jetty_36_en_Opslagtanks	99991058371	3907333