



beschikking

Datum	7 december 2021
Nummer	RWS-2021/
Onderwerp	Ontwerp wijziging Watervergunning ten behoeve van lozingen afkomstig van de op te richten Pre-Treatment Unit van Shell Nederland Raffinaderij B.V.
Zaaknummer	RWSZ2020-00019117

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Voorschriften
4. Aanvraag
5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer
6. Procedure
7. Conclusie
8. Ondertekening
9. Mededelingen
10. Bijlagen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 16 december 2020 een aanvraag ontvangen van Shell Nederland Raffinaderij B.V. om de vigerende vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem te wijzigen.

De aanvraag betreft:

Het brengen van stoffen, afkomstig van de op te richten Pre-Treatment Unit van Shell Nederland Raffinaderij B.V., gelegen aan de Vondelingenweg 601 te Hoogvliet-Rotterdam, in het oppervlaktewaterlichaam van de 1^e en 2^e Petroleumhaven. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2020-00019117.

De aanvraag heeft mede betrekking op activiteiten die niet vergunningplichtig zijn. De aanvraag is voor dat deel aangemerkt als een melding. Deze activiteiten worden niet geregeld in deze vergunning.

De uitkomst van de m.e.r.-beoordeling is in het m.e.r.-beoordelingsbesluit van 27 oktober 2021 met kenmerk RWS-2021/37498 opgenomen. De kennisgeving van het besluit is gepubliceerd op 5 november 2021.



Datum
7 december 2021

Nummer
RWS-2021/

Een aanvulling op de aanvraag is op 9 september 2021, 12 oktober 2021, 3 november 2021 en 3 december 2021 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2020-00019117.

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag heeft Shell Nederland Raffinaderij B.V. (verder SNR) een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ingediend.

DCMR Milieudienst Rijnmond (verder DCMR) en de minister van Infrastructuur en Waterstaat hebben, overeenkomstig paragraaf 3.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en paragraaf 4 van hoofdstuk 6 van de Waterwet, de beslissing op de beide aanvragen gecoördineerd voorbereid.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

De aan Shell Nederland Raffinaderij B.V. verleende vergunning van 10 september 2009, met kenmerk ARE/2009.5803 I het laatst gewijzigd bij besluit van 15 juli 2019, met kenmerk RWS-2019/25571 I als volgt te wijzigen:

Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

3. Voorschriften

3.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

A. Aan voorschrift 1, tweede lid wordt toegevoegd:

Naam bedrijf	Onderdeel	Lozingspunt/ Meetpunt	Afvalwaterstromen	Zuivering
Shell Nederland Raffinaderij B.V.- Pernis	Pre-Treatment Unit (PTU)	R1	- Hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening - Mogelijk verontreinigd hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening	RWZ FFU1
		C-210	Koelwater afkomstig van de PTU	NVT



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

4. Aanvraag

4.1.1 Aanleiding

Shell Nederland Raffinaderij B.V. (hierna: SNR) wordt aangemerkt als type C-inrichting op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Type C-inrichtingen zijn inrichtingen waarvoor de vergunningplicht blijft gelden, maar die voor een deel van de activiteiten te maken kunnen krijgen met de algemene regels uit het Activiteitenbesluit. SNR is voornemens een Pre-Treatment Unit (hierna: PTU) te realiseren met een productiecapaciteit van circa 1.100 kton per jaar.

De voeding voor de PTU betreft verschillende soorten oliën en vetten, zoals gebruikt frituurvet, dierlijk vet, industriële en agrarische rest- en afvalproducten en verschillende plantaardige oliën, zoals koolzaad- en sojaolie. De eindproducten, biogene oliën en vetten, zullen in een separate nog op te richten biobrandstoffenfabriek worden opgewerkt tot biobrandstoffen. Hiermee is er een belangrijke link voorzien tussen de PTU en de biobrandstoffenfabriek.

De geproduceerde biobrandstoffen in de biobrandstoffenfabriek zijn verschillende varianten van Hydrotreated Vegetable Oils (HVO), namelijk HVO Diesel, HVO Kerosene en HVO Naphtha. Deze Hydrotreated Vegetable Oils vinden toepassing in verschillende vormen van transport. De HVO Diesel is vooral van belang voor de wettelijk verplichte toevoeging van een percentage biobrandstof aan de door het wegverkeer gebruikte diesel. HVO Kerosene zal worden ingezet ter verduurzaming van de luchtvaartsector. HVO Naphtha zal hoofdzakelijk toepassing vinden in (andere) raffinaderijprocessen.

4.1.2 Bedrijfsactiviteiten

De inrichting van SNR beslaat een terrein van circa 350 hectare waarop circa 25 fabrieken gevestigd zijn.

Op hoofdlijnen vinden er twee hoofdactiviteiten plaats:

1. *Verwerken van ruwe aardolie en het vervaardigen van brandstoffen*
SNR houdt zich bezig met de raffinage van ruwe olie en het vervaardigen van brandstoffen.

2. *Verwerken van afvalwater*
Naast de productiefabrieken opereert SNR de waterzuiveringen (RWZ en CWZ) op het bedrijventerrein Shell Pernis. Op deze waterzuiveringen verwerkt SNR het afvalwater van de hieronder genoemde bedrijven die zijn gevestigd op het bedrijventerrein. Het betreft de volgende bedrijven:

- SNR
- Shell Nederland Chemie (SNC)
- Shell Nederland Raffinaderij (Europoort)
- Hexion
- Shin-Etsu PVC
- Air liquide Industrie B.V. (Pergen)

Deze bedrijven zijn toeleverancier van afvalwaterstromen aan de verwerker SNR.

4.1.3 Milieuzorg

De aanvrager heeft voor het gehele bedrijf een milieuzorgsysteem dat voldoet aan de norm ISO 14001. In het milieuzorgsysteem staat onder andere beschreven hoe installaties veilig buiten bedrijf worden gesteld.



Datum
7 december 2021

Nummer
RWS-2021/

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag heeft betrekking op het brengen van stoffen in de 1^e en 2^e Petroleumhaven behorende bij het oppervlaktewaterlichaam de 'Nieuwe Maas'. Hiervoor is een vergunning op grond van artikel 6.2 Waterwet nodig.

Ten gevolge van de PTU komen de volgende afvalwaterstromen vrij waarvoor een vergunning wordt aangevraagd:

- Hemelwater
 - Hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen
 - Mogelijk verontreinigd hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- Koelwater afkomstig van de PTU

4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De activiteit (lozing van afvalwater) vindt plaats in het KRW-waterlichaam 'Nieuwe Maas' op de 1^e en 2^e Petroleumhaven.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Nieuwe Maas zijn geen beschermende gebieden aangewezen.

Kaderrichtlijn Water

De activiteit (lozing van afvalwater) vindt plaats in het KRW-waterlichaam 'Nieuwe Maas'. Het KRW-waterlichaam Nieuwe Maas (code NL94_8) behoort tot de overgangswateren, categorie O2 (estuarium met matig getijdenverschil), en wordt aangemerkt als Sterk Veranderd.

Voor de sterk veranderde en kunstmatig aangelegde wateren wordt geaccepteerd dat er menselijke beïnvloeding plaatsvindt en dat daardoor de Goede Ecologische Toestand (GET) niet meer te bereiken is. Volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW) is het doel voor deze wateren de ecologische toestand die maximaal kan worden bereikt met gelijkblijvende (menselijke) verstoring van de hydromorfologie. Deze toestand wordt omschreven als het Goed Ecologisch Potentieel (GEP).

Functies van het watersysteem

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW).

Een groot deel van het beheer is gericht op de instandhouding van de basisfuncties en de bijbehorende infrastructuur. Uitgangspunt is daarbij te voldoen aan de wettelijk vastgestelde eisen en doelstellingen. Als de basisfuncties op orde zijn, ontstaan ook gunstige condities voor de gebruiksfuncties.

Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater is bijvoorbeeld een voorwaarde voor de winning van drinkwater en voor zwemmen.

De aanwezigheid van voldoende water is belangrijk voor de scheepvaart en de natuur.



Datum
7 december 2021

Nummer
RWS-2021/

Voor het waterlichaam de Nieuwe Maas zijn in het BPRW, naast de functies die mogelijk vallen onder de beschermde gebieden, de navolgende gebruiksfuncties beschreven:

- Koel- en proceswater;
- Energieproductie;
- Waterrecreatie;
- Visserij;
- Kabels en leidingen.

Rijkswaterstaat ondersteunt deze functies als een 'gastheer' op het water. In de overwegingen wordt op deze functies ingegaan voor zover er een relatie is met de aanvraag.

Chemische toestand

Evenals in 2009 voldoet het waterlichaam in 2015 nog niet aan de eisen voor de Goede Chemische Toestand (GCT). Stoffen die de normoverschrijding veroorzaken zijn: meerdere PAK's, kwik, kobalt, koper, chryseen, tributyltin en fluorantheen. De belangrijkste reden van wijziging in norm overschrijdende stoffen is dat door ontwikkelingen in analysetechnieken en normstelling meer stoffen getoetst kunnen worden dan in 2009. Er heeft geen achteruitgang plaatsgevonden.

Fluorantheen komt voornamelijk voort via atmosferische depositie (85%). PAK's, TBT en Hg worden geschaard onder de noemer ubiquitaire stoffen. Meerdere van de norm overschrijdende stoffen, zijn zogenaamde ubiquitaire stoffen. Dit zijn stoffen, die nog tientallen jaren terug te vinden zijn in het aquatische milieu in concentraties die een significant risico vormen, zelfs als er reeds uitvoerige maatregelen zijn getroffen om de emissies te beperken of te beëindigen. Door het persistente karakter van deze stoffen blijven ze nog lang in het milieu aanwezig.

Algemene fysische chemie

Het doel voor de winter-DIN (stikstof) is aangepast en gecorrigeerd voor de saliniteit in de Nieuwe Maas. De winter-DIN is t.o.v. 2009 iets verlaagd, maar de kwaliteit is nog steeds matig.

Ecologische toestand

Doelen voor de ecologische toestand zijn beschreven per watertype. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen hydromorfologische kenmerken van het watertype, biologische kwaliteitselementen en daarvan afgeleide fysisch-chemische parameters volgens bijlage V KRW.

De biologische kwaliteit wordt uitgedrukt in een ecologische kwaliteitsratio (EKR) middels een maatlat met de schaal 0 - 1. De EKR drukt voor algen, waterplanten, macrofauna en vissen de afstand uit tot de referentiesituatie.

Voor het waterlichaam Nieuwe Maas zijn de volgende ecologische kwaliteitselementen relevant:

- fytoplankton;
- macrofauna;
- overige waterflora;
- vis.

De huidige situatie per kwaliteitselement is weergegeven in de onderstaande tabel.



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

Vanwege menselijk hydromorfologische ingrepen behoort het waterlichaam Nieuwe Maas tot een sterk veranderd waterlichaam en zullen de ecologische kwaliteitselementen de GET (goede ecologische toestand) niet bereiken. Voor de beoordeling van de kwaliteitselementen is daarom een GEP (goed ecologisch potentieel) afgeleid, die rekening houdt met deze ingrepen. De huidige toetsing per kwaliteitselement is weergegeven in de onderstaande tabel.

Kwaliteitselement (EKR)	GEP	2015
Fytoplankton	$\geq 0,60$	matig
Macrofauna	$\geq 0,39$	goed
Overige waterflora	$\geq 0,00$	goed
Vissen	$\geq 0,60$	matig

Voor een uitgebreidere toelichting van de beschrijving van dit watersysteem wordt verwezen naar de zogenaamde Factsheets KRW die behoren bij het BPRW.

4.2.2 Overzicht afvalwaterstromen

De aanvraag heeft betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van de volgende afvalwaterstromen:

- Hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- Mogelijk verontreinigd hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- Koelwater afkomstig van de PTU.

De bovengenoemde afvalwaterstromen worden via 2 lozingspunten via de bedrijfsriolering in het KRW waterlichaam 'Nieuwe Maas' gebracht.

De lozingspunten zijn in onderstaande tabel opgenomen.

Soort afvalwaterstroom	Lozingspunt/ Meetpunt
Hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening	R1
Mogelijk verontreinigd hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening	R1
Koelwater afkomstig van de PTU	C-210

In de onderstaande paragrafen wordt nader op deze afvalwaterstromen ingegaan.

Hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen

Mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van de verlaadplaats, (vaste) afvalbehandeling, filtratie-unit en de pompplaats wordt opgevangen in een put. Vanuit de put waar de afsluiter standaard dicht staat zal het opgevangen hemelwater na een visuele inspectie naar het schoonwaterriool worden afgevoerd en vervolgens via lozingspunt C62 worden geloosd. Een visuele inspectie is hier voldoende omdat er alleen olie in het hemelwater terecht kan komen.



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

Mocht het hemelwater vervuild zijn met olie, dan zal het ter verwerking naar de verdamper worden geleid. Vanuit de verdamper wordt er geen procesafvalwater geloosd.

Voor de tankput van de bund waar de tanks met grondstofstromen staan opgesteld en de verlaadplaats (steiger 36) geldt dat hoewel de kans op verontreinigd hemelwater in de tankput (van de bund van grondstoffentanks) zeer gering is, wordt aan de hand van een visuele inspectie de route van het hemelwater bepaald. Wanneer op basis van een visuele inspectie geen olie op het water is geconstateerd, wordt het afvalwater naar het oliehoudend riool afgevoerd. Het hemelwater zal dan aflopen naar de afvalwateropvangpompput van de Biobrandstoffenfabriek en vanaf daar via het oliehoudend riool verpompt worden naar de bestaande afvalwaterbuffertanks T1292/3. Van hieruit wordt het via de bestaande API-olievangs en FFU1 van de RWZ geloosd via lozingspunt R-1 (effluent RWZ/FFU1) op de 1^e Petroleumhaven. Bij zichtbare verontreiniging wordt de tankput met een vacuümwagen leeggezogen en wordt dit afvalwater afgevoerd naar de verdamper. Het lozen van schoonhemelwater op het oliehoudend riool is noodzakelijk omdat hier sprake is van een bestaand terrein met bijbehorende infrastructuur waarbij het niet redelijk is om te verlangen van SNR om hier een gescheiden 'schoonwater riool' aan te leggen. Voor de lozing van schoon hemelwater via het oliehoudend riool is de belangrijke voorwaarde dat er geen overstort mag plaatsvinden. Daarnaast kan het lozen en behandelen van schoon hemelwater op zuiveringstechnische werken invloed hebben op het zuiveringsrendement van de AWZI. Echter zijn er geen nadelige effecten op het oppervlaktewater te verwachten omdat SNR ten alle tijden zal voldoen aan de lozingsseisen zoals opgenomen in de vigerende vergunningen.

Verontreinigd hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening

Er zijn een aantal hemelwaterstromen die niet afkomstig zijn van een bodembeschermende voorziening maar mogelijk door de bedrijfsactiviteiten verontreinigd kunnen zijn. Deze afvalwaterstromen worden op dezelfde manier behandeld als hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening. Dit betekent dat het hemelwater wordt opgevangen in een put waar na visuele inspectie het hemelwater naar het schoonwaterriool wordt geleid en vervolgens via lozingspunt C62 zal worden geloosd. Mocht het hemelwater vervuild zijn dan zal het ter verwerking naar de verdamper worden geleid. Vanuit de verdamper wordt er geen afvalwater geloosd.

Koelwater

De PTU maakt gebruik van koelwater. Oppervlaktewater afkomstig uit de 2^e Petroleumhaven wordt als koelwater toegepast. Het maximale koelwaterverbruik van de PTU wordt circa 10.500 m³/dag en wordt continu geloosd. De extra warmtebelasting ten gevolge van de PTU bedraagt circa 15,1 MW. De PTU wordt aangesloten op het bestaande koelwatersysteem van SNR voor zowel aan- als afvoer van het koelwater. De aanvoer geschiedt via Waterpomphuis 4 (WPH4). De lozing van koelwater vanuit de PTU wordt naar het bestaande lozingspunt C-210 afgevoerd, dat reeds vergund is voor koelwaterafvoer. Deze extra lozing blijft binnen het vergunde debiet en warmtebelasting, ook zijn er geen veranderingen in de reeds vergunde onttrekking. Daarom is er geen uitbreiding van het koelwatersysteem nodig en hoeft de warmtelozing niet opnieuw te worden beoordeeld.



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

Er is bij de beoordeling van de aanvraag ook gekeken naar het cumulatief effect van deze activiteit in relatie tot de bestaande en nieuwe activiteiten. Volgens de vigerende vergunning mag SNR maximaal 345 MW en een debiet van 650.00 m³/dag lozen. In de huidige situatie, zonder bijdrage van de Biobrandstoffenfabriek en de PTU loost SNR maximaal 170 MW en 400.000 m³/dag. Als er wordt gekeken naar de bijdrage van de Biobrandstoffenfabriek dan is er een toename van 43 MW en 86.000 m³/dag. Met de PTU is de toename 15,1 MW en 10.500 m³/dag. Hieruit komt naar voren dat SNR blijft opereren binnen de reeds vergunde parameters.

4.2.3 Preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen

De aanvrager heeft de volgende maatregelen getroffen:

Vanuit de PTU vinden er geen procesafvalwaterlozingen plaats op oppervlaktewater. Hieronder volgt een beschrijving van de PTU.

Olie/vet afscheider

In de olie/vetafscheider worden de vrije oliën en vetten van het proceswater vanuit de PTU gescheiden middels een olie/vetafscheider. Het proceswater wordt richting de olie/vetafscheider gepompt. In de olie/vetafscheider zullen oliedruppels richting het wateroppervlakte stijgen. Hier worden de druppels door een schraapsysteem uit het water verwijderd. De afgescheiden olie wordt opgevangen in een olie-opvangunit en wordt gerecycled naar de PTU. Eventueel bezinksel in de olie/vetafscheider wordt verwijderd door een bodemschraper en opgevangen in een bezinkbak. Deze zal op periodieke wijze worden geleegd. Het vrijgekomen bezinksel wordt afgevoerd en verwerkt door een erkende afvalverwerker. Het resterende afvalwater wordt geleid naar de egalisatie/buffer tank.

Egalisatie/buffer tank

De buffer/egalisatietank vangt het water afkomstig van de olie/vetafscheider op. Door deze buffering wordt een gelijkmatige aanvoer van afvalwater richting de verdamper geborgd waardoor de verdamper optimaal kan functioneren. De buffer/egalisatietank wordt uitgerust met olie-afroom mogelijkheden. De afgeroomde olie zal gerecycled worden naar de PTU.

Verdamper

Na de bovenstaande installaties zijn de vetten en oliën verwijderd, maar bevat het afvalwater nog een groot deel opgeloste bestanddelen, zoals bijvoorbeeld CZV, BZV, stikstof en fosfor. Na de buffertank wordt het afvalwater verder behandeld in de verdamper (evaporator). Hierbij wordt het water door middel van een lagedruk stoom verhit zodat het water verdampt. De verdamping vindt plaats in drie in serie opgestelde verdamperen. De damp wordt vervolgens gecondenseerd middels koelwater in de condensor. Deze condensaatstroom wordt ingezet als proceswater. Het overige water wordt ingezet als boilerwater voor stoomgeneratie elders op het terrein. Het restproduct uit de verdamper, onopgeloste bestanddelen, wordt geconcentreerd in een slib dat van de locatie wordt afgevoerd voor verdere behandeling bij een externe erkende slibverwerker. De verdamper is geschikt om moeilijk te verwijderen componenten uit het afvalwater te verwijderen.



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

Verder is de verdamper een robuust systeem en bestendig tegen fluctuaties in het afvalwater ten gevolge van de variatie in grondstof gebruik in de PTU. De lagedruk stoom wordt geproduceerd uit restwarmte van de Biobrandstoffenfabriek.

Het hierboven beschreven afvalwaterbehandeling systeem bewerkstelligt dat er onder normale omstandigheden geen proces afvalwater naar het oppervlaktewater wordt geloosd.

5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de chemische en ecologische kwaliteit van het waterlichaam de Nieuwe Maas.

De effecten op de veiligheid en de waterkwantiteit van het waterlichaam de Nieuwe Maas en op de maatschappelijke functievervulling, spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de navolgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

5.1 Hoofdoverweging regelgeving en beleid m.b.t. handelingen als bedoeld in artikel 6.2, lid 1, wtw

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe).

De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven:

'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven in de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de beste beschikbare technieken.



Datum
7 december 2021

Nummer
RWS-2021/

Conclusie

Door het verlenen van deze vergunning wordt bereikt dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Daarnaast beschikt SNR over een compleet en geïmplementeerd milieumanagementsysteem. De PTU en de bijbehorende installaties zullen hierin worden opgenomen.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immisiebepaling in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritair stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor. De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening (artikel 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (artikel 6.21 in combinatie met artikel 2.1 en 2.10 van de Waterwet en artikel 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven. De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1 of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden, verder aangehaald als 'Activiteitenbesluit'. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit is thans de vergunningplicht op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.2 van de Waterwet voor een groot aantal inrichtingen opgeheven. Het Activiteitenbesluit onderscheidt drie type inrichtingen, type A, B en C. Inrichtingen ingedeeld in type A en B vallen geheel onder de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en hebben geen vergunning nodig op grond van de Wabo. Voor inrichtingen type C blijft in beginsel een omgevingsvergunning (en eventueel een watervergunning) nodig. De activiteiten die zijn geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn echter ook van toepassing op inrichtingen type C en worden dus niet in die vergunning geregeld.

5.2 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

5.2.1 Standaardoverwegingen

1. Toetsing maatregelen preventie en hergebruik

Door het toepassen van de verdamper bewerkstelligt SNR dat er geen procesafvalwater naar het oppervlaktewater wordt geloosd. Hergebruik van water en minimalisatie van waterverbruik zijn integraal meegenomen in het ontwerp van de PTU en bij de keuze van de technologie. Door de condensaatstroom van de verdamper te recirculeren, vervangt deze de volledige demin water intake, die in het originele design benodigd was. Het overige water wordt ingezet als boilerwater voor stoomgeneratie elders op het terrein. Daarnaast wordt de lagedruk stoom die wordt gebruikt ten behoeve van de verdamper geproduceerd uit restwarmte van de biobrandstoffenfabriek. Het eindproduct die wordt gevormd in de PTU zal worden gebruikt als grondstof in de biobrandstoffenfabriek. Hiermee is er een belangrijke link tussen de PTU en de biobrandstoffenfabriek.

2. Toetsing aan de beste beschikbare technieken (BBT)

In de bijlage 1 de Regeling omgevingsrecht zijn door de Minister van VROM documenten aangewezen die gebruikt moeten worden bij het bepalen van de beste beschikbare technieken (BBT).



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

Op de inrichting zijn de volgende BBT-documenten van toepassing:

Verticale BBT-documenten:

- BBT-conclusies Afvalbehandeling

Horizontale BBT-documenten:

- BREF Op- en overslag bulkgoederen
- BREF Energie-efficiëntie
- BREF Koelsystemen

Om te komen tot de keuze voor de best beschikbare techniek voor de behandeling van het afvalwater van de PTU heeft SNR een analyse gemaakt van een biologische zuivering (inclusief DAF-installatie) en de verdamper. Op basis van deze analyse is gekozen voor de verdamper als best beschikbare techniek om de proces-afvalwaterstromen van de PTU te behandelen. Deze analyse is door mij akkoord bevonden omdat door het toepassen van de verdamper er geen proceswater naar het oppervlaktewater zal worden geloosd. Daarnaast kan door systeemintegratie het condensaat als proceswater worden ingezet. Er zijn dus geen negatieve effecten op het oppervlaktewater door het toepassen van een verdamper omdat er geen procesafvalwater zal worden geloosd waarbij ook de lozing van koelwater ten behoeve van de PTU past binnen de vergunde eisen. Het toepassen van de verdamper kan dan ook als best beschikbare techniek worden gezien.

Uit de BBT-toetsing volgt dat de wijzigingen die worden aangevraagd voldoen aan de BBT-maatregelen, voor zover van toepassing, zoals genoemd in de van toepassing zijnde BBT-conclusies en BREF's.

Het koelwater dat vrijkomt vanuit de PTU past binnen de huidige vergunde situatie, qua debiet en warmtevracht. Er is geen uitbreiding van het koelwatersysteem nodig, het debiet en de warmtelozing hoeven daarom niet opnieuw te worden beoordeeld. De beoordeling en besluitvorming hierover zijn in de moedervergunning te vinden. De koelwatersystemen van SNR voldoen aan de BREF koelsystemen. Bij de toetsing van de aanvraag is ook de bijdrage van de biobrandstoffenfabriek en de effecten hiervan meegenomen. Hieruit is gebleken dat SNR blijft opereren binnen de reeds vergunde parameters.

3. Veiligheid

Risico's van onvoorziene lozingen

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Teneinde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld. Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de waterwet- en omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 2015). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn.



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

Het doel van de richtlijn is, net als de twee eerdere Seveso richtlijnen, de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen.

In het kader van de Waterwet betekent dit dat analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater de emissie-aanpak ook geldt voor onvoorziene lozingen. Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen. Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart gebracht moeten worden volgens de selectiemethodiek voor stoffen en activiteiten verwoord in bijlage 2 van het CIW-rapport. Deze selectie-methodiek is uitgebreid beschreven in het Riza-rapport "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen". Bij dit selectiesysteem worden verschillende activiteiten en lozingssituaties onderscheiden en gekwantificeerd naar effecten op het oppervlaktewaterlichaam. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven:

Directe lozing/afstroming in het oppervlaktewaterlichaam:

1. toxische effecten;
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie;
3. de vorming van drijfslagen.

Directe lozing/afstroming op een zuiveringsinstallatie:

1. negatieve beïnvloeding van de werking van zuiveringsinstallaties;
2. overbelasting van de installatie.

De kansen en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma Proteus. Deze applicatie is publiekelijk beschikbaar via de Helpdesk Water (website: <https://www.helpdeskwater.nl/>)

Het samenstel aan gegevens over de risico's van onvoorziene lozingen, bestaande uit de beschrijving van de stand der veiligheidstechniek, de selectie van stoffen en activiteiten en de risico inschatting ten opzicht van het referentiekader, wordt de milieurisicoanalyse genoemd. Ook niet Brzo-plichtige bedrijven dienen een milieurisicoanalyse op te stellen, voor zover zij op basis van de selectie-methodiek, een relevant risico vormen.

SNR is een hogedrempel-inrichting in het kader van het Brzo.

Op basis van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en in de bijlage daarvan genoemde Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten) is SNR verplicht tot het opstellen van een Milieu Risico Analyse (MRA).

Als onderdeel van de aanvraag heeft SNR een veiligheidsrapport (VR) ingediend, waarin een Milieu Risico Analyse (MRA), (documentnummer: 3413403, aangepast versie van 21 oktober 2021) is opgenomen, gericht op het inzichtelijk maken van de aanwezige stoffen en installaties, alsmede de afstroomrisico's en de technische en organisatorische maatregelen om dit afstroomrisico te beheersen.

Dit ter voorkoming van verontreiniging van het oppervlaktewater bij incidenten.



Datum
7 december 2021

Nummer
RWS-2021/

Volledigheid van de MRA

Vornoemde MRA (inclusief Proteus data-file) is in het kader van de toets op een ontvankelijke aanvraag beoordeeld op volledigheid vanuit een bureaustudie. De uitkomst van de gemodelleerde afstroomrisico's geeft geen aanleiding tot bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

6. Procedure

6.1 Procedure aanvraag watervergunning

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het brengen van stoffen op een oppervlaktewaterlichaam de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing, zodat niet de reguliere voorbereidingsprocedure kan worden gevolgd.

Beide bevoegde gezagen zijn conform het gestelde in de artikelen 6.27, lid 4, Wtw en artikel 3.19 Wabo in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoudelijke samenhang tussen de Wabo- en de Waterwet-aanvragen en over de ontwerpbesikkingen.

6.2 Behandeling van zienswijzen

P.M.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
waarnemend hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid

mevrouw M. Runia



Datum
7 december 2021
Nummer
RWS-2021/

9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan:

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid
T.a.v. de afdeling Vergunningverlening
Postbus 2232
3500 GE Utrecht

10. Bijlagen

Bijlage 3, Situatietekening met lozingspunten c.q. meetpunten

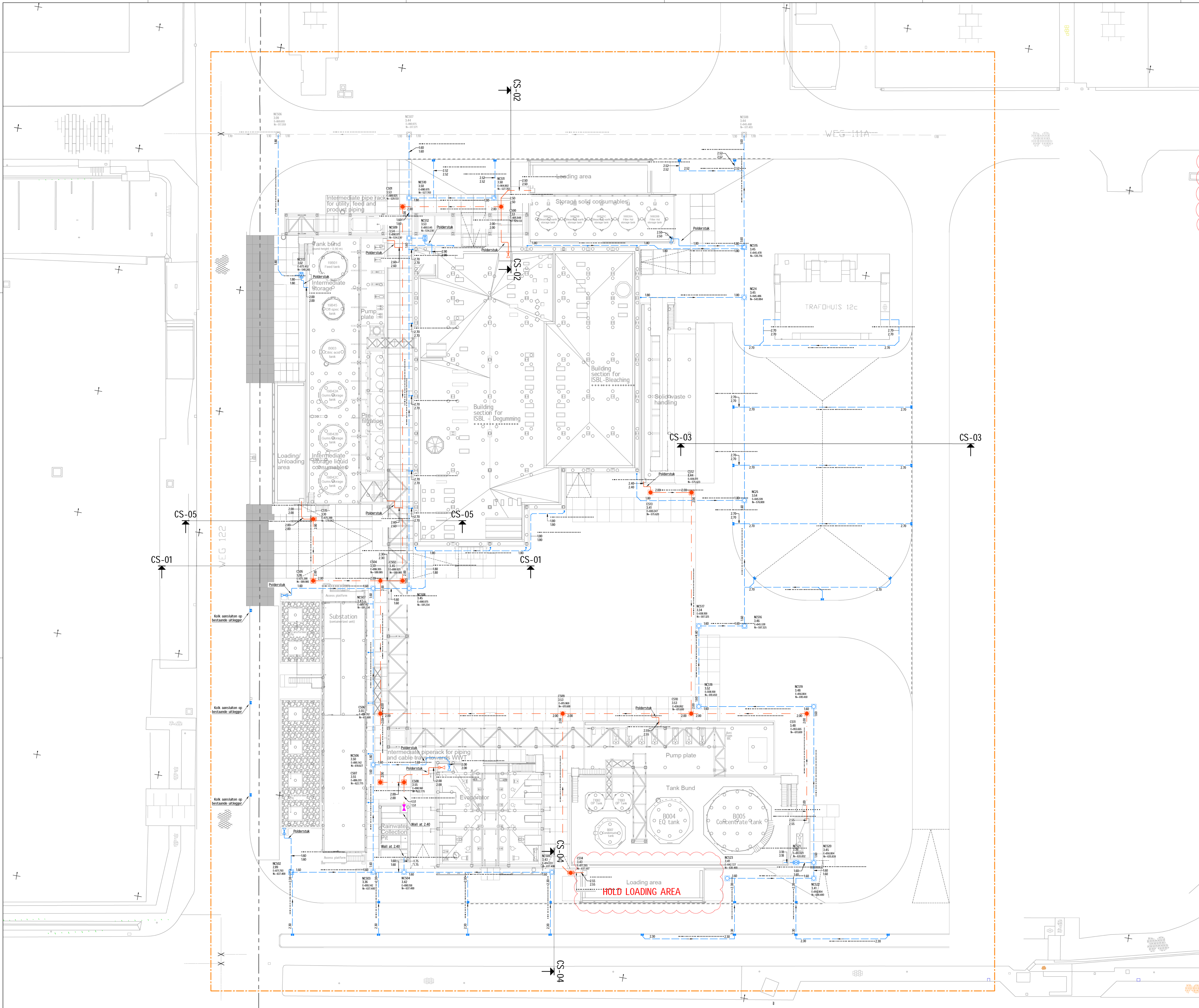


Bijlage 3, Situatietekening met lozingspunten c.q. meetpunten

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, kenmerk RWS-2021/

Datum
7 december 2021

Nummer
RWS-2021/



General remarks

- All dimensions in meters, unless otherwise indicated
- Levels in meters with respect to NAP, unless otherwise indicated
- All dimensions must be checked at site
- It is not allowed to measure from this drawing

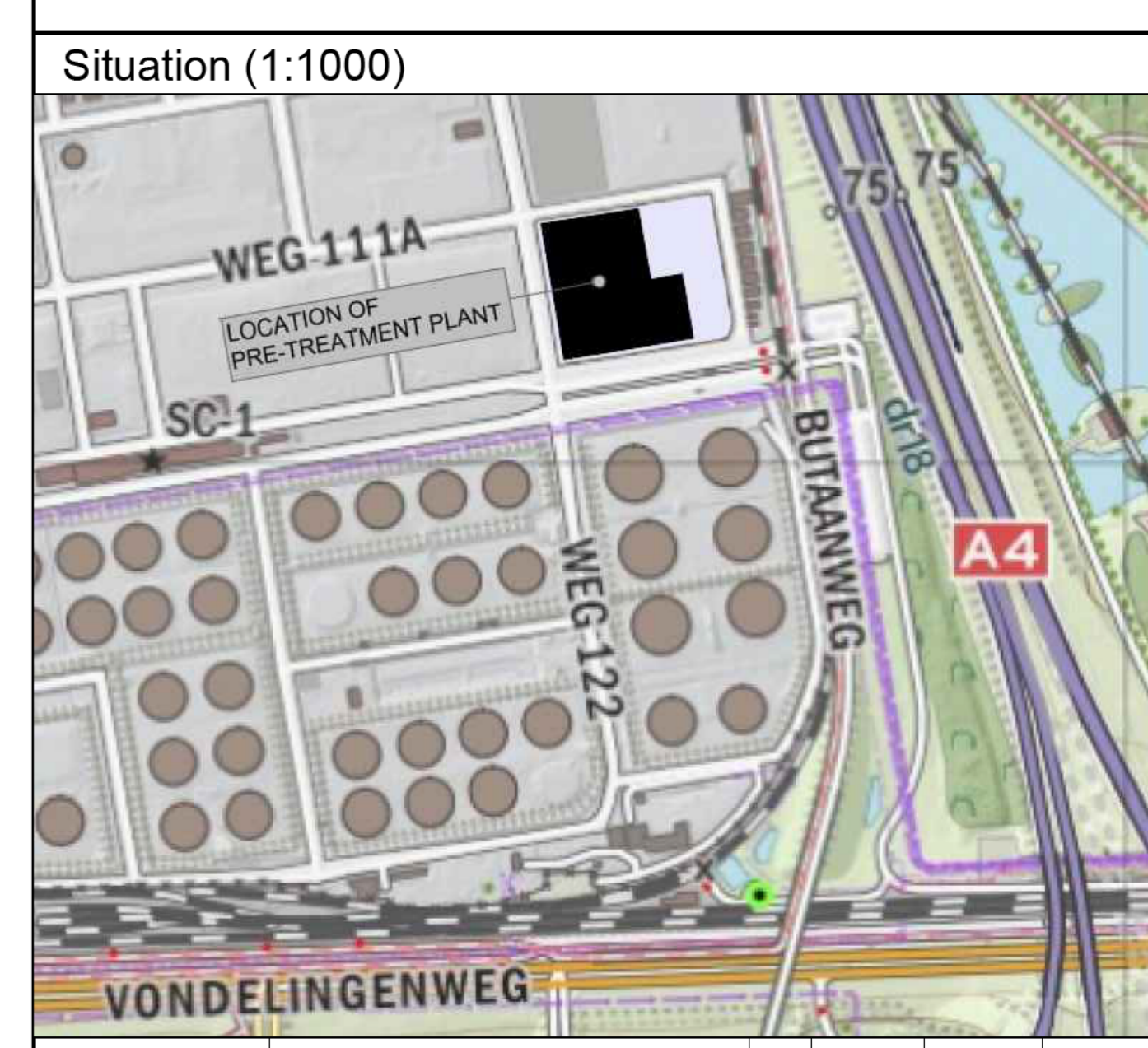
HOLD FOR PLANT COORDINATION SYSTEM

Project coordinates

Description	Value (m)	RD Coordinate/ NAP reference	Additional remarks
Model Zero Point (Point 06)	Plant Coordinate X: 0 Plant Coordinate Y: 0	84558,39 m 433571,75 m	
Project Reference Point (Point 22)	Plant Coordinate X: 477,388 Plant Coordinate Y: -652,284	85137,48 m 433007,81 m	

Legend

- 180 - 200 NC (non contaminated sewer system) Including material, pipe diameter and invert elevation all sewers are fully filled systems
- 200 - 250 AC (accidentally contaminated sewer system) to rainwater collection pit Including material, pipe diameter and invert elevation all sewers are fully filled systems
- Valve (always closed) Good housekeeping After sampling: When contaminated empty by suction vacuum truck When not contaminated drain to NC sewer
- Valve (always closed) Good housekeeping After sampling: When not contaminated drain to AC sewer Towards rainwater collection pit
- Valve (always open) Only closed during maintenance of rainwater collection pit
- Manhole NC (non contaminated sewer system)
- Manhole AC (accidentally contaminated sewer system)
- Project boundary



1853001	C	TRBN	BLGT	MASI
T54306	B	TRBN	BLGT	MASI
	A	TRBN	BLGT	MASI
	REV.	DRAWN BY	CHECKED BY	SEIN BY

Note

Rev.	Date	Description	Department	Section
03	2021-10-07	DRAWING UPDATED		BILFTEB
02	2021-05-20	DRAWING UPDATED		BILFTEB
01	2021-05-17	FIRST ISSUE		BILFTEB

For symbols and identification systems	PC	Des.	RRF	Book number	Format
03P 31.10.01.01 GEN. mechanical	Pipe	PTU			A0
03P 32.10.01.01 GEN. instrumentation	Unit	1000			
03P 33.10.01.01 GEN. electrical	Final	NL	Subj.	00	

**SEWER SYSTEM
PTU, 1000 - AREA H
LAYOUT SEWER SYSTEM**

Reference	Sheet 1 of 1	Revision
	R - 0936376	03

Shell Nederland Raff./Chemie b.v.