

Datum: 9 december 2022
Naam: RWZI Emmen (waterschap Vechtstromen)
Adres: Dikkewijk OZ 56 te Nieuw-Amsterdam
Activiteit: rioolwaterzuiveringsinstallatie, slibbedrijf en Ultra Puur Waterfabriek (UPW)
Onderwerp: Ambtshalve wijzigen omgevingsvergunning milieu
Zaaknummer RUD: Z2021-003590

I. BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit ambtshalve wijziging voorschriften omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor RWZI Emmen (waterschap Vechtstromen)

Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

De RWZI Emmen (waterschap Vechtstromen) heeft het convenant MJA3 ondertekend (derde ronde meerjarenafspraken energie). Dit convenant is op 31 december 2020 beëindigd en hierdoor zijn de energievoorschriften van de huidige vergunning niet meer toereikend.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

1. de verleende vergunning omgevingsvergunning voor RWZI (waterschap Vechtstromen) van 5 augustus 2013, kenmerk VTH/2013005660, ambtshalve te wijzigen;
2. de vergunningvoorschriften 4.1.1, 4.12 en 4.13 van de omgevingsvergunning van 5 augustus 2013 in te trekken;
3. de voorschriften behorende bij dit besluit toe te voegen aan de vigerende omgevingsvergunning van 5 augustus 2013.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- de vergunninghouder, zijnde Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd. Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep hebt ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

II. VOORSCHRIFTEN

1. Energie

- 1.1. Degene die de inrichting drijft, neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
- 1.2. Uiterlijk twaalf maanden, na in werking van dit voorschrift moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Dit onderzoek moet de volgende elementen bevatten:
 - a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energiegebruik van de hele inrichting, waarbij ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% is toebedeeld aan hergebruikte energie wordt benoemd.
 - c. een overzicht van alle overwogen maatregelen (technieken én voorzieningen), die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn;
 - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - e. een energieplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregelen wordt getroffen.
- 1.3. Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 1.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 1.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
 - a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
 - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 1.5, dit ook vergezeld van motivering;
 - maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
 - c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 1.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 1.4. De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 1.5. Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee vooraf schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 1.6. Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel, dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.

Toelichting: Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energiegebruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en/of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

2. Monitoring

- 2.1. Vergunninghouder legt uiterlijk 6 maanden nadat deze vergunning in werking is getreden een monitoringsplan ter goedkeuring voor aan het bevoegd gezag. In dat plan wordt aangegeven, uitgesplitst naar gebouwen en installaties/processen:
- wat de relevante energiestromen zijn die monitoring behoeven;
 - wat van deze relevante energiestromen de relevante (energie)parameters;
 - met welke frequentie deze relevante energiestroom wordt gemeten;
 - op welke wijze deze relevante (energie)parameters worden geanalyseerd en bijgestuurd.
- 2.2. Wijzigingen van de monitoring en de wijze waarop het energiegebruik wordt geregistreerd en gemonitord, moeten aan het bevoegd gezag worden gemeld.
Voor implementatie moet het systeem ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 2.3. De monitoringresultaten liggen bij het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan aanvullende eisen stellen ten aanzien van te monitoren stromen en de frequentie waarmee ze worden gemonitord.

III. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

De RWZI Emmen is gelegen aan de Dikkewijk OZ 54 en 56 in Nieuw-Amsterdam.

De inrichting heeft een vergunning voor het in werking hebben van een rioolwaterzuiveringsinstallatie, slibbedrijf en een Ultra Puur Waterfabriek (UPW-fabriek).

1.2. Huidige vergunnings situatie

Op 5 augustus 2013, kenmerk VTH/2013005660, hebben wij aan het waterschap Vechtstromen voor de RWZI Emmen, een vergunning in gevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het in werking hebben van een rioolwaterzuivingsinstallatie, slibbedrijf en een UPW-fabriek gelegen aan de Dikkewijk OZ 54 en 56 in Nieuw-Amsterdam. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Verder hebben wij de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Veranderingsvergunning voor het optimaliseren van de biogas installatie, besluit 18 november 2013, kenmerk VTH/2013008508;
- Milieuneutrale wijziging voor het optimaliseren van de slibvergisting, besluit 16 maart 2015, kenmerk 201500169-00556133;
- Omgevingsvergunning, bouw van ontvangwerk, besluit 7 april 2016, kenmerk 201600299-00629513;
- Milieuneutrale wijziging voor het vervangen van magnesiumchloride door magnesiumhydroxide, besluit 20 januari 2017, kenmerk 201602301;
- Actualisatie LAP-3, besluit 3 mei 2021, kenmerk Z2019-00012230.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting worden genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 27.3 en categorie 28.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Verder betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3, van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor.

1.5. Procedure en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking is kennisgegeven op internet: www.officielebekenningen.nl. Daarnaast is ook kennisgegeven in het lokale huis-aan-huisblad en op de website van de provincie Drenthe.

Vanaf 1 september 2022 tot en met 12 oktober 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader algemeen

Artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo, geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b wordt aangegeven dat de voorschriften van de vergunning moeten worden aangescherpt als – kort samengevat – de bescherming van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat, kan worden afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht van artikel 2.30 van de Wabo, dat is opgenomen in artikel 5.10, derde lid, van het Bor. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

2.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en lid 7, van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7, van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5, heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2, van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7, is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 5.3.

Voor wat betreft energie is met name de BREF Energie Efficiëntie van toepassing op de inrichting.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden. Deze voorschriften zijn nodig om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is, moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk, bij voorkeur bij de bron, worden beperkt of ongedaan gemaakt. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat ten minste voor de voor de inrichting van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

2.3. Richtlijn energie-efficiëntie

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14, van de Richtlijn energie-efficiëntie in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010) te bereiken. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

De EED bevat de verplichting om een energie-audit uit te voeren. Deze auditplicht geldt voor ondernemingen in Nederland met in totaal meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen én een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. Volgens onze gegevens behoort de vergunninghouder niet tot deze categorie van bedrijven, en is niet verplicht een energie-audit uit te voeren ingevolge deze Tijdelijke regeling.

2.4. Energierelevante inrichtingen, niet zijnde ETS-inrichtingen

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks energiegebruik van minimaal 25.000 m³ aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uit onze gegevens blijkt dat sprake is van een energieverbruik door de inrichting van circa 10.025 m³ aardgasequivalenten/jaar en 1.357.518 kWh/jaar elektriciteit. De inrichting is derhalve energierelevant.

De inrichtinghouder nam deel aan het convenant MJA3. Met de ondertekening van het MJA3 convenant heeft de vergunninghouder de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde rendabele maatregelen ook uit te voeren ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de vergunninghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren dat moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de vergunninghouder zich, overeenkomstig het convenant, inspannen energie-efficiëntie ook te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie. Het MJA-convenant is per 31 december 2020 beëindigd.

Hierdoor zijn er geen toereikende voorschriften meer opgenomen in de huidige vergunning. Daarom is voorgeschreven dat er vierjaarlijks een energieonderzoek wordt uitgevoerd. Onderdeel van dit energieonderzoek is het energieplan waarin voor de rendabele maatregelen is aangegeven binnen welke termijn ze worden uitgevoerd. Er kan natuurlijk gebruik worden gemaakt van een (actuele) EEP. Deze kan dan tezamen met een rapportage van de ontbrekende gegevens worden ingediend.

Op basis van artikel 5.7 van het Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De RWZI Emmen dient alle maatregelen met een terugverdientijd (hierna: TVT) van minder dan vijf jaar uit te voeren.

Wij schrijven in deze vergunning een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting voor. Hiermee wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht en geïmplementeerd.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarmee van het bedrijf wordt verlangd dat het een energieonderzoek uitvoert en een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Het energieonderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen het energieonderzoek moet bevatten.

2.5. Monitoring

Van een energie relevant bedrijf wordt ook verwacht dat zij haar energiestroomprestatie in de tijd volgt. Afhankelijk van de aard en de omvang van het bedrijf zal dit meer of minder omvangrijk zijn. Het bedrijf moet in het monitoringsplan beargumenteerd aangeven welke relevante energiestromen worden gemonitord.

Er wordt onderscheid gemaakt naar het gebouwgebonden deel van de inrichting en het procesgebonden deel van de inrichting. Bij het gebouwgebonden deel van de installatie zal het gaan om de optimale energiezuinige in- en afstellingen van klimaatinstallaties en het automatisch laten registreren en analyseren van energiegebruiken met een energieregistratie- en bewakingssysteem (EBS). Bij het procesgebonden deel van de installatie gaat het veel meer over het energie-efficiënt bedrijven van het proces.

2.6. Conclusie

Op grond van het voorgaande achten wij het noodzakelijk om de bestaande voorschriften aan te passen op het aspect energie.