

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHES INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (Wnb)

Ontheffinghouder : Gemeente Borger-Odoorn
Activiteit : Kap 85 bomen
Locatie : Parklaan Nieuw-Buinen

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 28 februari 2023.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan gemeente Borger-Odoorn voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en 4 van de Wnb waar het gaat om het wegnemen van voortplantingsplaatsen van ruige dwergvleermuizen en voor het verstoren van gewone dwergvleermuizen, ruige dwergvleermuizen en laatvliegers.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag en het bijbehorende "Activiteitenplan Parklaan februari 2022" worden uitgevoerd.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de Provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de voorschriften bij deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient ten alle tijden een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de Provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar yth@drenthe.nl.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het "Activiteitenplan Parklaan februari 2022" zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het bevoegd gezag/toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.
- 2.2 Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de te kappen bomen aanwezig zijn.

Ruige dwergvleermuis

- 2.3 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de ruige dwergvleermuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een deskundige op het gebied van de ruige dwergvleermuis.
- 2.4 Voor de start van de werkzaamheden worden 12 alternatieve paarverblijfplaatsen aangebracht conform het Activiteitenplan Parklaan februari 2022. In afwijking van het activiteitenplan worden de paarverblijfplaatsen zo hoog mogelijk geplaatst op de huizen (net onder dakgoot of langs daklijst op topgevel). Daar waar de paarverblijven in bomen worden geplaatst dient dat op minimaal 4 meter te gebeuren. Deze alternatieve verblijfplaatsen blijven na de werkzaamheden nog minimaal 2 jaar aanwezig en worden enkel verwijderd indien door een deskundige op het gebied van ruige dwergvleermuizen is vastgesteld dat ze niet in gebruik zijn.

Gewone dwergvleermuis en Laatvlieger

- 2.5 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een deskundige op het gebied van gewone dwergvleermuizen en laatvliegers.
- 2.6 Met de herplant van gekapte bomen worden weer waar mogelijk gaten opgevuld in de onderbroken vliegroutes. De aan te planten bomen dienen minimaal 4 meter hoog te zijn.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig te zijn op de volgende momenten:
 - a) bij het controleren op de aanwezigheid van gewone dwergvleermuizen, ruige dwergvleermuizen en laatvliegers voorafgaand aan de kap,
 - b) bij de plaatsing van de compenserende voorzieningen voor de ruige dwergvleermuis.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

4. **Zorgplicht**

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

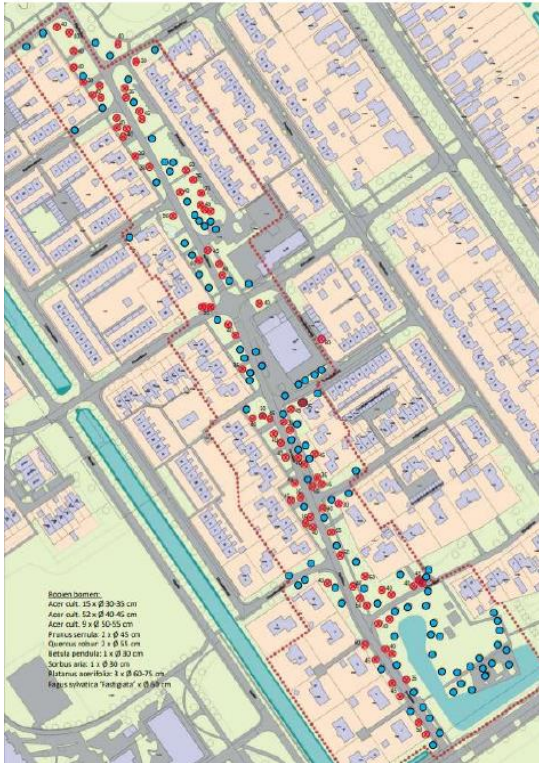
Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 23 december 2021 heeft gemeente Borger-Odoorn (hierna: ontheffinghouder) een aanvraag ingediend voor een ontheffing op grond van de Wnb. Het project betreft de kap van 85 bomen met herplant aan de Parklaan te Nieuw-Buinen (Figuur 1). De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4 van de Wnb voor de volgende soorten: gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger.



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied en te kappen bomen

2. Wettelijk kader

2.1 Habitatrictlijn

De gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrictlijn. Zodoende zijn deze soorten beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid te verstoren;
- Op grond van artikel 3.5, lid 4, van de Wnb is het verboden om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven maar ook essentiële vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van de voortplantingsplaats of rustplaats worden hieronder gerekend. Tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen als hollen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd door artikel 3.5, lid 4 van de Wnb.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10, lid 3, van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.3, lid 4 en artikel 3.8 lid 5 van de Wnb.

3. Overwegingen

De ontheffinghouder is voornemens om 85 bomen te kappen om de boomstructuur en algehele vitaliteit van de bomenlaan te verbeteren. In dit kader worden laanbomen gekapt die slecht vitaal zijn, voor overlast zorgen bij de bewoners en om toekomstbomen meer ruimte te geven.

Uitgevoerd onderzoek

Een ecologisch onderzoek voor de kap is uitgevoerd door de Bosgroep Noord-Oost Nederland en gerapporteerd in 'Ecologische beoordeling kap laanbomen, Parklaan Nieuw-Buinen'.

Er zijn 12 potentiële paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen.

3.1 Alternatievenafweging

Nul-alternatief

De te kappen bomen zijn minder vitaal om takbreuk en omvallende/omwaaierende bomen te voorkomen moeten er bomen gekapt worden. Niets doen brengt de openbare veiligheid in gevaar is daarom geen optie

Alternatieve uitvoering van plan

Er wordt op de volgende manieren rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten:

- Er wordt gewerkt buiten de meest kwetsbare periode van de beschermde soorten,
- Er zijn tijdig alternatieve verblijfplaatsen aangeboden voor vleermuizen.

Hierdoor wordt maximaal rekening gehouden met de aanwezige verblijfplaatsen en de lokale populatie van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger.

3.2 Belangenafweging

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten genoemd in artikel 3.8, lid 5 sub b van de Wnb.

Onderbouwing belang openbare veiligheid

De te kappen bomen zijn minder vitaal en kunnen naar de toekomst zorgen voor onveilige situaties in verband met takbreuk en omvallen/omwaaien. Door nu reeds deze bomen te vervangen door jonge bomen wordt voorkomen dat de openbare veiligheid in gevaar komt.

3.3 *Staat van instandhouding*

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland met een ruime verspreiding over het gehele land. De aantallen worden geschat op 300.000 tot 600.000 dieren. (<http://minez.nederlandsesoorten.nl/content/gewone-dwergvleermuis-pipistrellus-pipistrellus>, geraadpleegd oktober 2019). De landelijke staat van instandhouding is dan ook goed.

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode dat de gewone dwergvleermuizen in winterslaap zijn. De structuur van de Parklaan en hiermee het foerageergebied en vliegroutes zijn wel aangepast op het moment dat de vleermuizen weer actief worden. De gekapte bomen worden echter direct vervangen door nieuwe bomen van minimaal 4 meter hoog. Tevens vormt de bebouwing langs de parklaan een doorlopende geleiding zodat vliegroutes behouden blijven. Dankzij juiste planning van de werkzaamheden en tijdige herplant is verzekerd dat de gunstige staat van instandhouding op de lange termijn niet in het geding is.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is in ons land een algemeen voorkomende soort. De aantallen in de trektijd, in het najaar, worden geschat op 50.000 tot 100.000 dieren. Er zijn geen gegevens bekend over de trend in de aantallen. De ruige dwergvleermuis wordt ruim verspreid en vooral in noordwest Nederland ten noorden van de lijn Assen – Goes waargenomen, waarbij de soort vaker in de kustgebieden en langs rivieren, meren en plassen aangetroffen wordt dan verder het binnenland in. Het zwaartepunt ligt in het noordwesten van Nederland. Mannetjes worden het gehele jaar door waargenomen, vrouwtjes eigenlijk alleen gedurende de trek- en paartijd en in de winter.

In de te kappen bomen zijn 12 potentiële paarlocaties aanwezig. Of deze in gebruik zijn staat op dit moment niet vast maar elke locatie wordt gecompenseerd. Tevens zijn in de bomen die behouden blijven nog natuurlijke alternatieven aanwezig gelijk aan die in de te kappen bomen. Er wordt hiermee geen afbreuk gedaan aan de lokale staat van instandhouding van ruige dwergvleermuis.

Laatvlieger

De laatvlieger is een algemene vleermuissoort in Nederland met een ruime verspreiding over het gehele land. De exacte aantallen zijn onbekend en de laatste schatting is uit 1994 waarbij de populatie is geschat op 30.000 tot 50.000 individuen. De daadwerkelijke omvang van de populatie is hoogstwaarschijnlijk hoger dan de geschatte omvang, om deze reden kan de huidige situatie van de populatieomvang als 'gunstig' worden beoordeeld (De staat van instandhouding, Factsheets voor 25 soorten in Gelderland).

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode dat de laatvliegers in winterslaap zijn. De structuur van de Parklaan en hiermee het foerageergebied en vliegroutes zijn wel aangepast op het moment dat de vleermuizen weer actief worden. De gekapte bomen worden echter direct vervangen door nieuwe bomen van minimaal 4 meter hoog. Tevens vormt de bebouwing langs de Parklaan een doorlopende geleiding zodat vliegroutes behouden blijven. Dankzij juiste planning van de werkzaamheden en tijdige herplant is verzekerd dat de gunstige staat van instandhouding van de laatvlieger op de lange termijn niet in het geding is.

3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe

leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

4. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.