

## BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

<b>Ontheffinghouder</b>	:	████████████████████
<b>Activiteit</b>	:	Tentoonstellen van lege eieren tijdens evenementen. Deze eieren worden verzameld na het schoonmaken van vogelkasten wanneer het broedseizoen voorbij is door Vogelwacht Uffelte.
<b>Locatie</b>	:	Uffelte

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 31 december 2023.

### Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan ████████████████████ voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 3 en artikel 3.2, lid 6 van de Wet natuurbescherming waar het gaat om het rapen en onder zich hebben van eieren alsmede het vervoeren van de geraapte eieren van de koolmees (*Parus major*), pimpelmees (*Cyanistes caeruleus*), staartmees (*Aegithalos caudatus*), vink (*Fringilla coelebs*) en gaai (*Garrulus glandarius*).

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

#### 1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde in de ontheffing worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door de ontheffinghouder of haar rechtsopvolger(s) (bijv. vrijwilligers van Vogelwacht Uffelte) of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolger(s) blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van het eieren rapen bekend is na het broedseizoen van de genoemde vogelsoorten in verband met het schoonmaken van de nestkasten, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl). De eieren die al in bezit zijn van de genoemde vogelsoorten hoeven bij gebruik tijdens evenementen door de ontheffinghouder ervan niet gemeld te worden bij het bevoegd gezag.

## **2. Specifieke voorschriften**

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan Vogelwacht Uffelte e.o., d.d. 26 juli 2022, behorend bij dit besluit.
- 2.2 Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de (ecologisch) deskundige en in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijzigingen dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.
- 2.3 Tijdens de uitvoering van het schoonmaken van de vogelkasten na het broedseizoen van de in dit besluit genoemde vogelsoorten dient een ecologisch logboek bijgehouden te worden van het schoonmaken van de kasten wanneer men voornemens is om aanwezige lege eieren of resten van eieren mee te nemen. In dit logboek dient inzichtelijk te worden gemaakt om welke eieren van de in dit besluit genoemde vogelsoort c.q. soorten gaat/gaan. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 2.4 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de koolmees, pimpelmees, staartmees, vink en gaai. Hierbij gaat het om het broedseizoen van voornoemde soorten. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een (ecologisch) deskundige op het gebied van de koolmees, pimpelmees, staartmees, vink en gaai.
- 2.5 Voorafgaand aan het schoonmaken van de nestkasten dient door een (ecologisch) deskundige op het gebied van de te verwachten vogelsoorten vastgesteld te zijn dat er geen broedende vogels in de nestkasten aanwezig zijn na de (vermoedelijke) afloop van het broedseizoen van de genoemde vogelsoorten behorend bij dit besluit.
- 2.6 Daarnaast dient er ook gecontroleerd te worden dat er rondom de aanwezige nestkasten geen broedende vogels aanwezig zijn in begroeiing die door de uitvoering van de werkzaamheden verstoring hiervan ondervinden.

## **3. Overige voorschriften**

- 3.1 Een (ecologisch) deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend, dient ten minste aanwezig of betrokken te zijn op de volgende momenten:
- a) bij het bepalen of het broedseizoen ten einde is voor de vogelsoorten behorend bij dit besluit en vogelsoorten rondom de aanwezige nestkasten die daar mogelijk tot broeden kunnen zijn gekomen (in verband met verstoring);
  - b) voorafgaand aan het openen van de nestkasten;
  - c) bij het schoonmaken c.q. leeghalen van de nestkasten in verband met lege eieren die aanwezig zijn en gebruikt kunnen worden ter tentoonstelling tijdens georganiseerde evenementen.

3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

#### 4. Zorgplicht

4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

4.2 In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, wordt het schoonmaken van de kasten uitgesteld tot na het broedseizoen. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de (ecologisch) deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,



A. Venekamp,  
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Ontheffinghouder (post en digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Westerveld (digitaal)

#### **Bezwaar**

*Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.*

## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 26 juli 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van [REDACTED] (hierna ontheffinghouder). De aanvraag heeft betrekking op het tentoonstellen van lege eieren, genomen uit vogelkasten die na het broedseizoen zijn schoongemaakt door Vogelwacht Uffelte, gelegen in de gemeente Westerveld. De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 3 en art. 3.2, lid 6, van de Wnb voor de volgende soorten: koolmees (*Parus major*), pimpelmees (*Cyanistes caeruleus*), staartmees (*Aegithalos caudatus*), vink (*Fringilla coelebs*) en gaai (*Garrulus glandarius*).



Figuur 1: In en rondom Uffelte worden nestkasten na broedseizoen schoongemaakt en worden soms lege eieren meegenomen voor tentoonstellen ervan (bron: Googlemaps).

### 2. Wettelijk kader

#### 2.1 Vogelrichtlijn

De koolmees, pimpelmees, staartmees, vink en gaai zijn beschermde inheemse vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 3.1 van de Wnb. Relevante artikelen voor deze ontheffingsaanvraag zijn:

- Op grond van artikel 3.1, lid 3, van de Wnb is het verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben;
- Op grond van artikel 3.2, lid 6, van de Wnb is het verboden om (delen van) vogels of uit vogels verkregen producten te vervoeren.

Het nest van een vogel, zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlieser betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dienen te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 3.1, lid 2, van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

Nesten van koolmees, pimpelmees, staartmees, vink en gaai vallen buiten het broedseizoen niet onder de bescherming van artikel 3.1, lid 2, van de Wnb en zijn derhalve niet jaarrond beschermd.

## 2.2 *Beoordelingsgronden ontheffing verlening*

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.3, lid 4 van de Wnb.

## 3. **Overwegingen**

Vogelwacht Uffelte probeert de natuur te promoten in het algemeen en vogels in het bijzonder. De vereniging bestaat uit verschillende werkgroepen, te weten:

- Broedvogelinventarisatie;
- Kerkuilenwerkgroep;
- Nestkastcontrole;
- Steenuilenwerkgroep;
- Werkgroep Weidevogels;
- Werkgroep Torenavalken;
- Werkgroep Zwaluwen;
- Activiteitencommissie;
- Heideschonen;
- Junior Vogelwachters;
- Werkgroep Public Relations.

Het wordt bemand met vrijwilligers.

Er zijn vier activiteiten per jaar:

- Open Dag bij Zorgboerderij Rheebruggen;
- Kroamschudden in Havelte;
- Oogstdag in Lhee;
- Kerstmarkt in Havelte.

Op de markten worden nestkasten, vogelvoer, voedersilo's en andere dingen verkocht die een relatie hebben met vogels. Naast het aanbod van deze te verkopen producten, wil men graag ook eieren laten zien, wat betreft hun vorm, grootte en kleur ter informatie en educatie. Hierbij gaat het om de eieren van vogels in het gebied rondom Uffelte. De Werkgroep Nestkastcontrole maakt na het broedseizoen de nestkasten schoon voor een volgend broedseizoen. Mochten er dan nog eieren of resten van eieren aanwezig zijn binnenin de nestkasten, dan worden deze bewaard voor educatie. De eieren worden leeg gemaakt en gereinigd, en worden daarna in een speciaal kastje bewaard om tentoongesteld te worden tijdens een evenement.

### 3.1 *Alternatievenafweging*

De niet uitgekomen eieren worden na het broedseizoen leeg en schoon gemaakt voor educatieve doeleinden (zoals lezingen en op Vogelwachtmarkten). De enige andere optie is de eieren niet meenemen en dat de eieren verloren gaan in de natuur, omdat de nestkasten na het broedseizoen leeg- en schoongemaakt worden.

### 3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van onderzoek of onderwijs, genoemd in artikel 3.3, lid 4 sub b, van de Wnb.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belang. Het genoemde belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van zeer beperkte negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

### 3.3 *Staat van instandhouding*

#### Koolmees

De aantallen koolmezen nemen de laatste decennia licht toe door het toegenomen bosareaal, het ouder worden van de bossen en het grote aantal nestkasten en voedertafels in Nederland. De laatste tien jaar geen significante groei.

#### *Aantallen in Nederland*

Aantal broedparen	400.000-700.000 (in 2018-2020)
Geschat maximum aantal overwinteraars	1.000.000-2.000.000 (in 2013-2015)
Doortrekkers	200.000-1.000.000 (in 2008-2012)

De staat van instandhouding als broedvogel en niet-broedvogel is gunstig (bron: Vogelbescherming Nederland en Sovon).

#### Pimpelmees

De landelijke aantallen nemen geleidelijk toe. Het ouder worden van bossen (meer nestgelegenheid) speelt hierbij een rol, net als verstedelijking (met in het kielzog groenvoorziening) in voorheen open gebied in West- en Noord-Nederland.

#### *Aantallen in Nederland*

Aantal broedparen	250.000-400.000 (in 2018-2020)
Geschat maximum aantal overwinteraars	500.000-2.000.000 (in 2013-2015)
Doortrekkers	200.000-1.000.000 (in 2008-2012)

De staat van instandhouding als broedvogel en niet-broedvogel is gunstig (bron: Vogelbescherming Nederland en Sovon).

#### Staatmees

In de jaren '70 en '80 van de vorige eeuw profiteerden staartmezen van bosuitbreiding in het westen van het land. In de jaren '90 daalde de broedvogelstand van deze soort, waarna deze rond een lagere

stand is blijven schommelen.

*Aantallen in Nederland*

Aantal broedparen	20.000-25.000 (in 2018-2020)
-------------------	------------------------------

Geschat maximum aantal overwinteraars	50.000-100.000 (in 2013-2015)
---------------------------------------	-------------------------------

Doortrekkers	Broedvogel - jaarrond aanwezig
--------------	--------------------------------

De staat van instandhouding als broedvogel is matig ongunstig en als niet-broedvogel gunstig (bron: Vogelbescherming Nederland en Sovon).

Vink

Het aantal vinken is door grootschalige bosaanplant begin 20ste eeuw sterk toegenomen. Ook de bosaanleg in de Flevopolder heeft gezorgd voor een forse toename van het aantal vinken in Nederland. De vink is net als de merel een zeer algemene broedvogel in ons land.

*Aantallen in Nederland*

Aantal broedparen	400.000-500.000 (in 2018-2020)
-------------------	--------------------------------

Geschat maximum aantal overwinteraars	1.000.000-2.000.000 (in 2013-2015)
---------------------------------------	------------------------------------

Doortrekkers	>1.000.000 (in 2008-2012)
--------------	---------------------------

De staat van instandhouding als broedvogel en niet-broedvogel is gunstig (bron: Vogelbescherming Nederland en Sovon).

Gaai

Sinds 1975 neemt de gaai in aantal toe als broedvogel en heeft hij zich uitgebreid over het westen en noorden van Nederland. Houtsingels, (recreatie)bos en groenvoorzieningen zorgden voor goed leefgebied. In het oosten en zuiden bleven de aantallen en verspreiding ongewijzigd. Vanaf 1990 zijn er geen significante aantalsveranderingen geweest.

*Aantallen in Nederland*

Aantal broedparen	47.000-68.000 (in 2018-2020)
-------------------	------------------------------

Geschat maximum aantal overwinteraars	150.000-250.000 (in 2013-2015)
---------------------------------------	--------------------------------

Doortrekkers	50.000-200.000 (in 2008-2012)
--------------	-------------------------------

De staat van instandhouding als broedvogel en niet-broedvogel is gunstig (bron: Vogelbescherming Nederland en Sovon).

Het verwijderen van niet uitgekomen eieren na c.q. buiten het broedseizoen, aangetroffen tijdens het schoonmaken van de nestkasten, zullen niet leiden tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de vogelsoorten.

### 3.4 *Zorgplicht*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

### **4. Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.