

ONTWERP-BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTGRONDINGSVERGUNNING MIDDEN-DRENTHE 2022-4

Vergunninghouder: Zandexploitatie Drenthe B.V.
Naam vergunning: Midden-Drenthe 2022-4 – diepe zandwinning.
Activiteit/locatie: Het ontgronden van het terrein in de gemeente Midden-Drenthe, kadastraal bekend als Beilen, sectie V, nummers 637, 1013 en 1014 (gedeeltelijk plaatselijk bekend als De Mussels te Beilen.

Gedeputeerde staten van Drenthe;

Gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet, het gestelde in hoofdstuk 8 (Ontgrondingen) van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) en de overwegingen zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende Bijlage 1

BESLUITEN:

Artikel 1

Het uitvoeren van de activiteiten zoals opgenomen in de, bij de aanvraag van 15 februari 2022 behorende, 'Aanmeldnotitie ten behoeve van een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor een Ontgrondingsvergunning van Zandexploitatie Drenthe B.V.(ZED), versie 1.1, d.d. 4 mei 2022' levert geen zodanig belangrijke nadelige milieugevolgen dat dit het uitvoeren van een milieueffectrapportage noodzakelijk maakt.

Artikel 2

Aan Zandexploitatie Drenthe B.V. te Elst vergunning te verlenen om tot 1 januari 2033 voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend als Gemeente Beilen, sectie V, nummers 637, 1013 en 1014, plaatselijk bekend als De Mussels te Beilen in de gemeente Midden-Drenthe.

Artikel 3

Aan deze vergunning de volgende voorwaarden te verbinden:

A. Geldigheidsbepalingen

- A.0. De locatie waarop deze vergunning betrekking heeft (de kadastrale percelen Beilen, sectie V, nummers 637, 1013 en 1014) worden in deze vergunning, de vergunningvoorschriften en op de bij deze vergunning behorende kaart in bijlage 2, nader aangeduid als de 'Nieuwe zandwinplas'. Dit ter onderscheid van de 'Oude zandwinplas' die gelegen is op circa 130 meter noordelijk van deze 'Nieuwe zandwinplas'.
- A.1. a. Het ontgronden van de 'Nieuwe zandwinplas' wordt toegestaan tot 1 januari 2033;
b. Alle bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden dienen te zijn gerealiseerd vóór de onder voorschrift A.1. onder a. genoemde termijn, waarna door of namens gedeputeerde staten van Drenthe wordt

- gecontroleerd of de afwerking en inrichting van de 'Nieuwe zandwinplas' voldoet aan het bepaalde bij of krachtens de bij dit besluit verleende vergunning;
- c. Indien de werken en de werkzaamheden op de in voorschrift A.1. onder a. genoemde datum nog niet zijn voltooid, dient de vergunninghouder de 'Nieuwe zandwinplas' binnen een termijn van zes maanden af te werken en in te richten overeenkomstig het 'Afwerkingsplan' zoals bedoeld in onderdeel H. van deze voorschriften;
- d. De verplichting tot afwerking van de 'Nieuwe zandwinplas' vervalt pas nadat gedeputeerde staten van Drenthe heeft geconstateerd dat het terrein door de vergunninghouder is afgewerkt overeenkomstig de vergunningvoorschriften. In afwijking hiervan kunnen bepaalde voorschriften eerder komen te vervallen, mits dat in de desbetreffende voorschriften is vermeld.
- A.2. Eén week voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden in de 'Nieuwe zandwinplas' dient de start aan gedeputeerde staten van Drenthe te worden gemeld. Dit moet per e-mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van zaaknummer, naam en locatie van de werkzaamheden.
- A.3. De aanvraag voor deze vergunning en de daarbij behorende bijlagen (inclusief tekeningen en onderzoeken), maken deel uit van deze vergunning. De ontgroning van de 'Nieuwe zandwinplas' dient plaats te vinden in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende bijlagen, tenzij in de voorschriften anders wordt bepaald. Een exemplaar van de vergunning inclusief bijlagen behoort op het werk aanwezig te zijn.
- A.4. Onverminderd het bepaalde in voorschrift A.1. is het ontgronden op basis van deze vergunning alleen toegestaan nadat:
- Een financiële zekerheid is gesteld zoals bedoeld in onderdeel B. van deze voorschriften;
 - Het werkplan zoals bedoeld in onderdeel E. van deze voorschriften aangevuld met een geactualiseerd zuigplan zoals bedoeld in onderdeel F. van deze voorschriften door gedeputeerde staten van Drenthe zijn goedgekeurd.
- A.5. Binnen de 'Nieuwe zandwinplas' mogen geen ontgrondingen worden verricht in een strook ter breedte van **20 meter** gemeten vanuit de grens van de in Artikel 2 genoemde kadastrale percelen tot aan de insteek van de ontgroning.
- A.6. Indien de vergunninghouder geen eigenaar is van de in Artikel 2 genoemde kadastrale percelen, dient hij uiterlijk binnen een maand na het onherroepelijk worden van de vergunning, doch in ieder geval vóór aanvang van de werken en werkzaamheden een verklaring van de eigenaar te overleggen, waarin deze zich verbindt de vergunninghouder toe te staan al de werken en werkzaamheden uit te voeren tot de aanleg en uitvoering waarvan deze ingevolge de voorschriften van de vergunning is verplicht. Uit deze verklaring dient voorts te blijken dat de eigenaar zich verbindt om bij vervreemding van betreffende kadastrale percelen in de overeenkomst tot vervreemding een overeenkomstig beding op te nemen.
- A.7. Indien tijdens de duur van de vergunning de eigenaar zijn verklaring intrekt dan wel het eigendom van de in Artikel 2 genoemde kadastrale percelen wordt overgedragen, dient de vergunninghouder gedeputeerde staten van Drenthe daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen. In geval reeds met de werken en werkzaamheden een aanvang is gemaakt, is hij verplicht de 'Nieuwe zandwinplas' binnen een termijn van zes maanden in een door gedeputeerde staten van Drenthe te bepalen toestand te brengen. Deze verplichting vervalt zodra gedeputeerde staten van Drenthe een nieuwe eigenaarsverklaring heeft ontvangen.

- A.8. Indien de vergunninghouder het voornemen heeft om van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werken en werkzaamheden niet of niet geheel te voltooien, dient hij gedeputeerde staten van Drenthe daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen. In een dergelijk geval is hij verplicht de 'Nieuwe zandwinplas' inclusief de, onder vergunning Midden-Drenthe 2009-1 (d.d. 14 juni 2011, kenmerk DO/2011004900), inmiddels ontgronde delen van het terrein af te weken en in te richten. Hiertoe dient de vergunninghouder, binnen één maand na bovengenoemde in kennis stelling, een 'Afwerkingsplan' overeenkomstig onderdeel H. van deze voorschriften in te dien bij gedeputeerde staten van Drenthe.
- A.9. In geval van overname, verkoop, faillissement of anderszins wijziging in de eigendomssituatie van de vergunninghouder, stelt de vergunninghouder of zijn rechtsopvolger zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen een maand nadat deze omstandigheid zich heeft voorgedaan gedeputeerde staten van Drenthe hiervan in kennis. De vergunninghouder dient binnen een termijn van drie maanden aan gedeputeerde staten van Drenthe mee te delen op wiens naam de vergunning dient te worden gesteld. Indien gedeputeerde staten van Drenthe daarmee instemmen, kan vergunninghouder voorlopig gebruik blijven maken van de vergunning.

B. Bepalingen inzake van het stellen van financiële zekerheid

- B.1. Onder financiële zekerheid wordt in deze vergunning verstaan het stellen van een of meerdere bankgaranties tenminste zeven dagen vóór aanvang van de vergunde activiteit. Deze garantie dient aan gedeputeerde staten van Drenthe te worden verstrekt en geldig te zijn totdat aan alle verplichtingen voortvloeiende uit deze vergunning is voldaan.
- B.2. De ontgroning van de 'Nieuwe zandwinplas' mag worden gestart nadat de vergunninghouder, ter verzekering van het nakomen van krachtens deze vergunning geldende verplichtingen, ten behoeve van gedeputeerde staten van Drenthe een financiële zekerheid zoals genoemd in voorschrift B.1. heeft gesteld ter hoogte van € 200.000,-- die gedeputeerde staten van Drenthe zal behouden totdat aan alle verplichtingen voortvloeiende uit deze vergunning is voldaan. Het bedrag van de zekerheid moet telkens wanneer daarop verhaal heeft plaatsgehad, op eerste aanzegging tot het oorspronkelijke bedrag worden aangevuld.
- B.3. Bij in gebreke blijven van de vergunninghouder voor wat betreft de uitvoering, eventueel herstel, afwerking en inrichting van de 'Nieuwe zandwinplas', zal gedeputeerde staten van Drenthe de gestelde financiële zekerheid, zo nodig en voor zoveel mogelijk, aanwenden om de kosten te bestrijden, welke voor rekening van de vergunninghouder behoren te komen.
- B.4. Na beëindiging van de ontgroning van de 'Nieuwe zandwinplas' en nadat de ontgroning naar het oordeel van gedeputeerde staten van Drenthe, overeenkomstig het goedgekeurde 'Afwerkingsplan' zoals genoemd in onderdeel H. van deze voorschriften is afgewerkt en ingericht, zal de financiële zekerheid zoals bedoeld onder de voorschriften B.1. en B.2. geretourneerd worden, eventueel verminderd met de kosten als bedoeld in voorschrift B.3.

C. Taakstellende voorschriften

- C.1. De vergunninghouder is verplicht alle werken en werkzaamheden uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden, overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met

inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens gedeputeerde staten van Drenthe.

- C.2. De vergunninghouder is verplicht alle mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat provincie Drenthe, dan wel derden, ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.
- C.3. Voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden dient de vergunninghouder een werkplan, zoals bedoeld in onderdeel E. van deze voorschriften, op te stellen en ter goedkeuring bij gedeputeerde staten van Drenthe in te dienen.
Op basis van dit werkplan wordt door de vergunninghouder jaarlijks, voorafgaand aan de toegestane periode van zandwinning zoals aangegeven onder voorschrift E.2.a., een geactualiseerd zuigplan, zoals bedoeld in onderdeel F. van deze voorschriften, opgesteld en ter goedkeuring bij gedeputeerde staten van Drenthe ingediend.
- C.4. Het actief winnen van zand in de 'Nieuwe zandwinplas' mag pas worden gestart nadat door of namens gedeputeerde staten van Drenthe, schriftelijk met het werkplan en de geactualiseerde zuigplannen zijn ingestemd. Aan deze instemmingen kunnen door gedeputeerde staten van Drenthe nadere voorschriften worden verbonden.
- C.5. Uiterlijk 24 maanden vóór afloop van de termijn, genoemd onder voorschrift A.1.a. dient een 'Afwerkingsplan' te worden opgesteld zoals bedoeld in onderdeel H. van deze voorschriften en ter goedkeuring bij gedeputeerde staten van Drenthe te zijn ingediend. Aan de verplichting tot het opstellen van een 'Afwerkingsplan' is pas voldaan als deze door of namens gedeputeerde staten van Drenthe is goedgekeurd voor afloop van de termijn genoemd onder voorschrift A.1.a. Deze verplichting komt te vervallen indien de vergunninghouder 24 maanden vóór afloop van de termijn, genoemd onder voorschrift A.1.a. een aanvraag tot verlenging van deze ontgrondings-vergunning indient.
- C.6. De vergunninghouder dient, zowel analoog als digitaal, de bedrijfsadministratie zodanig in te richten dat hieruit de gewonnen hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen naar zand- of grondsoort verifieerbaar zijn. Deze dienen, op eerste aanzegging door of namens gedeputeerde staten van Drenthe doch minimaal jaarlijks binnen één maand na beëindiging van de toegestane periode van zandwinning zoals aangegeven onder voorschrift E.2.a., aan gedeputeerde staten van Drenthe te worden verstrekt.
- C.7. Voorafgaand aan de ontgroning dient de vergunninghouder de 'Nieuwe zandwinplas' inclusief de aanwezige ontgroning Midden-Drenthe 2009-1 in te meten. Daarnaast dient de vergunningsgrens van de 'Nieuwe zandwinplas' minimaal op de knikpunten te worden ingemeten. Deze resultaten dienen tezamen met het werkplan zoals bedoeld in voorschrift C.3 en onderdeel E. van deze voorschriften aan gedeputeerde staten van Drenthe te worden angeleverd.
- C.8. Jaarlijks is de vergunninghouder verplicht om, uiterlijk één maand na beëindiging van de toegestane periode van zandwinning zoals aangegeven onder voorschrift E.2.a. aan gedeputeerde staten van Drenthe opgave te verstrekken van:
- a. De inmeting van de feitelijk gerealiseerde ontgrondingsomvang en -diepte (as built), dat wil zeggen de insteek van de ontgroning, de helling van onderwatertaluds en de diepte van de onderwaterberm en het bodemvlak van de ontgroning;
 - b. De hoeveelheden aan oppervlaktedelfstoffen die in de uitgevoerde periode van zandwinning zijn gewonnen en afgevoerd, alsmede de binnen de vergunningsgrens gelegen voorraden

aan oppervlakedelfstoffen. De hier bedoelde jaaropgave dient naar zand- of grondsoort te worden uitgesplitst op een wijze zoals door of namens gedeputeerde staten van Drenthe aan vergunninghouder zal worden medegedeeld;

- c. De verplichting tot aanlevering van bovenstaande rapportages blijft na beëindiging van de ontgronding van de 'Nieuwe zandwinplas' gelden totdat de opgave over de laatste periode van zandwinning, waarin oppervlakedelfstoffen zijn gewonnen, door gedeputeerde staten van Drenthe is ontvangen.
- C.9. Na afwerking en inrichting van de 'Nieuwe zandwinplas', overeenkomstig het 'Afwerkingsplan' zoals bedoeld in onderdeel H. van deze voorschriften, dient de vergunninghouder de afwerkhoogten en -diepten in te meten en binnen één maand na meting in te dienen bij gedeputeerde staten van Drenthe.
- C.10. De onder de voorschriften C.7. t/m C.9. aangegeven inmetingen dienen met DGPS of een systeem met een vergelijkwaardige nauwkeurigheid gemeten danwel gepeild te worden:
- a. Als x- en y-coördinaten in meters t.o.v. van het Rijksdriehoeksstelsel, en als hoogte- of diepte (z-coördinaten) in meters t.o.v. N.A.P.;
 - b. Tijdens het actief winnen van zand, continu-meting van de diepte en positie van de zuigmond, vastgelegd als logbestanden met minimaal de onder voorschrift C.10.a. aangegeven coördinaten aangevuld met het tijdstip van meting;
 - c. Binnen de grenzen van de ontgronding (zijnde de insteek van de taluds) continu-metingen van de diepte door middel van sonar of echolocatie;
 - d. Buiten de grenzen van de ontgronding (zijnde de insteek van de taluds) als hoogte metingen in een raster van 15 x 15 meter of kleiner;
 - e. De meetonnauwkeurigheid mag voor de x- en y-coördinaten niet meer bedragen dan 3 cm en voor de hoogte-/dieptemetingen t.o.v. N.A.P. niet meer dan 5 cm.
- C.11. De onder de voorschriften C.7. t/m C.9. aangegeven inmetingen dienen te worden vertaald naar onderstaande tekeningen, kaarten en dwarsprofielen, overeenkomstig de maatvoering in voorschrift C.10.:
- a. Tekening 'vergunningmodel t.o.v. N.A.P.': isolijnenkaart waarop de vergunde hellingen van de taluds en dieptes van het vergunningmodel zijn weergegeven;
 - b. Hoogtekaart 'gerealiseerde ontgronding t.o.v. N.A.P.': isolijnenkaart met duidelijk van elkaar te onderscheiden kleuren waarop de gerealiseerde hoogten/diepten zijn weergegeven en in bijgevoegde legenda zijn af te lezen;
 - c. Verschil-kaart 'gerealiseerde ontgronding t.o.v. het vergunningmodel': isolijnenkaart met duidelijk van elkaar te onderscheiden kleuren waarop is weergegeven waar zandwinning dieper dan het vergunningmodel heeft plaats gevonden en/of waar binnen het vergunningmodel nog een theoretische winbare laagdikte en hoeveelheid aan zand aanwezig is;
 - d. Verschil-kaart 'gerealiseerde ontgronding t.o.v. de vorige peiling': isolijnenkaart met duidelijk van elkaar te onderscheiden kleuren waarop is weergegeven waar zandwinning heeft plaatsgevonden t.o.v. de voorgaande periode van zandwinning;
 - e. Dwarsprofielen 'gerealiseerde taluds t.o.v. het vergunningmodel': hierop is weergegeven waar zandwinning dieper dan het vergunningmodel heeft plaats gevonden en/of waar binnen het vergunningmodel nog een theoretische winbare laag zand aanwezig is.
- C.12. De onder voorschrift C.11. aangegeven tekeningen, kaarten en dwarsprofielen dienen in onderstaand format te worden aangeleverd aan yth@drenthe.nl onder vermelding van zaaknummer, naam en locatie van de werkzaamheden:

- a. Analoog als PDF-bestand met een horizontale schaal van tenminste 1:1000 en een verticale schaal van tenminste 1:200;
 - b. Digitaal als autocad-tekening (DWG-3D van release 14 of hoger) op een geschikte digitale informatiedrager;
 - c. In tabelvorm met x-, y- en z-coördinaten van de vergunningsgrenzen, de insteek van de ontgronding en/of de begin-/eindpunten van de dwarsprofielen.
- C.13. De vergunninghouder dient tijdens de duur van de ontgronding alert te zijn op de aanwezigheid van losse archeologische vondsten, met name tijdens het verwijderen van de teelaarde en veenlaag. Indien tijdens de graafwerkzaamheden mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (beenderen, houtskool, hout, scherven, bronzen of vuurstenen werktuigen etc...), dan dient direct contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog, algemeen telefoonnummer van de provincie Drenthe is (0592) 36 55 55.
- C.14. Voor het verrichten van controlemetingen door of namens gedeputeerde staten van Drenthe dient de vergunninghouder de nodige hulp te verlenen, bij het naar de 'Nieuwe zandwinplas' overbrengen van peilen, bij het doen van waterpassingen en opmetingen, bij het verrichten van peilingen, bij het aanbrengen van hoogtemerken en dergelijke werkzaamheden. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal en materieel beschikbaar voor het aanbrengen van hoogtemerken en/of het verrichten van peilingen.

D. Voorschriften inzake van de uitvoering van de ontgronding

- D.1. Vergunninghouder dient de vergunningsgrens overeenkomstig voorschrift C.7. voorafgaand aan het in gebruik nemen van de ontgronding in het terrein te hebben vastgelegd aan de hand van duidelijk zichtbare markeringen, uitgezet overeenkomstig de maatvoering in de voorschriften C.7. en C.10.
- D.2. De onder voorschrift D.1. aangegeven markeringen dienen zichtbaar te zijn gedurende de vergunningstermijn totdat de 'Nieuwe zandwinplas', naar het oordeel van de gedeputeerde staten van Drenthe, overeenkomstig het goedgekeurde 'Afwerkingsplan' zoals genoemd in onderdeel H. van deze voorschriften is afgewerkt en ingericht en de daarvoor gestelde financiële zekerheid zoals genoemd in de voorschriften B.1 en B.2. is geretourneerd.
- D.3. De onderwatertaluds dienen een zodanige stabiliteit te bezitten dat buiten de belopen, zoals aangegeven in voorschrift A.5. geen bresvorming, verzakking of oeverafkalving optreedt danwel anderszins de belopen worden overschreden.
- D.4. Indien zich beneden de belopen die uit de vergunningsvoorschriften voortvloeiën bresvorming, verzakking of oeverafkalving voordoen of hebben voorgedaan, of indien anderszins de belopen zijn overschreden, dan is de vergunninghouder verplicht deze te herstellen. Hiertoe dient de vergunninghouder:
- a. Ontstane bresvorming, verzakking of oeverafkalving binnen de 'Nieuwe zandwinplas' nog dezelfde werkdag aan gedeputeerde staten van Drenthe te melden. Dit moet per e-mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van zaaknummer, naam, locatie van de werkzaamheden en deel van de zandwinplaats;
 - b. Op eerste aanzegging door of namens gedeputeerde staten van Drenthe het aangegeven deel van de 'Nieuwe zandwinplas' door een onafhankelijke en ter zakekundig bureau te laten inmeten overeenkomstig de in voorschrift C.10. aangegeven maatvoering;

- c. Binnen één maand na uitvoering van de onder D.4.b. genoemde inmetingen, door een onafhankelijk en ter zakekundig bureau een herstelplan op te laten stellen en deze ter goedkeuring aan gedeputeerde staten van Drenthe voor te leggen;
 - d. Na goedkeuring van het herstelplan zo spoedig mogelijk met de herstelwerkzaamheden te starten. Uiterlijk binnen een termijn van 6 maanden dienen, de voorgedane bresvorming, verzakking, oeverafkalving of anderszins overschrijdingen van de belopen te zijn hersteld;
 - e. Direct na afronding van de uitgevoerde herstelwerkzaamheden, het herstelde deel van de 'Nieuwe zandwinplas' in te laten meten overeenkomstig de in voorschrift C.10 aangegeven maatvoering en hiervan revisietekening(en) te laten maken.
- D.5. De uitvoering van metingen en herstelwerkzaamheden zoals bedoeld in voorschrift D.4. dienen te geschieden in overleg met gedeputeerde staten van Drenthe. De op het doel van deze metingen en herstelwerkzaamheden afgestemde aanwijzingen, die door of namens de gedeputeerde staten van Drenthe zullen worden gegeven, dienen bij de uitvoering van deze metingen en herstelwerkzaamheden nauwgezet in acht te worden genomen.
- D.6. Na herstel van ontstane bresvorming, verzakking of oeverafkalving dient een onafhankelijk en ter zakekundig bureau een geotechnisch rapport op te stellen van de uitgevoerde herstelwerkzaamheden inclusief het maken van een revisietekening(en) zoals bedoeld in voorschrift D.4.e. Deze dient, binnen één maand na uitvoering van de herstelwerkzaamheden, ter goedkeuring bij gedeputeerde staten van Drenthe te zijn ingediend.
- D.7. Aan de plicht tot het herstellen van ontstane bresvorming, verzakking of oeverafkalving is pas voldaan nadat het rapport zoals genoemd in voorschrift D.6. inclusief revisietekening(en) door of namens gedeputeerde staten van Drenthe zijn goedgekeurd.
- D.8. Aanvoer van grond of specie van elders en verwerking hiervan binnen de 'Nieuwe zandwinplas' is niet toegestaan, tenzij:
- a. Hiervoor per geval toestemming is verleend door of namens gedeputeerde staten van Drenthe;
 - b. De kwaliteit voorafgaand aan toepassing door of namens gedeputeerde staten van Drenthe is getoetst en voldoet aan de normwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit;
 - c. In afwijking op de norm(waard)en uit het Besluit bodemkwaliteit, in de aan te voeren en te verwerken grond of specie van elders geen bodemvreemde bijmengingen aanwezig zijn;
 - d. Door de aanvoer en verwerking van grond de kwaliteit van het grondwater en het water in de 'Nieuwe zandwinplas' niet nadelig wordt beïnvloed (o.a. door de aanwezigheid van verbindingen van de scheikundige elementen stikstof, fosfor, of zwavel). In voorkomende gevallen kan door het bevoegd gezag onderzoek worden gevraagd naar de mogelijke overdracht van deze elementen vanuit de grond naar de waterfase.
- D.9. Zodra het ontgronden van de 'Nieuwe zandwinplas' is beëindigd doch vóór de termijn zoals gesteld in voorschrift A.1.a., dient de ontgroning te zijn afgewerkt en ingericht overeenkomstig het door gedeputeerde staten van Drenthe goedgekeurde 'Afwerkingsplan' zoals bedoeld onder voorschrift C.5. en onderdeel H. van deze voorschriften.

E. Het werkplan

- E.1. In het werkplan met bijbehorende tekeningen, kaarten en/of dwarsprofielen moet voor de duur en de geldigheid van de vergunning worden aangegeven op welke wijze de ontgroning van de

'Nieuwe zandwinplas' wordt uitgevoerd en op welke wijze bij de uitvoering van de ontgroning wordt voldaan aan de voorschriften E.2. t/m E.16.

- E.2. De voorbereidende werkzaamheden en het actief winnen van zand zijn, overeenkomstig de 'Natuurtoets ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten van Zandexploitatie Drenthe B.V. (ZED) – Bedrijfslocatie: De Musels 2a, 9411VN Beilen' uitsluitend toegestaan:
- Buiten het broedseizoen, dus vanaf 15 augustus t/m 15 maart van het daarop volgende jaar;
 - Indien in de periode van 15 augustus t/m oktober de werkzaamheden bij daglicht worden uitgevoerd, waardoor de inzet van kunstlicht niet noodzakelijk is;
 - Indien gebruik wordt gemaakt van een ecologisch werkprotocol en adequate ecologische begeleiding door een ter zake deskundige om overtreding van verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van soorten te voorkomen en de zorgplicht te implementeren.
- E.3. Voorafgaand aan de ontgroning van de 'Nieuwe zandwinplas' dienen, conform de 'Geohydrologische effectenstudie – Uitbreiding zuidelijke zandwinplas aan De Musels te Beilen':
- De niet te ontgronden strook zoals aangegeven in voorschrift A.5. op een minimale hoogte van N.A.P. +10,7 meter te worden gebracht en gehouden. Daar waar de niet te ontgronden strook nu al hoger is dan N.A.P. +10,7 meter mag geen verlaging plaatsvinden;
 - Eventuele kavelsloten, gelegen binnen de niet te ontgronden randstrook te worden gedempt en zorgvuldig verdicht met op het ontgroningsterrein gewonnen materiaal. De kavelsloten langs de grens van het ontgroningsterrein moeten in stand worden gehouden en zondig uitgediept.
- E.4. Voorafgaand aan de winning van humusarm zand (volgens de indeling van Stiboka), dient alle teelaarde en veen binnen de grenzen van de ontgroning (zijnde de insteek van de taluds) te worden ontgraven tot op de humusarme ondergrond van zand of leem, waarbij:
- Het profiel moet worden gerealiseerd zoals aangegeven op de tekening, kaarten en dwarsprofielen aanwezig bij deze vergunning.
 - De ontgraven teelaarde en veen niet in de 'Nieuwe zandwinplas' mogen belanden maar buiten de grenzen van de ontgroning moeten worden gebracht;
- E.5. Overeenkomstig het 'Geotechnisch advies - Uitbreiding zandwinplas 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' mag geen zand worden gewonnen dieper dan N.A.P. -7,0 meter.
- E.6. In afwijking van hetgeen aangegeven in het 'Geotechnisch advies - Uitbreiding zandwinplas 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' mag:
- De insteek van de ontgroning de grenzen van de 'Nieuwe zandwinplas' (zijnde de kadastrale perceelsgrenzen zoals genoemd in Artikel 2) niet dichter naderen dan **20 meter** gemeten vanuit de insteek van de ontgroning;
 - Voor het winnen van zand uitsluitend gebruik worden gemaakt van een cutterzuiger waarbij tijdens het actief winnen van zand de diepte en positie van de zuigmond wordt getoond en vastgelegd overeenkomstig voorschrift C.10.b.
- E.7. De wijze van zandwinning en aanleg van onderwatertaluds, onderwaterberm en bodem dient op zodanige wijze te gebeuren dat daarbij:
- Het onderwatertaluds langs de noordzijde van de 'Nieuwe zandwinplas' overeenkomstig het 'Geotechnisch advies - Uitbreiding zandwinplas 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan

- De Musels te Beilen' na het herstel van de aldaar ontstane bressen en overdiepte een helling hebben van 1:7 of flauwer indien dit voor de stabiliteit noodzakelijk is;
- b. De overige onderwatertaluds overeenkomstig het 'Geotechnisch advies - Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' helling hebben van 1:5 of flauwer indien dit voor de stabiliteit noodzakelijk is;
 - c. Overeenkomstig het 'Geotechnisch advies - Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' op N.A.P. +3,0 meter een onderwaterberm wordt aangelegd met een breedte van 20 meter;
 - d. In genoemde onderwatertaluds, onderwaterberm en bodem niet mag worden gegraven deze of anderszins worden geroerd.
- E.8. Om de wijze van actieve zandwinning tijdig bij te kunnen sturen dienen, overeenkomstig het 'Geotechnisch advies – Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen', gedurende perioden van actieve zandwinning, tweewekelijks dieptepeilingen te worden uitgevoerd. Op basis van de resultaten van deze dieptepeilingen dient in ieder geval voorkomen te worden dat er lokaal (te) steile delen gezogen worden.
- E.9. Overeenkomstig het 'Geotechnisch advies - Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' dienen de taluds ter bescherming tegen golfslag en waterstandsveranderingen, na beoordeling en goedkeuring door of namens gedeputeerde staten van Drenthe, afgewerkt te worden met:
- a. Een zeer flauwe helling tussen 0,5 meter onder het laagwaterpeil tot 0,5 met boven het hoogwaterpeil;
 - b. Erosiematten in het talud, waarbij toepassing op het talud vermeden dient te worden omdat dit in het algemeen een verzwaring betreft die een ongunstige effect op de stabiliteit kan hebben;
 - c. Een boordvoorziening ter plaatse van erosiegevoelige oevers (zoals veengrond).
- E.10. Overeenkomstig het 'Geotechnisch advies – Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' dient ter plaatse van de smalle strook aan de noordzijde van de 'Nieuwe zandwinplas' leem of klei te worden aangebracht op de onderwatertaluds en de bodem zodat wordt voorkomen dat 'te veel water vanuit de Nieuwe zandwinplas naar de Beilerstroom stroomt'. Hierbij dient:
- a. De leem- of kleilaag, met een minimale dikte van 0,5 meter, op de onderwatertaluds en bodem te worden aangebracht, tot 100 meter afstand vanaf de Beilerstroom;
 - b. Voor zover beschikbaar leem of kei uit de 'Nieuwe zandwinplas' te worden gebruikt. Indien dit niet beschikbaar is mag, na toestemming verleend door of namens gedeputeerde staten van Drenthe, leem of klei van elders worden aangevoerd;
 - c. De kwaliteit van de toe te passen leem of klei van elders te voldoen aan de kwaliteitseisen zoals omschreven in de voorschriften D.8.b. t/m D.8.d.
- E.11. In aanvulling op het 'Geotechnisch advies – Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' dient voorafgaand aan het winnen van zand ter plaatse van de smalle strook aan de noordzijde van de 'Nieuwe zandwinplas' een apart zuigplan inclusief geotechnische onderbouwing te worden opgesteld. Winning van zand ter plaatse van de smalle strook aan de noordzijde van de 'Nieuwe zandwinplas' mag uitsluitend worden uitgevoerd nadat door of namens gedeputeerde staten van Drenthe schriftelijk is ingestemd met dit aparte zuigplan en bijbehorende geotechnische onderbouwing.
In het apart zuigplan en geotechnische onderbouwing dient te worden beschreven hoe de stabiliteit van de veiligheidszone tussen de 'Nieuwe zandwinplas' en de Beilerstroom wordt

gewaarborgd. Ten aller tijde dient te worden voorkomen dat er een doorbraak, kortsluit-stroming of anderszins een verbinding ontstaat tussen de 'Nieuwe zandwinplas' en de Beilerstroom ontstaat als gevolg van bresvorming, verzakking of oeverafkalving. Aspecten die in dit aparte zuigplan en geotechnische onderbouwing aandacht moeten hebben:

- a. De breedte van de veiligheidszone, uitgaande van de minimale breedte van 20 meter, zoals weergegeven in de voorschriften C.5. en E.6. of breder als dit uit het oogpunt van stabiliteit noodzakelijk is;
- b. Een gedetailleerde beschrijving en onderbouwing van wijze (zuigcapaciteit, -dieptes en -richting) waarop de winning van zand veilig kan worden uitgevoerd;
- c. Eventuele maatregel, aanvullend op de reeds in voorschrift E.10 genoemd maatregelen, om te voorkomen dat een kortsluit-stroming ontstaat tussen de 'Nieuwe zandwinplas' en de Beilerstroom;
- d. Indien toch een doorbraak, kortsluit-stroming of anderszins een verbinding ontstaat tussen de 'Nieuwe zandwinplas' en de Beilerstroom, dienen te nemen acties en maatregelen te zijn omschreven welke noodzakelijk zijn voor het sluiten van de doorbraak en het herstellen van een stabiele veiligheidszone.

E.12. Overeenkomstig de 'Geohydrologische effectenstudie – Uitbreiding zuidelijke zandwinplas aan De Musels te Beilen' dient het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' te fluctueren met het grondwaterpeil in de omgeving. Hierbij wordt uitgegaan van een toekomstig plaspeil fluctuerend tussen N.A.P. +9,9 en +10,2 meter. Hiertoe dient:

- a. Voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden de aanwezige duiker/overloop van de 'Nieuwe zandwinplas' naar de kavelsloot aan de noordzijde te worden verwijderd en de ontstane sleuf zorgvuldig te worden verdicht;
- b. Tijdens actieve perioden van zandwinning water vanuit de 'Oude zandwinplas' te worden 'teruggepompt' naar de 'Nieuwe zandwinplas', waarbij de hoeveelheid water dat wordt teruggepompt, in volume minimaal gelijk moet zijn aan het volume aan zand/water-mengsel dat uit de plas wordt onttrokken.

E.13. In afwijking op hetgeen aangegeven in de 'Geohydrologische effectenstudie – Uitbreiding zuidelijke zandwinplas aan De Musels te Beilen' dient het terugpompen van water vanuit de 'Oude zandwinplas' naar de 'Nieuwe zandwinplas':

- a. Te starten voorafgaand aan of minimaal gelijktijdig met de periode van actieve zandwinning uit de 'Nieuwe zandwinplas', en in stand te worden houden gedurende de gehele periode van actieve zandwinning;
- b. Met een zodanig debiet te worden uitgevoerd dat het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' maximaal 10 cm zakt ten opzichte van het waterpeil bij aanvang van de periode van actieve zandwinning. De registratie van het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' dient plaats te vinden door middel van de meetvoorzieningen zoals weergegeven onder de voorschriften E.14. en E.15.

E.14. De vergunninghouder dient uiterlijk één maand voor aanvang van de ontgraving een peilschaal in de 'Nieuwe zandwinplas' te plaatsen, waarop de hoogte van de waterstand in de 'Nieuwe zandwinplas' is af te lezen in centimeters t.o.v. N.A.P. De vergunninghouder registreert met deze peilschaal:

- a. gedurende perioden van actieve zandwinning: het waterpeil bij aanvang van de actieve zandwinning, vervolgens dagelijks tijdens het actief winnen van zand en bij beëindiging van de periode van actieve zandwinning;

- b. buiten de perioden van actieve zandwinning: wekelijks het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas'.
- E.15. Overeenkomstig de 'Geohydrologische effectenstudie - Uitbreiding zuidelijke zandwininput aan De Musels te Beilen' dienen de effecten van zandwinning in de 'Nieuwe zandwinplas' op de geohydrologie te worden gemonitord door automatische registratie van de freatische grondwaterstanden, de stijghoogten en het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' (zie automatische drukopnemers in handboek 'meten van grondwaterstanden in peilbuizen', STOWA 2012-50). Hierbij dient:
- Het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' gemeten te worden met een meetfrequentie van één keer per uur;
 - De grondwaterstanden en stijghoogten in de peilbuizen B001 t/m B008 rond de 'Nieuwe zandwinplas' zoals vermeld in de 'Geohydrologische effectenstudie - Uitbreiding zuidelijke zandwininput aan De Musels te Beilen' gemeten te worden met een meetfrequentie van één keer per dag;
 - De automatische registratie van de freatische grondwaterstanden, de stijghoogten en het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' uitgevoerd te worden vanaf één maand voor aanvang van de ontgroning tot ½ jaar na beëindiging van de ontgroning.
- E.16. Ter controle en ijking van de automatische registratie van freatische grondwaterstanden, stijghoogten en waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' dient de vergunninghouder:
- Twee keer per jaar een handmatig inpeilingen uit te voeren in alle peilbuizen en meetpunten waarin een automatische drukopnemer is geplaatst;
 - Onklaar geraakte peilbuizen, meetpunten of automatische drukopnemers terstond te melden bij gedeputeerde staten van Drenthe en binnen 14 dagen te vervangen.
- E.17. Op eerste aanzegging door of namens gedeputeerde staten van Drenthe, doch minimaal jaarlijks, binnen één maand na het beëindigen van de toegestane periode van zandwinning, zoals aangegeven onder voorschrift E.2.a. dienen aan gedeputeerde staten van Drenthe te worden toegestuurd:
- De peilgegevens en waterstanden in de 'Nieuwe zandwinplas' zoals bedoeld in voorschrift E.14;
 - De automatisch geregistreerde meetreeksen in en rond de 'Nieuwe zandwinplas' zoals bedoeld in voorschrift E.15;
 - De handmatige inpeilingen, boorprofielen van vervangende peilbuizen en serienummers van vervangende drukopnemers zoals bedoeld in voorschrift E.16.
- E.18. Het plaatsen van peilbuizen, de bemonstering en analyse van grondwater en/of oppervlaktewater en de meetwerkzaamheden in het veld moeten worden uitgevoerd overeenkomstig geldende NEN-normen. Hoogten van het maaiveld, waterstanden en stijghoogten moeten worden aangegeven in meters t.o.v. N.A.P., afgerond op centimeters.
- E.19. De gemeten freatische grondwaterstanden, stijghoogten en waterpeilen in de 'Nieuwe zandwinplas' dienen tezamen met een inventarisatie van neerslag en verdamping vanwege de vergunninghouder, door een onafhankelijk en ter zakekundig geohydrologisch adviseur worden uitgewerkt en geanalyseerd. Het rapport van deze geohydrologische analyse dient jaarlijks, binnen 3 maanden na de toegestane periode van zandwinning aan gedeputeerde staten van Drenthe te worden overgelegd
- De uitwerking en deze geohydrologische analyse moeten zijn gericht op het mogelijk optreden van nadelige effecten van de ontgroning en mogelijke aanpassingen aan het peilbeheer of de

waterbeheersing van de 'Nieuwe zandwinplas'. Aspecten die in deze geohydrologische analyse aandacht moeten hebben:

- a. Mogelijke verdroging of vernatting als gevolg van de winning van zand;
- b. Mogelijke aanpassingen in het peilbeheer of andere mitigerende maatregelen;
- c. Evaluatie van het monitoringprogramma.

- E.20. Gedeputeerde staten van Drenthe kunnen, gebaseerd op de gegevens verzameld vanwege de voorschriften of de voortgang van de zandwinning, wijzigingen van het meetprogramma voorschrijven of toestaan. Wijzigingen in het meetprogramma kunnen betrekking hebben op de grondwaterstanden en stijghoogten, de (grond)waterkwaliteit, de kwaliteit of hoedanigheid van de (water)bodem en waterstanden in watergangen en de 'Nieuwe zandwinplas'.
- E.21. De vergunninghouder dient, zowel digitaal als analoog, een dossier bij te houden waarin alle meetgegevens voortvloeiend uit de vergunningsvoorschriften, aanwijzingen door of namens gedeputeerde staten van Drenthe, de daarop gebaseerde rapportages, besprekingsverslagen, uitgevoerd onderhoud aan peilbuizen en dergelijke zijn gedocumenteerd. Dit analoge en digitale dossier moeten op eerste aanzegging door of namens gedeputeerde staten van Drenthe onverwijld ter inzage worden gegeven.

F. De geactualiseerde zuigplannen

- F.1. Jaarlijks, voorafgaand aan de periode waarin zandwinning in de 'Nieuwe zandwinplas' is toegestaan, zoals aangegeven in voorschrift E.2.a., wordt door de vergunninghouder een geactualiseerd zuigplan opgesteld. Dit zuigplan dient uiterlijk één maand voorafgaand aan de periode waarin zandwinning is toegestaan ter goedkeuring bij gedeputeerde staten van Drenthe te zijn ingediend.
- F.2. Jaarlijks mag het actief winnen van zand pas worden gestart nadat door of namens gedeputeerde staten van Drenthe, schriftelijk met betreffende geactualiseerde zuigplan is ingestemd. Aan deze instemming kunnen door gedeputeerde staten van Drenthe nadere voorschriften worden verbonden.
- F.3. De jaarlijks te actualiseren zuigplannen dienen te zijn gebaseerd op het werkplan zoals omschreven in onderdeel E. van deze voorschriften en te voldoen aan alle bij deze vergunning behorende voorschriften. In deze geactualiseerde zuigplannen wordt beschreven:
- a. De tijdsduur, binnen de toegestane periode van zandwinning, waarin het actief winnen van zand zal worden uitgevoerd;
 - b. De situering en omvang van het terreindeel waar in bovengenoemde tijdsduur zandwinning zal plaatsvinden;
 - c. De hoeveelheid en de soort oppervlaktedelfstoffen die in bovengenoemde tijdvak zal worden gewonnen;
 - d. De wijze waarop zandwinning zal worden uitgevoerd (zuigcapaciteit, -dieptes en -richting) en de wijze en frequentie waarop het zuigproces zal worden gecontroleerd;
 - e. De noodzakelijke maatregelen en voorzieningen welke worden getroffen ten behoeve van een goede beheersing van het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas';
 - f. De wijze van inmeten en peilen van de uitgevoerde ontgroning na beëindiging van de actieve zandwinning;
 - g. Indien van toepassing de voorbereidende werkzaamheden die voorafgaand aan de periode van actieve winning van zand worden uitgevoerd;

- h. Indien van toepassing de aard en plaats van aanvullende maatregelen en voorzieningen om onveilige situaties te voorkomen;
 - i. Indien van toepassing en per geval, de noodzaak, hoeveelheid en samenstelling van toe te passen grond of specie van elders, inclusief de plaats en wijze van toepassen;
- F.4. Indien door of namens gedeputeerde staten van Drenthe (gedeeltelijke) goedkeuring aan de zuigplannen wordt onthouden, dient binnen een door gedeputeerde staten van Drenthe te bepalen termijn na het besluit omtrent de (gedeeltelijke) onthouding van de goedkeuring, de naar aanwijzing van door of namens gedeputeerde staten van Drenthe geformuleerde maatregelen te worden nageleefd.
- F.5. Zodra de ontgronding, afwerking en inrichting van de 'Nieuwe zandwinplas' is afgerond en schriftelijk door of namens gedeputeerde staten van Drenthe is goedgekeurd op basis van voorschrift B.4., komt de verplichting tot het indienen van een nieuw zuigplan te vervallen.

G. Voorschriften inzake beheer en veiligheid

- G.1. De vergunninghouder dient tijdens de duur van de ontgronding de 'Nieuwe zandwinplas' in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat binnen de 'Nieuwe zandwinplas' geen afvalstoffen worden gestort, geloosd, begraven of verbrand.
- G.2. Om de 'Nieuwe zandwinplas' ontoegankelijk te maken en te houden en onbevoegde betreding door derden te voorkomen, dienen:
- a. de toegangswegen tot de 'Nieuwe zandwinplas', te zijn voorzien van een deugdelijk hekwerk met een hoogte van tenminste 2,0 meter, welke bij beëindiging van de dagelijkse werkzaamheden moet worden afgesloten;
 - b. De kavelsloten langs de grens van de 'Nieuwe zandwinplas' in stand te worden gehouden en zonodig uitgediept;
 - c. Langs de binnenzijde van bovengenoemde kavelsloten 3-draads puntdraadafrastering met een hoogte van tenminste 1,2 meter, danwel een gelijkwaardige afrastering of grondwal te worden aangebracht.
- G.3. Ter plaatse van alle toegangen tot de 'Nieuwe zandwinplas', alsmede langs de grenzen van de 'Nieuwe zandwinplas', dienen de nodige waarschuwingsborden met de duidelijke vermelding: "GEVAARLIJK TERREIN" en "Verboden Toegang voor onbevoegden" (Art. 461 Wetboek van Strafrecht) te worden geplaatst. Deze waarschuwingsborden dienen opvallend en duidelijk zichtbaar te worden geplaatst en onderhouden.
- G.4. Enkel met schriftelijke goedkeuring door of namens gedeputeerde staten van Drenthe mag van het gestelde onder de voorschriften G.2. en G.3. worden afgeweken. De houder van de vergunning dient hiertoe een gelijkwaardig voorstel ter goedkeuring bij gedeputeerde staten van Drenthe in te dienen.
- G.5. Het is verboden toestemming te verlenen aan derden om de 'Nieuwe zandwinplas' te betreden, voor zover dit voor de uitvoeringen van de ontgrondingswerkzaamheden niet noodzakelijk is, tenzij hiervoor vooraf schriftelijke goedkeuring is verleend door of namens gedeputeerde staten van Drenthe.

- G.6. Aan een eventuele goedkeuring zoals bedoelt onder voorschrift G.5. kan gedeputeerde staten van Drenthe de voorwaarden verbinden dat het betreden van de 'Nieuwe zandwinplas' alsdan enkel mag geschieden na een voorafgaande veiligheidsinstructie en/of onder begeleiding van een medewerker van de vergunninghouder voor de gehele duur van het bezoek.
- G.7. De vergunninghouder blijft te allen tijde verantwoordelijk en aansprakelijk voor alle personen die zich, bevoegd of onbevoegd, binnen de 'Nieuwe zandwinplas' bevinden.

H. Het Afwerkingsplan

- H.1. Ten aanzien van (gedeelten van) de 'Nieuwe zandwinplas', met inachtneming van hetgeen in de volgende voorschriften is bepaald, kunnen door of namens gedeputeerde staten van Drenthe aanwijzingen worden geven met betrekking tot de wijze van afwerken en het tijdstip waarop de afwerking van betreffende deel van de 'Nieuwe zandwinplas' gereed moet zijn.
- H.2. Onverminderd het bepaalde in voorschrift H.1. dient voor de afwerking, inrichting en beplanting van de 'Nieuwe zandwinplas' of gedeelten hiervan door of vanwege de vergunninghouder een 'Afwerkingsplan' te worden opgesteld.
- H.3. Het 'Afwerkingsplan' dient te worden opgesteld in overleg met gedeputeerde staten van Drenthe, gemeente Midden-Drenthe, Waterschap Drents-Overijsselse Delta en voor zover bekend, de (toekomstige) eindbeheerder van de 'Nieuwe zandwinplas'.
- H.4. Bij het 'Afwerkingsplan' behorende tekeningen met hoogtelijnen en dwarsprofielen met alle relevante hoogtematen zijn weergegeven overeenkomstig het analoge en digitale format, zoals genoemd in voorschrift C.12.

Zienswijze

Belanghebbenden hebben binnen zes weken na de dag van verzending van dit ontwerpbesluit de gelegenheid schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen in te dienen met betrekking tot het ontwerpbesluit.

Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure>.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan

- Zandexploitatie Drenthe B.V. t.a.v. [REDACTED], De Mussels 2A, 9411 VN Beilen
- Duurt-PMC t.a.v. [REDACTED] [REDACTED], Spijksterriet 24, 9746 PJ Groningen
- College van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen
- Dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

De aanvraag

Op 15 februari 2022 hebben gedeputeerde staten van Drenthe een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ontvangen van Duurt-PMC te Groningen namens Zandexploitatie Drenthe BV te Elst om een vergunning voor het ontgronden van het terrein in de gemeente Midden-Drenthe, kadastraal bekend Beilen, sectie V, nummers 637, 1013 en 1014, plaatselijk bekend de Mussels te Beilen (hierna aangeduid als de 'Nieuwe zandwinplas'). Deze aanvraag heeft betrekking op de hervatting van een ontgroning waarvoor bij ons bij besluit van 14 juni 2011, kenmerk DO/2011004900, vergunning is verleend en welke op 31 december 2019 is komen te vervallen.

De wettelijke procedure

Gelet op het bepaalde in Artikel 10 van de Ontgrondingenwet is de procedure, zoals die is opgenomen in Afdeling 3.4 (Uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing. Bij brief van 22 maart 2022, kenmerk 202200554-00992190, hebben wij aan de aanvrager medegedeeld dat wij de termijn met vier weken hebben opgeschort in verband met het ontbreken van een aantal voor de beoordeling van de aanvraag noodzakelijk gegevens. De noodzakelijke gegevens zijn op 24 mei 2022 aangeleverd.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Midden-Drenthe hebben de betreffende kadastrale percelen de bestemming 'zandwinning'. Daarmee is de beoogde zandwinning in de 'Nieuwe zandwinplas' niet in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

Deze ontwerpvergunning inclusief de aanvraag en alle bij de aanvraag behorende stukken zijn ter advisering toegezonden aan de gemeente Midden-Drenthe en het waterschap Drents Overijsselse Delta.

M.e.r.-beoordeling

Bij de aanvraag voor de vergunning was tevens een meldnotitie als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage voor een beoordeling van een milieueffectrapportage (verder: m.e.r.) bijgevoegd. De voorgenomen activiteit valt onder categorie D.16.1. van dit besluit. Aangezien het oppervlak van de voorgenomen activiteit minder is dan 12,5 hectare, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Doel van een meldingsnotitie is het verzamelen van informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen zandwinning in de 'Nieuwe zandwinplas'. Met deze informatie kan het bevoegd gezag beoordelen of het nodig is of voor deze zandwinning noodzakelijk is dat er een milieueffectrapport wordt opgesteld. Uitgangspunt is dat er een milieueffectrapport moet worden opgesteld als er als gevolg van de voorgenomen zandwinning sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Deze 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG).

Bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) noemt drie hoofdthema's:

1. De kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);
2. De plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
3. De kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

In de aanmeldnotitie is de voorgenomen activiteit getoetst aan deze thema's. Er wordt geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit geen relevante effecten op het milieu heeft die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Wij onderschrijven deze conclusie.

Natuur

Bij de aanvraag is een natuurtoets (*Natuurtoets ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten van Zandexploitatie Drenthe B.V. (ZED), 15 februari 2022*) bijgevoegd waarin de mogelijke effecten van de voorgenomen werkzaamheden op de natuur zijn beschreven. Onder andere zijn de effecten beschreven op soorten en de mogelijke gevolgen voor de in de omgeving liggende Natura 2000-gebieden. Belangrijk aspect hierbij is de te verwachten invloed van stikstofdepositie op deze natura 2000-gebieden. Bij de beoordeling hiervan hebben wij meermaals gevraagd om aanvullende gegevens. Uiteindelijk hebben wij deze op 31 oktober 2022 van de aanvrager ontvangen. Uit deze stukken (Aerius-berekening) hebben wij kunnen concluderen dat er geen vergunning noodzakelijk is op grond van de Wet natuurbescherming omdat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied.

Wij onderschrijven de overige conclusies die in de natuurtoets van 4 mei 2022 zijn opgenomen.

Gezien de omstandigheid dat de voorgenomen activiteiten geen significante invloed zullen hebben binnen en buiten het plangebied, vormt het natuurbelang geen belemmering voor vergunningverlening.

Toetsing aan de gemeentelijke bestemmingsregelingen

Het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Midden-Drenthe. Dit bestemmingsplan staat de gevraagde uitbreiding van de zandwinning in de 'Nieuwe zandwinplas' toe.

Toetsing aan de Omgevingsvisie Drenthe

Het ontgrondingenbeleid is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe. Uitgangspunten van dit ontgrondingenbeleid zijn:

- a. Zandwinning is uitsluitend toegestaan om te voorzien in de feitelijke behoefte aan beton- en metselzand en ophoogzand;
- b. Wij werken alleen mee aan nieuwe zandwinningen, wanneer die na exploitatie multifunctioneel zijn en ruimtelijke kwaliteit hebben;
- c. De zandwinning zo veel mogelijk te concentreren in een beperkt aantal (centrale) zandwinplaatsen, verspreid over de provincie;
- d. in het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geen plaats voor zandwinningen.

Ad a. en c.

De geplande zandwinning is een uitbreiding van een bestaande centrale zandwinning in dit gebied. De gevraagde vergunning is noodzakelijk om de al jarenlang bestaande zandwinactiviteiten in dit gebied voort te kunnen zetten. Aangezien de huidige zandwinplas van de aanvrager uitgeput raakt, past de uitbreiding van deze zandwinning binnen dit beleidsuitgangspunt en is daarmee ook de noodzaak van deze uitbreiding aangetoond.

Ad b.

In het door de gemeente Midden-Drenthe vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' is aangegeven wat de bestemming en functie voor de korte en langere termijn zullen zijn van de 'Nieuwe

zandwinplas' en het direct omliggende gebied. Hieruit blijkt dat het gebied een multifunctionele bestemming (recreatie en natuur) krijgt met een voldoende ruimtelijke kwaliteit.

Ad d.

De geplande zandwinning is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het verlenen van de gevraagde vergunning niet in strijd is met de Omgevingsvisie Drenthe.

Geotechnische beoordeling zandwinning

Voor de beoordeling van deze aanvraag voor de ontgrondingsvergunning is door de aanvrager het 'Geotechnisch advies Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen' toegezonden. In dit advies zijn twee onderwerpen opgenomen waarvan wij hebben gemeend een contra-expertise te moeten vragen. Deze twee onderwerpen zijn:

1. De in acht te nemen veiligheidszone rondom de 'Nieuwe zandwinplas';
2. De wijze van zandwinnen.

De reden voor het aanvragen van een contra-expertise is het feit dat zowel ten aanzien van de noodzakelijke veiligheidszone als ook met betrekking tot de wijze van uitvoering van de ontgraving twijfels zijn ontstaan over hetgeen is opgenomen in het geotechnisch advies zoals dat is aangeleverd bij de aanvraag voor de ontgrondingsvergunning voor deze zandwinplas in 2009 ('Geotechnisch advies - Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Musels te Beilen'). Deze twijfels zijn vooral ingegeven door het aantal bressen dat in het verleden is ontstaan in zowel deze 'Nieuwe zandwinplas' als ook in de 'Oude zandwinplas' welke is gelegen op ongeveer 130 meter noordelijk van deze 'Nieuwe zandwinplas'. Teneinde hier voldoende duidelijkheid over te verkrijgen, hebben wij deze contra-expertise laten uitvoeren. Deze contra-expertise is opgenomen in het rapport 'Zandexploitatie Drenthe B.V.; Beschouwing geotechnisch advies veiligheidszone', Sweco en Fugro van 9 augustus 2022.

Ad 1.

In de contra-expertise (Zandexploitatie Drenthe B.V.; Beschouwing geotechnisch advies veiligheidszone) wordt geconcludeerd dat in beide winplannen verschillende onduidelijke aannames worden gedaan waardoor een veilige zandwinning in 'Nieuwe zandwinplas' (zonder het ontstaan van bressen) niet gegarandeerd kan worden. Dit wordt onderschreven door het feit dat het winplan van 2008¹ heeft geleid tot een zandwinning waarbij, als gevolg van bresvorming, de vergunde grenzen van de 'Nieuwe zandwinplas' worden overschreden. Het winplan van 2022^{2,3} wordt hier echter niet dermate op aangescherpt dat de kans op het voorkomen van bresvorming in de nieuwe situatie minimaal is. Het verkleinen van de randzone rond de 'Nieuwe zandwinplas' van 20 meter naar 16 meter achten wij, om verschillende redenen die in de contra-expertise zijn benoemd, daarom ook niet realistisch te zijn of op zijn minst onvolledig onderbouwd.

¹ Rapport "Geotechnische stabiliteitsbeschouwing ten behoeve van een geplande zandwinning De Mussels te Beilen", d.d. 8 december 2008, projectnr. VN-44848, Wiertsema & Partners

² Rapport "Geotechnisch advies Uitbreiding zandwinput 2009-1 van Zandexploitatie Drenthe B.V. aan De Mussels te Beilen", rapportnr. R81465, d.d. 3 februari 2022, projectnr. VN-79136-2, Wiertsema & Partners;

³ "Herstelplan talud nieuwe zandwinput aan de Mussels te Beilen", rapportnr. R76653, d.d. 30 april 2021, projectnr. VN-75273-1, Wiertsema & Partners

Op basis van de conclusies in de contra-expertise en gelet op de veelheid aan bressen die in de afgelopen jaren al zijn ontstaan in zowel de 'Nieuwe zandwinplas' waarop deze aanvraag betrekking heeft als ook in de 'Oude zandwinplas' die zich ongeveer 130 meter noordelijk bevindt, besluiten gedeputeerde staten van Drenthe om in afwijking van de aanvraag de veiligheidszone rondom de gehele 'Nieuwe zandwinplas' te handhaven op **minimaal 20 meter**, overeenkomstig de vervallen vergunning DO/2011004900.

Ad. 2

Uit zowel het Geotechnisch advies als uit de contra-expertise blijkt dat de kans op schade als gevolg van een instabiel onderwatertalud verkleind wordt door voor het winnen van zand gebruik te maken van een cutterzuiger. Naast een nauwkeurigere manier van zandwinning (lees gebruik cutterzuiger) wordt tevens geadviseerd om meer aandacht te geven aan het op te stellen werkplan en geactualiseerde zuigplannen met daarin een nadere invulling van de toe te passen zuigcapaciteit, -dieptes en -richting en een tweewekelijkse monitoring (lees diepte metingen) om de manier van zandwinning tijdig bij te kunnen sturen.

In de voorschriften hebben wij derhalve opgenomen dat het zand uit 'Nieuwe zandwinplas' slechts mag worden gewonnen door middel van een cutterzuiger waarbij de winning uitgevoerd wordt in overeenstemming met het aan te leveren werkplan en geactualiseerde zuigplannen. Ook hierbij is het uitgangspunt dat zoveel als mogelijk wordt voorkomen dat door het winnen van zand opnieuw bressen ontstaan.

Geohydrologische beoordeling zandwinning

Voor de beoordeling van deze aanvraag voor een ontgrondingsvergunning is door de aanvrager tevens de 'Geohydrologische effectenstudie – Uitbreiding zuidelijke zandwinplas aan De Musels te Beilen' toegezonden waarin de effecten van zandwinning in de 'Nieuwe zandwinplas' op de grondwaterstanden in de omgeving inzichtelijk worden gemaakt. In paragraaf 5.6 van dit rapport zijn de verlagingen van de grondwaterstand berekend als gevolg van 'zandwinning gedurende één week'. Om te voorkomen dat door de winning van zand ongewenste gevolgen ontstaan voor de omgeving, achten wij het noodzakelijk aanvullende eisen te stellen met betrekking tot het aanvullen van de 'Nieuwe zandwinplas' met water uit de 'Oude zandwinplas'. Onderstaand hebben wij gemotiveerd aangegeven waarom deze aanvullende eisen zijn gesteld.

In de 'Geohydrologische effectenstudie – Uitbreiding zuidelijke zandwinplas aan De Musels te Beilen' wordt ervan uitgegaan dat uit de 'Nieuwe zandwinplas' zand wordt gewonnen met een volume van 200 m³/uur. Uitgaande van een verhouding tussen zand en water van 1:5 komt dit overeen met een volume van 1.200 m³/uur aan zand/water-mengsel dat tijdens perioden van winning aan de 'Nieuwe zandwinplas' wordt onttrokken. Uit de berekening in paragraaf 5.6 blijkt dat, indien gedurende één week zand wordt gewonnen zonder dat water naar de 'Nieuwe zandwinplas' wordt 'terugpompt', dit zal leiden tot een verlaging van het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' met ca. 1,0 meter. In het rapport wordt gesteld dat de effecten hiervan (het hydrologisch invloedsgebied gedefinieerd als de 5 cm verlagingsslijn) niet reiken tot aan het Natura2000-gebied.

Een verlaging van de het waterpeil in de 'Nieuwe zandwinplas' van 1,0 meter zal leiden tot een sterke toename van kwel van grondwater naar de 'Nieuwe zandwinplas'. De effecten van kwel worden in de 'Geohydrologische effectenstudie' niet beschreven. In paragraaf 8.2 van het Geotechnisch advies wordt echter beschreven dat *'het mogelijk is dat bij een waterstanddaling in de put (met ca. 1,0 meter), onder de waterspiegel de fijnere fracties door dit waterdrukverschil als het ware uit het talud stromen en daardoor een grotere instabiliteit veroorzaakt'*. Hiermee is het aannemelijk dat door een sterke toename van kwel de 'pakking' van het fijne zand in de onderwatertaluds en daarmee de schuifweerstand van het zand verminderd. Hierdoor zal de kans op bresvorming, verzakking of

oeverafkalving toeneemt. In voorschrift E.13. behorende bij deze ontgrondingsvergunning wordt daarom aanvullende eisen gesteld aan de start van het terugpompen van water en het debiet waarmee het water wordt teruggepompt naar de 'Nieuwe zandwinplas'.

Uitgangspunt hiervan is dat zoveel als mogelijk een sterke toename van kwel naar de 'Nieuwe zandwinplas' en de negatieve effecten hiervan op de stabiliteit van de onderwatertaluds en het weer ontstaan van bressen wordt voorkomen.

Conclusie

Samenvattend kunnen wij instemmen met de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden binnen de 'Nieuwe zandwinplas' indien daarbij de voorschriften, zoals die in Artikel 4 van ons besluit zijn verbonden, in acht worden genomen.

BIJLAGE 2: SITUERING ONTGRONDING