

Datum: 2 november 2022
Indiener: Arcadis Nederland B.V.
Aanmeldnotitie betreft: Yoghurtfabriek FAGE
Locatie: Buitenvaart II Hogeveen
Zaaknummer RUD: Z2021-011631

I. M.E.R. BEOORDELINGSBESLUIT

M.e.r.-beoordelingsbesluit van de provincie Drenthe voor een zuivelfabriek van FAGE op het bedrijventerrein Buitenvaart II in de gemeente Hogeveen

Onderwerp

Op 20 december 2021 hebben wij van Arcadis Nederland B.V. (hierna Arcadis), namens FAGE, een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. Deze is 10 oktober 2022 voor het laatst aangevuld.

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project:

- Het oprichten van een zuivelfabriek voor Griekse yoghurt;
- Het oprichten van een afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- Het oprichten van een installatie voor de opslag van chemische producten.

Het voorgenomen project betreft een nieuw op te richten zuivelfabriek op het nieuwe bedrijventerrein Buitenvaart II in de gemeente Hogeveen.

Om dit project te realiseren, is een omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) nodig voor de activiteiten bouwen en milieu. Verder is een vergunning nodig op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) in verband met gebiedsbescherming.

De activiteiten worden ook genoemd in de categorieën D36 (oprichten van een zuivelfabriek), D18.1 (oprichting van een installatie van verwijdering van afval) en D25.1 (oprichting van een installatie voor de opslag van chemische producten) van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Om dit project te realiseren, geldt daarom een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat vooruitlopend op de aanvraag om omgevingsvergunning moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Besluit

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Het document *M.E.R.-Beoordelingsnotitie yoghurt fabriek FAGE*, 20 december 2021, opgesteld door Arcadis Nederland B.V. uit Arnhem, maakt deel uit van dit besluit.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per mail verzonden aan:

- de aanvrager van de aanmeldnotitie;
- het college van Burgemeesters en Wethouders van Hogeveen;
- de VRD/brandweer Drenthe;
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tijdens de toekomstige procedure voor een omgevingsvergunning bestaat de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en eventueel beroep. Daarbij kan ook dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden betrokken.

Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

II. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

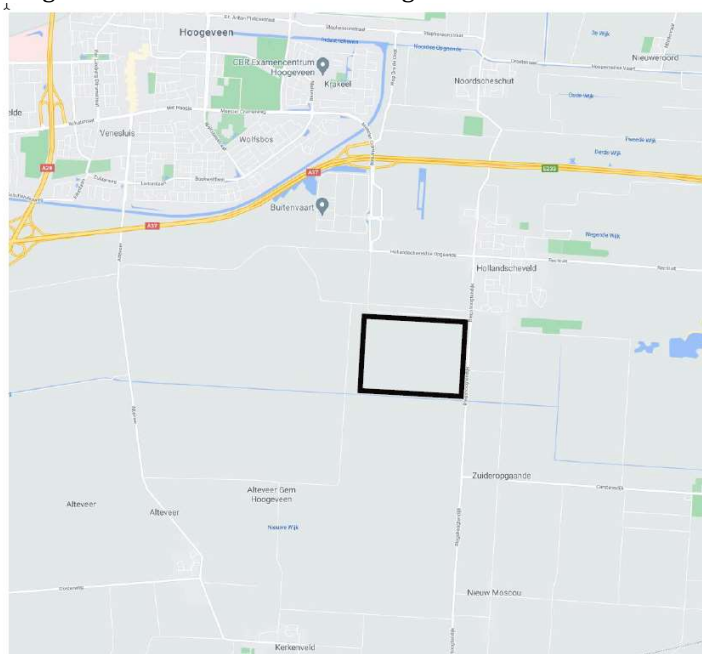
1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 december 2021 hebben wij van Arcadis Nederland B.V. (hierna Arcadis), namens zuivelfabrikant FAGE een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. De aanmeldnotitie is voor een nieuwe zuivelfabriek in Hogeveen. In de aanmeldnotitie is een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Bij de aanvraag zijn diverse onderzoeksrapport toegevoegd:

Nr.	Omschrijving
1	Akoestisch onderzoek DGMR versie 005 rapport M.2021.0579.41.R001 datum 11 juli 2022
2	Verkennend (water)bodemonderzoek en civieltechnisch onderzoek Rondweg Riegmeer II Hollandscheveld, MUG Ingenieursbureau datum 24 oktober 2017 projectnummer 51149017 versie 2
3	Verkennend Milieukundig (water)bodemonderzoek en asbestonderzoek FAGE Design Yoghurt Factory, Arcadis, 13 aug 2021 referentie: D10036803 67
4	Actualisatie natuurtoets Riegmeer, Hogeveen, Ecogroen, 23 sep 2011 concept rapport
5	Veldonderzoek Wnb soortbescherming uitgave bedrijfskavel Riegmeer, Inventarisatie in het kader van natuurwetgeving en -beleid, onderdeel soortbescherming, Ecogroen, 7 oktober 2021, definitief rapport
6	Toetsing bestemmingsplan buitenvaart_II aan de wet luchtkwaliteit, DCMR milieudienst Rijnmond, documentnummer 20708713, datum 21 april 2008
7	FAGE Hogeveen Onderzoek luchtkwaliteit, DGMR, versie 5, rapport M2021.0579.42.R001 datum 13 september 2022
8	Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) FAGE International S.A. (FAGE), Arcadis, referentie BIM360Docs, datum 20 september 2022
9	Nieuwbouw FAGE Hogeveen onderzoek stikstofrapport, DGMR, versie 004 rapport M.2021.0579.43.R001 datum 12 september 2022
10	Werkprotocol - Ecologisch werkprotocol FAGE, Ecogroen projectcode 21-348, datum 4 oktober 2022

De aanvraag is 10 oktober 2022 voor het laatst aangevuld.

De nieuwe zuivelfabriek is gepland op het zuidelijke deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II in de gemeente Hogeveen. Zie ook onderstaande figuur 1.



Figuur 1: Ligging zuidelijke deel bedrijventerrein Buitenvaart II

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het oprichten van een zuivelfabriek. Het betreft een fabriek voor de productie van Griekse yoghurt met een maximale productiecapaciteit van 40.000 ton eindproduct per jaar in fase 1 en 80.000 ton eindproduct per jaar in fase 2 (binnen 2 – 5 jaar na de start van de fabriek).

Onderdeel van de voorgenomen activiteit is een eigen afvalwaterzuivering voordat het afvalwater naar de Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RZWI) Echten gaat. Dit zuiveringsproces heeft als doel om aan de ontvangstcriteria van de RWZI Echten te voldoen. De geplande hoeveelheid afvalwater die door FAGE gezuiverd wordt ten behoeve van de lozing op de RWZI Echten bedraagt naar verwachting maximaal ca. 2.550 m³/dag in fase 1 en ca. 3.200 m³/dag in fase 2.

Ten behoeve van de zuivelfabriek en de afvalwaterzuivering is opslag van ca. 300 ton chemische producten voorzien.

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen zijn toestemmingen nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de activiteiten bouw en milieu;
- Vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) in verband met gebiedsbescherming.

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm.

Het initiatief heeft betrekking op de volgende activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r., onderdeel D:

- D36 (oprichten van een zuivelfabriek);
- D18.1 (oprichting van een installatie van verwijdering van afval);
- D25.1 (oprichting van een installatie voor de opslag van chemische producten).

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn

De criteria van bijlage III van de EG-richtlijn zijn:

- De kenmerken van het project;
- De locatie van het project;
- De soort en kenmerken van het potentiële effect.

In de aanmeldingsnotitie van Arcadis is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Hiermee hebben wij bij de toetsing rekening gehouden. Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

1. Omvang en ontwerp van het gehele project

De bedrijfsactiviteiten van FAGE zijn ruwweg als volgt op te delen:

- Productieactiviteiten;
- Opslagactiviteiten;
- Ondersteunende activiteiten (incl. utiliteiten, vervoer, parkeren, etc.);
- Nabewerking deelstromen (afvalwaterzuivering).

Productieactiviteiten

De productielocatie van FAGE in Hoogeveen zal continu (24/7) in bedrijf zijn. Hiervoor wordt gebruikgemaakt van een ploegendienst. Naar verwachting zullen de kantooractiviteiten plaatsvinden op werkdagen (van 07.00-19.00) en op zaterdag (07.00-13.00). Verwacht wordt dat de productielocatie werkgelegenheid kan bieden aan ongeveer 250 werknemers. Omdat in een ploegendienst wordt gewerkt en het kantoorpersoneel alleen overdag aanwezig is, wordt verwacht dat er op de locatie maximaal 200 werknemers gelijktijdig aanwezig zijn bij normale bedrijfsomstandigheden.

Zoals eerder vermeld zal FAGE haar yoghurtfabriek in twee fases in gebruik nemen waarbij de productie in de eerste fase 40.000 ton/jaar bedraagt en na de tweede fase in totaal maximaal 80.000 ton/jaar.

FAGE produceert verschillende soorten yoghurt met en zonder toevoegingen in de vorm van fruit/noten/granen/honing. In paragraaf 2.3.1 van de aanmeldingsnotitie is een toelichting op het productieproces opgenomen.

Opslagactiviteiten

De rauwe melk wordt aangevoerd met geïsoleerde tankwagens. Uitgaande van een productiecapaciteit van in totaal 80.000 ton/jaar aan yoghurt is ca 1.000 m³/dag aan rauwe melk nodig. De tankwagens worden volledig in pandig gelost. Na het lossen wordt de melk verpompt naar 16 melkopslagtanks van ieder 200 m³. De helft van deze tanks wordt in de eerste fase gerealiseerd, de ander helft in de tweede fase.

Ondersteunende activiteiten

Ammoniakkoelsysteem

Onderdeel van de ondersteunende activiteiten is een ammoniakkoelsysteem. Het systeem bestaat uit twee ammoniakkoelinstallaties die niet met elkaar verbonden zijn. De ammoniakhoudende delen staan volledig in de machinekamer. In de machinekamer wordt met het ammoniakkoelsysteem het secundaire koelmiddel, propyleenglycol/water, gekoeld door gebruik te maken van warmtewisselaars.

Natte koeltorens

Voor de afvoer van warmte naar de buitenlucht worden zeven natte koeltorens op het dak van de machinekamer gerealiseerd, waarvan er minimaal één dient als back-up.

Energie/stoom

In het ketelhuis zijn verschillende installaties aanwezig voor de energievoorziening van FAGE, zoals trafo's. Ook bevinden zich hier de energieaansluitingen voor de besturing van verschillende procesmatige activiteiten, zoals het ammoniakkoelsysteem en de verwarming. De fabriek wordt verwarmd door een warmwaterboiler, deze heeft een vermogen van 6,6 MW.

FAGE produceert haar eigen stoom. Hiervoor zijn in fase 1 twee stoomketels en in fase 2 één extra stoomketel voorzien (totaal drie stoomketels), waarvan één de back-up ketel is. Er zijn dus maximaal twee ketels gelijktijdig in bedrijf. De ketels hebben een vermogen van 8,2 MW per stuk. Stoom wordt geproduceerd door de verbranding van aardgas en zelf opgewekt biogas uit de eigen afvalwaterzuivering.

Vervoer

Voor de aanvoer van grond- en hulpstoffen zijn transportbewegingen van vrachtwagens nodig. Het merendeel van de transportbewegingen van de vrachtwagens is gekoppeld aan de aanvoer van melk in tankwagens. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is een klein aandeel van deze transportbewegingen voorzien. Daarnaast vinden er vervoersbewegingen plaats door de distributie van yoghurt, bijproducten en aanwezigheid van werknemers en bezoekers. Het interne transport bij FAGE vindt uitsluitend plaats met elektrische transportmiddelen.

Het is de verwachting dat bij volledige invulling van de bedrijfsactiviteiten per dag circa 170 vervoersbewegingen van vrachtwagens en circa 530 vervoersbewegingen door personeel en bezoekers zijn te verwachten. Deze vervoersbewegingen zijn naar verwachting als volgt verdeeld:

Soort	Dag	Avond	Nacht
Vrachtwagen	126	15	29
Personenauto	318	80	132

Nabewerking deelstromen (Afvalwaterzuivering)

Onderdeel van de voorgenomen activiteit is het zelf zuiveren van afvalwater uit het productieproces van FAGE. De geplande hoeveelheid afvalwater die door FAGE gezuiverd wordt ten behoeve van de lozing op de RWZI, bedraagt naar verwachting maximaal ca. 3.200 m³/dag in fase 2. Dit afvalwater bestaat grotendeels uit vloeibare productierestanten van wei (weiwater) en procesafvalwater dat bijvoorbeeld ontstaat bij het spoelen en wassen in het productieproces. Het proces van waterzuivering is in hoofdlijnen beschreven in paragraaf 2.3.3 van de aanmeldingsnotitie. Dit zuiveringsproces heeft als doel om aan de ontvangstcriteria van de Riolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Echten te voldoen.

2. Cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Het zuidelijke deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II is een nieuw uit te geven bedrijventerrein. FAGE is de eerste die zich hier wil vestigen. Daarom is er geen sprake van cumulatie met andere projecten.

3. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit

Binnen de inrichting wordt gebruikgemaakt van verschillende natuurlijke hulpbronnen zoals water en energie. Deze onderwerpen zijn beschreven in paragraaf 2.3. "Soort en kenmerken van het potentiële effect". Hieruit blijkt dat er geen gebruik wordt gemaakt van grondwater. Bij FAGE zijn stookinstallaties voorzien met een totaal vermogen >20 MW. Hiermee valt FAGE onder het Emissions Trading System van de Europese Unie (EU-ETS, verder: ETS). Tot slot moet FAGE, als RIE-bedrijf, voldoen aan de BREF Energie-efficiëntie.

4. Productie van afvalstoffen

Bij FAGE komen verschillende afvalstoffen en reststromen vrij ten gevolge van de eigen procesactiviteiten. Te denken valt aan afvalstoffen zoals verpakkingen, oud papier, karton plastic en afval afkomstig van onderhoudswerkzaamheden. De afvalstoffen worden op doelmatige wijze ingezameld en tijdelijk opgeslagen in lijn met de Nederlandse Richtlijn Bodem (NRB).

Vanuit de behandeling van restwater op het FAGE-terrein komen een drietal reststromen beschikbaar: Anaeroob (korrel)slib, MAP kristallisatie (struviet) en Aeroob zuiveringsslib. Deze kunnen, indien van voldoende kwaliteit, toegepast worden in andere sectoren en zijn daarmee in principe geen afvalstoffen.

De overige onderdelen is in samenhang beoordeeld in paragraaf 2.3 "Soort en kenmerken van het potentiële effect".

2.1.2. Conclusie kenmerken van het project

Gezien het bovenstaande bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat op basis van de kenmerken van het project een Milieueffectrapport nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

Algemeen

Ten zuidoosten van de stad Hoogeveen bevindt zich het bedrijventerrein Buitenvaart.

Ten zuiden van dit bedrijventerrein wordt momenteel het 2^e deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II ontwikkeld (zie Figuur 2 op pagina 7). Dit deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II is nog in ontwikkeling. FAGE is het eerste bedrijf dat zich vestigt op het nieuwe bedrijventerrein.

De beoogde locatie van de fabriek binnen het bestemmingsplan Buitenvaart II is met een zwart vierkant aangegeven in Figuur 2. Het paarse gebied is het plangebied van het bestemmingsplan Buitenvaart II.

De dichtstbijzijnde woonkernen liggen in het dorp Hollandscheveld (700 meter ten oosten van FAGE), de stad Hoogeveen (2,2 km ten noordwesten van FAGE) en verschillende lintbebouwing aan de straten Riegshoogtendijk, Hollandscheveldse Opgaande en Alteveer (zie Figuur 2 op pagina 7).



Figuur 2. Ligging voorgenomen yoghurtfabriek FAGE

Bestemmingsplan

Voor het bedrijventerrein Buitenvaart II geldt het bestemmingsplan bedrijventerrein Buitenvaart II van de gemeente Hoogeveen (onherroepelijk sinds 30 januari 2008; identificatienummer; NL.IMRO.01180000BP8027-).

Daarnaast zijn voor het gebied twee partiële herzieningen doorgevoerd:

1. Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art. 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011; identificatienummer: NL.IMRO.01180000BP8027002-);
2. Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening uniformering bouwhoogtes 2014 (onherroepelijk sinds 18 december 2014; identificatienummer NL.IMRO.0118.2014BP8027003-VG01).

In dit bestemmingsplan is beschreven dat op het bedrijventerrein bedrijven in de categorie 1 t/m 4 van de staat van bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan.

Een aantal activiteiten is conform de partiële herziening 2011 niet toegestaan. Het betreft:

1. inrichtingen en installaties die vallen onder de werking van de artikelen 2 j° 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), met uitzondering van inrichtingen en installaties die op moment van ter inzagelegging van het ontwerpplan reeds aanwezig zijn;
2. bedrijfswoningen;

3. detailhandelsbedrijven, met uitzondering van detailhandel in boten, caravans en landbouwwerktuigen en met uitzondering van detailhandel in auto's en motorfietsen voor zover de gronden op de plankaart zijn voorzien van de aanduiding "detailhandel in auto's en motorfietsen toegestaan";
4. kantoren;
5. sloopbedrijven;
6. leisuuractiviteiten;
7. brandstofverkooppunten;
8. vuurwerkbedrijven en opslag van vuurwerk.

In artikel 4, lid 10, wordt de wijzigingsbevoegdheid voor Bevi-inrichtingen en -installaties genoemd. Burgemeester en wethouders kunnen het plan ter plaatse van de gronden met de bestemming Bedrijfsdoeleinden (Bd) zodanig wijzigen dat inrichtingen en installaties die vallen onder de werking van de artikelen 2 j°3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), zijn toegestaan, indien:

- a. binnen de 10⁻⁶-contour voor het plaatsgebonden risico of -indien van toepassing- binnen de afstand, zoals bedoeld in artikel 5, lid 3, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) juncto artikel 2, lid 1, van de Regeling externe veiligheid inrichtingen, zich geen (beperkt) kwetsbare objecten bevinden;
- b. in de toelichting bij het wijzigingsbesluit een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting. De oriënterende waarde voor het groepsrisico mag niet worden overschreden.

Uit een uitgevoerde Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) blijkt dat de PR10-6 contour van het plaatsgebonden risico van de activiteiten niet buiten de inrichtingsgrens van FAGE komt. Ook de maatgevende externe veiligheidscontour ligt binnen de eigen terreingrens.

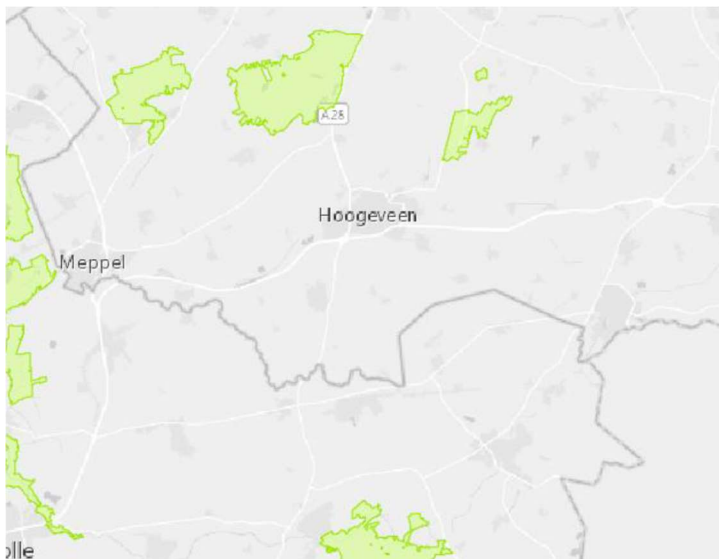
Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen hebben aangegeven te willen meewerken aan een wijziging van het geldende bestemmingsplan.

Conclusie

De voorgenomen activiteit van FAGE past, rekening houdend met de wijzigingsbevoegdheid voor Bevi-inrichtingen (strijdig gebruik), binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan.

Natura 2000-gebieden

Het plangebied voor de zuivelfabriek van FAGE maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Wet natuurbescherming (zogenaamde Natura 2000-gebieden). In de onderstaande figuur 3 en tabel zijn de ligging en afstand naar omliggende Natura 2000-gebieden aangegeven. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Mantingerzand) ligt op een afstand van circa 7 km van de nieuwe zuivelfabriek.



Figuur 3: Natura 2000-gebieden binnen 20 kilometer van FAGE

Naam Nature 2000-gebied	Afstand t.o.v. FAGE	Ligging t.o.v. FAGE
Dwingelderveld	11 km	Noordwest
Mantingerzand	7 km	Noordoost
Holtingerveld	19 km	Noordwest
Vecht- en Beneden-Reggegebied	18 km	Zuid

Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn ruimtebeslag en/of uitstralende effecten zoals verstoring op dergelijke gebieden niet aan de orde. In paragraaf 2.3 soort en kenmerken van potentiële effecten, wordt dit onderdeel verder uitgewerkt (onderdeel 2.3.1 Overwegingen, punt 5. Natuur).

Grondwaterbeschermingsgebied

FAGE is niet gepland in een grondwaterbeschermingsgebied. Ten westen van het plangebied en bedrijventerrein Buitenvaart ligt wel een grondwaterbeschermingsgebied. Het type activiteiten die deel uitmaken van bedrijfsvoering van FAGE beïnvloeden dit grondwaterbeschermingsgebied niet. Er wordt door FAGE geen grondwater gebruikt in het productieproces. Daarnaast vinden er ook geen (water)lozingen plaats die de functie van dit gebied kunnen aantasten. Er treden als gevolg van het productieproces geen negatieve effecten op grondwater op.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffect-rapport moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 2.1 en 2.2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

In dit hoofdstuk van de aanmeldingsnotitie is per milieuaspect beschreven in hoeverre in of in de omgeving van het plangebied belangrijke nadelige effecten te verwachten zijn als gevolg van de realisatie en ingebruikname van de yoghurtfabriek. Hierbij is gekeken naar de milieuaspecten, die van belang zijn bij de voorgenomen activiteit. Het betreft de volgende aspecten: geluid, bodem, water, geur, natuur (gebieds- en soortbescherming), verkeer, archeologie, luchtkwaliteit, landschap, externe veiligheid, afval en energie.

1. Geluid

Aanlegfase

In de aanlegfase kunnen bouwverkeer en bouwwerkzaamheden tot geluidshinder leiden. Doordat de dichtstbijzijnde gevoelige bestemmingen op een afstand van circa 300 meter afstand van het plangebied van FAGE liggen (Albartsweg) en de verwachte hinder van tijdelijke aard is, worden er geen belangrijke nadelige gevolgen in de aanlegfase verwacht.

Gebruiksfase

Voor de gebruiksfase is van belang dat Buitenvaart II een zogenaamd geluidgezoneerd industrieterrein is. Bij het vaststellen van de geluidszone voor het gehele industrieterrein in het bestemmingsplan Bedrijventerrein Buitenvaart II (30-01-2008) is uitgegaan van een gelijkmatige geluidsemisatie met een kental geluidsvermogen van 65/60/55 dB(A)/m² in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor de maximale geluidsniveaus (LA,max) biedt de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening een aantal mogelijkheden. Bij voorkeur moet gestreefd worden naar een begrenzing van de maximale geluidsniveaus tot ten hoogste 10 dB boven de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. Wanneer dit niet haalbaar is, mogen de maximale geluidsniveaus in de dagperiode tot 70 dB(A), in de avondperiode tot 65 dB(A) en in de nachtperiode tot 60 dB(A) zijn. In specifieke situaties kan voor de dag- en nachtperiode nog 5 dB meer worden toegestaan.

Onderzoek geluidemissie

Geluidsemissies vinden plaats door transportbewegingen, werkzaamheden en activiteiten in de gebouwen en door technische installaties (zoals afvalwaterzuivering, koelinstallaties, luchtbehandelingskasten, ventilatoren en schoorstenen). In geval van calamiteiten kan ook een gesloten fakkel tijdelijk aan staan en geluid emitteren.

Om de te verwachte geluideffect in beeld te brengen, heeft DGMR uit Den Haag, in opdracht van Arcadis, onderzoek gedaan naar de geluidemissie van de nieuwe fabriek. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport: *Akoestisch onderzoek 11 juli 2022 M.2021.0579.41.R001.v005*.

Conclusie

Op basis van het geluidsonderzoek is gebleken dat het emissiebudget volgens het inrichtingsplan niet wordt overschreden. Ook de maximale geluidsniveaus voldoen aan de toelaatbare waarden. Tot slot heeft ook een uitgevoerde zonetoets uitgewezen dat de activiteiten van FAGE inpasbaar zijn.

Aangezien voor het bedrijventerrein een geluidszone geldt, dient FAGE aan de geldende geluidsnormen te voldoen. Belangrijke nadelige gevolgen door geluid zijn hierdoor uit te sluiten. Het geluidsonderzoek zal onderdeel zijn van de aanvraag omgevingsvergunning, waardoor dit aspect geborgd is.

2. Bodem

Algemeen

In het recente verleden heeft in en rondom het plangebied indicatief bodemonderzoek plaatsgevonden voor de aanleg van de rondweg, waarbij voor een groot gedeelte van het plangebied van FAGE geen milieuhygiënische belemmeringen zijn geconstateerd.

Specifiek voor de ontwikkeling van FAGE is een (waterbodem)onderzoek uitgevoerd (*Verkennd Milieukundig (water)bodemonderzoek en asbestonderzoek 13-08-2021*). Hierbij is een lichte asbestverontreiniging aangetroffen in een deel van het plangebied (voormalig erf). Aanvullend onderzoek zal moeten uitwijzen wat de omvang is. Met dit aanvullende onderzoek als basis dienen passende maatregelen getroffen te worden zoals bijvoorbeeld sanering, aangezien in het kader van de Wet bodembescherming de bodemkwaliteit niet mag verslechteren.

Volgens paragraaf 3.3 van de aanmeldingsnotitie vinden de (potentieel) bodembedreigende activiteiten van FAGE plaats overeenkomstig de bepalingen uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, versie 2012). Hiermee wordt een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging bereikt.

Zo zijn bijvoorbeeld de tanks waarin chemicaliën worden opgeslagen dubbelwandig en vinden de productie-activiteiten plaats boven een minimaal vloeistofkerende vloer. De uitgangspunten worden vastgelegd in een bodemrisicoanalyse (BRA) die deel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning, activiteit milieu. In de BRA wordt, conform de methodiek van de NRB, per activiteit aangegeven welke combinatie van voorzieningen en maatregelen zijn getroffen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat er voor het aspect bodem geen belangrijke nadelige gevolgen optreden.

3. Water

Grondwater

Zoals eerder aangegeven, ligt de zuivelfabriek van FAGE niet in een grondwaterbeschermingsgebied. Voor de aanleg van de afvalwaterzuivering moet een pompput en een bemonsteringsput worden gerealiseerd, waarbij niet uitgesloten is dat hiervoor het afpompen en lozen van een beperkte hoeveelheid freatisch grondwater noodzakelijk is. Arcadis heeft aangegeven dat het ontwerp erop is gericht dat deze putten zo ondiep mogelijk worden uitgevoerd, en de aanlegwerkzaamheden hiervan zullen zoveel mogelijk in droge perioden worden uitgevoerd (met lage grondwaterstand). Voor de eventueel noodzakelijke bronbemaling zal in ieder geval geen vergunningplicht gelden.

FAGE gebruikt geen grondwater in het productieproces. Daarnaast vinden er ook geen (water)lozingen plaats die de functie van dit gebied kunnen aantasten. Arcadis geeft aan dat er als gevolg van het productieproces geen negatieve effecten op het grondwater optreden.

Oppervlaktewater

Tijdens de aanleg is een beperkte bemaling gepland. Dit water wordt niet geloosd op het oppervlaktewater.

In de gebruiksfase is er afvoer van regenwater (hemelwater), proceswater en sanitair afvalwater. Afvoer van hemelwater is verdeeld in schoon hemelwater en (potentieel) vervuild hemelwater. Schoon hemelwater komt op het oppervlaktewater (daken) en/of wordt geïnfiltrerd in de bodem (onverhard terrein). Het (potentieel) vervuild hemelwater (verhardingen) wordt geloosd op het gemeentelijk riool (een zogenaamd Verbeterd Gescheiden Stelsel 2.0). Hierbij gaat het vervuilde hemelwater naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Echten en het schone hemelwater naar het oppervlaktewater.

Het water uit het productieproces (procesafvalwater) wordt via de eigen afvalwaterzuivering geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering richting de RWZI Echten. Per dag zal in fase 2 maximaal circa 3.200 m² afvalwater geloosd worden.

Tot slot wordt het sanitaire afvalwater geloosd op de gemeentelijke riolering.

Aan het einde van de afvalwaterzuivering van FAGE zit een monsternamestap waarmee FAGE kan aantonen dat het op de RWZI Echten te lozen afvalwater voldoet aan de acceptatiecriteria van de RWZI Echten (op basis van de beleidsnotitie "Doelmatige werking zuiveringstechnische werken Waterschap Drents Overijsselse Delta" van 29 november 2016 en een emissie/immissie toetsing).

Hiermee is de verwachting dat er als gevolg van de afvalwaterlozing op de RWZI Echten geen milieueffecten optreden. Arcadis geeft aan dat er daarom geen effecten op de kwaliteit of kwantiteit van het oppervlaktewater optreden.

Conclusie

Via de emissie-immissie toets moet worden aangetoond dat aan de normen in de Kaderrichtlijn Water (KRW-normen) in de Hoozeveense Vaart en stroomgebied daarachter (Drentse Hoofdvaart) kan worden voldaan. Dit wordt gerealiseerd door het toepassen van BBT, en waar nodig BBT+, bij FAGE en door de uitbreiding/aanpassing van de RWZI Echten. Hiermee treden er als gevolg van de afvalwaterlozing op de RWZI Echten geen significant negatieve milieueffecten op in het ontvangende oppervlaktewater. Dit wordt geborgd doordat de emissie/immissietoets onderdeel is van de aanvraag omgevingsvergunning.

4. Geur

Algemeen

De vestiging van FAGE in Hoozeveen valt onder de IPPC-categorie 6.4, onder b en is daarom een zogenaamd "RIE-bedrijf". Hierdoor moeten de Europees vastgestelde "Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Voor de zuivelindustrie zijn deze BBT-conclusies 4 december 2019 gepubliceerd: BBT conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie.

In deze BBT-conclusies is voor het onderdeel geur aangegeven dat een geurbeheersplan met protocol voor monitoring alleen van toepassing in gevallen waar geurhinder wordt verwacht en/of is onderbouwd.

Arcadis heeft aangegeven dat voor alle installatieonderdelen van de geplande fabriek en de afvalwaterzuiveringsinstallatie wordt voldaan aan de BBT om geuremissies te beperken.

In de aanmeldingsnotitie is verder aangegeven dat verschillende faciliteiten van het afvalwaterzuiveringsproces waar mogelijk gesloten gerealiseerd met toepassing van een biofilter en indien nodig ook een extra nageschakelde techniek (zoals een actief koolfilter of een microgaswasser).

De centrale afvalverzamelingsruimte van de yoghurtfabriek hoeft bij de geurprognose niet in aanmerking te worden genomen, aangezien deze zich in een gesloten gedeelte van het gebouw bevindt en de afvoerlucht van het reinigingsproces door een actief koolfilter wordt gevoerd. Er is daardoor geen relevante geuroverlast te verwachten.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt als gevolg van de voorgenomen activiteit geen hinderlijke geuremissies verwacht.

5. Natuur

Gebiedsbescherming

Zoals eerder aangegeven, maakt het plangebied voor de zuivelfabriek van FAGE geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Mantingerzand) ligt op circa 7 kilometer.

Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn ruimtebeslag en/of uitstralende effecten zoals verstoring op dergelijke gebieden niet aan de orde.

Om de te verwachte stikstofeffect in beeld te brengen heeft DGMR uit Den Haag, in opdracht van Arcadis, onderzoek gedaan naar de stikstofdepositie van de nieuwe fabriek. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport: *Onderzoek stikstofdepositie van 12 september 2022 kenmerk M.2021.0579.431.R001.v004*. Hieruit blijkt dat er sprake is van een significante stikstofdepositie op meerdere stikstofgevoelige natuurgebieden.

Om nadelige gevolgen als gevolg van stikstofdepositie op deze gebieden te voorkomen dient 'extern gesaldeerd' te worden. Concreet betekent dit dat FAGE stikstofdepositierechten aankoopt van twee veehouderijen in de omgeving die het voornemen hebben om te stoppen.

Bij extern salderen mag de saldo-ontvangende partij (hier: FAGE) maximaal 70% van de stikstofdepositierechten van een saldo-gevend bedrijf overnemen. De overige 30% wordt afgeroomd en komt ten goede aan de natuur. Het extern salderen heeft tot gevolg dat een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) aangevraagd moet worden (bij Gedeputeerde Staten van Drenthe) waarin het proces van extern salderen in gedetailleerd wordt beschreven en onderbouwd met Aerijs-berekeningen. De compensatie, tijdstip van intrekken en de hoeveelheid stikstofemissie worden contractueel vastgelegd. Vanwege het afroemen van 30% van de dan overgedragen rechten is het netto-effect op de relevante Natura 2000-gebieden kleiner dan 0,0 mol/ha/jaar aan stikstofdepositie.

Conclusie

Het project heeft, mits de genoemde mitigatie in het kader van de vergunningaanvraag Wnb uitgevoerd wordt, geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Dit wordt geborgd door het feit dat FAGE over een Wnb-vergunning moet beschikken om haar productielocatie in bedrijf in te kunnen nemen.

Soortbescherming

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan bedrijventerrein Buitenvaart II zijn in diverse onderzoeken gedaan naar aanwezige flora en fauna in het gebied:

1. *Actualisatie natuurtoets Riegmeer, Hoogeveen, Ecogroen, 23 september 2011 concept rapport.*
2. *Veldonderzoek. Wnb soortbescherming uitgave bedrijfskavel Riegmeer, Inventarisatie in het kader van natuurwetgeving en -beleid, onderdeel soortbescherming, Ecogroen, 7 oktober 2021, definitief rapport.*
3. *Bosperceel Aalbartsweg, aanwezige waarde, beschermingsregie en overwegingen, Ecogroen, 18 februari 2022, concept rapport.*

Tijdens het onderzoek in 2011 zijn een aantal middelhoog en strikt beschermde soorten binnen de invloedssfeer van het bestemmingsplan aangetroffen. Daarom is eind 2021 specifiek voor de ontwikkeling van FAGE op het geplande terrein een nieuw veldonderzoek uitgevoerd die zich heeft gericht op de (mogelijk) aanwezige beschermde soorten binnen het betreffende terrein en in de directe omgeving.

Tijdens dit onderzoek zijn geen beschermde soorten aangetroffen waardoor bebouwen van het gebied zou leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen. Vanuit het oogpunt van beschermde soorten zijn geen verblijfplaatsen van beschermde (niet vrijgestelde) soorten aangetroffen. Er zijn verblijfplaatsen van haas aangetroffen en mogelijk zijn er ook van veldmuis en rosse woelmuis aanwezig. Deze zijn echter vrijgesteld van ontheffingsplicht.

Omdat er nadien aanwijzingen waren dat er wel beschermende diersoorten aanwezig konden zijn, is eind 2021/begin 2022 nieuw veldonderzoek uitgevoerd. Hierbij is in een bosje op ongeveer 50 meter van de projectlocatie, en circa 175 meter vanaf de geplande fabrieksbebouwing, een actieve dassenburcht aangetroffen en ook de grote bosmuis en de grote modderkruiper. Daarnaast is een buizerd en een nest van een buizerd (een zogenaamd "horst") aangetroffen.

Ecologisch werkprotocol FAGE

De start van de bouw is gepland in 2023. Om de werkzaamheden binnen de kaders van de Wet natuurbescherming te kunnen uitvoeren waarbij negatieve gevolgen voor (beschermde) planten en dieren tot een minimum beperkt is door het bedrijf Ecogroen uit Amersfoort het *Ecologisch werkprotocol FAGE* opgesteld (projectcode 21-348, datum 4 oktober 2022).

Hierin worden maatregelen beschreven om in de aanlegfase en de gebruiksfase versturende effecten ten aanzien van de das en nestende en broedende vogels – waaronder de buizerd - te beperken of voorkomen. Tevens wordt op deze wijze aan de zorgplicht voldaan.

In het EWP is verder aangegeven dat een biotoop van de grote bosmuis en voor grote modderkruiper geschikte watervoerende sloten ontbreken in het projectgebied. Effecten op deze soorten zijn als gevolg van de aanleg en ingebruikname van de locatie FAGE daarom niet te verwachten.

Het EWP is ter beoordeling aangeboden aan het bevoegde gezag in het kader van de Wet natuurbescherming.

Conclusie

Uitgaande van de hierboven beschreven stand van zaken met betrekking tot de beschermde soorten, en dat de beschreven mitigerende maatregelen worden uitgevoerd, worden er geen belangrijke nadelige gevolgen verwacht op de populatie van beschermde soorten.

6. Verkeer

Aanlegfase

In de aanlegfase kan hinder door de bouw en bouwverkeer ontstaan. De aanvoerende wegen kunnen het bouwverkeer afhandelen ervan uitgaande dat het bouwverkeer wordt afgehandeld via het bedrijventerrein Buitenvaart I (via de Meester Cramerweg en de A37) en niet via de lintbebouwing/het dorp Hollandscheveld. Dit betreft een vereiste voor de realisatiefase, te borgen in het contract met de aannemer. Als hieraan wordt voldaan, is de conclusie uit de aanmeldnotitie dat belangrijke nadelige gevolgen als gevolg van verkeer in de aanlegfase zijn uitgesloten.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase is de verwachting dat er bij volledige invulling van de bedrijfsactiviteiten van FAGE per dag circa 170 vervoersbewegingen van vrachtwagens en circa 530 vervoersbewegingen door personeel en bezoekers zijn te verwachten. In het kader van het bestemmingsplan zijn infrastructurele maatregelen gerealiseerd. Zo is bijvoorbeeld de nieuwe Hollandschedijk aangelegd om het gebied te ontsluiten en wordt de komende tijd door de gemeente aanvullende infrastructuur aangebracht in de vorm van twee rotondes en ontsluitingswegen zowel ten behoeve van FAGE en andere toekomstige bedrijvigheid op Buitenvaart II. Belangrijke nadelige gevolgen als gevolg van het verkeer in de gebruiksfase zijn hiermee uitgesloten.

Conclusie

Zowel in de aanlegfase als de gebruiksfase worden maatregelen genomen om belangrijke nadelige gevolgen van verkeer uit te sluiten.

7. Archeologie

Ten behoeve van het bestemmingsplan voor Buitenvaart II zijn verschillende archeologische onderzoeken uitgevoerd. Hierbij zijn enkele bewerkte vuurstenen uit het mesolithicum (middensteentijd) gevonden en een zogenaamde pingoruïne. Toentertijd is besloten het deel van het plangebied waar de pingoruïne ligt niet te ontwikkelen. Het terrein van FAGE ligt dan ook niet over de pingoruïne heen waarmee er geen negatieve effecten op de pingoruïne zijn te verwachten.

Op basis van het inventariserend archeologisch veldonderzoek uit 2014 zijn grote delen van Buitenvaart II vrijgegeven. Eén locatie binnen het plangebied van FAGE moest echter nader onderzocht worden. Dit onderzoek heeft ondertussen plaatsgevonden. Op basis van de resultaten was het archeologisch advies om dit terrein verder vrij te geven.

Belangrijke nadelige gevolgen zijn derhalve uitgesloten.

8. Luchtkwaliteit

Aanlegfase

In de aanlegfase zal als gevolg van de aanlegactiviteiten sprake zijn van uitstoot van uitlaatgassen en fijnstof door het in te zetten materieel. Deze (beperkte) uitstoot van materieel is tijdelijk van aard. Door de tijdelijke aard van de uitstoot in de aanlegfase treden er geen belangrijke nadelige gevolgen op voor de luchtkwaliteit.

Gebruiksfase

In het kader van het bestemmingsplan Buitenvaart II is in 2008 een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Op basis van kentallen is inzichtelijk gemaakt welke luchtmissies verwacht kunnen worden bij een volledige

invulling van het bedrijventerrein. In dit onderzoek zijn, op basis op basis van een volledige invulling van het bedrijventerrein, geen belemmeringen geconstateerd. In de integrale afweging voor het bestemmingsplan werd ruimschoots voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

Onderzoek Luchtkwaliteit

Om het te verwachte effect van FAGE op de luchtkwaliteit in beeld te brengen, heeft DGMR uit Den Haag, in opdracht van Arcadis, onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit in de omgeving van de nieuw te realiseren fabriek. Het gaat hierbij om de directe en indirecte invloed van het bedrijf op de luchtkwaliteit in de omgeving. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport: *Luchtkwaliteit van 13 september 2022, M.2021.0579.42.R001.v005*.

Uit het onderzoek blijkt dat bij toepassen van het toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium uit de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007) bij de naastgelegen woningen een toename van stikstofdioxide van meer dan 1,2 µg/m³ ten opzichte van de achtergrondconcentratie wordt verwacht. Dit is meer dan het 3%-criterium uit de regeling 'Niet In Betekende Mate' (NIBM). Op grond hiervan is een 'In Betekende Mate' (IBM) op zijn plaats en dient er een uitgebreid luchtkwaliteitsonderzoek te worden verricht. Het bovengenoemde rapport (*Luchtkwaliteit van 13 september 2022, M.2021.0579.42.R001.v005*) levert voldoende informatie om te kunnen toetsen aan de luchtkwaliteit.

De grenswaarde voor stofstofdioxide (NO₂) is maximaal 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie). De te verwachten jaargemiddelde concentratie bedraagt tussen de 9,8 en 12,9 µg/m³. Aan de Albartsweg 4 en 6 is de te verwachten jaargemiddelde concentratie 10,6 en 10,4 µg/m³.

De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is maximaal 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie). De te verwachten jaarmiddelde concentratie bedraagt tussen de 14,7 en 14,9 µg/m³. Aan de Albartsweg 4 en 6 is de te verwachten jaargemiddelde concentratie 14,8 en 14,7 µg/m³.

De bovengenoemde jaargemiddelde concentraties dienen getoetst te worden aan de betreffende grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀, maximaal 40 µg/m³. Zowel NO₂ als PM₁₀ voldoen ruimschoots aan de wettelijke grenswaarden zoals gesteld in de Wet milieubeheer, art 5.16, en de Bijlage 2.

Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom naar verwachting geen belemmering voor de gewenste activiteiten.

Schone Lucht Akkoord

Daarnaast heeft de provincie Drenthe in 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend en zich daarmee gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt, is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken. De verwachting is dat in de nabije toekomst (2030) de normen op Europees, nationaal en lokaal niveau verder zullen worden aanscherpt ten bate van de risico's voor de volksgezondheid. Wat voor gevolgen dit kan hebben, is nu nog niet te overzien. Daarom is deze toekomstige ontwikkeling niet meegenomen in deze beoordeling.

Conclusie

Op basis van het voorgaande worden geen belangrijke nadelige gevolgen verwacht voor het onderdeel luchtkwaliteit.

9. Landschap

De omgeving van het plangebied is voor een groot deel te typeren als open landschap. In het stedenbouwkundige ontwerp van het bestemmingsplan is rekening gehouden met de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein Buitenvaart II.

In de autonome ontwikkeling verandert het plangebied waarbinnen FAGE zich gaat vestigen door de ontwikkeling van het bedrijventerrein Buitenvaart II. Ten opzichte van deze autonome ontwikkeling leidt de vestiging van FAGE niet tot effecten op het landschap. In de notitie is aangegeven dat FAGE zich zal vestigen binnen de eisen die in het bestemmingsplan worden gesteld.

De conclusie is dat als gevolg van de realisatie en ingebruikname van de yoghurtfabriek van FAGE er geen nadelige gevolgen voor het landschap optreden.

10. Externe veiligheid

Algemeen

Voor het thema externe veiligheid is onderzocht of het bedrijf onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en/of onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt.

Arcadis heeft een overzicht aangeleverd van de maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen die op enig moment aanwezig zijn of kunnen zijn.

Berekening drempelwaarde Brzo

FAGE valt niet onder het BRZO, zoals uit onderstaande tabel valt op te maken:

Stofnaam	Seveso-categorie *	Maximaal aanwezig [ton]	Lage drempelwaarde [ton] (Q)	Fractie q/Q
Rubriek H, gezondheidsgevaaren				
Salpeterzuur (conc. 50-60%)	Deel 1, H2	31,09	50	0,622
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, 35	9,20	50	0,184
Biogas (ongereinigd)	Deel 1, H2	0,95	50	0,019
Sommatie rubriek H				0,825
Rubriek P, fysische gevaaren				
P3 oxonia active 150	Deel 1, P8	25,30	50	0,506
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, 35	9,20	50	0,184
Biogas (gereinigd)	Deel 2, 18	4,49	50	0,090
Biogas (ongereinigd)	Deel 1, P2	0,95	10	0,095
Sommatie rubriek P				0,874
Rubriek E, milieugevaaren				
P3 oxonia active 150	Deel 1, E1	25,30	100	0,253
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, 35	9,20	50	0,184
Sommatie rubriek E				0,437

* Als >1 categorie uit dezelfde rubriek van toepassing is, dan telt de stof 1x mee per rubriek. De categorie met de laagste drempelwaarde wordt gehanteerd.

De voor de toepassing van de betreffende artikelen in aanmerking te nemen hoeveelheden zijn de maximumhoeveelheden die op enig moment aanwezig zijn of kunnen zijn. Gevaarlijke stoffen die slechts in hoeveelheden van 2% of minder van de vermelde drempelwaarde in een inrichting aanwezig zijn, worden bij de berekening van de totale aanwezige hoeveelheid buiten beschouwing gelaten, indien zij zich op een zodanige plaats in de inrichting bevinden dat deze niet de oorzaak van een zwaar ongeval elders binnen de inrichting kan zijn.

Uit de aangeleverde berekening blijkt dat de hoeveelheid gevaarlijke stoffen op locatie de drempelwaarden uit het Brzo niet overschrijden.

Wel is FAGE zogenaamd een Bevi-bedrijf. Dit komt door de aanwezigheid van een ammoniakkoelinstallatie en de productie van biogas.

FAGE dient hierom te voldoen aan de bepalingen uit het Bevi, en de regels omtrent externe veiligheid in het bestemmingsplan. Concreet betekent dit dat de berekende maatgevende externe veiligheidscontour (de PR 10⁻⁶-contour), in het kader van het Bevi, binnen de eigen terreingrens moet liggen.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Om de externe veiligheidsrisico's als gevolg van de op te richten installatie in beeld te brengen, heeft Arcadis een Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld: *KWANTITATIEVE RISICOANALYSE (QRA) FAGE International S.A. ('FAGE') 20 september 2022 referentie: BIM360Docs.*

Uit de QRA blijkt dat de PR10⁻⁶-contour van het plaatsgebonden risico van de activiteiten niet strekt buiten de inrichtingsgrens van FAGE. Ook de maatgevende externe veiligheidscontour ligt binnen de eigen terreingrens.

Samenvatting

Doordat er geen kwetsbare objecten binnen de PR10⁻⁶-contour liggen, is er geen sprake van een groepsrisico. Verder ligt het plaatsgebonden risico binnen de eigen terreingrens en voldoet hiermee aan het Bevi.

Gelet op het feit dat de maatgevende externe veiligheidscontour binnen de eigen terreingrens ligt, worden er geen negatieve effecten met betrekking tot externe veiligheid verwacht.

Conclusie

Op basis van het voorgaande worden geen belangrijke nadelige gevolgen verwacht voor het onderdeel afval en reststromen. De QRA wordt een onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunningaanvraag waardoor dit aspect geborgd is.

11. Energie

Algemeen

Bij FAGE zijn meerdere stookinstallaties voorzien met een totaal vermogen van >20 MW. Hiermee valt FAGE onder het Emissions Trading System van de Europese Unie (EU-ETS, verder: ETS).

FAGE dient verder, vanwege het type bedrijvigheid (RIE-bedrijf) te voldoen aan de BREF Energie-efficiëntie. Dit document bevat voorschriften voor het regelmatig onderzoeken van energiebesparingsmogelijkheden en het uitvoeren van energiebesparende maatregelen.

Het bovenstaande betekend onder meer dat FAGE:

- verplicht is om het energieverbruik van nieuwe installaties mee te nemen als onderdeel van de aankoopcriteria;
- moet beschikken over een energiemanagementsysteem, gericht op het monitoren van de performance op het gebied van energie.

FAGE heeft aangegeven verschillende energiebesparende maatregelen toe te passen in haar ontwerp.

Voorbeelden hiervan zijn:

- toepassing van biogas. Het biogas wordt ingezet als brandstof voor de stoomgeneratoren waarmee het biogas aardgas verdringt. Doordat biogas een lagere CO₂ emissiefactor heeft dan aardgas, leidt het gebruik van biogas ertoe dat er CO₂-emissies vermeden worden;
- installaties staan alleen aan als dit nodig is;
- FAGE kiest voor duurzame verlichting;
- verlichting staat niet aan, tenzij dit nodig is;
- in het ontwerp van de fabriek kiest FAGE er voor om de fabriek zeer goed te isoleren en bij de keuze voor apparatuur de energiezuinigheid mee te nemen als volwaardig afwegingscriteria.

Conclusie

Op basis van het voorgaande worden geen belangrijke nadelige gevolgen verwacht voor het onderdeel energie.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. MAATREGELEN

Op grond van artikel 7.16 van de Wm is in de aanmeldingsnotitie een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Het betreft het document: *M.E.R.-Beoordelingsnotitie yoghurt fabriek FAGE*, 20 december 2021, opgesteld door Arcadis Nederland B.V. uit Arnhem.

Wij hebben de kenmerken en maatregelen betrokken bij de toetsing of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze geven geen aanleiding voorschriften aan de vergunning te verbinden.

4. CONCLUSIE BEOORDELING

De voorgenomen activiteit(en) van FAGE leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Aan dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden geen voorschriften verbonden.