

Ontwerpbeschikking

VoltH2 Terneuzen B.V.
Europaweg Zuid 4
4389 PD RITTHEM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999244078_99991153750

Uw kenmerk
OLO 6219069

Datum
28 januari 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zeeland.

Onderwerp

Op 6 juli 2021 hebben wij van Sweco Nederland B.V., namens VoltH2 Terneuzen BV, een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Axelse Vlake tussen de Finlandweg en Autrichehavenweg (gemeente Terneuzen), en is geregistreerd onder OLO-nummer 6219069.

De aanvraag bevat het onderdeel bouwen.

De aanvraag is de tweede fase van een gefaseerde aanvraag om een omgevingsvergunning en betreft het realiseren van een waterstoffabriek op basis van de elektrolyse (25 MW) van water.

De aanvraag eerste fase heeft betrekking op de activiteiten milieu en het aanleggen of veranderen van een uitweg. Het ontwerpbesluit voor de aanvraag eerste fase heeft van 4 november 2021 tot en met 15 december 2021 ter inzage gelegen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit “bouwen” zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle in de documentenlijst bij deze beschikking opgenomen documenten maken onderdeel uit van deze vergunning.

Deze omgevingsvergunning is geen toestemming op grond van de Wet natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
namens dezen,
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

De omgevingsvergunning wordt in fasen verleend. De beschikkingen voor beide fasen treden gezamenlijk in werking en vormen één omgevingsvergunning. Dit vindt plaats op het moment dat beide beschikkingen, afzonderlijk gezien, in werking kunnen treden. In onderhavig geval zal dat op het moment zijn dat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken voor deze beschikking (uitgezonderd eventuele voorlopige voorzieningen).

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zeeland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, t.a.v. het Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, t.a.v. het Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 8 februari 2022

INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	5
	ALGEMENE OVERWEGINGEN	8
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
	DOCUMENTENLIJST	12

1.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Op verzoek van het bevoegd gezag toont u de omgevingsvergunning.

1.1.2

Ten minste twee werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden meldt u start van de werkzaamheden, met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden.

1.1.3

Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de werkzaamheden meldt u de werkzaamheden gereed.

1.1.4

Het tijdstip van aanvang van de bouwwerkzaamheden, van het storten van beton, van het uitvoeren van heiwerkzaamheden en van de beëindiging van de werkzaamheden kun u melden bij de DCMR via www.formdesk.com/dcmr/aanvang en www.formdesk.com/dcmr/gereed.

1.1.5

U begint pas met bouwen nadat door of namens het bevoegd gezag voor zover nodig: het straatpeil en/of de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen zijn aangegeven.

1.1.6

U bouwt conform het Bouwbesluit en de Bouwverordening tenzij de vergunning het bouwen in afwijking van Bouwbesluit en de Bouwverordening uitdrukkelijk toestaat.

1.1.7

We verzoeken u aanvullende gegevens, drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden, in te dienen via het Omgevingsloket Online (Olo).

1.2 **Bouwveiligheidsplan**

1.2.1

U overlegt gegevens en bescheiden over veiligheid en het voorkomen van hinder tijdens het bouwen, met de volgende onderdelen:

- één of meer tekeningen waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt met:
 - de toegang tot de bouwplaats inclusief afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
 - de ligging van het te bebouwen perceel en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - de situering van het bouwwerk;
 - de aan- en afvoerwegen;
 - de laad-, los en hijszones;
 - de plaats van de bouwketen

- de grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
- de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
- de plaats en ander hulpmateriaal en opslag van materialen
- gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden;
- indien een bouwput moet worden gemaakt voor een ondergronds gelegen bouwdeel:
 - de hoofdropzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem
 - de uitgangspunten van een bemalingsplan
- de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken.

1.3 **Erkende kwaliteitsverklaringen**

1.3.1

Indien het bevoegd gezag daarom verzoekt overlegt u erkende kwaliteitsverklaringen van materialen of installaties

1.4 **Brandveiligheid**

1.4.1

U overlegt de volgende gegevens:

- een programma van eisen van de brandmeldinstallatie;
- een programma van eisen van de ontruimingsalarminstallatie;
- een programma van eisen van de automatische brandblusinstallatie;
- een rapportage waaruit blijkt dat de bouwkundige materialen, waarvoor een WBDBO 60 minuten geldt, getoetst is aan de brandkromme voor chemie (900-1600 OC).

1.5 **Constructieve veiligheid**

1.5.1

U overlegt gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:

- belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen)constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
- de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.
Indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een bestaand bouwwerk blijkt uit de aangeleverde gegevens tevens wat de opbouw van de bestaande constructie is (tekeningen en berekeningen) en wat de toegepaste materialen zijn.

1.5.2

U overlegt een schriftelijk toelichting op het ontwerp van de constructies, waaruit met name blijkt:

- de aangehouden belastingen en belastingcombinaties;
- de constructieve samenhang;
- het stabiliteitsprincipe;

- de omschrijving van de bouwconstructie;
- de weerstand tegen bezwijken bij brand van de bouwconstructie.

1.6 Gezondheid

1.6.1

U overlegt installatietekeningen van de volgende onderdelen:

- het rioleringsplan (diameters, leidingverloop, standleidingen, beluchtingen, ontstoppingsstukken, etc.);
- gegevens met betrekking tot aansluitpunten gas-, elektra- en waterleidingen;
- gegevens met betrekking tot aansluitpunten drinkwater- en warmwatervoorziening.

1.7 Uitvoering

1.7.1

Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden voert u uit op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 en 19:00 uur.

1.7.2

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden overschrijdt u de in de tabel aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingduur niet.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen. Onverkort het gestelde in de ontheffing, maakt u bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik van de best beschikbare stille technieken.

1.8 Verbod aansluiting gasnetwerk

1.8.1

Vanwege de wijziging van de gaswet is het met ingang van 1 juli 2018 niet meer verplicht om een bouwwerk dat moet voldoen aan de nieuwbouweisen van het Bouwbesluit aan te sluiten op het gasnetwerk. Omdat de netbeheerder alleen wettelijk verplichte taken mag uitvoeren is het vanaf die datum niet meer toegestaan nieuwe bouwwerken aan te sluiten op het gasnetwerk. Dit is geregeld in artikel 6.10, lid 2, Bouwbesluit in verbinding met artikel 10, lid 6, onderdeel a, en artikel 10, lid 7, van de Gaswet. Deze wijziging is ook van toepassing op deze aanvraag.

ALGEMENE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Volth2 heeft een aanvraag ingediend voor de oprichting van een inrichting ten behoeve van de productie van waterstof.

Het terrein waar de inrichting is geprojecteerd, ligt op industrieterrein Axelse Vlake in Terneuzen en ligt tussen de Finlandweg en de Autrichehavenweg, kadastraal gemeente Sas van Gent, sectie M, nummer 1111 (gedeeltelijk), 1636 (gedeeltelijk) en 1794 (gedeeltelijk) en plaatselijk bekend Finlandweg 3 (nevenadres Autrichehavenweg 20) in Westdorpe. De Axelse Vlake is een industrieterrein dat zich ten zuidoosten van Sluiskil en ten zuiden van Zijkanaal C bevindt. Het oppervlak van de inrichting bedraagt circa 3 ha.

Voorzieningen en faciliteiten

Naast het productiegebouw waarin de elektrolyzers staan opgesteld en de overige buiten opgestelde procesonderdelen is voorzien in kantoorruimtes met controlekamer, parkeergelegenheden en een werkplaats. De koeling van het elektrolyt en de waterstofcompressoren vindt plaats met een luchtgekoelde radiatorkoeler. Als noodstroomvoorziening wordt een UPS batterij geplaatst om de installatie veilig te kunnen stoppen en is een diesel aangedreven bluswaterpomp aanwezig.

Bevoegd gezag

De inrichting betreft een IPPC-installatie op grond van categorie 4.2 onder a, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat, samen met de aanvraag eerste fase, alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 12 augustus 2021 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 september 2021. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Terneuzen de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan de RUD Zeeland. Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking
PM

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen bouwen

Overwegingen en toetsingen bouwen

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft bouwen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag voor het Bouwbesluit getoetst is als een kantoorfunctie, een industriefunctie, en een overige gebruiksfunctie;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening;
- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn gelegen in de beheersverordeningen 'Axelse Vlake' en 'Axelse Vlake 1^e wijziging 2013';
- de gronden de enkelbestemming Bedrijventerrein - Haven B' hebben;
- de gronden de nadere aanduiding Bedrijventerrein - Haven B categorie 3.1 t/m 5.1' hebben;
- deze gronden bestemd zijn voor kade- of havengebonden bedrijven, alsmede voor bedrijven, die overwegend diensten verlenen voor kade- of havengebonden bedrijven, voor zover deze voorkomen in:
 - ter plaatse van het besluitvlak Bedrijventerrein - Haven B van categorie 3.1 t/m 5.1' bedrijven uit categorie 3.1 tot en met categorie 5.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrieterrein';
 - bij deze functie behorende voorzieningen zoals nutsvoorzieningen, geluidwerende voorzieningen, groenvoorzieningen, kaden met laad- en losfaciliteiten,
- de aanvraag niet in strijd is met de in het de beheersverordening genoemde bestemming Bedrijventerrein - Haven B';
- de aanvraag ook aan de facetbeheersverordening 'Parkeren Terneuzen' getoetst is;
- vanuit de facetbeheersverordening het verboden is te bouwen dan wel het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen indien niet voldaan wordt aan de 'Parkeerregels' van dit bestemmingsplan;
- op eigen terrein wel parkeervoorzieningen zijn aangegeven;
- de aanvraag niet in strijd is met de facetbeheersverordening 'Parkeren Terneuzen';
- aannemelijk is dat de activiteit geen gevolgen heeft voor beschermde soorten en Natura 2000-gebieden zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming;
- het bouwwerk is gelegen in een gebied waar een welstandsrepressief beleid wordt gevoerd waardoor een preventieve toetsing van de aanvraag aan redelijke eisen van welstand niet is toegestaan.

Ons kenmerk

9999244078_99991153750

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om voorschriften voor het onderdeel bouwen aan deze beschikking te verbinden.

DOCUMENTENLIJST

	Document	Omschrijving	Datum ontvangst OLO	Doc.nr. DCMR
1	6219069_1625734715135_papierenformulier	Aanvraagformulier d.d. 8-7-2021	8-7-2021	99991082233
2	6219069_1631622253130_Terreintekening_Terneuzen	TERREINTEKENING, 7863-0002-AC-DW-001, rev 4, d.d. 14-09-2021	14-9-2021	99991157341
3	6219069_1625562522575_7863-0002-AC-DW-002- r1_Kantoor	KANTOOR BOUWKUNDIG & CONSTRUCTIE, 7863-0002-AC- DW-002, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082232
4	6219069_1625562578328_7863-0002-AC-DW-003- r1_Tube_trailer_verlading	VERLADING TUBE TRAILERS, 7863-0002-AC-DW-003, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082217
5	6219069_1625562641364_7863-0002-AC-DW-004- r1_Opslag_-_meetstraat	MEETSTRAAT EN OPSLAG, 7863-0002-AC-DW-004, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082218
6	6219069_1625562701131_7863-0002-AC-DW-005- r1_compressorgebouw_deel_1	COMPRESSORGEBOUW BOUWKUNDIG & CONSTRUCTIE DEEL 1, 7863-0001-AC-DW-005, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082219
7	6219069_1625562739660_7863-0002-AC-DW-006- r1_compressorgebouw_deel_2	COMPRESSORGEBOUW BOUWKUNDIG & CONSTRUCTIE DEEL 2, 7863-0001-AC-DW-006, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082220
8	6219069_1625562836343_7863-0002-AC-DW-007- r1_Elektrolyzergebouw_deel_1	ELEKTROLYZERGEBOUW - DEEL 1 GRONDPLAN & DAKPLAN, 7863-0002-AC-DW-007, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082221
9	6219069_1625562868787_7863-0002-AC-DW-008- r1_Elektrolyzergebouw_deel_2	ELEKTROLYZERGEBOUW - DEEL 2 GEVELS + DOORSNEDE, 7863-0002-AC-DW-008, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082222

	Document	Omschrijving	Datum ontvangst OLO	Doc.nr. DCMR
10	6219069_1625562899725_7863-0002-AC-DW-009-r1_Elektrolyzergebouw_deel_3	ELEKTROLYZERGERBOUW - DEEL 3 DETAILS, 7863-0002-AC-DW-009, rev 1, d.d.02-07-2021	6-7-2021	99991082223
11	6219069_1625562928352_7863-0002-AC-DW-010-r1_Elektrolyzergebouw_deel_4	ELEKTROLYZERGERBOUW - DEEL 4 PALENPLAN, FUNDERING EN RIOLERINGSPLAN CONSTRUCTIEPLAN, 7863-0002-AC-DW-010, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082224
12	6219069_1625562965753_7863-0002-AC-DW-011-r1_Workshop	WERKPLAATS BOUWKUNDIG & CONSTRUCTIE, 7863-0002-AC-DW-011, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082225
13	6219069_1625562994513_7863-0002-AC-DW-012-r1_RO_unit_-_water_treatment	R.O. UNIT/WATER TREATMENT BOUWKUNDIG & CONSTRUCTIE, 7863-0002-AC-DW-012, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082226
14	6219069_1625563026230_7863-0002-AC-DW-013-r1_Elektrische_gebouwen_deel_1	ELEKTRISCH GEBOUWEN DEEL 1 BOUWKUNDIG & CONSTRUCTIE, 7863-0002-AC-DW-013, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082227
15	6219069_1625563064775_7863-0002-AC-DW-014-r1_Elektrische_gebouwen_deel_2	ELEKTRISCH GEBOUWEN DEEL 2 BOUWKUNDIG & CONSTRUCTIE, 7863-0002-AC-DW-014, rev 1, d.d. 02-07-2021	6-7-2021	99991082228
16	6219069_1631622086458_BOD_civil_Terneuzen	BASIS OF DESIGN CIVIL, 7863-0002-AC-RP-001-r2, d.d. 14-09-2021	14-9-2021	99991082251
17	6219069_1631622053530_Aanvullend_brandweer_Terneuzen	SITUATIE BRANDWEERVOORZIENINGEN, rev 1, d.d. 23-08-2021	14-9-2021	99991082250
18	6219069_1631622147582_Energiecertificaat_488579715	Energie label utiliteitsbouw, 488579715, d.d. 9-6-2021	14-9-2021	99991157337
19	6219069_1631622175239_EPC-berekening_Terneuzen	Uitgangspunten BENG berekening, SWNL0275932, d.d. 22-04-2021	14-9-2021	99991157338

	Document	Omschrijving	Datum ontvangst OLO	Doc.nr. DCMR
20	6219069_1631622198251_Notitie_Uitgangspunten_BENG	Uitgangspunten BENG berekening, SWNL0277985, d.d. 14-06-2021	14-9-2021	99991157339
21	6219069_1631622221790_QRA_20210729_D3	Risicoanalyse (QRA), 214537, versie 1.3, d.d. 29-07-2021	14-9-2021	99991157340
22	6219069_1631622303580_Toets_parkeren_Terneuzen	Parkeervoorziening, AE-NOT-001_rev1, d.d. 23-08-2021	14-9-2021	99991157342
23	6219069_1631622347854_Volt_Kantoor_Bouwfysica	Ontwerpdokument Bouwfysica, NL21-648800269-3261, d.d. 17-08-2021	14-9-2021	99991157343