

Assen, 5 oktober 2022
Ons kenmerk 202201732-01025273

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : NAM
Activiteit : Oplevering voormalige NAM-locaties in oorspronkelijke staat aan eigenaren
Locatie : Gemeente Emmen

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 1 oktober 2025.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan de NAM voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10, lid 1 van de Wnb waar het gaat om het doden van en beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van grote bosmuizen.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag en het bijbehorende activiteitenplan "Ontheffingsaanvraag Emmen Fields Abandonment NAM locaties Emmen 8, 10 en 11 Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V." (Arcadis 1 april 2022) worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de Provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soort dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient ten alle tijden een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de Provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar yth@drenthe.nl.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het "Ontheffingsaanvraag Emmen Fields Abandonment NAM locaties Emmen 8, 10 en 11 Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V."

Bij correspondentie verzoeken wij u het zaaknummer 202201732 te vermelden.

zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het bevoegd gezag/toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.

- 2.2 De werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden vanaf één kant zodat aanwezige muizen voor de werkzaamheden aan het terrein kunnen verlaten.

Grote bosmuis

- 2.3 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de grote bosmuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn.
- 2.4 Voor de start van de werkzaamheden dienen begroeiing, blad en weggroei mogelijkheden verwijderd te worden, conform paragraaf 5.3.2 van het werkplan.
- 2.5 Voorafgaand aan de kap het gebied laten controleren aan een ecooloog, eventueel aanwezige grote bosmuizen vangen en overzetten naar geschikt leefgebied.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig te zijn op de volgende momenten:
- a) bij het controleren op de aanwezigheid van grote bosmuizen voorafgaand aan de start van de kap werkzaamheden,
 - b) bij vaststellen van toekomstige compensatie.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

4. Zorgplicht

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal)

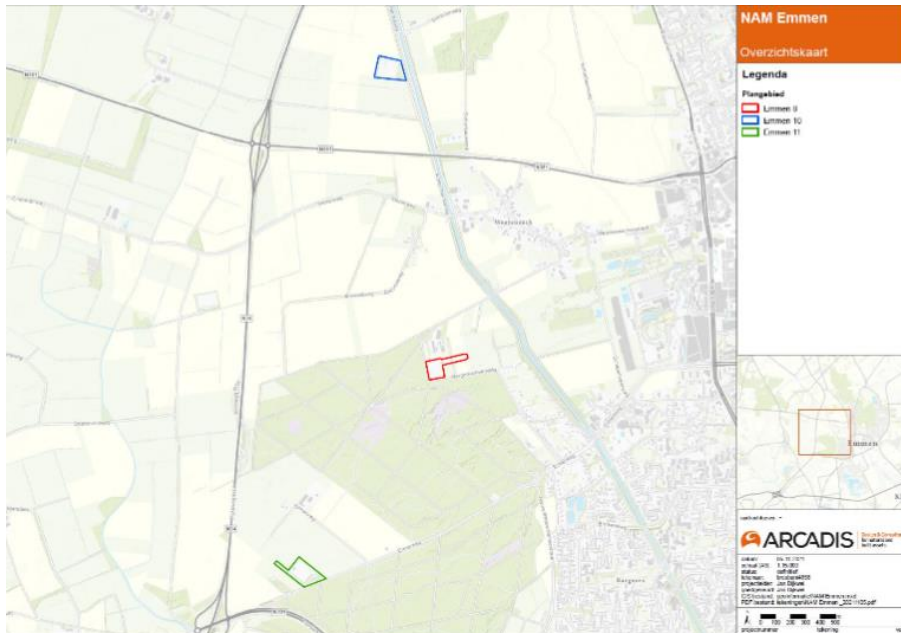
Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 7 juni 2022 heeft de NAM (hierna: ontheffinghouder) een aanvraag gedaan voor een ontheffing van de Wnb. Het project betreft de sanering van drie voormalige NAM locaties in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1 van de Wnb voor de volgende soort: grote bosmuis.



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied

2. Wettelijk kader

2.1 3.10 Wnb

Op grond van artikel 3.10 lid 1 sub a en b van de Wnb is het verboden grote bosmuizen opzettelijk te doden danwel de vaste voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van grote bosmuizen opzettelijk te beschadigen of te vernielen. Hoewel er voor zorgvuldig wordt gewerkt kan er niet met zekerheid worden gezegd dat bij de werkzaamheden geen grote bosmuizen worden gedood waardoor er ook voor het doden een ontheffing nodig is.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10, lid 3, van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.10 in combinatie met 3.8 van de Wnb.

3. Overwegingen

De NAM is contractueel verplicht om de locaties terug te brengen naar de oorspronkelijke staat om terug te leveren aan de eigenaar.

Om dit te realiseren zullen de volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- Verwijderen van bovengrondse verhardingen
- Verwijderen hekwerken
- Verwijderen bomen en struiken
- Verwijderen ondergrondse leidingen
- Verwijderen fundaties
- Behouden opkomer inclusief plaatsen hekwerk
- Het saneren van verontreinigd grond en grondwater
- Het cultuurtechnisch herstellen en aansluiten bij bestaande landerijen
- Eventueel toepassen watergangen en/of landbouwdrainage

Uitgevoerd onderzoek

Als eerste stap is er een natuurtoets uitgevoerd (Anteagroup ref: 433195.02, 433195.03 en 433195.04, 2018). Op 06 juni 2018 is het veldbezoek uitgevoerd door een deskundig ecooloog van Anteagroup.

Hier is ingegaan op het aspect soortenbescherming. Hierbij is onderzocht of de geplande ingrepen effect hebben op beschermde soorten. Hier kwam naar voren dat de gebied en geschikt biotoop bieden voor vleermuizen, vogels met jaarrond beschermde nestplaatsen, algemene broedvogels en Boom-/steenmarter, das, grote bosmuis, veldspitsmuis en eekhoorn. Deze soort(groep)en zijn onderzocht middels een nader onderzoek.

Het onderzoek uit 2019 (Anteagroup, ref: 0433195.100, 10-10-2019) gaat over het onderzoek naar vleermuizen, vogels met jaarrond beschermde nestplaatsen, boom-/steenmarter, das en eekhoorn. Locaties Emmen 8 en 11 zijn op de soortgroep vleermuizen nader onderzocht. Locatie Emmen 10 is alle van de voorgaande soort (groepen) nader onderzocht. Onderzoek is uitgevoerd conform geldende protocollen (zie Anteagroup, ref: 0433195.100, 10-10-2019).

Een beschrijving van de methodiek is te vinden in het onderzoeksrapport van Anteagroup (Anteagroup, ref: 0433195.100, 10-10-2019).

Het onderzoek (Anteagroup, ref: 433195, 21 11-2018) naar beschermde muizensoorten heeft zich gericht op de mogelijke aanwezigheid van de grote bosmuis en de veldspitsmuis. Het onderzoek is uitgevoerd volgens de 'IBN'1 methode door een deskundig ecooloog. Hierbij zijn rijen met 20 inloopvallen (zogenaamde raaien) verspreid over het plangebied geplaatst. Gedurende drie nachten staan de vallen gevuld met voer in het veld, waarbij de vallen op veilig staan (het zogenaamde pre-baiten). In deze periode kunnen de muizen wennen aan de vallen. Hierna zijn de vallen op scherp gezet en zijn er zes vangtrappen gelopen, waarvan drie in de avond en drie in de ochtend. Hierbij zijn de gevangen muizen gedetermineerd en vrijgelaten. Het onderzoek is voor alle plangebieden uitgevoerd. Een uitgebreide beschrijving van de methodiek is te vinden in het onderzoeksrapport van Anteagroup (Anteagroup, ref: 0433195.100,10-10-2019)

3.1 *Alternatievenafweging*

In het Werkplan wordt ingegaan op de alternatieven met betrekking tot de sanering op deze locatie.
Nul-alternatief

De NAM is contractueel verplicht de locaties in oorspronkelijke staat weer op te leveren. Niets doen om de energieprestatie te verbeteren is daarom geen optie

Alternatieve planning

Omdat de werkzaamheden meerdere jaren in beslag nemen en daardoor jaarrond uitgevoerd worden, is een planning waarbij kwetsbare periodes gemeden worden, niet mogelijk. Om deze reden wordt

voorafgaand aan kwetsbare periodes (zoals voortplantingsperiodes en winterperiode van de grote bosmuis) ontmoedigd en gekapt. Hiermee wordt voorkomen dat dieren gedood of verwond worden. Op deze wijze wordt zo optimaal mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare periode van de grote bosmuis. Een alternatieve planning zou leiden tot kap in de voortplanting wat tot het onnodig doden en verwonden van jonge bosmuizen kan leiden, of winterperiode, een periode waarin minder voedsel is en al relatief veel bosmuizen sterven.

Alternatieve werkwijze

Met de gekozen werkwijze wordt zo optimaal mogelijk rekening gehouden met de grote bosmuis en andere beschermde soorten die in de omgeving van het plangebied voorkomen. Zo wordt ontmoedigd buiten de kwetsbare periode, worden werkzaamheden onder ecologische begeleiding uitgevoerd en worden maatregelen genomen in het kader van de zorgplicht. Op deze wijze wordt het doden en verwonden van grote bosmuizen zoveel mogelijk voorkomen en wordt tevens voldaan aan de zorgplicht. Een andere werkwijze zou mogelijk leiden tot het onnodig doden en verwonden van aanwezige dieren. Het achterwege laten of niet uitvoeren van de sanering is tevens geen optie, aangezien het gebruik van de locatie zal veranderen in Landbouw/Natuur. Dit leidt tot conflicten met de Wet bodembescherming en tot ecologische-en volksgezondheidsrisico's als gevolg van Bodemvervuiling. De gekozen werkwijze is daarom de meest optimale werkwijze.

3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten genoemd in artikel 3.8, lid 5 sub b van de Wnb.

Onderbouwing belang volksgezondheid en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten

In de plangebieden zijn er een sterke verontreiniging en in de bodem aanwezig. Immobiele verontreinigingen van zware metalen (met name barium), minerale olie, PAK en glycolen. En mobiele verontreinigingen van veelal vluchtige aromaten, minerale olie en soms ook zware metalen (m.n. barium) en glycolen (Anteagroup, ref: 0433195.00, 08-07-2020).

Het plangebied ligt in een beschikt gebied conform de Wet bodembescherming. Ter plaatse van de plangebieden zal gesaneerd worden in het belang van de volksgezondheid.

In geval van ernstige bodemverontreiniging kan sprake zijn van onaanvaardbare risico's voor de mens, het ecosysteem of verspreiding. Ecologische risico's bestaan uit verstoring van bodemprocessen en aantasting van het bodemleven. Daarnaast kunnen effecten optreden in de vegetatieontwikkeling en de bovengrondse fauna als gevolg van doorgifte van contaminanten in de voedselketen (RIVM, 2008).

Aangezien het doel is de locaties op te ruimen en weer in oorspronkelijke staat op te leveren, zal de bestemming veelal wijzigen in 'Landbouw/Natuur', zonder sterke verontreiniging. Deze sterke verontreiniging zal na de werkzaamheden niet meer voorkomen, de huidige functie (aardolie winlocatie) weg zal zijn. Mocht er niet worden gesaneerd, kan er doorgifte van contaminanten plaatsvinden als de sterke verontreiniging aanwezig blijft. Hierbij kunnen soorten die ter plaatse foerageren mogelijk negatieve effecten van ondervinden.

Dit kan mogelijk zo ver gaan, dat dit schadeaanbrengt aan demens, welke voedselproducten consumeren van deze teelgronden. De locatie had de bestemming industrie (aardolie winlocatie) maar wordt nu herbestemd naar landbouwgrond en natuur. Bij deze nieuwe bestemming past niet de bodemkwaliteitsklasse "Industrie" of "Niet Toepasbaar", maar wel de klasse "Landbouw". Hiervoor is het noodzakelijk om de bodemkwaliteit te verbeteren en de sterke verontreinigingen weg te nemen. De grondslag voor deze verbetering is vastgelegd in de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit.

Daaruit volgt dat de algemene bodemkwaliteit in NL niet mag worden verslechterd. Bij voorkeur verbeteren en anders geldt er een standstill-principe. Om de klasse Landbouw te realiseren, moet de slechtere kwaliteitsklasse grond worden weggenomen.

3.3 *Staat van instandhouding*

Grote bosmuis

De landelijke staat van instandhouding van grote bosmuis is gunstig met een sterk toenemende populatietrend (Broekhuizen et al. 2016). De effecten op grote bosmuis zijn alleen lokaal en tijdelijk van aard. Afbreuk aan de lokale gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat maatregelen worden genomen om exemplaren van grote bosmuis te ontzien en in en net buiten het plangebied voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar zijn. De grote bosmuis wordt in Nederland vaak aangetroffen in opgaand loofbos met een goed ontwikkelde struiklaag.

De grote bosmuis is een goede klimmer die weliswaar voornamelijk op de grond leeft, maar ook tot hoog in de bomen en struiken foerageert en schuilt. Hij wordt eveneens in hagen en andere hoogopgaande lijnvormige landschapselementen aangetroffen. Eikels, hazelnoten en beukennoten worden veel gegeten door de soort.

Het areaal wat weggaat betreft ca. 3,6 hectare. Dit is relatief gezien een erg klein oppervlak wat niet meer beschikbaar zal zijn voor de grote bosmuis. In de nabije omgeving betreft de omvang van geschikt gebied ca. 675 hectare. Het areaal wat verloren gaat betreft ca. 0,6%.

Gezien de sterk toenemende populatietrend, de beschikbare alternatieve leefgebieden nabij, het minieme oppervlak dat verloren gaat en het ontzien van exemplaren is afbreuk aan de lokale gunstige staat van instandhouding niet aan de orde

3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

4. **Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.