

Datum: 24 augustus 2022  
Naam: Attero B.V.  
Activiteit: Tijdelijk bufferen GFT-afval  
Onderwerp: Omgevingsvergunning  
Zaaknummer RUD: Z2022-005723

Besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe ingevolge de Wabo voor Attero B.V. te Wijster

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 13 mei 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero B.V. Het betreft het tijdelijk bufferen van 15 kton GFT-afval in de te realiseren sleuf-silo's. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Vamweg 7 te Wijster en is geregistreerd onder zaaknummer Z2022-005723, OLO-nummer 6972397.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo (het bouwen van een bouwwerk);
2. een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo (milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting).

### Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - het bouwen van keerwanden ten behoeve van de realisatie van twee sleuf-silo's;
  - het bufferen van maximaal 15 000 ton GFT-afval in twee sleuf-silo's;
- de omgevingsvergunning te verlenen voor de periode van ten hoogste van 10 jaar;
- dat de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden deel uitmaken van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

### Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,



A. Jans,  
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

### **Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen**

Om te voldoen aan hoofdstuk 3 van de Wabo wordt een kennisgeving van het besluit geplaatst in een huis-aan-huisblad en geplaatst op de provinciale website.

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het desbetreffende besluit. Een bezwaarschrift moet in elk geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- inclusief datum en nummer van het genomen besluit en de gronden (redenen) van het bezwaar.

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen, of als het bezwaarschrift niet binnen de gestelde termijn is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw argumenten in hoeft te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan het college van Gedeputeerde Staten. Het college beslist op uw bezwaarschrift.

### **Verzending**

Dit besluit is digitaal verzonden aan Attero B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn.

Een afschrift is digitaal verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen.

## INHOUDSOPGAVE

<b>VOORSCHRIFTEN</b> .....	5
1. BOUWEN VAN EEN BOUWERK.....	5
1.1 Algemeen .....	5
1.2 Veiligheid .....	5
1.3 Bouw- en sloopwerkzaamheden .....	5
1.4 Bouwverordening .....	5
<b>PROCEDURELE OVERWEGINGEN</b> .....	6
2. PROCEDURELE ASPECTEN .....	6
2.1 Gegevens aanvrager .....	6
2.2 Projectbeschrijving.....	6
2.3 Huidige vergunnings situatie .....	6
2.4 Bevoegd gezag .....	9
2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	9
2.6 Procedure .....	9
2.7 Adviezen .....	9
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b> .....	10
3. BOUWEN VAN EEN BOUWERK.....	10
3.1 Inleiding.....	10
3.2 Toetsing bouwen van een bouwwerk .....	10
3.3 Indieningsvereisten vanwege bouwen.....	10
3.4 Verordening Leefomgeving .....	10
3.5 Bestemmingsplan .....	10
3.6 Welstand .....	10
3.7 Conclusie .....	10
4. MILIEU .....	11
4.1 Toetsingskader.....	11
4.2 Toetsing milieuneutrale verandering .....	11
4.3 Conclusie .....	13

**VOORSCHRIFTEN**

*behorende bij het besluit*

*betreffende de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht  
voor de inrichting*

*Attero B.V., Vamweg 7 te Wijster*

## VOORSCHRIFTEN

### 1 BOUWEN VAN EEN BOUWERK

#### 1.1 Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening.
- 1.1.2. De omgevingsvergunning heeft een tijdelijke instandhoudingstermijn van 10 jaar. De keerwanden en het gebruik t.b.v. het bufferen van GFT-afval dient te worden beëindigd uiterlijk 10 jaar na het in werking treden van deze omgevingsvergunning.
- 1.1.3. De start van de werkzaamheden moeten uiterlijk 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het bouwtoezicht, dit bij voorkeur via gereedmelden werkzaamheden.
- 1.1.4. Uiterlijk op de dag van de beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld. Dit kan via gereedmelden werkzaamheden.
- 1.1.5. De kwaliteitsverklaringen dienen uiterlijk 3 weken voor de start van de bouwwerkzaamheden te zijn aangeleverd. Dit kan via [olo@middendrenthe.nl](mailto:olo@middendrenthe.nl) (onder vermelding van uw zaaknummer) (paragraaf 1.3 Bouwbesluit).

#### 1.2 Veiligheid

- 1.2.1 De aard, materiaalkeuze en afmetingen van de fundering moeten worden vastgesteld naar de uitkomsten van uit te voeren sonderingen en grondboringen en/of andere onderzoeken naar de aard en het draagvermogen van de bodem, de gegevens uiterlijk 3 weken voor de start van de bouwwerkzaamheden te overleggen aan het bouwtoezicht (art. 2.1 Bouwbesluit).
- 1.2.2 Van alle hout-, staal- en gewapend betonconstructies moeten uiterlijk 3 weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden nadere tekeningen en berekeningen, rapporten en verklaringen aan het bouwtoezicht worden overlegd. Dit kan via [olo@middendrenthe.nl](mailto:olo@middendrenthe.nl) (onder vermelding van uw zaaknummer).
- 1.2.3 Uiterlijk 3 werkdagen voor het storten van beton dient het bouwtoezicht te worden gewaarschuwd dat de wapening voor controle gereedligt. Dit kan via [olo@middendrenthe.nl](mailto:olo@middendrenthe.nl) (onder vermelding van uw zaaknummer).

#### 1.3 Bouw- en sloopwerkzaamheden

- 1.3.1 De aanleg en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, moet geschieden op veilige wijze (art. 8.2 Bouwbesluit). Het bouwafval moet op de bouwplaats worden gescheiden en in deugdelijk af te sluiten containers worden opgeslagen (art. 8.8 Bouwbesluit).
- 1.3.2 Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, moet geschieden op veilige wijze, onder meer zodanig dat de nodige veiligheidsmaatregelen zijn genomen ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers en ten behoeve van naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers (art. 8.2 Bouwbesluit).
- 1.3.3 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is (art. 8.2 Bouwbesluit).

#### 1.4 Bouwverordening

- 1.4.1 Alle te gebruiken bouwmaterialen moeten voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 2 PROCEDURELE ASPECTEN

#### 2.1 Gegevens aanvrager

Op 13 mei 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Attero B.V., Vamweg 7 te Wijster.

#### 2.2 Projectbeschrijving

Attero beschikt over een vergunning voor het onder andere composteren van GFT-afval in hallen. Eén van de hallen (hal E) van de compostering is afgebrand. In verband met onzekerheden in de markt wordt deze hal niet direct herbouwd. Op de locatie van de voormalige GECO-hal E is Attero voornemens om tijdelijk maximaal 15 kton GFT in te gaan kuilen in twee afdekbare sleuvsilo's.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting.

#### 2.3 Huidige vergunnings situatie

##### 2.3.1 De vergunde activiteiten

De locatie Wijster van Attero B.V. omvat een belangrijke afvalverwerkinginrichting in Nederland. Hier wordt door Attero per jaar circa 1.400.000 ton afval verwerkt. Het gaat hierbij voornamelijk om stedelijk afval. De belangrijkste vergunde activiteiten zijn:

- het verbranden van afvalstoffen (inclusief opslag van brandbaar afval);
- opslag, de bewerking en afzet van de bij afvalverbranding vrijgekomen reststoffen en bodemas;
- de compostering en vergisting van groente-, fruit- en tuinafval (GFT) en daarmee vergelijkbaar organisch afval (inclusief opslag en bewerking van compost en deelstromen afkomstig uit de GFT-compostering);
- de vergisting van organisch materiaal (ONF) dat is gescheiden uit huisvuil;
- het biologisch drogen van organisch materiaal dat is gescheiden uit huisvuil om toe te kunnen passen als secundaire brandstof;
- de opslag, overslag en bewerking van afval van derden. Inclusief verontreinigde grond, bouw- en sloopafval en residu afkomstig van boringen ten behoeve van olie- en gaswinning (boorgruis);
- stortplaats voor gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval;
- aanvoer, opslag, overslag en afvoer van afvalstoffen, producten en (secundaire) grondstoffen;
- afvalwaterverwerking.

##### 2.3.2 De besluiten

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wm genomen:

- deelrevisievergunning d.d. 28 augustus 2008 (kenmerk 5.1/2008000975), in verband met de bewerking van brandbaar afval en de opslag van secundaire brandstoffen. Bij besluit van 10 december 2009 is het besluit aangepast naar aanleiding de uitspraak van de Raad van State van 7 oktober 2009;
- deelrevisievergunning d.d. 16 augustus 2010 (kenmerk 33/DO/2010009769), voor alle activiteiten met uitzondering van de activiteiten die samenhangen met het verbranden van afvalstoffen;
- veranderingsvergunning d.d. 6 september 2010 (kenmerk DO/2010010360), in verband met het aanleggen van een warmtenetwerk;
- veranderingsvergunning d.d. 24 mei 2011 (kenmerk 2011004360), in verband met het zuiveren van afvalwater van Noblesse Proteïnes;
- veranderingsvergunning d.d. 7 november 2011 (kenmerk VTH/2011009130), in verband met het ombouwen van de rookgasreiniging van SCR naar SNCR.

Met het in werking treden van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn vorenstaande milieuvergunningen van Attero van rechtswege een omgevingsvergunning geworden.

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wabo genomen:

- omgevingsvergunning d.d. 4 mei 2012 (kenmerk MO/2011003915) in verband met de interne verplaatsing van 60.000 ton vergistingscapaciteit per jaar van de GECO's naar de GAVI;

- omgevingsvergunning d.d. 28 juni 2011 (kenmerk MO/2011005393) in verband met het vergroten van de vergistingscapaciteit naar 210.000 ton per jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 1 oktober 2012 (kenmerk VTH/2012006518) in verband met het accepteren en verwerken van afvalwaterstromen van derden;
- omgevingsvergunning d.d. 21 november 2012 (kenmerk VTH/2012007699) in verband met het aanpassen van de eerder vergunde vergistingsinstallatie bij de GECO's;
- omgevingsvergunning d.d. 4 maart 2013 (kenmerk VTH/2013001881) in verband met het verbeteren van de kwaliteit van ONF waardoor het vergistingsproces van de ONF beter kan verlopen;
- omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2013 (kenmerk VTH/2013002391) in verband met het tijdelijk opslaan van brandbare afvalstoffen op de stortplaats;
- omgevingsvergunning d.d. 24 april 2013 (kenmerk VTH/2013003309) in verband met de optimalisatie van de bestaande kunststofscheidingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 1 juli 2013 (kenmerk VTH/2013004875) in verband met het aanpassen van de slakkenbunker bij de GAVI;
- omgevingsvergunning d.d. 27 februari 2014 (kenmerk 201400144-00406699) in verband met het tijdelijk opwerken van biogas tot vloeibare biogas;
- omgevingsvergunning d.d. 5 juni 2014 (kenmerk 20140240-00422161) voor het plaatsen van een (nood)gasfakkelininstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2014 (kenmerk 201400812-00423105) voor het drogen van organisch afval in de composteerhal E;
- omgevingsvergunning d.d. 8 september 2014 (kenmerk 201401942-00436781) voor het uitbreiden van de bestaande kunststofscheidingsinstallatie waaronder het vergroten van de verwerkingscapaciteit van 48.000 ton/jaar naar 96.000 ton/jaar en het uitbreiden van een aantal te accepteren Eural-codes;
- omgevingsvergunning d.d. 7 oktober 2014 (kenmerk 201401807) voor het wijzigen van het stookdiagram van de geïntegreerde afvalverwerkingsinstallatie en het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van verbrandingslijnen 1, 2 en 3 van 624.150 ton/jaar naar 719.000 ton/jaar bij een gemiddelde calorische waarde van het afval 7,5 MJ/kg en de beschikbaarheid van de installatie van 92%;
- omgevingsvergunning d.d. 20 november 2014 (kenmerk 201402900) voor het wijzigen van inwerking-treding van de omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2014 (kenmerk 201400812) m.b.t. het verwerken van organisch afval in composteringshal E (eco-board);
- omgevingsvergunning d.d. 18 december 2014 (kenmerk 201400144) in verband met het wijzigen van de termijn van de omgevingsvergunning d.d. 27 februari 2014 (kenmerk 201400144), voor het opwerken van biogas tot vloeibaar biogas (biomethaan) naar onbepaalde tijd;
- omgevingsvergunning d.d. 18 december 2014 (kenmerk 201403206) voor het uitbreiden van de buffercapaciteit voor het tijdelijk opslaan van brandbaar afval op de stortplaats (locatie 5a) van 100.000 ton naar 150.000 ton en flexibel gebruik van een tijdelijke buffer (locatie 5a) voor het opslaan van brandbaar afval en bodemas;
- omgevingsvergunning d.d. 25 februari 2015 (kenmerk 201403209) in verband met het wijzigen voorschriften m.b.t. het melden van ongewone voorvallen (maatwerk);
- omgevingsvergunning d.d. 21 december 2015 (kenmerk 201502688) voor het produceren van calciumchloride uit de reststroom, die vrijkomt bij het reinigen van rookgassen van de geïntegreerde afvalverbrandingsinstallatie (GAVI);
- omgevingsvergunning d.d. 20 maart 2017 (kenmerk 201602284) voor het opwerken van maximaal 24.000 ton kunststofafvalstoffen (LDPE-folies) per jaar tot kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 11 mei 2017 (kenmerk Z20117-00003610) voor het vervangen van de bestaande gasopwerkingsinstallatie door een nieuwe installatie en het plaatsen van een noodfakkel;
- omgevingsvergunning d.d. 31 juli 2017 (kenmerk Z2017-00012204) voor het bufferen door in te kullen van maximaal 8.000 ton bermgras per jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 31 juli 2017 (kenmerk Z2017-00012206) voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit van gasflessen ten behoeve van reiniging GAVI tot maximaal 3.300 liter;
- omgevingsvergunning d.d. 24 augustus 2017 (kenmerk Z2017-00014086) voor het tijdelijk plaatsen van een loods ten behoeve van de opslag van kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 2 november 2017 (kenmerk Z2017-00006499) voor het wijzigen van de indeling van de stortplaats, het reduceren van het volume van het nog te storten afval en het realiseren van een werk bestaande uit een ophoging met IBC-bouwstof op een deel van de stortplaats ten behoeve van recreatief (mede)gebruik;
- omgevingsvergunning d.d. 1 februari 2018 (kenmerk Z2018-00000212) voor het opslaan en verwerken van buiten de inrichting afkomstige AEC-bodemas in de bestaande opwerkingsinstallatie;

- omgevingsvergunning d.d. 9 februari 2018 (kenmerk Z2018-00000703) voor het wijzigen van de opslag van gasen ten behoeve van het reinigen van ketels van de geïntegreerde afvalverbrandingsinstallatie (GAVI);
- omgevingsvergunning d.d. 19 april 2018 (kenmerk Z2018-00001804) voor het plaatsen van twee loodslen ten behoeve van de opslag van kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 30 april 2018 (kenmerk Z2018-00000713), voor het plaatsen van een extra filter bij de vergistingsinstallatie voor de organische natte fractie (ONF) ter verbetering van de kwaliteit van het te produceren biogas;
- omgevingsvergunning d.d. 9 augustus 2018 (kenmerk Z2018-00026027) voor het verlengen met een jaar van een tijdelijke vergunning voor een opslagloods (d.d. 24 augustus 2017, kenmerk Z2017-00014086);
- omgevingsvergunning d.d. 15 augustus 2018 (kenmerk Z2018-00023324) voor het optimaliseren van de vergunde kunststofscheidingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 14 november 2018 (kenmerk Z2018-00030567) voor het toepassen van kooldioxide voor ongediertebestrijding en bouwen van twee loodslen;
- omgevingsvergunning d.d. 15 november 2018 (kenmerk Z2018-00030375) voor het opslaan en afleveren van AdBlue;
- omgevingsvergunning d.d. 6 december 2018 (kenmerk Z2018-00031511) voor het uitbreiden van de maximale opslagcapaciteit van brandbaar afval met 89.000 ton (in totaal tot 239.000 ton) en herinrichten van de bestaande buffer voor brandbare afvalstoffen;
- omgevingsvergunning d.d. 17 januari 2019 (kenmerk Z2018-00032291) voor het opslaan van kooldioxide in een opslagtank;
- omgevingsvergunning d.d. 23 oktober 2019 (kenmerk Z2019-000006982) voor het herbouwen van een nabewerkingshal voor compost;
- omgevingsvergunning d.d. 11 maart 2020 (kenmerk Z2020-00000484) voor de realisatie van een zonnepark;
- omgevingsvergunning d.d. 29 april 2020 (kenmerk Z2020-00001309) voor het aanpassen van de nabewerkingshal voor compost;
- omgevingsvergunning d.d. 17 juni 2020 (kenmerk Z2020-00003557) voor het aanleggen van een tijdelijke slib- en afvalwaterbuffer;
- omgevingsvergunning d.d. 17 februari 2021 (kenmerk Z2021-001872) voor het plaatsen van een filterkast bij de Polymeren Recycling Plant (PRP-installatie) ter beperking van stofemissies ten gevolge van het extruderen van kunststof;
- omgevingsvergunning d.d. 1 april 2021 (kenmerk Z2020-00008272) voor het plaatsen van een verticale tank voor het opslaan van CO<sub>2</sub> ten behoeve van bestrijding van ongedierte in kunststof balen;
- omgevingsvergunning d.d. 30 april 2021 (kenmerk Z2020-00009142) voor het realiseren van een transportband voor compost en het plaatsen van een nieuwe vullijn in GECO-hal C;
- omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2021 (kenmerk Z2021-003362) voor het optimaliseren van kunststofscheiding door het wijzigen van lijn 13 van de voorscheidingsinstallatie, de PSP, de PMD-hal en het realiseren van een transportband tussen de GAVI en de PMD-hal;
- omgevingsvergunning d.d. 22 september 2021 (kenmerk Z2021-005735) voor het uitbreiden van een warmtenet;
- omgevingsvergunning d.d. 11 januari 2022 (kenmerk Z2021-009548) voor het verplaatsen van ongediertebestrijding en gebruiken van installaties voor een periode van 10 jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 2 juni 2022 (kenmerk Z2021-009546) voor het verplaatsen van een verticale CO<sub>2</sub>-opslagtank ten behoeve van de bestrijding van ongedierte in kunststof balen en het gebruiken van de gehele installatie ten behoeve van ongediertebestrijding voor onbepaalde tijd.
- omgevingsvergunning d.d. 7 juni 2022 (kenmerk Z2002-002465) voor het wijzigen van het gebruik van de drie bestaande opslagloodsen en de instandhoudingstermijn van een tijdelijke romneyloods bij de Polymeren Recycling Plant (PRP-installatie).

Voor de inrichting zijn eerder de volgende meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit gedaan:

- melding d.d. 13 oktober 2017 voor het plaatsen van een drukkewakingsstation ten behoeve van de groengas invoer;
- melding d.d. 11 maart 2020 voor de realisatie van een zonnepark;
- melding d.d. 22 september 2020 voor het in werking hebben van een stookinstallatie en het opslaan van propaan in een opslagtank ten behoeve van bestrijding van ongedierte in de kunststof en papier/kunststof balen;



- melding d.d. 26 oktober 2021 voor het verplaatsen van de bestaande stookinstallatie en de propaan-tank ten behoeve van ongediertebestrijding; het opslaan van inerte goederen in de bestaande loodsen op het TCP-terrein.

## **2.4 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

## **2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **2.6 Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennisgegeven in een huis-aan-huisblad en digitaal gepubliceerd op de provinciale website.

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2, van de Wabo. Van deze verlenging is kennisgegeven in een huis-aan-huisblad.

## **2.7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe voorgelegd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 11 juli 2022 het advies van de gemeente Midden-Drenthe ontvangen dat de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk kan worden verleend onder de in dit besluit opgenomen voorwaarden.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 3 BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

#### 3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef onder a Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.10 het bouwtechnische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### 3.2 Toetsing bouwen van een bouwwerk

Gelet op artikel 2.10 hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet; (Bouwbesluit)
2. De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet; (Bouwverordening)
3. De activiteit niet in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening; (Bestemmingsplan)
4. Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend. (Welstand)

#### 3.3 Indieningsvereisten vanwege bouwen

Bij het indienen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk voldoen de ingediende stukken aan paragraaf 2.1 en paragraaf 2.3 van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht). Paragraaf 2.2 geeft de gemeente de mogelijkheid om de aanvrager toe te staan de gegevens van de constructie en installatiegegevens op een later tijdstip te mogen aanleveren.

#### 3.4 Bouwbesluit

De aanvraag is, voor zo ver mogelijk op basis van de beschikbare gegevens, getoetst aan Bouwbesluit 2012. Op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### 3.5 Verordening Leefomgeving

De aanvraag is, voor zo ver mogelijk op basis van de beschikbare gegevens, getoetst aan de gemeentelijke Verordening Leefomgeving. Op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### 3.6 Bestemmingsplan

De locatie ligt in de beheersverordening 'Bedrijventerrein ETP-META Wijster' en heeft de bestemming 'Composteringsbedrijf'.

Na toetsing blijkt dat de aanvraag past binnen de regels van het bestemmingsplan.

#### 3.7 Welstand

De welstandscommissie, heeft gezien de tijdelijkheid geen advies uitgebracht.

#### 3.8 Conclusie

Uit deze overwegingen volgt daarom dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk met een tijdelijke instandhoudingstermijn van 10 jaar, onder de in deze vergunning opgenomen voorwaarden kan worden verleend.

## 4 MILIEU

### 4.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### 4.2 Toetsing milieuneutrale verandering

*Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu*

De aangevraagde verandering van de inrichting betreft het inkuilen van maximaal 15.000 ton GFT-afval in twee sleufsilo's op de locatie van de voormalige (afgebrande) GECO-hal E. In één kuil zal maximaal 7.500 ton (ingekuuld) materiaal aanwezig zijn.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande, relevante milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu leidt dan al vergund.

- Geur

Geur is een relevant aspect van het composteren van GFT-afval wat Attero Wijster doet in haar GECO-installatie en bijbehorend TCP-buitenterrein. De aanvraag tot bufferen van een deel van het aangevoerde GFT-afval heeft betrekking op specifiek hal E van de GECO-installatie. De verandering in de geursituatie van de GECO is in de aanvraag in beeld gebracht middels een geurrapport, bijgevoegd als Bijlage 6 bij de aanvraag. Dit geurrapport is het 'Geuronderzoek Attero Wijster: inkuilen GFT' van adviesbureau Olfasense B.V. van 28 april 2022 met kenmerk ESSW22A1.

De bestaande vergunde situatie voor de GECO is het composteren van maximaal 530.000 ton GFT-afval per jaar in vijf productiehallen. Deze hallen zijn genaamd de Hallen A tot en met E. Elke composteerhal is voorzien van een eigen biofilter voor het reinigen (ontgeuren) van de luchtstromen uit de hallen. Vergund is een maximale rest-geuremissie van ieder van deze vijf biofilters van 425 MouE/h of 141 miljoen He/h, gedurende alle bedrijfsuren van circa 8.360 uur per jaar. Waar He staat voor zogenaamde hindereenheden om de bronsterktes van alle geurbronnen, als een hedonisch gewogen alternatief voor de Europese geureenheden ouE, in de vigerende vergunning mee aan te duiden. Het geurrapport bij de aanvraag tot bufferen van GFT-afval beschrijft de hierbij verwachte verandering in de geursituatie in deze zogenaamde hindereenheden He. De vergunde omvang van de geuremissie voor de gehele GECO-installatie bedraagt in hindereenheden  $5 \times 141 = 705$  MHe/h.

Het bufferen van GFT-afval gedurende het jaar gebeurt volgens de aanvraag in de open lucht, op de plek waar eerder GECO-hal E stond. Het bufferen van GFT omvat drie fasen, te weten respectievelijk het inkuilen, het in opslag hebben en het uitkuilen van het GFT-afval om het in één van de overgebleven vier bedrijfshallen te gaan composteren. De verandering van de geursituatie van deze aanvraag heeft daardoor de volgende kenmerken:

1. De geuremissie van de GECO-installatie vindt continu plaats via vier in plaats van de eerdere vijf biofilters. Dit zijn de rest-geuremissies van de biofilters behorend bij de hallen A t/m D. De restemissie van Biofilter E komt te vervallen;
2. In plaats van deze continue geuremissie van Biofilter GECO E gaat er bij het bufferen van GFT-afval alleen een geuremissie optreden tijdens het inkuilen én tijdens het uitkuilen van het GFT-afval dat wordt gebufferd. In de fase van het in opslag hebben treedt geen geuremissie op doordat het GFT-afval dan volledig en luchtdicht zal zijn afgedekt.

Het geurrapport bij de aanvraag kwantificeert deze verandering in de geursituatie, zowel in de uren dat er (nog) een geuremissie ter plaatse van Hal E (nu de bufferlocatie voor GFT) optreedt als in de omvang van de geuremissie gekoppeld aan het inkuilen én het uitkuilen. De verandering in de geursituatie door het bufferen in plaats van composteren op de locatie van GECO Hal E bedraagt volgens de aanvraag:

- Uren met geuremissie per jaar: geen 8.360 maar maximaal 960 uur per jaar, ofwel 7.400 uren minder met emissie. De 960 uur per jaar met emissie betreffen 480 h/j voor het inkuilen en 480 h/j voor het uitkuilen. Het inkuilen en uitkuilen vindt verder alleen overdag en in het voor- en najaar plaats;
- Omvang geuremissie per uur:
  - tijdens inkuilen: 244 in plaats van 141 MHe/h, zijnde een ongeveer 75% hogere geuremissie;
  - tijdens uitkuilen: 141 MHe/h en dus eenzelfde geuremissie als vergund voor Biofilter GECO E.

Voor de geuremissie van de GECO-installatie als geheel betekent deze informatie uit het geurrapport dat er door de aangevraagde verandering sprake zal zijn van:

- a. een 20% lagere geuremissie gedurende een groot deel van het jaar dan vergund is. Dat zijn de 8.360–960 = 7.400 uur per jaar, waarin er op de bufferlocatie ter plaatse van Hal E geen activiteiten plaatsvinden en daar alleen ingekuild GFT afgedekt in opslag ligt. De geuremissie van de GECO is dan beperkt tot die van de biofilters Hal A t/m D, zijnde maximaal 80% van de toegestane bronsterkte;
- b. een 15% hogere geuremissie gedurende ongeveer 5% van de tijd per jaar. Dat is alleen in de 480 uur per jaar waarin een deel van het binnenkomend GFT-afval gebufferd wordt door deze in te kuilen op de locatie van de vroegere Hal E. Want tijdens het uitkuilen is sprake van een geuremissie waarvan de omvang vergelijkbaar is met die van het in de huidige vergunning opgenomen biofilter bij Hal E.

Netto betekent deze verandering in de geuremissie van de GECO-installatie een verlaging van de geurbelasting die specifiek het GFT composteren als activiteit van Attero op jaarbasis met zich meebrengt.

De geurbelasting door de GECO-installatie van Attero daalt met de aangevraagde verandering dus ten opzichte van wat in de huidige vergunning is toegestaan. De vele uren met een lagere geuremissie bij de GECO-installatie compenseren als het ware ruimschoots de weinige uren per jaar met een iets hogere geuremissie als er wordt ingekuild. Waarbij wel moet worden opgemerkt dat hinder door het inkuilen, als gevolg van die licht verhoogde geuremissie tijdens inkuilen, niet helemaal is uit te sluiten. De kans is klein maar het kan gebeuren dat er in een jaar (toevallig) sprake is dat er wordt ingekuild terwijl de weersomstandigheden voor geurverspreiding ongunstig zijn én de windrichting precies richting woningen staat.

Gelet op het bovenstaande achten wij de situatie acceptabel. De aanvraag tot bufferen in plaats van composteren van GFT ter plaatse van GECO-hal E is conform de in aanvraag beschreven werkwijze te beoordelen als een milieuneutrale verandering.

- **Bodem**

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij beschouwen het deel van de aanvraag dat betrekking heeft op het aspect bodem als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

- **Afvalwater**

Het organisch afval dat wordt gebufferd in de sleufsilos zal steeds zo snel mogelijk worden afgedekt met speciale inkuilfolie, waardoor het ontstaan van verontreinigd afvalwater wordt beperkt.

Het eventueel vrijkomende percolaat wordt afgevoerd naar de waterzuivering van Attero en zal daar intern op dezelfde wijze worden verwerkt als percolaat dat vrijkomt bij het composteerproces in de GECO-hallen.

Voor wat betreft afvalwater is de beoogde verandering milieuneutraal.

- **Afvalstoffen**

De aanvraag heeft geen betrekking op het verwerken van meer of andere soorten afval. Voor wat betreft het onderdeel afval is de beoogde wijziging milieuneutraal.

- **Energie**

De beoogde verandering zal niet leiden tot de toename van het energieverbruik binnen de inrichting. Voor wat betreft het aspect energie is deze verandering milieuneutraal.

- **Geluid**

De inrichting is gelegen op het gezondeerde industrieterrein "Tweesporenland" in de gemeente Midden-Drenthe. Ingevolge artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient bij de beoordeling van de door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus de zone in acht te worden genomen en moet de benodigde geluidruimte worden getoetst aan de grenswaarden ter plaatse van de binnen de zone gelegen woningen. Met inachtneming van het voorgaande zijn in de vigerende vergunning geluidsvoorschriften gesteld.

De aangevraagde veranderingen zijn van zodanige aard, dat zij geen toename van de geluidsbelasting vanwege de inrichting tot gevolg zullen hebben. Voor de gewijzigde situatie geldt, dat de representatieve bedrijfs-situatie niet zal veranderen.

Wij zijn daarom van mening, dat de gevraagde activiteiten zowel met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, als met betrekking tot de maximale geluidsniveaus, binnen de aan inrichtinghouder verleende geluidruimte plaats kunnen vinden.

De voorschriften van de vigerende vergunning zijn ook op de inrichting van toepassing na het doorvoeren van de aangevraagde wijzigingen. Er zijn daarom geen aanvullende geluidsvoorschriften opgenomen.

#### *Toetsing andere inrichting*

De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

#### *Toetsing milieueffectrapport*

De voorgenoemde wijziging heeft betrekking op een activiteit die is genoemd in categorie 18.1 van lijst D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). Onder deze categorie 18.1 valt de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7 van bijlage 1 van het Besluit m.e.r. Hier vallen onder meer installaties onder die zijn bestemd voor het verwerken van groenafval en GFT. Er is echter alleen sprake van m.e.r.-beoordelingsplicht wanneer de vergunning tot stand moet komen met een uitgebreide procedure. Op onderhavige aanvraag is de reguliere procedure van toepassing. Dat betekent dat in verband met de beoogde verandering geen m.e.r.-beoordelingsbesluit hoeft te worden genomen. Het is tevens niet nodig een milieueffectrapport op te stellen.

### **4.3 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.