

BESCHIKKING

DR-code	DR011801233
Aanvrager	Gemeente Hoogeveen
Onderwerp	Bodemsanering; locatie Modderwijk 1 te Noordscheschut, gemeente Hoogeveen, beschikking, geval van ernstige bodemverontreiniging, geen spoedige sanering noodzakelijk en instemming met het deelsaneringsplan
Datum	8 juli 2022
Verzenddatum	8 juli 2022
Kenmerk:	Z2022-003763
Bijlage	1. Kadastrale kaarten met daarop de achtergrondwaarde- en interventiewaardecontour van de grond en de interventiewaarde contour van het grondwater
Behandelend ambtenaar bij het team Bodem	de heer D. Katgert (0592) 754588

1. Inleiding

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 30 maart 2022 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van de heer Pentinga van de gemeente Hoogeveen. De gemeente Hoogeveen is van plan een deel van een bodemverontreiniging te saneren ter plaatse van locatie Modderwijk te Noordscheschut, gemeente Hoogeveen.

Bij deze melding zijn het aanvraagformulier, het bodemonderzoeksrapport en een deelsaneringsplan gevoegd. Deze worden opgesomd onder punt 3.1.

Op de locatie was tot eind jaren 60 van de vorige eeuw een woonwagenkamp aanwezig. Door activiteiten en werkzaamheden op het woonwagenkamp is bodemverontreiniging ontstaan. De bodem is verontreinigd geraakt met onder andere PAK en metalen, gerelateerd aan bijmenging van puin en andere bodemvreemde materialen.

De aanleiding voor de deelsanering is het voornemen een toegangsweg aan te leggen. De toegangsweg wordt aangelegd vanwege de voorgenomen ontwikkeling van een perceel voor nieuwbouw ten noorden van de Modderwijk. Er is nog niet eerder een beschikking genomen op de bodemverontreiniging.

2. Besluit

De ons verstrekte gegevens hebben wij op volledigheid en op juistheid beoordeeld. Aan de hand van deze gegevens besluiten wij het volgende:

2.1. Ernst en geen spoed

2.1.1. Ten zuiden van de Modderwijk 1 te Noordscheschut, gemeente Hoogeveen, kadastraal bekend als gemeente Hoogeveen, sectie K, nummer(s) 2158 en 4982, is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging, zoals bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Wbb.

2.1.2. Op basis van artikel 37 van de Wbb stellen wij vast dat geen spoedige sanering van dit geval noodzakelijk is.

2.1.3. Op basis van artikel 37 van de Wbb dient een wijziging van het gebruik van de bodem van het perceel aan ons te worden gemeld. Binnen twee weken zullen wij daarop schriftelijk reageren.

Dit kan:

- a. schriftelijk: Gedeputeerde Staten van Drenthe, p.a. RUD Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen
- b. per e-mail: post@drenthe.nl

2.1.4. Gebruiksbeperkingen

Binnen het geval van bodemverontreiniging is het niet toegestaan om zonder voorafgaande toestemming van ons zowel voorafgaand als tijdens de sanering de volgende activiteiten* te verrichten (zie adres onder punt 2.1.3.):

- a. binnen de gevalscontour grond - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart:
 - grondverzet
 - grondbewerking
 - gewasteelt ten behoeve van consumptie
- b. binnen de interventiewaardecontour grondwater - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart):
 - onttrekken van het grondwater

*) *Dit geldt niet voor die werkzaamheden opgenomen in het deelsaneringsplan.*

2.2. Deelsaneringsplan en voorschriften

2.2.1. Wij stemmen in met het deelsaneringsplan onder de volgende voorschriften, zoals bedoeld in artikelen 39 en 40 van de Wbb.

2.2.2. De saneringsdoelstelling voor de aanwezige en toekomstige functie-eis:

- het binnen het toekomstig riool- en wegcunet verwijderen van de verontreinigingen in de grond tot beneden de interventiewaarden.

Voor de aanleg van een riolering wordt een bronnering geplaatst waarbij de sterke zink verontreiniging in het grondwater onttrokken wordt en indien nodig na zuivering geloosd. Hiervoor is geen saneringsdoelstelling opgenomen.

2.2.3. De startdatum van de grondsanering en de onttrekking van grondwater ten behoeve van de aanleg van de riolering dient vijf werkdagen voorafgaand aan de sanering bij ons te worden gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).

2.2.4. De deelsanering dient volgens het deelsaneringsplan en de beschikking te worden uitgevoerd. Wijzigingen van het deelsaneringsplan dienen uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering daarvan aan ons te worden gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).

2.2.5. Binnen vijftien weken na afronding van de saneringswerkzaamheden dient bij ons ter instemming een evaluatieverslag te worden ingediend. Indien van toepassing dient tegelijkertijd, of zo spoedig mogelijk, na toezending van het evaluatieverslag een nazorgplan bij ons te worden ingediend (zie adres onder punt 2.1.3.).

2.2.6. De volgende activiteiten dienen drie werkdagen voorafgaand aan de uitvoering bij ons te worden gemeld:

- aanleggen depots
- bemonstering depots
- grondverzet/afvoer verontreinigde grond
- bereiken einddiepte van de ontgraving
- aanleggen voorzieningen
- einde deelsaneringswerkzaamheden

2.2.8. Het tijdstip waarop de einddiepte van de ontgraving wordt bereikt en tot aanvulling van de ontgravingsput wordt overgegaan wordt door of namens de saneerder direct aan ons gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).

2.2.9. Bij het optreden van een calamiteit tijdens de sanering door of namens de saneerder dient onmiddellijk contact te worden opgenomen met de provincie Drenthe, telefoonnummer (0592) 36 55 55.

3. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

3.1. Verontreinigingsbeeld

3.1.1. De volgende rapporten liggen ten grondslag aan deze beschikking:

- Aanvullend bodemonderzoek van HP&I, nummer 007077/007095/214365-215577/R01, d.d. 13 januari 2022
- Deelsaneringsplan locatie ten zuiden van de Modderwijk in Noordscheschut, rapport van HP&I, nummer 007095/216423/R02, d.d. 25 februari 2022

- Verkennend, aanvullend en nader milieukundig bodemonderzoek op een locatie aan de Coevorderstraatweg te Noordscheschut, rapport van Outline Consultancy, nummer B09K0234, d.d. 18 december 2009

3.1.2. Het verkennend, aanvullend, nader onderzoek van Outline en het aanvullend bodemonderzoek van HP&I betreffen het gehele geval van verontreiniging en zijn op basis van de NTA 5755 (bodem-landbodem Strategie voor het uitvoeren van Nader Onderzoek - Onderzoek naar de aard en omvang van bodemverontreinigingen) uitgevoerd.

3.1.3. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat sprake is van bodemverontreiniging aanwezig op de volgende kadastrale percelen:

Naam	Sectie	Nummer	Omschrijving
Hoogeveen	K	2158	Terrein(natuur)
Hoogeveen	K	4982	Landbouw

In de bodem zijn de volgende verontreinigende stoffen aangetroffen:

- Zink, koper, lood en PAK in de grond
- Zink in het grondwater

Samenvattend zijn de volgende verontreinigingen onderscheiden:

Medium	Stoffen	Overschrijding 1)	Omvang verontreiniging		Dieptetraject (in m -m.v.)
			Opp. (m ²)	Vol. (m ³)	
Grond		> I	2285	1600	0,0 - 0,7
Grondwater		> I	90	135	1,5 - 3,0

1) > I : groter dan de desbetreffende interventiewaarde

De omvang van de verontreiniging is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening op basis van de achtergrondwaardecontour in de grond en de interventiewaarde contour in het grondwater.

3.1.4. De oorzaak van de verontreiniging zijn de activiteiten/werkzaamheden ter plaatse van een woonwagenkamp in de periode van 1942 tot circa 1970.

3.2. Beoordeling of sprake is van één geval van bodemverontreiniging zoals bedoeld in artikel 1 van de Wbb

De verontreinigingen komen voort uit één mechanisme of proces door de zelfde organisatorische eenheid, te weten:

de activiteiten en werkzaamheden op het woonwagenkamp. Daarom is sprake is van een organisatorische en technische samenhang tussen de verontreinigde grondgebieden.

Bovendien is er sprake van ruimtelijke samenhang, omdat de grondgebieden in elkaars nabijheid liggen en binnen de grenzen van het voormalige woonwagen terrein zijn gelegen.

De verontreiniging op de locatie ten zuiden van Modderwijk 1(voormalig woonwagenkamp), kadastraal bekend als Gemeente Hoogeveen, sectie K, nummers 2158 en 4982, wordt als één geval van bodemverontreiniging is in de zin van de Wbb aangemerkt en beoordeeld.

3.3. Beoordeling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging

Volgens artikel 29 van de Wbb stellen wij vast of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013. Volgens deze circulaire is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van

bodemverontreiniging of 100 m³ poriënverzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging hoger is dan de interventiewaarde.

Op basis van de punten 3.1 en 3.2 is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

De omvang van het geval van ernstige verontreiniging is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening op basis van de achtergrondwaarde contour voor de grond en de interventiewaardecontour voor het grondwater.

3.4. Beoordeling of er noodzaak is tot spoedige sanering

Volgens artikel 37 van de Wbb moeten wij bij ernstige gevallen vaststellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging zal leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier, dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Of sprake is van noodzaak tot een spoedige sanering wordt beoordeeld op basis van:

- de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013
- de risicobeoordeling zoals vastgelegd in het hiervoor vermelde rapport HP&I van 13 januari 2022

Spoedige sanering is noodzakelijk, als op basis van de risicobeoordeling blijkt dat het geval of een deel van het geval van ernstige bodemverontreiniging onaanvaardbare risico's meebrengt voor de mens, het ecosysteem of uit oogpunt van verspreiding. Zijn er geen onaanvaardbare risico's dan wordt het saneringscriterium niet overschreden en is spoedig saneren niet noodzakelijk.

Op basis van het aanvullend bodemonderzoek hebben wij voor dit geval van ernstige bodemverontreiniging het huidige gebruik en het toekomstige gebruik vastgesteld als ander groen bebouwing, infrastructuur en industrie.

Uit de risicobeoordeling en gelet op het huidige en toekomstige gebruik blijkt dat de aanwezige ernstige bodemverontreiniging ter plaatse geen onaanvaardbare risico's meebrengt voor:

- de mens
- het ecosysteem
- verspreiding in het grondwater

waardoor geen spoedige sanering noodzakelijk is.

3.5 Beoordeling deelsaneringsplan

Hierna staat beknopt wat de saneringsdoelstelling en de saneringsaanpak is. Volgens artikel 38 van de Wbb moet de sanering er minimaal op gericht zijn de bodem geschikt te maken voor het beoogde gebruik, dienen de risico's op verspreiding te worden beperkt en dient ervoor te worden gezorgd dat de noodzaak tot het nemen van maatregelen en gebruiksbepalingen zoveel mogelijk worden beperkt.

Volgens artikel 40 van de Wbb is een deelsanering toegestaan indien het belang van de bescherming van de bodem zich daartegen niet verzet. In dit geval is dat belang niet in het geding.

Het plan is opgesteld voor het geval zoals omschreven bij de punten 3.1. tot en met 3.4..

3.6.1. Saneringsdoelstelling

In het deelsaneringsplan is de saneringsdoelstelling als volgt omschreven:

- het binnen het toekomstig riool- en wegennet verwijderen van de verontreinigingen in de grond tot beneden de interventiewaarden.

Voor de aanleg van een riolering wordt een bronnering geplaatst waarbij de sterke zink verontreiniging in het grondwater onttrokken wordt en indien nodig na zuivering geloosd. Hiervoor is geen saneringsdoelstelling opgenomen.

Met de doelstelling is rekening gehouden met het toekomstig gebruik als ontsluitingsweg.

3.6.2. Saneringsmaatregelen

De saneringsmaatregelen bestaan uit het ontgraven van verontreinigde grond voor zover noodzakelijk voor de aanleg van de ontsluitingsweg en de riolering.

Tijdens de sanering wordt een deel van het bij punt 3.3. genoemde geval van bodemverontreiniging weggenomen.

3.6.3. Duur sanering

De grondsanering start eind juli 2022 en duurt ongeveer 3 weken.

De bronnering van het grondwater zal gelijktijdig plaatsvinden bij aanleg van de riolering.

Uit het vorenstaande blijkt dat deze sanering voldoet aan de artikelen 38 en 39/38, 39 en 40 van de Wbb en aan hoofdstuk 6 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

4. Procedure

Wij passen hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht toe.

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen in kennis gesteld.

Verder is het betrokken waterschap in kennis gesteld.

Bij brief van 22 april 2022, kenmerk: Z2022-003763, is aan de melder en indiener kenbaar gemaakt dat de procedure voor het geven van de beschikking wegens onvoldoende gegevens is opgeschort tot uiterlijk 15 mei 2022. Op 10 mei 2022 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen van HP&I. Dit betekent dat vanaf die datum de procedure is vervolgd.

De beschikking ernst en spoed en het voornemen tot instemming met het deelsaneringsplan is gepubliceerd en de stukken hebben van 22 juni 2022 tot en met 6 juli 2022 ter inzage gelegen. Ook is deze beschikking via de elektronische weg kenbaar gemaakt. Tijdens de inzagetermijn hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad hun zienswijzen in te dienen. In het kader van deze procedure zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

5. Registratie bij het Kadaster

Op basis van artikel 55 van de Wbb dient in deze beschikking te staan voor welke kadastrale percelen een publiekrechtelijke beperking geldt of vervalt.

Voor de percelen die zich bevinden binnen de interventiewaardecontour in het vaste deel van de bodem vloeit een publiekrechtelijke beperking voort als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (WKPB) en artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming, die in het openbaar register dient te worden ingeschreven.

Dit betekent dat er een beperking is van de bevoegdheid tot gebruik van of beschikking over onroerende zaken. Deze beperking houdt in dat voor het saneren of het verrichten van handelingen waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst een saneringsplan ter instemming aan ons moet worden aangeboden. De instemming met het saneringsplan is met onderhavige beschikking verleend.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op de percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Voor de volgende percelen geldt een publiekrechtelijke beperking:

Naam	Sectie	Nummer
Hoogeveen	K	2158
Hoogeveen	K	4982

Wij zenden dit besluit aan de Dienst voor het Kadaster en de openbare registers. Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

6. Slotoverwegingen

Deze beschikking voldoet aan de artikelen 28, 29, 37, 38, 39/39, 40 en 55 van de Wbb, de artikelen 2, 3 en 15 van de WKPB en hoofdstuk 6 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

Over deze beschikking kan nadere informatie worden verstrekt door de behandelend ambtenaar, genoemd op pagina 1 van deze beschikking.

Een afschrift van deze beschikking zenden wij aan de hiernavolgende personen:

- de aanvrager: Gemeente Hoogeveen, T.a.v. de heer S. J. Pentinga, Postbus 20000, 7900PA Hoogeveen
- het ingenieursbureau: HP&I, t.a.v. de heer Hoitzing, Bosrand 2, 9451 BK Rolde
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta
- de bewoners van Modderwijk 1, 7914 TN Noordscheschut
- de bewoners van Coevorderstraatweg 71, 7914 TL Noordscheschut

Het college van Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens deze,



S. Tuzla
Teamleider Bodem RUD Drenthe

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter volgens artikel 20.3 van de Wet milieubeheer pas van kracht, nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is afgelopen. Als iemand een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt deze beschikking van kracht, nadat de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds stil worden gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen bezwaarschrift is ingediend en/of geen verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gedaan bij de Raad van State.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden, vanaf de dag volgend op de datum van de dag van verzending, zes weken bezwaar maken op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift kunt u indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, t.a.v. team Bestuur en Concernzaken, Postbus 122, 9400 AC Assen. Via onze website kunt u digitaal een bezwaarschrift indienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het formulier dat te vinden is op www.provincie.drenthe.nl/loket/klachten-bezwaar/bezwaar-beroep/bezwaar. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/e-loket/bezwaarschriften/>.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.