

Gebr. Van der Poel B.V.
De heer [REDACTED]
Leidseweg 17a
2374 AS OUD ADE

datum 19 januari 2022
ons kenmerk W2021/345
uw aanvraag van 16 november 2021
uw kenmerk ENT2021.068
behandeld door [REDACTED]
onderwerp Omgevingsvergunning inrichten tijdelijk weilanddepot nabij Kerklaan 3 te Leimuiden
bijlage(n) div.

Geachte heer [REDACTED],

Op 16 november 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het inrichten van een tijdelijk weilanddepot, geregistreerd onder nummer W2021/345.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende locatie:

Plaatselijk bekend: nabij Kerklaan 3 te Leimuiden

Kadastraal bekend: Leimuiden, sectie A, nummer 145 (gedeeltelijk)

Besluit

Wij besluiten hierbij:

a. Gelet op:

- artikel 2.1, eerste lid, onder b juncto artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (activiteit uitvoeren werk of werkzaamheden);
- artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12 Wabo, (activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening);
- de artikelen 2.22 tot en met 2.25 Wabo;

de tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen onder de voorschriften zoals en voor zover die voor de desbetreffende activiteit in het desbetreffende onderdeel behorend bij deze vergunning zijn beschreven.

b. Dat de omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, gelet op de in onderdeel 2 behorend bij deze beschikking beschreven overwegingen, en de genoemde voorschriften.

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, gelet op de in onderdeel 3 behorend bij deze beschikking beschreven overwegingen, en het genoemde voorschrift.
- c. Gelet op artikel 2.23a van de Wabo de vergunning te verlenen voor de periode van maximaal drie jaar na het in werking treden van deze omgevingsvergunning Na deze termijn is de vergunninghouder verplicht de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met de omgevingsvergunning en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

#	Soort	Naam/omschrijving
1.	rapportage	Projectplan ENT2021.068.01 Entreso
2.	document	instemming melding Besluit bodemkwaliteit ODWH

De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken deel uit van de vergunning.

Inwerkingtreding vergunning

Gelet op artikel 6.1, tweede lid, onder a van de Wabo treedt de beschikking in werking nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken.

Wanneer gedurende deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,
namens hen,
teamleider Dienstverlening,




Bezwaarclausule

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders. Het postadres vindt u rechtsboven in de brief. Vermeld in uw bezwaarschrift uw naam, adres en handtekening, de datum, de omschrijving van het besluit met referentienummer van het besluit en de reden van uw bezwaar.

U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen via www.kaagenbraassem.nl/bezwaar. Hiervoor hebt u DigiD of e-Herkenning nodig.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt blijft geldig, totdat over uw bezwaar is beslist. Wanneer er sprake is van een spoedeisend belang dan kunt u, naast uw bezwaarschrift, een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U dient een kopie van het bezwaarschrift toe te voegen. U kunt uw verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal indienen via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor heeft u DigiD nodig. Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Onderdelen beschikking

1. Procedureel
2. Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden
3. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
4. Bijlagen behorend bij de beschikking

1. Procedureel

Projectomschrijving

De in het aanvraagformulier aangegeven projectomschrijving is als volgt: het inrichten van een tijdelijk weilanddepot.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4, eerste lid Wabo, hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om op de aanvraag voor een omgevingsvergunning te beslissen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wabo.

Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 Bor en de artikelen uit de Regeling omgevingsrecht getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat het vragen van aanvullende gegevens niet noodzakelijk is.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

Verlenging beslistermijn

Bij besluit van 10 januari 2022 hebben wij op grond van artikel 3.9, tweede lid Wabo de beslistermijn met zes weken verlengd.

2. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit is het volgende overwogen.

Ingevolge artikel 2.11, eerste lid Wabo dient de aanvraag om omgevingsvergunning te worden geweigerd indien de in dit wetsartikel genoemde weigeringsgrond zich voordoet.

Deze weigeringsgrond is:

- het bouwwerk is in strijd met de voorschriften van het bestemmingsplan, de beheersverordening, het exploitatieplan of algemene regels van het rijk of de provincie als bedoeld in artikel 4.1, derde lid en 4.3, derde lid, Wro.

Toetsing

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Buitengebied Oost met de bestemming Agrarisch met waarden – Landschapswaarden (artikel 4). Ook zijn de Algemene afwijkingsregels (artikel 35) van toepassing.

Het aangevraagde is in strijd met de regels van de bestemming Agrarisch met waarden – Landschapswaarden omdat de aanleg van een tijdelijk baggerdepot niet is toegestaan. Onder gebruikmaking van de Algemene afwijkingsregels kan hieraan (binnenplans) medewerking worden verleend.

Ingevolge artikel 2.11, tweede lid van de Wabo moet de aanvraag vanwege de strijdigheden met het bestemmingsplan Buitengebied Oost aangemerkt worden als een aanvraag voor een vergunning voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. Hiervoor wordt verwezen naar onderdeel 3: Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Van een beheersverordening, een exploitatieplan of algemene regels van het rijk of de provincie als bedoeld in artikel 4.1, derde lid en 4.3, derde lid, Wro is hier geen sprake.

Voorschriften krachtens artikel 2.22 en volgende van de Wabo

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. Het weilanddepot mag alleen gedurende een periode van maximaal drie jaar na het in werking treden van deze omgevingsvergunning ter plaatse aanwezig zijn. Na afloop van deze periode moeten de betreffende gronden zijn geëgaliseerd en ingezaaid.
2. De vergunninghouder moet de nodige voorzieningen treffen om schade aan de wegbermen en het wegdek te voorkomen. Hierover moet vooraf overleg en afstemming plaatsvinden met de wegbeheerder van de gemeente.
3. Er mag niet op de Kerklaan geparkeerd worden. De vergunninghouder moet, indien noodzakelijk, zorgdragen voor de aanleg van tijdelijke parkeerplaatsen op het perceel van het weilanddepot.
4. De vergunninghouder wordt er op gewezen dat de tijdelijke brug die toegang geeft tot het perceel alleen aanwezig mag zijn gedurende de periode dat ter plaatse werkzaamheden plaatsvinden.

Attentiepunt

5. De vergunninghouder moet de algemene voorschriften met rechtstreekse werking van het Bouwbesluit en de Algemene plaatselijke verordening respecteren.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit is het volgende overwogen.

Bestemmingsplan

Het perceel valt onder de bepalingen uit het bestemmingsplan Buitengebied Oost en heeft de bestemming Agrarisch met waarden - Landschapswaarden (artikel 4). Ook zijn de Algemene afwijkingsregels ten aanzien van baggerdepots (artikel 35.3) en de daarbij behorende algemene randvoorwaarden (artikel 35.7) van toepassing.

Het plan wijkt af van

- artikel 4.1 van de regels waarin staat dat deze gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van een volwaardig agrarisch bedrijf, het behoud en herstel van het karakteristieke en cultuurhistorische open weidelandschap, diverse nevenfuncties en voorzieningen etc. > het inrichten van een weilanddepot ten behoeve van het baggeren van diverse watergangen is niet toegestaan.

Hierdoor is het project strijdig met het bestemmingsplan.

Procedure

Gelet op de betreffende activiteiten en de bijbehorende afwijkmogelijkheid er sprake van een reguliere procedure.

Afwijken

Vanwege de strijdigheid is het verzoek op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo mede opgevat als een aanvraag om omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Dit betekent dat de activiteit alleen kan worden uitgevoerd indien toestemming wordt verleend voor het gebruik in afwijking van het planologische regime.

Binnenplanse afwijking

Het is mogelijk het project te realiseren onder toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 1° van de Wabo juncto artikel 35.3 van het bestemmingsplan Buitengebied Oost: Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het gestelde in hoofdstuk 2 ten behoeve van het aanleggen van tijdelijke baggerdepots, met inachtneming van het volgende:

- a. De situering van een baggerdepot is niet toegestaan binnen de bestemming Natuur.
- b. De noodzakelijkheid van het baggerdepot wordt door de initiatiefnemer aangetoond.
- c. Het woon- en leefklimaat mag niet onevenredig worden aangetast.
- d. Het gebruik dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn; er mogen geen beperkingen voor omliggende, bestaande burgerwoningen en (agrarische) bedrijven optreden (dit betreft zowel de bestaande bedrijfsvoering als de uitbreidings- en ontwikkelingsmogelijkheden).
- e. De natuur- en landschapswaarden op het perceel en in de directe omgeving mag niet onevenredig geschaad worden.
- f. De waterstaatsdoeleinden mogen niet onevenredig worden aangetast.

g. De initiatiefnemer dient aan de hand van een schriftelijk advies van de waterbeheerder aan te tonen dat aan het gestelde onder f. wordt voldaan.

reactie

ad a) Er is geen bestemming Natuur aanwezig.

ad b) De noodzakelijkheid van het uitbaggeren van de diverse watergangen blijkt uit het overgelegde projectplan. Voor het op een effectieve en efficiënte wijze afvoeren en verwerken van de bagger is een baggerdepot in de nabije omgeving van die watergangen wenselijk.

ad c) Hiervan is geen sprake. Dit wordt mede ondervangen door de algemene voorschriften vanuit het Bouwbesluit (en de APV) die aan deze vergunning zijn verbonden.

ad d) Dit is het geval; er treden geen beperkingen op voor omliggende woningen en bedrijven.

ad e) Aan de gronden zijn geen natuurwaarden toegekend en de landschapswaarden worden niet geschaad omdat er geen verandering plaats vindt aan de omvang en de ligging van gronden en watergangen.

ad f) en g) Het HHR heeft op 11 januari 2022 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning: de waterhuishoudkundige belangen zijn niet in het geding.

Tevens zijn van toepassing algemene randvoorwaarden ex artikel 33.7: Afwijken is slechts mogelijk mits:

a. De geluidsbelasting op de gevel van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende grenswaarde uit de Wet geluidhinder of de vastgestelde hogere grenswaarde.

b. Blijkens een beeldkwaliteitsparagraaf of motivering voldaan wordt aan de richtpunten van de kwaliteitskaart als bedoeld in de provinciale Verordening Ruimte 2016.

c. Dit ruimtelijk inpasbaar is gelet op:

1. De bebouwingsmogelijkheden, gebruiksmogelijkheden en/of bezonning van het betreffende perceel en de aangrenzende percelen en bouwwerken;

2. De verkeersveiligheid;

3. De sociale veiligheid;

4. Het milieu.

d. De natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke waarden van de grond, dan wel de mogelijkheid van herstel van die waarden niet onevenredig wordt verkleind en de overige belangen niet onevenredig worden geschaad.

e. De verkeersaantrekkende werking in overeenstemming is met de functie en vormgeving van de wegen in de nabije omgeving.

f. Voorzien wordt in de (extra) parkeerbehoefte.

reactie

ad a) De werkzaamheden zullen zeer zeker enig geluid veroorzaken op de nabijgelegen woningen. Men is daarbij gehouden aan de algemene voorschriften vanuit het Bouwbesluit (en de APV). Ter zake zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

ad b) Niet van toepassing.

ad c) 1. Een en ander wordt niet geschaad. 2. De wegbeheerder en de medewerker verkeer- en vervoer hebben een positief advies uitgebracht. 3. Dit is niet aan de orde. 4. De

Omgevingsdienst West-Holland heeft positief gereageerd op de ingediende melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

ad d) De natuurlijke en landschappelijke waarden worden niet geschaad; cultuurhistorische waarden zijn hier niet aanwezig.

ad e) Het transport van de bagger heeft een behoorlijk aantal verkeerbewegingen tot gevolg. Op de weg rust geen aslast- en breedtebeperking. De wegbeheerder en de medewerker verkeer-en-vervoer hebben een positief advies uitgebracht.

ad f) Er zal slechts in zeer beperkte mate sprake zijn van de noodzaak tot parkeren. Als dit al aan de orde is kan dit op eigen terrein plaatsvinden.

Conclusie:

De aanvraag past binnen de reikwijdte van artikel 35.3 (en artikel 35.7) van de planregels.

Afwijkingenbeleid ruimtelijke ordening

Zoals gezegd kennen de Wabo en het bestemmingsplan Buitengebied Oost de mogelijkheid om binnenplannen af te wijken van dat bestemmingsplan. De volgende vraag is of de benodigde afwijking past in het gemeentelijke Afwijkingenbeleid ruimtelijke ordening.

algemene uitgangspunten

Ten aanzien van binnenplanse afwijkingen wordt bij de Algemene uitgangspunten (hoofdstuk 3, paragraaf 3.3) onder 1. het volgende gesteld.

- a. Bij initiatieven wordt gebruik gemaakt van een zo eenvoudig mogelijke afwijking.
- b. Als het initiatief past binnen de binnenplanse mogelijkheden,
- c. voldoet aan de daaraan verbonden voorwaarden in het bestemmingsplan en
- d. voldoet de van toepassing zijnde algemene uitgangspunten van hoofdstuk 3, bestaat er een positieve grondhouding. Om medewerking te kunnen verlenen geldt vervolgens nog de eis dat het initiatief
- e. voldoet de haalbaarheidstoets van hoofdstuk 5.

reactie

ad a) De binnenplanse afwijking is de eenvoudigste manier om medewerking te verlenen.

ad b en ad c) Hierboven is omschreven dat het initiatief past binnen de betreffende mogelijkheden en voldoet aan de daaraan verbonden voorwaarden.

ad d) Uitgangspunt 1 betreft de algemene doelstellingen zoals genoemd onder ad a) en ad b). Gezien het specifieke karakter van deze afwijking, in combinatie met het positieve advies van de waterbeheerder, zijn de overige algemene uitgangspunten niet beoordeeld.

Een en ander resulteert in een positieve grondhouding, zodat de haalbaarheid getoetst kan worden.

ad e) De haalbaarheidstoets is uitgevoerd (voor zover relevant c.q. niet elders in deze beschikking genoemd), waarbij is gebleken dat er geen belemmeringen zijn:

- Ruimtelijke samenhang en stedenbouwkundige/landschappelijke context: door uitvoering van de (tijdelijke) activiteiten worden ruimtelijke samenhang en stedenbouwkundige/landschappelijke context niet overwegend beïnvloed.
- Groenvoorziening/speelgelegenheid: er zijn geen openbare groenvoorzieningen of speelgelegenheden in het geding.
- Geurhinder: op de locatie is enige geurhinder denkbaar.

- Overig gemeentelijk beleid: er is geen overig gemeentelijk beleid van toepassing.
- Planschadeovereenkomst: gezien de aard van de aanvraag en het geringe risico op planschade is geen planschadeovereenkomst afgesloten.
- Te verwachten hoge bijkomende kostenposten: voor de gemeente zijn geen hoge bijkomende kostenposten te verwachten.

specifieke beoordelingscriteria

Ten aanzien van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid is in hoofdstuk 4, paragraaf 4.1 het volgende gesteld. Medewerking kan worden verleend

- a. als het initiatief voldoet aan de van toepassing zijnde algemene uitgangspunten en
- b. wordt voldaan aan de in het bestemmingsplan omschreven randvoorwaarden.

Er bestaan geen specifieke beoordelingscriteria. Wel moet het initiatief

- c. voldoen aan de haalbaarheidstoets uit hoofdstuk 5, omdat daaruit moet volgen dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

reactie

ad a) en ad b) Hierboven is omschreven dat aan een en ander wordt voldaan.

ad c) De haalbaarheidstoets is uitgevoerd en hierboven verwoord; er zijn geen belemmeringen.

Conclusie: het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en past binnen het Afwijkingenbeleid ruimtelijke ordening 2020.

Planologisch / stedenbouwkundig

Gezien de aard van de aanvraag is geen planologisch / stedenbouwkundig advies gevraagd.

Milieu

De ODWH heeft positief gereageerd op de ingediende melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Tijdelijkheid

Het depot is tijdelijk aanwezig: de doorlooptijd is naar verwachting 1,5 jaar.

Belangenafweging

Het belang van aanvrager bij de ontheffing voor het realiseren van het project weegt zwaarder dan het belang van mogelijke bezwaarmakers, waarbij overwogen kan worden dat er sprake is van een tijdelijke voorziening die wordt aangelegd vanwege een 'algemeen belang': het baggerdepot is bestemd voor het bergen van bagger dat afkomstig is van diverse (uit) te baggeren watergangen in Leimuiden.

Argumenten

- De aanvraag
 - betreft een tijdelijke voorziening van algemeen belang;
 - kan binnenplannen vergund worden;
 - past binnen het Afwijkingenbeleid ruimtelijke ordening.
- Er is een positief advies van de waterbeheerder.

- Er is geen risico op ongewenste precedentwerking.
- Buren worden niet onevenredig in hun belangen getroffen.
- Er zijn geen privaatrechtelijke bezwaren.
- Er zijn geen milieubelemmeringen.
- Er is geen strijd met andere regelgeving, zoals Rijks- of provinciaal beleid.

Voorschriften krachtens artikel 2.22 en volgende van de Wabo

Het volgende voorschrift is van toepassing:

- Het weilanddepot mag gedurende een periode van maximaal drie jaar na het in werking treden van deze omgevingsvergunning ter plaatse aanwezig zijn. Na afloop van deze periode moeten de betreffende gronden zijn geëgaliseerd en ingezaaid.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. Bijlagen behorend bij de beschikking

- Folder 'Omgevingsvergunning - algemene bepalingen en voorwaarden'
- Formulier melding aanvang werkzaamheden
- Formulier melding beëindiging werkzaamheden

Ingekomen: _____
(in te vullen door gemeente)

Formulier mededeling aanvang werkzaamheden

Kenmerk: : W2021/345
Zaaknummer: : 400201
Omschrijving: : inrichten tijdelijk weilanddepot

Waarom is het voor u belangrijk om het formulier op tijd in te dienen? Het tijdig melden van de start van de werkzaamheden zorgt ervoor dat onze toezichthouders de verschillende constructieve onderdelen kunnen controleren of deze volgens de tekeningen en berekeningen worden gebouwd. Op deze wijze kan de veiligheid van het bouwwerk voor u als eindgebruiker gewaarborgd worden.

Naam vergunninghouder : _____

Adres : _____

Locatie werkzaamheden : _____

Datum start werkzaamheden : _____

Ondertekend door : _____

Plaats : _____

Datum : _____

Handtekening : _____

NB. U bent verplicht dit formulier minimaal twee werkdagen VÓÓR de start van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft in te dienen,

per mail: omgevingsloket@kaagenbraassem.nl

t.a.v. administratie cluster VTH

of

per post: Gemeente Kaag en Braassem

Antwoordnummer 19021

2300 VD LEIDEN

t.a.v. administratie cluster VTH

Ingekomen: _____
(in te vullen door gemeente)

Formulier mededeling beëindiging werkzaamheden

Kenmerk: : W2021/345
Zaaknummer: : 400201
Omschrijving: : inrichten tijdelijk weilanddepot

Naam vergunninghouder : _____

Adres : _____

Locatie werkzaamheden : _____

Datum werkzaamheden gereed : _____

Ondertekend door : _____

Plaats : _____

Datum : _____

Handtekening : _____

NB. U bent verplicht dit formulier, uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft in te dienen,

per mail: omgevingsloket@kaagenbraassem.nl

t.a.v. administratie cluster VTH

of

per post: Gemeente Kaag en Braassem

Antwoordnummer 19021

2300 VD LEIDEN