

## Ontwerpbeschikking

N+ P Group Rotterdam MRF B.V.  
Waalhavenweg 50  
3089 JJ ROTTERDAM

Parallelweg 1  
Postbus 843  
3100 AV Schiedam  
T 010 - 246 80 00  
F 010 - 246 82 83  
E [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)  
W [www.dcmr.nl](http://www.dcmr.nl)

**Ons kenmerk**

9999267563\_99991206645

**Uw kenmerk**

-

**Datum**

15 juni 2022

**Contact**

[info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl)

**Afdeling**

Reguleren Advies en Omgeving

**Bijlagen**

**Onderwerp**

Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 25 maart 2022 hebben wij van N+P Group Rotterdam MRF B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Waalhavenweg 50, Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6850303.

De aanvraag betreft de ingebruikname van een geurverwijderingsinstallatie evenals een verzoek om wijziging van de geldende geluid- en geurvoorschriften conform het bij de aanvraag ingediende akoestisch onderzoek respectievelijk geuronderzoek.

Het betreft een inrichting voor de op- en overslag alsmede het sorteren van plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons (PMD). Daarnaast worden in mindere mate nog diverse andere afvalstoffen op- en overgeslagen en/of bewerkt.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning (verandering) te verlenen voor de ingebruikname van een geurverwijderingsinstallatie (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Wij besluiten gelet op de aanvraag de voorschriften 5.1.1 en 6.1.1 t/m 6.1.4 van de omgevingsvergunning van 16 juli 2009, met kenmerk 20932186/340922, te vervangen door de geluid- en geurvoorschriften zoals opgenomen in deze vergunning (artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wabo).

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

dr. A.M. Langezaal  
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

#### Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

#### *Zienswijze*

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl) of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

#### *Beroep*

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

#### *Voorlopige voorziening*

Indien u, indieners van een zienswijze, of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

**Verzonden op: 21 juni 2022**

## INHOUDSOPGAVE

1.0	GELUID.....	5
2.0	GEUR.....	6
	ALGEMENE OVERWEGINGEN.....	8
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU .....	11
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN.....	17

## 1.0 GELUID

### 1.1 Algemeen

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,LT}$ ), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, en door het transport en verkeer binnen de grenzen van de inrichting, waarvoor de vergunning is aangevraagd, mag ter plaatse van de immissiepunten die zijn aangegeven in onderstaande tabel niet meer bedragen dan:

(Vergunning-)Immissiepunt				Waarneem- hoogte [m]	Dag 07.00-19.00 [dB(A)]	Avond 19.00-23.00 [dB(A)]	Nacht 23.00-07.00 [dB(A)]
Nr.	Omschrijving / adres	X	Y				
1	VIP Waalhavenweg op 75 meter van bedrijfshal	--	--	5	56	54	53
2	VIP Zaltbommelstraat	88830	433660	5	58	55	54
3	Koedoodstraat 30-84	88591	433733	11	47	44	44

### 1.2

Het maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ ), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, en door het transport en verkeer binnen de grenzen van de inrichting, waarvoor de vergunning is aangevraagd, mag op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

Immissiepunt			Waarneem- hoogte [m]	Dag 07.00-19.00 [dB(A)]	Avond 19.00-23.00 [dB(A)]	Nacht 23.00-07.00 [dB(A)]
Nr.	Straatnaam	Huisnummer				
1	Koedoodstraat	30-84	9	50	45	45
2	Streefkerkstraat	74	6	49	43	43

### 1.3

Het meten en berekenen van de geluidniveaus, en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden in overeenstemming met de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai (1999) met in achtname van de akoestische modelleerregels van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

## 2.0 GEUR

### 2.1 Algemeen

#### 2.1.1

De geurreducerende maatregelen zoals vermeld in de aanvraag (incl. bijlagen) moeten in acht worden genomen en in goede staat van onderhoud gehouden. Het betreft dan onder meer de volgende maatregelen:

- Het gesloten houden van barges met afvalstoffen in de haven, behalve tijdens het laden of lossen;
- Het gesloten houden van het gebouw, met uitzondering van maximaal één enkele overheaddeur die uitsluitend open mag zijn tijdens het doorlaten van (vracht)verkeer en de toegangsdeuren die uitsluitend open mogen zijn tijdens het doorlaten van personen;
- Het in stand houden van de afzuiging van het gebouw en de windshifters met aansluiting van die afzuiging op koolfilters.

#### 2.1.2

Er mag onder representatieve bedrijfsomstandigheden ter plaatse van enig geurgevoelig object geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn. Er is sprake van representatieve bedrijfsomstandigheden als bedoeld in de vorige zin indien binnen de inrichting werkzaamheden worden uitgevoerd die volgens de vergunning mogen worden uitgevoerd, in en uit bedrijfsname inbegrepen.

#### 2.1.3

De koolfilters als voornoemd moeten zo vaak als nodig is, worden vervangen. Dit houdt in dat de vergunninghouder met behulp van periodieke geurmetingen (maandelijks) aantoont dat de geuremissie afkomstig uit de schoorsteen na passering van de koolfilters niet hoger is dan gemiddeld  $200 \text{ ouE/m}^3$  (concentratie), of overeenkomstig het geurrapport bij de aanvraag maximaal 10 (windshifters) respectievelijk 20 (hal 7)  $\text{MouE/uur}$ . Bij een (redelijkerwijs te verwachten) overschrijding van een van deze eisen worden de filters vervangen.

#### 2.1.4

De vergunninghouder kan vrijstelling van het bevoegd gezag vragen voor het uitvoeren van geurmetingen in de eerste maanden na het plaatsen van de filters. Daarbij moet in het verzoek om goedkeuring aan de hand van geurmetingen worden aangetoond dat de filters tenminste gedurende de vrijstellingsperiode waarom wordt verzocht geen geur doorlaten in een concentratie die hoger is dan  $200 \text{ ouE/m}^3$ .

*Toelichting: Het zou kunnen dat de geurconcentratie op enig moment iets te hoog is, maar het debiet dusdanig laag dat de geurvracht toch aan de aanvraag om vergunning voldoet. Hiermee wordt rekening gehouden door de eis op deze manier te formuleren.*

#### 2.1.5

Geurmetingen moeten worden uitgevoerd conform de NTA 9065:2012 en achterliggende geurnormen. Het bedrijf dat de geurmetingen uitvoert moet geaccrediteerd zijn voor handelingen conform (NEN-)EN 13725. De meetfout mag alleen in mindering worden gebracht als deze voor de geurmeting aantoonbaar is te herleiden door het onafhankelijke meetbureau.

*Toelichtingen:*

*Het verkrijgen van accreditatie op basis van NTA9065:2012 is niet mogelijk. Dit ligt aan de wijze waarop de NTA9065 is opgesteld. Deze moet hierop nog worden herzien.*

*De meetfout kan aanzienlijk zijn en het is niet altijd wenselijk dat deze in mindering wordt gebracht. Doordat ook bij een te verwachten overschrijding van de norm het filter vervangen moet worden, maakt het weinig verschil of de meetfout in mindering wordt gebracht. Als zonder correctie op de meetfout de geurconcentratie eis wordt overschreden, is vervanging van de filters noodzakelijk omdat een normoverschrijding bij een volgende meting dan voor de hand ligt.*

#### 2.1.6

Als onderdeel van het milieubeheersysteem dient de vergunninghouder, overeenkomstig BBT12 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling van 10 augustus 2018, een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat ten minste alle volgende elementen omvat:

- Interne procedures voor de bedrijfsvoering en het onderhoud van de aanwezige (proces)installaties, opslagplaatsen en dergelijke ter voorkoming of beperking van geuremissies;
- Een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- Een protocol met te ondernemen acties en termijnen;
- Een protocol voor de monitoring van geuremissies.

## ALGEMENE OVERWEGINGEN

### Projectbeschrijving

Het project betreft de ingebruikname van een geurverwijderingsinstallatie. Tevens heeft vergunninghouder verzocht om aanpassing van de geluids- en geurvoorschriften conform het bij de aanvraag ingediende akoestisch onderzoek respectievelijk geuronderzoek.

In de sorteerinstallatie voor het sorteren van plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) zijn de acht voornaamste luchtemissie punten (de zogenaamde windshifters) voorzien van luchtafzuiging via een nageschakeld actief koolfilter (capaciteit ca 47.000 m<sup>3</sup>/uur). Met metingen en berekeningen heeft de vergunninghouder aangetoond dat er een geurreductie optreedt van circa 97% als gevolg van de werking van het actief koolfilter.

Daarnaast wordt de lucht van hal zeven, waarin de sorteerinstallatie is geplaatst, met een debiet van 100.000 m<sup>3</sup>/uur afgezogen en ook via een actief koolfilter naar de buitenlucht geëmitteerd.

De geurverwijderingsinstallaties zullen continu in werking zijn als er personeel in de hallen aanwezig is en één of beide sorteerinstallaties in bedrijf zijn. Dit is van zondagavond 22:00 tot en met zaterdag 17:00 uur het geval. De geurverwijderingsinstallaties zijn geplaatst aan de noordzijde van de sorteerhal.

### Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	29-09-2020	9999175396_9999846796	Actualisatie omgevingsvergunning 17-12-2019 aan LAP 3
Omgevingsvergunning	17-12-2019	9999129753_9999695653	Actualisatie revisie vergunning aan LAP 3.
Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen	22-05-2019	9999106539_9999558730	Afzuiging windshifter via actief koolfilter
Omgevingsvergunning (bouwdeel)	09-08-2017	999940470_9999336584	Bouwen koolfilterinstallatie
Omgevingsvergunning (bouwdeel)	14-07-2017	999949924_9999324744	Bouwen nieuwe roldeur
Omgevingsvergunning (bouwdeel)	01-02-2016	22088578/340922	Bouwen reclame uitingen op gevels
Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen	19-06-2015	21972189/340922	Uitbreiding met 2 <sup>e</sup> KSI, onderdeel bouwen
Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen	12-12-2014	21877807/340922	Uitbreiding met 2 <sup>e</sup> KSI, onderdeel milieu



Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen	26-09-2014	21833811/340922	Uitbreiding capaciteit KSI
Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen	09-09-2014	21828178/340922	Verkleinen/vernietigen goederen
Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen	24-01-2014	21709812/340922	Periodiek gebruik van een mobile puinbreker
Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen	13-06-2012	21380226/340922	Verruimen bedrijfsduur KSI in nachtperiode
Omgevingsvergunning (bouwvergunning)	12-06-2011	24456/OMV.10.11.00164	Bouwen en plaatsen KSI
Melding o.g.v. 8.19 Wm*	22-07-2010	21073514/340922	Ingebruikname kunststof sorteerinstallatie (KSI)
Melding o.g.v. 8.19 Wm*	22-07-2010	21073489/340922	Verruiming openingstijden
Revisie*	16-07-2009	20932186/340922	Revisie gehele inrichting

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

#### Bevoegd gezag

De inrichting valt onder categorie 28.4 onder a, sub 1, 5 en 6; 28.4 onder b, sub 1; 28.4 onder c, sub 1; 28.10, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.3a, onder ii en 5.5, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, sub b, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

#### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

#### *Volledigheid en ontvankelijkheid*

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

*Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbesluit*

PM

#### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

### Toetsingskader

#### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

#### Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het gaat om de nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding (categorie 5.3b, onder ii) en tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton (categorie 5.5).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de BBT-conclusies Afvalbehandeling van 10 augustus 2018.

#### Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht en geluidemissies. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### **Geluid**

Als gevolg van de uitgevoerde geluidmetingen aan het reeds geïnstalleerde systeem en het nieuwe geurverwijderingssysteem zijn de geluidniveaus van alle activiteiten opnieuw berekend. Op grond hiervan heeft de aanvrager een nieuw akoestisch rapport opgesteld en ingediend bij de aanvraag met het verzoek om de geluidvoorschriften aan te passen.

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Waal-/Eemhaven. Op grond van de Wet geluidhinder is door de minister rond dit industrieterrein een zone vastgesteld bij besluit KB93.005091 van 23 juni 1993. Het voormalig ministerie van VROM heeft bij besluit MGB 98043352/617 van 17 januari 2001 de ten hoogste toelaatbare waarden van de geluidbelasting (MTG's) vastgesteld.

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften zijn de geldende grenswaarden zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Dit betekent dat de MTG's niet worden overschreden en dat de geluidbelasting buiten de zonegrens niet hoger is dan 50 dB(A).

De hoogste bijdrage, vanwege de inrichting, aan de totale geluidbelasting treedt op ter plaatse van ZIP086 Koedoodstraat 30-84 en bedraagt 53,5 dB(A) etmaalwaarde. De actuele geluidbelasting op basis van alle geldende vergunningen bedraagt hier 59,2 dB(A), de grenswaarde (MTG) bedraagt 63,9 dB(A).

Door Burgemeester en Wethouders van Rotterdam en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland is bij besluit van respectievelijk 28 juni 2011 en 5 juli 2011 de beleidsregel 'Geluidruimteverdeelplan Industrieterrein Waal-/Eemhaven' vastgesteld. Het doel van deze beleidsregel is het sturen op een optimale terreinvulling binnen de bewakingswaarden op de toetspunten.

Bij opstellen van de geluidvoorschriften is als volgt rekening gehouden met het vastgestelde beleid: de emissie en immissie is getoetst aan de geldende budgetten. Uit deze beoordeling blijkt dat de emissie- en immissiebudgetten van het Geluidruimteverdeelplan worden overschreden.

Voor deze overschrijdingen is door het Besluitvormend Overleg Geluid (BOG), als vertegenwoordiger van het bevoegde gezag, op 7 februari 2022 akkoord gegeven.

De geluidvoorschriften zijn gebaseerd op het akoestisch onderzoeksrapport dat is opgesteld door LBP Sight, Suez R'dam Waalhaven extra luchtafzuiging, kenmerk, V050238aj.21AOB2S.sbl, versie 02\_003, d.d. 21 december 2021. In overleg met de akoestische adviseur zijn ambtshalve een aantal wijzigingen uitgevoerd. Een tweetal bronnen is verwijderd uit de modellering, die abusievelijk nog aanwezig waren. Ook is een viertal 'containers/AK filters' toegevoegd, om zodoende de modellering consistent te maken.

Gezien de grote afstand tot de meest nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen zijn ten behoeve van handhaving geluidvoorschriften gesteld op vergunning-immissiepunten op korte afstand van de inrichting. Hiermee worden de geluidgevoelige bestemmingen indirect beschermd.

De maximale geluidsniveaus ( $L_{Amax}$ ) bij de omliggende woningen zijn getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) en voldoen aan de grenswaarden.

Op basis van jurisprudentie is de indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting kwalitatief beschouwd. Uit de kwalitatieve beschouwing blijkt dat er geen alternatieve routes mogelijk zijn van en naar de inrichting.

## **Geur**

### Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de 'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)'. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerk vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Beste Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

### Provinciaal Beleid kerngebied Rijnmond

Voor inrichtingen binnen het kerngebied Rijnmond geldt voor geur een speciale aanpak. De belangrijkste reden hiervoor is dat bij de aanpak volgens de hindersystematiek geur, zoals uitgewerkt in het Activiteitenbesluit artikel 2.7a, geen rekening wordt gehouden met cumulatie van geuren, waarvan sprake is als er veel inrichtingen in de directe omgeving van elkaar liggen. In de provincie Zuid-Holland is dit het geval binnen de Rijnmond.

In de beleidsregels "Geuraanpak kerngebied Rijnmond" (hierna te noemen "Geuraanpak") is de speciale aanpak van geur binnen een "kerngebied" nader uitgewerkt. De Geuraanpak maakt integraal onderdeel uit (hoofdstuk 5) van het beleid van de provincie Zuid-Holland (nota "Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019", vastgesteld op 22 januari 2019). Uitgangspunt van het beleid is het voorkomen van nieuwe hinder. Dit wordt voor het kerngebied nader vertaald in "het voorkomen van (nieuwe) hinder ten gevolge van cumulatie van meerdere geurbronnen".

Het toepassen van BBT moet leiden tot het gebruik van die technieken en/of maatregelen die tot gevolg hebben dat bedrijven hun eventuele aanwezige bijdragen van geur aan de al aanwezige hoge geurbelasting in het Rijnmondgebied minimaliseren. Hierbij wordt het streven gehanteerd dat buiten de terreingrens geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar mag zijn. Hiervoor is een afwegingsprocedure "Geuraanpak kerngebied Rijnmond" opgesteld die wordt toegepast bij de vergunningsprocedure. De afwegingsprocedure leidt tot een voor de (individuele) situatie geschikt maatregelniveau.

### *Maatregelniveaus*

In afnemende bescherming worden de volgende maatregelniveaus gehanteerd in de Geuraanpak:

- Maatregelniveau I:  
"Buiten de terreingrens mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn".
- Maatregelniveau II:  
"Ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn".
- Maatregelniveau III:  
"Ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geuroverlast veroorzaakt worden door de inrichting".

### Beoordeling geurhindersituatie

De inrichting betreft een afvalsorteercentrum. De afvalstoffen bestaande uit verpakkingsmateriaal en verontreinigingen daarin worden aangevoerd en opgeslagen. In sorteermachines wordt het plastic en verpakkingsmateriaal gescheiden. Dit gebeurt met zogeheten windshifters. De gescheiden materialen worden in balen verpakt, inpandig opgeslagen en afgevoerd. Niet-buikbare afvalstoffen worden inpandig opgeslagen, afgevoerd en elders verbrand.

De activiteiten vinden vrijwel uitsluitend inpandig plaats. Het pand is gesloten uitgevoerd met een complex klimaatsysteem. Zo is het uitsluitend mogelijk om gelijktijdig één grote deur te openen om vrachtverkeer door te laten. De lucht in het pand wordt afgezogen en via grote koelfilters op de buitenlucht geëmitteerd.

De geurbronnen bestaan uit gezuiverde lucht uit de koolfilters bovendaks afgevoerd en deuren die af en toe geopend worden.

*Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving*

De inrichting is gelegen op het adres Waalhavenweg 50 in de Waalhaven. Nabij de inrichting zijn een kinderboerderij en woningen gelegen.

*Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau*

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de huidige activiteiten bij de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten minder dan  $0,5 \text{ oue/m}^3$  als 99,99 percentiel bedraagt (maatregelniveau II). Dit blijft zo na wijziging van de inrichting.

Maatregelniveau I, zoals eerder vastgelegd in voorschrift 5.1.1 van de vergunning van 16 juli 2009 met kenmerk 20932186/340922 blijkt niet haalbaar te zijn. Omwille hiervan wordt dit voorschrift vervangen door voorschrift 2.1.2 van deze vergunning.

Als maximaal hinderniveau ter plekke van de eerste geurgevoelige objecten ten noorden en noordwesten van het bedrijf achten wij maatregelniveau II aanvaardbaar. Dit omdat de verspreiding van geur buiten de terreingrenzen bij een afvalverwerkend bedrijf nooit helemaal te voorkomen is.

Door de vergunninghouder is in het verleden al veel inspanning verricht om het geurhinderniveau in de omgeving terug te brengen. Er zijn redelijkerwijs verder geen maatregelen meer mogelijk.

*Beste beschikbare technieken*

De geur reducerende maatregelen die binnen de inrichting zijn getroffen, worden beschouwd als de beste beschikbare technieken. Het betreft de navolgende maatregelen:

- Gesloten houden van deuren behalve tijdens het doorlaten van personen;
- Het gelijktijdig slechts kunnen openen van één grote toegangsdeur voor het vrachtverkeer;
- Het gesloten uitvoeren van het pand, behalve enkele noodzakelijke deuren;
- Het gebruik van afzuiging, bronafzuiging en filtering van de uitgaande lucht met koolfilters (adsorptie) die in een goede staat van onderhoud verkeren.

Daarnaast moet het bedrijf een geurbeheerplan opstellen en in stand houden (BBT conclusie 12). Dit is vastgelegd in voorschrift 2.1.6 van deze vergunning.

Voorkomen moet worden dat de vergunninghouder het aanvaardbare hinderniveau ter plekke van geurgevoelige objecten niet naleeft. Daarom worden deze hiervoor genoemde technieken aan de vergunning verbonden. Met toepassing van deze technieken kan het aanvaardbaar hinderniveau in acht worden genomen.

*Ambtshalve wijziging van 11 februari 2021*

Volledigheidshalve merken wij nog op dat wij op 11 februari 2021 een ambtshalve wijziging van de revisievergunning hebben vastgesteld. In deze ambtshalve wijziging, met kenmerk 9999193740\_9999922040, zijn voorschriften opgenomen die met name gericht zijn op het voorkomen van vliegenoverlast voor de omgeving. In een schorsingsprocedure heeft de voorzieningenrechter deze voorschriften geschorst.

Deze ambtshalve wijziging bevat echter ook een voorschrift om geurhinder op Heijplaat te voorkomen. Dit voorschrift 1.1.13 is niet geschorst en in werking getreden. Dit voorschrift bepaalt dat bij een windrichting gelegen tussen de 100 en 180 graden er geen werkzaamheden in de open lucht mogen plaatsvinden waarbij geuremissie kan optreden en dienen dakluiken van hallen gesloten te zijn.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van voorschriften is noodzakelijk. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.



## BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Wet geurhinder.

### **Aanvaardbaar hinderniveau (met betrekking tot geur)**

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon, huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

*Opmerking: Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen/Activiteitenbesluit milieubeheer.*

### **Afvalstoffen**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **BBT**

Beste Beschikbare Technieken.

### **BBT-conclusies**

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

### **Beste beschikbare technieken**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### **Bevoegd gezag**

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

### **Bor**

Besluit omgevingsrecht.

### **BREF**

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

### **DCMR**

DCMR Milieudienst Rijnmond  
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam  
Postbus 843, 3100 AV Schiedam  
Telefoon : 010 - 246 80 00  
Fax : 010 – 246 82 83  
E-mail : [info@dcmr.nl](mailto:info@dcmr.nl).

### **Diffuse bron**

Emissie in een andere vorm dan vanuit een puntbron. De emissie kan zijn naar de lucht, bodem of water of in enig product.

### **Emissie**

De uitstoot van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht.

### **Europese geureenheid (ouE)**

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

### **EU-richtlijn industriële emissies**

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

### **Geluidsniveau in dB(A)**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

### **Geurbelasting**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ( $\text{ouE}/\text{m}^3$  als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

### **Geurconcentratie**

Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht ( $\text{ouE}/\text{m}^3$ ) onder standaardcondities.

### **Geuremissie**

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

### **Georgevoelig object**

Het bevoegd gezag stelt in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder, waarbij beschermingsniveau afhangt van verblijfsduur, omvang van de groep, functie van de omgeving, aanwezigheid van gevoelige groepen en bijzondere bestemmingen.

*Opmerking: Georgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."*

### **Geurimmissie**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

### **Georgevoelig object**

Object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

### **Geurindex**

De geurindex is de (partiële) dampspanning (in ppm, bij 293,15 K (20°C), waarbij 1 bar overeenkomt met  $10^6$  ppm gedeeld door de geurdrempel (ook in ppm). [Omgerekend:  $(41 * p \text{ in mbar} * M) / \text{reukgrens in mg/m}^3$ ]).

### **Geuroverlast**

De geur wordt langdurig of herhaaldelijk in vleugen waargenomen;

En

De geurbeleving wordt beoordeeld als negatief en de geur wordt daarbij als zwaar, eventueel als prikkelend of verstorend omschreven;

En

De geur wordt door een of meer door het bevoegd gezag aangewezen ambtena(a)r(en) herkend als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving;

En/Of

De geur wordt door het bevoegd gezag toegeschreven als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving middels een uitsluitingsonderzoek en/of melding van het bedrijf.

### **IPPC**

Integrated Pollution Prevention and Control.

### **IPPC-installatie**

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

### **Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{A,T,LT}$ )**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

### **LAP3**

Landelijk afvalbeheersplan 3.

### **Maximaal geluidsniveau ( $L_{A,MAX}$ )**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm  $C_m$ , vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**Minimumstandaard (met betrekking tot afvalstoffen)**

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

**Mor**

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

**Puntbron**

Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.

**Sectorplan**

Uitwerking van het beleidskader uit LAP3 voor verschillende afvalstromen.

**Wabo**

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**Wm**

Wet milieubeheer.