

Ontwerpbeschikking

Brenntag Nederland B.V.
Chemieweg 9
3197 KC BOTLEK ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1322272

Uw kenmerk
-

Datum
7 juni 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp
Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.

Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan, alsmede mengen en formuleren van chemicaliën.

Het betreft de omgevingsvergunning verleend op 15 mei 2006, met kenmerk 423022 / 20246947, voor de locatie gelegen aan de Chemieweg 9 te Botlek Rotterdam.

Deze ambtshalve wijziging betreft het opnemen van voorschriften uit de PGS 9, en het actualiseren van PGS 15- en PGS 31-voorschriften.

Het Centraal Registratiepunt Gevaarlijke Stoffen (hierna: CRP) wordt vervangen door het systeem 'Operationele Informatie bij Incidenten met Gevaarlijke Stoffen' (hierna: OIGS). De voorschriften voor de registratie van gevaarlijke stoffen worden omwille hiervan ambtshalve aangepast.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de voorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 15 mei 2006, met kenmerk 423022/ 20246947, van Brenntag Nederland B.V. te wijzigen.

Wij trekken de volgende voorschriften in:

- Voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning van 28 september 2016, met kenmerk BES98495353_9999203421;

- Voorschriften 16.1.1, 16.1.2 en 16.1.3 van de omgevingsvergunning van 3 januari 2012, met kenmerk 423022 201299989;
- Voorschrift 26.1.5 en 26.3.17 van de omgevingsvergunning van 15 mei 2006, met kenmerk 423022/ 20246947.

Wij verbinden aan de omgevingsvergunning van 15 mei 2006, met kenmerk 423022/ 20246947, de in dit besluit opgenomen voorschriften.

De volgende ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen:

- 'Calamiteitenplan', DCMR documentnummer 99991159460;
- 'Kwantitatieve Risicoanalyse Brenntag Rotterdam, 2021', d.d. 29-10-2021, DCMR documentnummer 99991104968.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

dr. A.M. Langezaal
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 14 juni 2022

INHOUDSOPGAVE

16.0 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	12
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	15
BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN.....	24

16.0 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN

16.1 Opslag van cryogene gassen (0,125-100 m³) (PGS 9)

16.1.1

De opslag van vloeibaar stikstof moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:

- 3.2.1;
- 3.2.3;
- 3.2.9;
- 3.3.10;
- 3.3.12;
- 3.3.15 & 3.3.16;
- 3.5.1 t/m 3.6.1;
- 3.8.1 & 3.8.2;
- 3.10.1 t/m 3.12.3, 3.12.7;
- 3.13.1 t/m 3.13.4; 3.13.7 t/m 3.13.16, 3.13.18 & 3.13.19.

16.1.2

Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften die zijn opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9.

16.1.3

Het vullen van de installatie moet voldoen aan de voorschriften 7.4.1 tot en met 7.4.6 van de richtlijn PGS 9.

16.2 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

16.2.1

In de genoemde opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking mogen maximaal de hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen maximaal aanwezig zijn zoals in tabel 1.1 is aangegeven.

Tabel 1.1: maximale hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen van de inrichting, per opslagvoorziening (zoals aangegeven op de plattegrondtekening 'Calamiteitenplan'), per ADR-klasse (ton).

Opslagvoorziening	Maximale opslagcapaciteit	ADR 3	ADR 4.1 VG II	ADR 4.1 VG III	ADR 4.2 VG II	ADR 4.2 VG III	ADR 5.1	ADR 6.1	ADR 8	ADR 9 VG II & III 1*	CMR
PGS Loods 1	5410	2721	-	-	-	-	-	497	1333	1037	5410
PGS Loods 2	6059	-	53	53	53	53	588	384	1351	974	6059

16.2.2 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en CMR-stoffen die vallen binnen de werkingssfeer, zoals genoemd in tabel 1.1 van de PGS 15 in een hoeveelheid van meer dan 10 ton, moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- 3.1.1 t/m 3.1.3 & 3.1.5;
- 3.2.2, 3.2.6 t/m 3.2.10;
- 3.4.1 t/m 3.4.12;
- 3.5.1 & 3.5.3;
- 3.7.1 t/m 3.7.7;
- 3.9.1 t/m 3.11.2;
- 3.12.1 t/m 3.14.2;
- 3.17.1 t/m 3.17.3;
- 3.19.1 t/m 3.19.5;

- 4.1.2 & 4.1.3;
- 4.2.1 t/m 4.3.1;
- 4.4.1;
- 4.5.1 t/m 4.5.4;
- 4.7.1;
- 4.8.1, 4.8.7 t/m 4.8.11;
- 4.9.1 & 4.9.2.

16.2.3

De opslagvoorzieningen 'PGS Loods 1' en 'PGS Loods 2', zoals aangegeven op de plattegrondtekening 'Calamiteitenplan', moeten voldoen aan beschermingsniveau 1, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15.

16.2.4

De opslagvoorzieningen 'PGS Loods 1', 'PGS Loods 2' (zoals aangegeven op de plattegrondtekening 'Calamiteitenplan') moeten voorzien zijn van een branddetectie- en blussysteem conform het UPD "Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Brenntag Nederland B.V. doc nr: 02387-01-upd-01v1.1" opgesteld door Incendio op 23-11-2016.

16.2.5 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen, CMR-stoffen die plaatsvindt in de verwarmde opslagkast in de formuleerruimte moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- 3.1.1 t/m 3.1.4;
- 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4 & 3.2.13;
- 3.3.1, 3.3.2 & 3.3.4;
- 3.4.7 t/m 3.4.12;
- 3.5.1 & 3.5.3;
- 3.7.6;
- 3.9.1;
- 3.11.1 & 3.11.2;
- 3.12.1;
- 3.13.1 t/m 3.14.2;

- 3.18.1;
- 3.19.4 & 3.19.5.

Opslag ADR-klasse 4.1, 4.2 en 4.3

16.2.6

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-klassen 4.1, 4.2 en 4.3 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de ruimten genaamd "PGS Loods 1" en "PGS Loods 2" (zoals aangegeven op de plattegrondtekening 'Calamiteitenplan') plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- 8.5.1 & 8.5.2.

Lege ongereinigde verpakkingen

16.2.7

Lege ongereinigde verpakkingen moeten overeenkomstig voorschrift 3.1.5 van de PGS 15 worden opgeslagen.

Toelichting:

Een verpakking is leeg wanneer de inhoud is verwijderd met gebruikmaking van de gebruikelijke technieken, bijvoorbeeld gieten, pompen, zuigen, schudden, schrapen, of een combinatie van deze technieken. De lege, ongereinigde verpakkingen behoren op dezelfde wijze te zijn gesloten en van alle etiketten en opschriften zijn voorzien als in gevulde toestand. Wanneer dit het geval is, dan zijn (volgens het ADR) de meeste gevaren uitgesloten.

Tijdelijke opslag

16.2.8

In de tijdelijke opslagvoorziening, genaamd 'Expeditierruimte' (zoals aangegeven op de plattegrondtekening 'Calamiteitenplan') mogen maximaal de hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen maximaal aanwezig zijn zoals in tabel 1.2 is aangegeven.

Tabel 1.2 maximale hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen van de inrichting in de tijdelijke opslagvoorziening (zoals aangegeven op de plattegrondtekening 'Calamiteitenplan'), per ADR-klasse (ton).

Opslagvoorziening	Maximale opslagcapaciteit	ADR 3	ADR 4.1 VG II	ADR 4.1 VG III	ADR 4.2 VG II	ADR 4.2 VG III	ADR 5.1	ADR 6.1	ADR 8	ADR 9 VG II & III 1*	CMR
Expeditie	812	522	24	24	24	24	24	696	812	754	812

16.2.9

De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en koopmansgoederen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15, moet in een speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- 3.4.1 t/m 3.11.2;
- 3.12.1 t/m 3.13.2;
- 3.14.1 & 3.14.2;
- 3.16.1 t/m 3.19.5;

- 4.3.1;
- 4.4.1;
- 4.5.3;
- 4.7.1;
- 4.8.7 t/m 4.9.2;

- 5.2.1 & 5.2.2;
- 5.4.2, 5.4.5 t/m 5.4.9;
- 5.7.3 & 5.7.6.

16.2.10

De tijdelijke opslagvoorziening, genaamd 'Expeditieruimte' (zoals aangegeven op de plattegrondtekening 'Calamiteitenplan') moet voorzien zijn van een branddetectie- en blussysteem conform het UPD "Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Brenntag Nederland B.V. doc nr: 02387-01-upd-01v1.1" opgesteld door Incendio op 23-11-2016.

Opslag van (tank)containers geladen met gevaarlijke stoffen

16.2.11

De opslag van (tank)containers moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:

- De voorschriften van paragraaf 3.14 tot en met 3.16 en 3.19;
- 10.2.1 t/m 10.5.3, 10.5.6 & 10.5.8;
- 10.6.1, 10.6.2, 10.6.4, 10.6.9 & 10.6.10;
- 10.7.1;
- 10.8.2.

16.2.12

Vervoerseenheden met onverenigbare combinaties, zoals bedoeld in voorschrift 3.4.8 van de PGS 15, mogen niet direct naast elkaar geparkeerd worden. Het gaat hierbij om reacties waarbij sterke verhoging van temperatuur of druk optreedt of waarbij gassen kunnen ontstaan die giftiger of brandbaarder zijn dan op grond van de eigenschappen van de gevaarlijkste stof van de opgeslagen stoffen is te verwachten, conform bijlage E van de PGS 15:2016.

16.3 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15), uitgangspunten QRA

16.3.1

Het maximale stikstofgehalte van de opgeslagen stoffen bedraagt in totaal 10%.

Toelichting:

- a. *Met het stikstofgehalte wordt bedoeld: het stikstofgehalte in gewichtsprocent van de totale hoeveelheid van de in de opslagvoorziening aanwezige REACH en de EU-GHS/CLP-verordening/-geclassificeerde stoffen die "bij de brand betrokken kunnen worden", zijnde categorieën 1, 2 en 3 uit tabel 114 blz. 179, Handreiking Risicoberekeningen Bevi, HRB versie 3.3, Module C, hoofdstuk 14.4. De stof die in deze tabel onder categorie 4 valt, zijnde onbrandbaar, maakt dus geen deel uit van deze berekening.*
- a. *Het stikstofgehalte van de in de opslagvoorziening aanwezige emballage in kleine hoeveelheden (b.v. een enkele jerrycan) moet ook worden meegenomen in de berekening. Indien het voor een dergelijke kleine hoeveelheid veel tijd vergt om het percentage stikstof te achterhalen, mag voor deze stof een percentage van 10% worden aangehouden.*

16.3.2

ADR-klasse 6.1, VG I en VG II-stoffen mogen niet in de buitenlucht worden overgeslagen.

16.4 Opslag van overige gevaarlijke stoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

16.4.1

De opslag van gevaarlijke stoffen in ondergrondse tanks moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:

- 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.2.7, 2.2.10, 2.2.13, 2.2.19 t/m 2.2.21 & 2.2.26;
- 2.3.1 t/m 2.3.11;
- 2.3.13 t/m 2.3.15;

- 3.1.1 & 3.1.2;
- 3.2.1, 3.2.3 t/m 3.2.30;
- 3.2.32 t/m 3.2.34;

- 5.2.1 t/m 5.3.1,
- 5.3.4 t/m 5.3.8;
- 5.4.1 t/m 5.4.4;
- 5.6.1 t/m 5.7.1;

- 6.2.1 t/m 6.3.3;
- 6.4.5 & 6.4.6;
- 6.4.8;
- 6.6.1 t/m 6.8.3.

16.5 Operationele Informatie bij incidenten met Gevaarlijke Stoffen (hierna: OIGS)

16.5.1

De gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen die binnen de inrichting worden opgeslagen (met uitzondering van de werkvoorraad) evenals de vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen die binnen de inrichting worden gestald, moeten geregistreerd worden in het OIGS.

16.5.2

In het OIGS moeten de volgende gegevens actueel beschikbaar zijn:

- a. gegevens van de gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen:
 - I. de vervoersnaam, aangevuld met, zover van toepassing, de technische benaming en ADR-klasse van de stof zoals vermeld in het ADR of IMDG-code;
 - II. de classificatiecode van de stof zoals genoemd in het ADR, indien beschikbaar;
 - III. de hoeveelheid van de stof per ADR-klasse onder vermelding van de gebruikte eenheid (kg/liter/ton) en indien van toepassing het aantal colli;
 - IV. de verpakkingsgroep (indien toegewezen);
 - V. het UN-nummer van de stof;
 - VI. de plaatsaanduiding van de gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen, welke direct kan worden gerelateerd aan de plattegrondtekening van de inrichting.
- b. een overzichtstekening met een duidelijke weergave van de terreingrens, gebouwen, opslaglocaties voor gevaarlijke stoffen en CMR stoffen, installaties, brandblussystemen, brand- en rookwerende scheidingen, productopvang en/of bluswateropvang of -riool, nooddeuren, toegangspoorten, brandweeringangen en vrije paden, opstelpunt voor de eerst aankomende eenheden of plaatsen waar brandweervoertuigen zich kunnen opstellen, ingangen en de locatie(s) van de door de brandweer te gebruiken sleutels;
- c. algemene bedrijfsgegevens, waaronder de bedrijfsnaam, het adres, de branche, de werktijden, de gemiddelde bezetting (per shift), de contactgegevens en het havennummer;
- d. maatregelen en voorzieningen ten behoeve van incidentenbestrijding;
- e. informatie ten behoeve van crisisprocessen en specifieke aandachtspunten bij mogelijke incidenten, waaronder de gegevens van de voor calamiteitenbestrijding bevoegde functionarissen.

16.5.3

Op eerste aanvraag van de toezichthouder moet een actueel overzicht van de gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen worden getoond. Dit overzicht moet de in voorschrift 16.5.2, sub a, genoemde gegevens bevatten. Van de in de inrichting opgeslagen gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen moet de datum van inslag kunnen worden getoond. Van de gestalde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen moet de aankomstdatum kunnen worden getoond.

16.5.4

Mutaties van aan- en afgevoerde partijen gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen dienen aan het einde van elke dag (uiterlijk 24:00 uur) in het OIGS zijn verwerkt.

16.5.5

Bij een gezamenlijke opslag van gevaarlijke stoffen en niet-gevaarlijke stoffen in dezelfde opslagvoorziening moeten ook de niet-gevaarlijke stoffen (aanverwante stoffen en koopmansgoederen) worden geregistreerd in het OIGS. Hierbij kan volstaan worden met de aanduiding van de totale hoeveelheid aanverwante stoffen en koopmansgoederen per opslagvoorziening.

Toelichting:

Een opslagvoorziening is in de PGS 15 gedefinieerd als een "Vaste ruimte bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen uitgevoerd als een brandcompartiment conform Bouwbesluit met een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van 60 minuten". Dit voorschrift geldt uitsluitend voor opslagvoorzieningen waar een gezamenlijke opslag plaatsvindt van gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen (aanverwante stoffen en koopmansgoederen).

16.5.6

Indien uit de (elektronische) vervoersdocumenten niet blijkt dat er sprake is van CMR-stoffen, dan mag in afwijking van voorschrift 16.5.1, de registratie van CMR-stoffen achterwege blijven. Deze uitzondering geldt alleen voor CMR-stoffen die tijdelijk worden opgeslagen (verpakkingen worden niet geopend) en opslag in vervoerseenheden. ADR-stoffen die tevens een CMR-classificatie kennen, hoeven alleen op basis van de wettelijke ADR-classificatie te worden geregistreerd.

16.5.7

De voorschriften 16.5.1 t/m 16.5.6 treden in werking zodra de aansluiting op het OIGS is gerealiseerd, doch uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning. Tot die tijd moet de registratie plaatsvinden in een digitaal-/papieren-journaal.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	5-5-2006	423022	Oprichting van inrichting
Melding ogv 8.19 Wm*	19-3-2009	20897628	Wijzigingen blusvoorzieningen
Melding ogv 8.19 Wm*	9-11-2009	20974069	Wijzigingen delen van installatie
Milieuneutrale wijziging	11-7-2011	136503 / OMV.11.05.00293/cc I	Wijzigen opstelplaats tankwagens
Milieuneutrale wijziging	18-11-2011	201261 / OMV.11.09.00401	Wijziging openingstijden
Ambtshalve wijziging	3-1-2012	21299989	Wijziging PGS 15 voorschriften
Milieuneutrale wijziging	4-4-2012	OMV. 12.02.00183/ccI	Uitbreiding opslagplaatsen
Veranderingsvergunning	11-4-2012	21359399	Opslag gevaarlijke afvalstoffen afkomstig van derden
Milieuneutrale wijziging	26-10-2012	21454246 / 423022	Wijziging bestemming brandweergarage
Ambtshalve wijziging	28-11-2014	21872608	Toevoegen voorschriften dampverwerkinginstallatie
Milieuneutrale wijziging	27-8-2015	22001387 / 423022	Uitbreiden leidingen
Milieuneutrale wijziging	12-1-2016	22076662 / 423022	Uitbreiden leidingen
Wijziging voorschriften	28-9-2016	BES98495353_9999 203421	Wijzigen voorschriften ondergrondse tanks
Milieuneutrale wijziging	16-10-2019	9999132631_ 9999667176	Uitbreiding dampverwerkingsinstallatie

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1.1 , onderdeel a; categorie 4.1, onderdeel a en b; categorie 4.4, onderdeel j, onder 1°; categorie 5.; categorie 28.4, onderdeel a, onder 5°; en categorie 28.10 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de (hoge/lage) drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op de inrichting.

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen en op inrichtingen met een IPPC-installatie kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende -regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting wordt aangemerkt als een type C inrichting.

In de inrichting zijn de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Afdeling 3.4

Opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen.

§ 3.4.2

Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor de genoemde activiteiten houdt dit in dat, voor het opslaan in ondergrondse opslagtanks van de stoffen die genoemd worden in artikel 3.29 van het Activiteitenbesluit, moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende -regeling: artikel 3.29 tot en met 3.30a.

Het betreft de ondergrondse opslag van: vloeibare brandstof, afgewerkte olie, butanon, ethanol, ethylethanoaat, 4-methyl-2-pentanon, 1-propanol, 2-propanol of propanon.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo dienen wij regelmatig te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of moeten worden beperkt, wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende Nederlandse informatiedocumenten, zoals aangewezen in de bijlage van de ministeriële Regeling omgevingsrecht:

- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³, d.d. april 2014;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, d.d. september 2016;

- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, d.d. oktober 2018.

Overwegingen

Wij hebben vastgesteld dat de nadelige gevolgen voor het milieu in dit verband verder moeten worden beperkt. Daarom wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning.

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP 4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi. In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd.

De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Op grond van artikel 4, derde en vierde lid en artikel 12, eerste lid van het Bevi moet het plaatsgebonden risico getoetst en groepsrisico verantwoord worden als de verandering leidt tot een toename van het plaatsgebonden risico.

De actualisatie van de vergunning waarbij de vergunde activiteiten niet wijzigen hoeft dus formeel niet getoetst te worden. Omdat het plaatsgebonden risico door de actualisatie wel kan wijzigen, is besloten om de toetsing van het plaatsgebonden risico en verantwoording van het groepsrisico toch uit te voeren.

Toetsing plaatsgebonden risico (PR)

De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object.

Voor *Botlek-Vondelingenplaat* is een veiligheidscontour op grond van artikel 14 van het Bevi vastgesteld.

De inrichting is gelegen binnen deze veiligheidscontour. Dit betekent dat de toetsing van de PR 10^{-6} contour niet meer plaatsvindt aan (beperkt) kwetsbare objecten, maar aan de ligging van de veiligheidscontour.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} ligt geheel binnen de vastgestelde veiligheidscontour.

Conclusie PR

Op basis van bovenstaande vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Borging uitgangspunten QRA

Uit de QRA (van 29-11-2021 met kenmerk 2021-RO1-00053-BrenntagRotQRA-Def-01, uitgevoerd door Es-Con) blijkt dat de volgende scenario's bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico:

- *scenario's toxische verbrandingsproducten en onverbrand toxisch van de loodsen en de expeditieruimte.*

Om deze reden zijn de relevante uitgangspunten van deze scenario's in de voorschriften van deze vergunning vastgelegd.

Verantwoording Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
 - de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
 - de verandering van het groepsrisico;
 - maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
 - mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA.

Het groepsrisico is maximaal 0,025 maal de oriëntatiewaarde (bij 40 slachtoffers $1,6 \cdot 10^{-8}$ per jaar).

Het maatgevende scenario is:

- *onverbrand toxisch product bij brand in de expeditieruimte.*

Om deze reden zijn de relevante uitgangspunten van dit scenario in de voorschriften van deze vergunning vastgelegd.

Voor het bepalen van de bevolkingsdichtheid dient uitgegaan te worden van de feitelijke populatie in bestaande bebouwde omgeving aangevuld met kentallen voor de nog niet gerealiseerde delen van het bestemmingsplan. Deze informatie kan verkregen worden uit de BAG-populatieservice.

In de QRA is voor de berekening van het groepsrisico gebruik gemaakt van de BAG-populatieservice, aangevuld met kentallen voor de industrie.

Gezien het feit dat het een actualisatie van de vergunning betreft en gezien de beperkte hoogte van het groepsrisico (max 2,5% van de oriëntatiewaarde) is geen advies gevraagd aan de veiligheidsregio.

Conclusie GR

Op basis van bovenstaande vormt het groepsrisico geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Zoals vermeld in de aanvraag zijn binnen de inrichting gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van deze gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure actualiseert het bevoegd gezag de gegevens in het risicoregister. Het id-nummer van de inrichting in het RRG is 24954.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van $0,125 \text{ m}^3$ – 100 m^3 , d.d. april 2014;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, d.d. september 2016;
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, d.d. oktober 2018.

PGS 9

Brenntag Nederland B.V. (hierna Brenntag) heeft ten behoeve van de blusgasinstallatie een cryogene stikstofopslag. Hierop is de richtlijn PGS 9 van toepassing. Deze richtlijn is nog niet verbonden aan de vigerende vergunning. Om deze reden verbinden wij de relevante voorschriften van de PGS 9 aan deze vergunning.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag op een enkel punt na voldoet aan de PGS 9 en daarmee voldoet aan BBT. In de bij de aanvraag gevoegde analyse wordt een onderbouwing gegeven waarom wordt afgeweken van de eisen van de PGS 9. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Afwijking van de PGS 9

In afwijking van voorschrift 3.1.5 is de ruimte waar de stikstoftank geplaatst is niet vrij van delen van andere installaties. Deze ruimte bevat tevens het gasblussysteem, de brandmeldinstallatie, en de compressoren met luchtdrogers en buffervaten. Brenntag geeft aan dat bij een beperkte CO₂ lekkage alles blijft functioneren. De ruimte is dan alleen te betreden met perslucht om de lekkage te stoppen (indien mogelijk). Bij een zeer grote lekkage zou de temperatuur in de ruimte ongeveer -40 graden Celsius zijn waardoor de elektronica niet meer bedrijfszeker is. Dit betekent dat tevens het blussysteem van de PGS-15 loodsen niet meer zou functioneren. Dit risico hebben wij beschouwd, en geconcludeerd dat de kans dat het gasblussysteem niet werkt als gevolg van een falende CO₂ tank verwaarloosbaar klein is. Met modellering met behulp van de Handleiding Risicoberekeningen blijkt dat de faalkans van de CO₂ tank een kans van 5×10^{-7} per jaar is. De kans op brand in een PGS loods is 8.8×10^{-4} per jaar. De kans dat deze twee gebeurtenissen samenvallen beschouwen wij als verwaarloosbaar klein.

Hiernaast wordt, in afwijking van voorschrift 3.13.6, de ruimte ook niet behandeld als besloten ruimte. Er zijn in deze ruimte meerdere vluchtroutes aangebracht om de ruimte te kunnen verlaten. Dit is een gevolg van de bovengenoemde afwijking, er zijn meerdere procesinstallaties in de opslagruimte geplaatst. Voor de veiligheid is het van belang dat er geen vluchtroutes vanuit andere ruimten door de opslagruimten lopen. Brenntag heeft expliciet in de aanvraag aangegeven dat dit niet het geval is. Hiermee oordelen wij dat de mate waarop Brenntag afwijkt van voorschrift 3.13.6 geen extra veiligheidsrisico oplevert.

Bij meerdere voorschriften, namelijk 3.11.6, 3.12.1, 3.12.2, 3.12.3, 3.13.10 en 3.13.13, geeft Brenntag aan dat er op het moment nog niet aan voldaan wordt, maar dat hier op termijn aan voldaan kan worden. Voor voorschrift 3.12.1 t/m 3.12.3 geeft Brenntag aan dat aan deze voorschriften reeds voldaan wordt in Q2 2020. Voor de overige voorschriften achten wij de tijd tussen het aanleveren van de analyses (december 2019) en het publiceren van deze beschikking voldoende om aan de voorschriften te voldoen.

PGS 15

Brenntag heeft twee PGS-loodsen binnen de inrichting waar, in beide, meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen in wordt opgeslagen. Hiernaast heeft Brenntag een expeditieruimte, vanwaar verpakte

stoffen van en op vrachtwagens worden geladen. Tevens is er parkeergelegenheid voor het parkeren van geladen containers en volle en lege tank- en vrachtauto's met gevaarlijke stoffen.

In de vigerende vergunning zijn eisen gesteld ten aanzien van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarbij wordt verwezen naar de PGS 15 van juni 2005. Deze versie is vervangen door een nieuwe versie zijnde de PGS 15:2016. Deze versie is per 1 oktober 2017 in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-document. In deze vergunning wordt voorgeschreven dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de PGS 15:2016, of aan gelijkwaardige maatregelen. De specifieke opslaglocaties en gelijkwaardige maatregelen worden hierna afzonderlijk besproken.

PGS loodsen

De opslag van gevaarlijke stoffen in de twee PGS-loodsen wordt uitgevoerd conform de voorschriften van de PGS 15 en voldoet hiermee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. De loodsen moeten voldoen aan beschermingsniveau 1, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15, en zijn uitgerust met een gasblusinstallatie op basis van CO₂. In aanvulling is voorgeschreven dat de gasblusinstallatie moet worden uitgevoerd en onderhouden volgens het goedgekeurde UPD, om een doelmatige blussing van een eventuele brand te borgen.

Expeditieruimte

Brenntag geeft aan dat de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in de expeditieruimte niet volledig binnen de kaders van hoofdstuk 5 van PGS 15 (Tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen) plaatsvindt. De hoeveelheid gevaarlijke stoffen die zich tegelijkertijd in de expeditieruimte bevindt kan de maximale hoeveelheid uit hoofdstuk 5 overschrijden. Tevens blijven incidenteel na werktijden en zonder toezicht van bevoegd personeel gevaarlijke stoffen in de expeditieruimte staan.

Voor de toepassing van PGS 15 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS 15 zijn opgenomen.

Om toch de veiligheid te borgen heeft Brenntag ervoor gekozen ook de expeditieruimte te beveiligen op basis van de uitgangspunten van hoofdstuk 4 van de PGS 15, zijnde een opslagruimte van > 10 ton. Zodoende is ook de expeditieruimte uitgevoerd met beschermingsniveau 1 uit hoofdstuk 4 van de PGS 15. De gasblusinstallatie die actief is in de twee loodsen is ook actief in de expeditieruimte. Deze veiligheidsmaatregelen hebben wij geborgd met aanvullende voorschriften, opgenomen in deze vergunning. Hiermee beoordelen wij dat Brenntag, ondanks het afwijken van de PGS 15, op deze manier voldoet aan hetzelfde beschermingsniveau.

Opslag van tankcontainers met gevaarlijke stoffen

Op het terrein van Brenntag is parkeergelegenheid voor het parkeren van geladen containers en volle en lege tank- en vrachtauto's met gevaarlijke stoffen. Op een aantal uitzonderingen na voldoet

dit aan de voorschriften van hoofdstuk 10 van de PGS 15. De uitzonderingen en vervangende maatregelen worden aansluitend besproken.

Brenntag geeft aan geen speciaal ingericht terreingedeelte beschikbaar te hebben ten behoeve van tankcontainers of voertuigen waarin zich een lekkende verpakking bevindt, zoals voorschrift 10.5.4 voorschrijft. In plaats hiervan worden eventuele lekkende tankwagens naar de losplaatsen gereden, waar zich productopvang bevindt. De toelichting van voorschrift 10.5.4 stelt dat ook een wasplaats of vergelijkbare voorziening dienst kan doen als calamiteitenplaats. Wij oordelen dat daar in dit geval sprake van is, en dat het rijden van de tankwagens naar de losplaatsen gezien kan worden als een gelijkwaardige voorziening.

Voorschrift 10.5.5 van de PGS 15 schrijft voor dat er op de calamiteitenplaats voor twee 45 voetscontainers ruimte moet worden vrijgehouden, in geval van lekkage. In geval van gebruik van een lekbak kan volstaan worden met ruimte voor één 45-voetscontainer. Brenntag geeft aan dat er niet specifiek voor dit doel ruimte wordt vrijgehouden, maar dat in de praktijk altijd wel een vrije plaats beschikbaar is, en deze anders binnen enkele minuten vrijgemaakt kan worden. Hier oordelen wij dat er sprake is van een vergelijkbare voorziening.

Tevens geeft Brenntag aan niet aan voorschrift 10.8.1 uit de PGS 15 te kunnen voldoen. Dit voorschrift geeft aan dat rond elk op het open terrein van de inrichting geparkeerd voertuig, dat met gevaarlijke stoffen is beladen, een ruimte van 2 meter vrij moet zijn (horizontaal gemeten). Dit geldt niet voor voertuigen met een lading uit dezelfde gevarenklasse. Wij oordelen dat van dit voorschrift kan worden afgeweken mits er geen onverenigbare combinaties naast elkaar worden geparkeerd. Om dit te borgen hebben wij voorschrift 16.2.13 opgenomen in de vergunning.

Met inachtneming van bovenstaande afwijkingen van hoofdstuk 10 van de PGS 15 en de aanvullende voorschriften oordelen wij dat Brenntag voldoet aan BBT betreffende de opslag van tankcontainers met gevaarlijke stoffen.

PGS 31

Brenntag heeft op het terrein 24 ondergrondse tanks met een inhoud van ieder 100 m³. Op de tanks bevindt zich een terp van ongeveer 1 m³ hoogte. De tanks zijn dubbelwandig uitgevoerd en voorzien van lekdetectie op de dubbele wand. 20 van deze tanks zijn ingericht voor opslag van (wisselend) product, waaronder gevaarlijke stoffen. Vier ondergrondse tanks zijn bestemd voor vuilwater, slop, en productopvang.

In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen uit de PGS 28:2011 voor deze ondergrondse tanks. De PGS 28 is bedoeld als richtlijn voor ondergrondse tankinstallaties van vloeibare brandstoffen. Voor overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse opslag is in september 2020 de PGS 31 vastgesteld als wettelijk aangewezen informatiedocument. Omdat Brenntag geen vloeibare brandstoffen in de ondergrondse tanks opslaat trekken wij in deze vergunning de voorschriften uit de PGS 28 in. In plaats hiervan verbinden wij de relevante voorschriften van de PGS 31 aan de vergunning.

In het Activiteitenbesluit, paragraaf 3.4.2, staan rechtstreeks geldende voorschriften voor de opslag in een ondergrondse opslagtank van metaal of kunststof van maximaal 150 m³ voor de stoffen: vloeibare brandstof, afgewerkte olie, butanon, ethanol, ethylethanoaat, 4-methyl-2-pentanon, 1-propanol, 2-propanol en propanon. Gezien de wisselende inhoud van de tanks is het mogelijk dat op een zeker moment een van deze stoffen opgeslagen wordt. In dat geval zijn de voorschriften van paragraaf 3.4.2 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende voorschriften van de Activiteitenregeling van toepassing op de opslagtank. De voorschriften opgenomen in deze vergunning zijn van toepassing bij de opslag van gevaarlijke stoffen in de ondergrondse opslagtanks, anders dan bovenstaande.

Uit de aanvraag blijkt dat de ondergrondse opslag voldoet aan de PGS 31 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Operationele Informatie bij incidenten met gevaarlijke stoffen (OIGS)

Conform voorschrift 3.15.1 van de PGS15 moet een representatief journaal worden bijgehouden van de opgeslagen gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen als een bedrijf meer dan 2.500 kg gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen opslaat. Dit journaal moet direct toegankelijk zijn voor de hulpverlenende diensten en moet ze een beeld geven van de te verwachten gevaren als gevolg van de opgeslagen stoffen.

In het Rijnmond gebied wordt een invulling gegeven aan de journaalplicht door de bedrijven die meer dan 2.500 kg gevaarlijke stoffen opslaan, te verplichten een overzicht van de opgeslagen gevaarlijke stoffen digitaal bij te houden in het systeem 'Operationele informatie bij incidenten met gevaarlijke stoffen' (hierna: OIGS).

Het doel van het OIGS-systeem is het realiseren van een effectieve incidentenbestrijding door de operationele hulpverleningsdiensten te bedienen met de juiste, actuele en gewenste informatie bij incidenten met gevaarlijke stoffen. De aansluiting op het OIGS is in het belang van de bescherming van het milieu, omdat het systeem de operationele hulpverleningsdiensten direct toegang geeft tot actuele operationele informatie die zij nodig hebben bij de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen. De veiligheid van de omgeving wordt hiermee beter gewaarborgd. Gelet op vorenstaande overwegingen en gelet op artikel 2.31, tweede lid, sub b van de Wabo weegt het belang van aansluiting op het OIGS zwaarder dan het belang om een overzicht van de gevaarlijke stoffen bij te houden in een eigen digitaal-/papieren-journaal.

Omdat de onderhavige inrichting meer dan 2.500 kg aan gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen opslaat, hebben wij in deze beschikking voorschriften opgenomen die de aansluiting op het OIGS verplichten.

PGS 15 erkent dat de herkenbaarheid van CMR-stoffen lastig is. Op de (elektrische) vervoersdocumenten staat niet altijd aangegeven of het een CMR-stof betreft. Indien uit de (elektrische) vervoersdocumenten niet blijkt dat er sprake is van CMR-stoffen, kan de registratie van CMR-stoffen achterwege blijven. Deze uitzondering geldt alleen voor CMR-stoffen die tijdelijk worden opgeslagen (verpakkingen worden niet geopend) en opslag in vervoerseenheden.

De OIGS-voorschriften treden in werking zodra de aansluiting op het OIGS is gerealiseerd, doch uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning. Tot die tijd moet de registratie plaatsvinden in een eigen digitaal-/papieren-journaal.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

ADR

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

ADR-klasse

Classificatie als bedoeld in de Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

BBT

Beste Beschikbare Technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Beperkt kwetsbaar object (met betrekking tot externe veiligheid)

Beperkt kwetsbaar object als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Bevi

Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Bodem

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

Bodembedreigende stof

Stof die blijkens het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2, bij deel 3, van de NRB, de bodem kan verontreinigen.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

CLP

De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.

CMR-stof

Stof of preparaat die volgens bijlage I bij Richtlijn nr. 67/548/EEG geclassificeerd is als Kankerverwekkend categorie 1 of 2 of als Mutageen categorie 1 of 2 of als «Voor de voortplanting giftig» categorie 1 of 2. [CMR: carcinogeen, mutageen, reprotoxisch].

Cryogene gassen

Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 - 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl.

Gas

Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.

Gasfles (gascilinder)

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

Groepsrisico

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Installaties

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)

Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

IPPC-installatie

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

Meldkamer DCMR

De meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Telefoonnummers:

Milieuklachten : 0888 - 333 555
Bedrijfsmeldingen : 010 - 246 86 86
CIN : 010 - 411 88 88.

Mor

Ministeriële Regeling omgevingsrecht.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 9:2014

Cryogene gassen, april 2014.

PGS 15:2016

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

PGS 31:2018

Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0, april 2018.

Plaatsgebonden risico

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Procesinstallaties

Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging.

PR

Plaatsgebonden risico.

- het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
- het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)

Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.

UPD

Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.

Verpakkingsgroep

Verpakkingsgroep als bedoeld in de ADR.

VR

Verwaarloosbaar risico.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wm

Wet milieubeheer.