

Assen, 8 juni 2022
Ons kenmerk 202201573-01005508

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : het college van Burgemeester en Wethouders van Assen
Locatie : kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen
Activiteit : het voorkomen van overlast door roeken

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 juni 2022 t/m 30 september 2022.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Assen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 4, van de Wnb waar het gaat om verjagen van volwassen roeken en hun vliegvlugge jongen van hun rust- c.q. slaapplaatsen na foerageren op de locatie kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolger of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.4 Tijdens de uitvoering van de activiteiten dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Vanaf 1 juni 2022 tot en met 30 september 2022 mogen volwassen roeken en hun vliegvlugge jongen verjaagd worden bij de kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen. Nesten mogen niet worden verwijderd, vernield of beschadigd. Het verjagen van de volwassen roeken en hun jongen dient alleen plaats te vinden zodra is vastgesteld door een roekendeskundige dat de jongen van de roeken vliegvlug zijn. De constatering of dit wel of niet het geval is vanaf 1 juni 2022, dient door de roekendeskundige gecommuniceerd te worden aan het bevoegd gezag per mail, aan vth@drenthe.nl. Hierbij dient tevens het zaaknummer 202201573 vermeld te worden.

- 2.2 Vanaf 1 juni 2022 tot 30 september 2022 mogen roeken verjaagd worden waar overlast ontstaat bij kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen. De volgende middelen mogen hiervoor ingezet worden:
- Luid geluid;
 - Flitslichten (voor de ogen een onschadelijke lichtintensiteit).
- 2.3 Na 30 september mogen er geen roeken meer verstoord worden.
- 2.4 De verstoring middels luid geluid en flitslichten worden uitgevoerd door één tot drie omwonenden, die zijn aangewezen door de gemeente Assen, van de A. Sacharovweg in Assen. De namen van deze drie omwonenden worden nog gecommuniceerd met ons als bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming. Voordat de drie aangewezen omwonenden de roeken mogen verstoren, vindt er eerst een korte training plaats, gegeven door een roekendeskundige. De eerste keer dat de verstoring van de roeken plaatsvindt, vindt ook onder begeleiding plaats van de roekendeskundige. De roekendeskundige van de gemeente Assen is te allen tijde betrokken bij de beslissing of er wel of niet verstoord mag worden van de roekenkolonie bij kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen.
- 2.5 Elke twee weken vindt er een evaluatie plaats met de drie omwonenden die de roeken mogen verstoren en de gemeente Assen. In deze evaluatie wordt met name besproken hoe de verstoring c.q. verjaging is verlopen en wat verdere aandachtspunten hierin zijn. Ook welke calamiteiten er hebben plaatsgevonden. Wat er tijdens de tweewekelijkse evaluatie wordt besproken, wordt ook per mail gecommuniceerd met ons als bevoegd gezag.
- 2.6 Indien de tweewekelijkse evaluatie geen doorgang kan vinden vanwege bepaalde redenen, dan wordt het verstoren gestaakt tot het moment waarop de tweewekelijkse evaluatie wel weer plaats kan vinden.
- 2.7 Indien er calamiteiten tijdens de uitvoering van de roekenverstoring ontstaan of dat dit bij de tweewekelijkse evaluatie naar voren komt, dienen wij hier direct van op de hoogte te worden gesteld en dienen de verstoringswerkzaamheden te worden gestaakt totdat dit weer door ons als bevoegd gezag wordt vrij gegeven.
- 2.8 Indien er redenen zijn om aan te nemen dat er door de aangewezen omwonenden onvoldoende binnen de instructies gewerkt wordt, dan dienen de verstooraanpakken op gezag van de gemeente te worden gestaakt.
- 3. Overige voorschriften**
- 3.1 De ontheffinghouder dient tijdens de activiteiten ook rekening te houden met andere beschermde soorten. De ontheffinghouder dient te voorkomen dat andere vogelsoorten dan roeken verstoord worden tijdens het broeden.
- 3.2 De drie aangewezen omwonenden dienen de verstoring met betrekking tot de roeken bij te houden in een logboek. Zodra men de roeken heeft verstoord, dient men ditzelfde dag te noteren in het logboek (o.a. bijhouden van de tijden waarop verstoord wordt, type verstooraanpak en de aantallen dieren die verstoord worden).

3.3 Na 30 september vindt er een evaluatie plaats met de drie omwonenden die de roeken verstoord hebben, de gemeente Assen en het bevoegd gezag (de provincie) over de verstoring van de roeken die heeft plaatsgevonden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie

<http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

Aanvraag en procesverloop

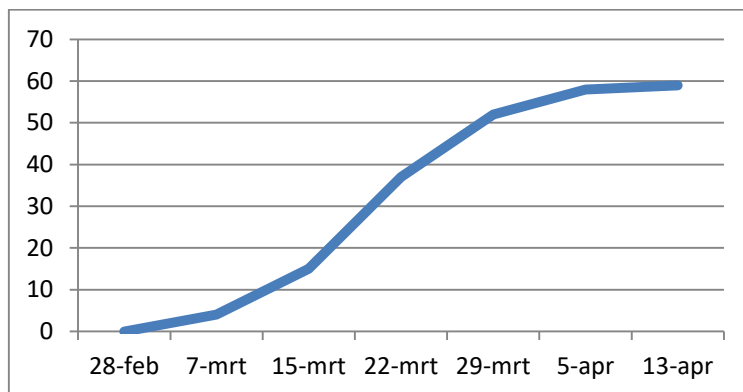
Op 25 mei 2022 heeft [REDACTED], namens het college (hierna ontheffinghouder), een aanvraag gedaan voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wnb. Op 26 april 2022 heeft de ontheffinghouder ons mondeling en per e-mail aanvullende informatie doen toekomen. De aanvraag heeft betrekking op het voorkomen van overlast door roeken door middel van verjaging met toegestane verjagingsmiddelen (te weten luid geluid en flitslichten) door het bevoegd gezag op de locatie kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen. De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 4 van de Wnb voor de roek voor een periode van drie maanden. Wij verlenen ontheffing voor artikel 3.1 lid 4 van de Wnb.

Op 20 april 2022 heeft de ontheffinghouder per telefoon en per mail uitleg gegeven over het plan van aanpak waarmee de gemeente Assen aan de slag wil. Dit is per e-mail op 20 april 2022, 26 april 2022 en op 24 mei 2022 bevestigd en verder aangevuld.

Overwegingen

Het betreft hier een jaarrond beschermde nest- en rustplaats voor roeken, waar minstens sinds 2020 bewoners ernstige overlast door ondervinden. De locatie is beschermd op grond van artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming. Een ontheffing is mogelijk op grond van artikel 3.1, lid 4, in geval er geen andere oplossing dan verstoren is, er sprake is van aantasting van de volksgezondheid en er geen afbreuk gedaan wordt aan de instandhouding van de soort.

De locatie wordt op dit moment gebruikt als nest- en overnachtingsplaats door 59 paar roeken met hun eieren en jongen. In de voorgaande drie jaren waren dat 52, 42 en 74 paar roeken. Dit seizoen is wekelijks het aantal nesten geteld door de gemeente Assen en de toename is sinds 5 april jl. niet toegenomen (zie figuur 1).



Figuur 1: Aantal nesten per week in 2022 bij de kinderboerderij Beekdalhoeve, gelegen aan de A. Sacharovweg in Assen

Als gerekend wordt met drie weken broedtijd en vier weken na het uitkomen van de roekenjongen om vliegvlug te worden, dan zijn de jongen naar schatting vanaf ongeveer 1 juni 2022 gereed om uit te vliegen en de ouders te volgen naar de foerageergebieden. De locatie wordt dan nog wel gebruikt als overnachtingsplaats. Dit gebruik neemt normaliter echter in de loop van de maand juni en juli af en er worden dan toenemend andere locaties gekozen om te overnachten, alsmede op grote afstand van de oorspronkelijke nestplaats.

De overlast die ondervonden wordt, is van dusdanige aard, waardoor gezondheidsklachten bij burgers veroorzaakt worden. Het betreft vooral het geluid van de roeken. De vocalisaties vinden vooral plaats als het vrouwtje of de jongen gevoerd worden, maar ook kort na zonsopgang en vlak voor zonsondergang. Met een toenemende daglengte wordt het tijdstip van de overlast ook steeds vroeger, respectievelijk later op de dag.

De gemeente wil graag een ontheffing vanaf begin juni, omdat dan de overlast van de roeken nog steeds wordt ervaren, terwijl populatiebiologisch gezien er geen ernstig verstoring effect te verwachten valt als de jongen al uitgevlogen zijn. De locatie zal bovendien sowieso in afnemende mate gebruikt gaan worden als overnachtingsplaats. Een verstoring zou dan de keuze voor een andere overnachtingsplaats dan de kinderboerderij slechts versnellen.

Het plan is om de roeken te demotiveren de locatie als rust- of overnachtingsplaats te kiezen door (gericht) luid geluid te maken of door flietslichten toe te passen, op momenten dat de overlast ernstig is te noemen aangaande overlast van geluid van de roeken.

De toepassing van de genoemde verstoringmaatregelen zal zonodig dagelijks en een aantal keer per dag uitgevoerd gaan worden van zonsopgang tot 10:00 uur 's ochtends en vanaf 18:00 uur tot zonsondergang. Daartoe worden op voorhand 1 tot 3 bewoners geïnstrueerd over geoorloofde en relatief diervriendelijke methodieken (aangegeven in de voorschriften in dit besluit). Deze bewoners kunnen hierna zelfstandig de roeken gaan verstoren, waarbij de gemeente steekproefsgewijs toezicht zal houden en tweewekelijks de inzet van het verstoren van de roeken en de effecten met de bewoners zal bespreken. Mochten er redenen zijn dat de betreffende bewoners onvoldoende binnen de instructies werken, dan worden hun verstooraactiviteiten op gezag van de gemeente gestaakt. De drie bewoners die mogen verstoren, houden een logboek bij van de tijden waarop verstoord wordt, type verstooraactiviteit en de aantallen dieren die verstoord worden.

De start van de uitvoering zal niet eerder gebeuren dan wanneer een deskundige op het gebied van roeken () heeft geconstateerd dat alle jongen uitgevlogen zijn en in staat zijn om hun ouders te volgen. Dat betekent dat er geen jongen meer als takkeling afhankelijk zijn van voer van de ouders en er in de loop van de ochtend bij de kinderboerderij geen takkeling meer is die bedelt om voer.

Wettelijk kader

De ontheffinghouder heeft ontheffing aangevraagd voor artikel 3.1 lid 4 van de Wnb voor zover het roeken betreft op de locatie kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen. Roeken zijn beschermde inheemse vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Omdat roeken koloniebroeders zijn die elk jaar op dezelfde plaats broeden en zeer honkvast zijn, zijn de nesten jaarrond beschermd. Daarnaast is het verboden om vogels in het broedseizoen opzettelijk te verstoren c.q. te verjagen. Gezien de mate aan overlast die men ervaart rondom de locatie kinderboerderij Beekdalhoeve aan de A. Sacharovweg in Assen, staan wij middels deze ontheffing toe om de volwassen roeken en hun vliegvlugge jongen (zodra is vastgesteld dat alle jongen vliegvlug zijn) te verjagen van hun slaap- c.q. rustplaats middels toegestane verjagingsmiddelen die zijn goed gekeurd door het bevoegd gezag (zie voorschriften in ontheffing).

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang.

Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de roek komt niet in gevaar. De roeken worden gemotiveerd door middel van verjaging middels luid geluid en flitslichten, na afronding van het broedseizoen, een andere slaap- c.q. rustplaats te zoeken dan kinderboerderij Beekdalhoeve in Assen. De verstoring is kortdurend en vindt hooguit drie maanden plaats (juni tot en met september).

Andere bevredigende oplossing

De ontheffinghouder heeft aangegeven dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat om de toekomstige overlast van roeken aan te pakken. De overlast speelt nu al meerdere jaren en middels verjaging kan men al trachten de roeken op de gewenste, toekomstige locaties te laten neerstrijken waarvoor een roekenbeheerplan aan ten grondslag ligt.

Belang van de ingreep

De ontheffinghouder geeft aan te werken onder belang 1 genoemd in artikel 3.3, lid 4, sub b van de Wnb. Hiervoor draagt de ontheffinghouder aan dat de roeken in Assen op sommige locaties voor ernstige overlast zorgen in de vorm van geluidsoverlast. Het geroep van de roeken, vanwege het vroege tijdstip, zorgt ervoor dat de nachtrust van omwonenden wordt verstoord.

Naar ons oordeel komt de ontheffinghouder, gelet op bovenstaande, in aanmerking voor een ontheffing van artikel 3.1, lid 4, van de Wnb om overlast door roeken te voorkomen door verjaging middels luid geluid en flitslichten in de periode juni tot en met september.

Zorgplicht en broedseizoen

Tijdens de door de ontheffinghouder voorgestelde activiteiten en werkzaamheden, kunnen ook andere soorten dan roeken aanwezig zijn op de locaties. Artikel 1.11, lid 1, van de Wnb gebiedt een ieder voldoende zorg te dragen voor alle plant- en diersoorten die hij tegen kan komen. De ontheffinghouder dient zodoende rekening te houden met het broedseizoen van vogels door te voorkomen dat andere vogelsoorten dan roeken verstoord worden tijdens het broeden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart tot 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een ecologische deskundige kan vast stellen of er op een specifieke locatie waar maatregelen genomen gaan worden, andere vogels aan het broeden zijn waar rekening mee gehouden dient te worden.