

ONTWERPBESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: DSM Advanced Polyesters BV

voor: Actualisatie omgevingsvergunning

activiteiten: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Eerste Bokslootweg 17 te Emmen

bevoegd gezag: Provincie Drenthe

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2021-007074

verzenddatum: 31 mei 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 23 mei 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan DSM Advanced Polyesters (hierna: DSM AP), voor de inrichting gelegen aan de Eerste Bokslootweg 17 te Emmen, voor een nieuwe en gehele inrichting omvattende revisievergunning voor de productie van polymeren.

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de locatie aan de Eerste Bokslootweg 17 te Emmen, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie F, nummer 13300. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer MO/2011004299.

Verder is aan DSM AP op 1 september 2014 een veranderingsvergunning verleend met kenmerk 201400754-00435945, en is op 22 mei 2018 een veranderingsvergunning verleend met kenmerk Z2016-00002359/Z2016-00005553. De laatste vergunning is op 22 maart 2022 verleend met kenmerk Z2021-12882 het betrof het vervangen van tank AT03.

Door nieuwe inzichten, zijn wij voornemens een aantal voorschriften van deze omgevingsvergunningen te wijzigen of in te trekken. Tevens is gebleken dat het noodzakelijk is dat de verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd met betrekking tot de emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dat:

- de bij besluit van 23 mei 2011, met kenmerk MO/2011004299, verleende omgevingsvergunning van DSM AP te wijzigen, waarbij:
De volgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Hoofdstuk 1 Algemene voorschriften; voorschriften 1.2.1 en 1.2.2;
 - Hoofdstuk 2 Afvalstoffen; voorschrift 2.1.1;
 - Hoofdstuk 4 Bodem: voorschriften 4.1.1 t/m 4.5.1 en 4.6.2 t/m 4.7.2.
 - Hoofdstuk 6 Externe veiligheid; voorschriften 6.1.1 t/m 6.2.2;
 - Hoofdstuk 10 Lucht; voorschriften 10.2.1 t/m 10.3.2;
 - Hoofdstuk 12 Procesinstallaties; voorschrift 12.4.1;
 - Hoofdstuk 14 Koeltoren; voorschriften 14.1.1 t/m 14.2.3.

- de bij besluit van 1 september 2014, met kenmerk 201400754-00435945, verleende omgevingsvergunning van DSM AP te wijzigen, waarbij:
De volgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Hoofdstuk 3 legionella ,voorschriften 3.1 t/m 3.5

- de bij besluit van 22 mei 2019, met kenmerk Z2016-00002359/2016-00005553, verleende omgevingsvergunning van DSM AP te wijzigen, waarbij:
De volgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Hoofdstuk 1 chemicalienopslag tanks voor technische BDO (AT03) en technisch glycol (AT16) PGS klasse 2, voorschriften 1.1.4 en 1.1.5

- de bij onderhavig besluit gevoegde voorschriften toe te voegen aan de voorschriften van de omgevingsvergunning van 23 mei 2011, met kenmerk MO/2011004299;
- voor zover de aanvraag behorende bij de omgevingsvergunning van 23 mei 2011, met kenmerk MO/2011004299, niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften behorende bij onderhavig besluit bepalend te laten zijn;
- er voorschriften aan dit besluit worden verbonden.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl

Zienschijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het besluit ter inzage ligt kan een ieder een zienschijze indienen. Een zienschijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienschijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, postcode 9400 AC Assen. De naar voren gebrachte zienschijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Drijver van de inrichting;
- College van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen;
- Waterschap Vechtstromen;
- Veiligheidsregio Drenthe;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ZZS

1.1 Minimalisatieonderzoek

1.1.1 De volgende informatie over emissies naar de lucht en indirecte lozingen van ZZS moet onderdeel zijn van het vermijdings- en reductieprogramma en moet actueel gehouden worden:

1. de mate waarin emissies van stoffen, die als zeer zorgwekkende stoffen worden beschouwd, naar de lucht en naar het water plaatsvinden; met daarbij:
 - a. alle emissiebronnen (in een processchema)
 - b. de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS
 - c. de trend in de ZZS-emissies van de afgelopen 5 jaren
2. de mate van immissie van die stoffen (in lucht en oppervlaktewater) inclusief toetsing aan beschikbare immissienormen;
3. de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, met daarbij:
 - a. een overzicht van mogelijkheden om het gebruik of vorming van zeer zorgwekkende stoffen te vermijden
 - b. als gebruik of vorming niet te vermijden is: een overzicht van mogelijkheden en technieken om emissies in de lucht of het water te voorkomen en te beperken
 - c. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken
 - d. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken
 - e. informatie over afwenteleffecten.

1.1.2 De informatie, zoals bedoeld in voorgaand voorschrift, wordt binnen 6 maanden na het in werking treden van dit besluit aan het bevoegd gezag verstrekt. Vervolgens wordt iedere vijf jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag verstrekt.

Toelichting: de tweede keer zal de informatie dus moeten worden verstrekt 5,5 jaar na het in werking treden van dit besluit.

1.1.3 Voor het bepalen van de immissieconcentratie van zeer zorgwekkende stoffen in de buitenlucht zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1 lid 2 geldt het volgende:

- Er wordt gebruik gemaakt van gegevens met betrekking tot de:
 - fysieke kenmerken van de bron
 - kenmerken van de emissie, en
 - kenmerken van de omgeving
- De immissieconcentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de betreffende inrichting.
- Het door middel van berekening bepalen van de concentraties van zeer zorgwekkende stoffen vindt plaats volgens de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model, voor zover de desbetreffende situatie valt binnen het toepassingsgebied van die rekenmethode
- Van de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model kan in overleg met het bevoegd gezag worden afgeweken mits de methode waarmee wordt afgeweken passend is en gelijkwaardig aan de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model.

- In situaties die buiten het toepassingsgebied van standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model vallen, wordt in overleg met het bevoegd gezag een andere, passende methode toegepast.

1.1.4 Vergunninghouder voert een ABM-toets uit op te lozen ZZS en elke wijziging daarin. Vergunninghouder houdt hiervan een overzicht bij, dat op verzoek aan het bevoegd gezag moet worden overgelegd.

De ABM-toets bevat ten minste het volgende:

- a. De gegevens overeenkomstig de volledige dataset of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de Algemene Beoordeling Methodiek 2016 (ABM);
- b. Een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof of het mengsel;
- c. Een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van de stof of mengsel met saneringsinspanning Z te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- d. Het effect van de maatregelen op de lozing;
- e. De omvang van de restlozing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

| | |
|---|----|
| 1. PROCEDURELE ASPECTEN | 7 |
| 1.1 Gegevens inrichting | 7 |
| 1.2 Projectbeschrijving | 7 |
| 1.3 Uitgebreide procedure | 7 |
| 1.4 Vergunde situatie | 7 |
| 1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht | 8 |
| 1.6 Adviezen | 8 |
| 1.7 Toezenden ontwerpbesluit | 8 |
| 2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN | 9 |
| 2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging | 9 |
| 2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving | 9 |
| 2.3 Best Beschikbare Technieken | 10 |
| 2.4 Bijzondere bedrijfsomstandigheden | 11 |
| 2.5 Afvalstoffen | 11 |
| 2.6 Bodem | 11 |
| 2.7 Lucht | 12 |
| 2.8 Externe Veiligheid | 12 |
| 2.9 Minimalisatieonderzoek ZZS | 13 |
| 3. BIJLAGEN | 16 |
| 3.1 Bijlage begrippen | 16 |

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens inrichting

DSM Advanced Polyesters (DSM AP) is gevestigd op het Getec Park. Emmen aan de Eerste Bokslootweg 17 in Emmen. Het is gelegen op het industrieterrein "Bargermeer". Het betreft een inrichting ten behoeve van het produceren van Polymeren 6 (nylon).

1.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 23 mei 2011 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot:

- Installaties;
- Bodem;
- Externe veiligheid;
- Opslag en verlading;
- Lossen en verladen van gevaarlijke stoffen;
- Lucht;
- Procesinstallaties;
- Koeltoren.

ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de vergunning verbinden.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

| Soort | Vergunning datum | Kenmerk | Onderwerp |
|------------------------|------------------|-----------------------------------|---|
| Revisievergunning | 23 mei 2011 | MO/2011005299 | Gehele inrichting omvattende vergunning |
| Veranderingsvergunning | 1 september 2014 | 201400654-00435945 | Verandering voor het plaatsen van een scrubber |
| Veranderingsvergunning | 22 mei 2018 | Z2016-00002359/Z2016- 00005553 | Diverse wijzigingen tankput 14 |
| Veranderingsvergunning | 23 maart 2022 | Z2021-12882 | Vervanging tank AT03 |

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC–installatie behoort (bijlage I, categorie 4.1, sub h van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de ambtshalve wijziging. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd. De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 4.1 sub e;
- 4.3 sub a onder 13.

Aangezien er sprake is van een inrichting waar een IPPC–installatie toe behoort, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting (artikel 2.1 lid 2).

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voorgenoemde is in artikel 2.26 van de Wabo, juncto de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) gereguleerd. Wij hebben het bestuur van de veiligheidsregio (Veiligheidsregio Drenthe), binnen wiens gebied de betrokken inrichting is gelegen en het Waterschap Vechtstromen, bij de totstandkoming van dit (ontwerp)besluit betrokken.

1.7 Toezenden ontwerpbesluit

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Drijver van de Inrichting;
- College van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen;
- Waterschap Vechtstromen;
- Veiligheidsregio Drenthe;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE:

- Categorie 4.1 sub h: De fabricage van organisch-chemische producten, zoals kunststof-materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
3. Paragraaf 3.2.1 Stookinstallaties;
4. Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren
5. Paragraaf 3.4.3 op - en overslag.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit zijn op grond van het bovenstaande voorschriften 1.2.1 en 1.2.2 uit het hoofdstuk 'Algemene voorschriften', voorschrift 12.4.1 uit het

hoofdstuk 'Procesinstallaties' en de voorschriften 14.1.1 t/m 14.2.3 van het hoofdstuk 'Koeltoren' van de omgevingsvergunning van 23 mei 2011 niet meer van toepassing.

Ook hoofdstuk 3 Legionella voorschriften 3.1 t/m 3.5 van besluit d.d. 1 september 2014 kenmerk 201400754-00435945 is niet meer van toepassing.

De niet meer van toepassing zijnde voorschriften worden bij dit besluit dan ook ingetrokken. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

2.3 Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT, bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Polymeren;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BBT-conclusies Afgas- en afvalwaterbehandeling.

Tevens hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 31: overige gevaarlijke vloeistoffen – opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties – versie 1.1 april 2018.

2.3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.5 Afvalstoffen

2.5.1 Algemeen

In deel B3 van het Landelijk afvalbeheerplan (verder LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4.2. specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. In deze paragraaf wordt aangegeven wanneer scheiden aan de bron gevegd wordt. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevegd.

Voor een aantal bedrijfsafvalstoffen is in het LAP aangegeven waarvan gescheiden houden altijd wordt gevegd (paragraaf B. 3.4.2.2, tabel 7). Verder worden in paragraaf B. 3.4.2.3. tabel 8 van het LAP afvalstoffen benoemd waarvoor scheiden vanwege milieu, economische of praktische redenen niet altijd doelmatig is. De tabel beschrijft in welke gevallen deze afvalstoffen gescheiden moeten worden. Op grond van het activiteitenbesluit artikelen 2.12 lid 2 dient toepassing te worden gegeven aan afvalscheidingsregels zoals opgenomen in het landelijk afvalbeheerplan.

Voor het scheiden van afval hoeven daarom geen voorschriften aan de onderhavige omgevingsvergunning te worden verbonden. In de revisievergunning van 23 mei 2011 is een voorschrift met betrekking tot afvalscheiding opgenomen (voorschrift 2.1.1). Deze wordt met dit besluit ingetrokken.

2.6 Bodem

2.6.1 Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4), uitgezonderd artikel 2.11 lid 1. Dit artikel omvat het uitvoeren van een nulsituatie onderzoek bij oprichting. Op het terrein van de inrichting is op 17 juli 2009 een bodemonderzoek uitgevoerd, getiteld 'Nulsituatie bodemonderzoek Diolen Emmen, Arcadis', met kenmerk

07422983:0.6. Dit onderzoek kan beschouwd worden als nulsituatie onderzoek (zie ook voorschrift 4.6.1 in de vigerende revisievergunning van 23 mei 2011). Aan dit aspect wordt dus voldaan. In het kader van deze vergunning hoeft voor het overige daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden op het aspect bodem. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorschriften uit hoofdstuk 4 'Bodem' (4.1.1 t/m 4.5.1 en 4.6.2 t/m 4.7.2) van de vigerende revisievergunning van 23 mei 2011 komen te vervallen.

2.7 Lucht

2.7.1 Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit bm. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Voorschriften 10.2.1 t/m 10.2.3 van de omgevingsvergunning van 23 mei 2011 (kenmerk MO/2011004299) worden daarom bij dit besluit ingetrokken.

Als er voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot vluchtige organische stoffen, deze voorschriften blijven onverminderd van kracht.

2.8 Externe Veiligheid

2.8.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Vervanging opslagtank AT03

Op de positie van de voormalige tank AT09 in tankput 14 is een nieuwe opslagtank AT03 geplaatst ter vervanging van een bestaande opslagtank. De nieuwe opslagtank heeft een volume gelijk aan die van de oude opslagtank AT03 van 100 m³ en er wordt ook technische BDO in opgeslagen.

Deze vervanging is in de veranderingsvergunning d.d. 22 maart 2022, kenmerk Z2021-12882 vergund. Met de vervanging van deze opslagtank AT03 zijn de bestaande voorschriften met betrekking tot de oude opslagtank AT03 niet meer actueel. De voorschriften 1.1.4 en 1.1.5 van de veranderingsvergunning d.d. 22 mei 2018, kenmerk Z2016-0002359/Z2016-00005553 welke specifiek over de oude opslagtank AT03 gaan worden dan ook met dit besluit ingetrokken.

2.8.2 **Bouwbesluit 2012**

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

De in de vigerende revisievergunning (kenmerk MO/2011004299) opgenomen voorschriften met betrekking tot brandveiligheid (6.1.1 t/m 6.2.2) worden daarom bij deze vergunning ingetrokken.

2.9 **Minimalisatieonderzoek ZZS**

2.9.1 **Algemeen**

Voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is geldt in aanvulling op de minimalisatieplicht een 5-jaarlijkse rapportageplicht. Voor emissies naar de lucht van zeer zorgwekkende stoffen waarvoor BBT-conclusies van toepassing zijn en voor ZZS die genoemd worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt deze rapportageplicht voor ZZS emissies naar de lucht niet rechtstreeks. Ook is de 5-jaarlijkse rapportageplicht niet rechtstreeks geregeld voor indirecte lozingen van ZZS. Voor al deze emissies van ZZS dient de rapportageplicht te worden opgenomen in de vergunningen. Dit is aangegeven in de voormalige NeR (Nederlandse emissierichtlijn lucht) en staat voor lozingen beschreven in de ABM (Algemene BeoordelingsMethodiek). Onder de Omgevingswet zal de rapportageplicht voor alle emissies van ZZS rechtstreeks worden geregeld in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL), ongeacht of er BBT-conclusies zijn voor luchtmissies of dat een stof genoemd wordt in bijlage 2 van de Wet Milieubeheer en voor zowel lucht als water.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet hierover aan het bevoegd gezag gerapporteerd worden. Deze rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het rapport moet inzicht verschaffen over alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de periode van 5 jaar. Met de rapportage wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

De voorschriften in dit besluit zijn opgesteld aan de hand van de regels die voor dit onderzoek zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). Ze zijn aangevuld en aangepast aan de hand van teksten in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL)¹ en het stappenplan voor het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil. Daarmee ontstaat een compleet voorschrift voor het minimalisatieonderzoek ZZS emissies. De aanvullingen en aanpassingen zijn als volgt:

- Het Activiteitenbesluit vraagt om in het minimalisatieonderzoek informatie aan te leveren over *de mate waarin emissies van ZZS plaatsvinden*. Dit is uitgebreid met vragen uit het stappenplan van het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil waar wordt gevraagd om een overzicht van alle emissiebronnen (in een processchema), de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS en de trend van de ZZS-emissies in de afgelopen vijf jaren. Door deze

¹ Zoals gepubliceerd in het Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden van 31 augustus 2018, Staatsblad 2018, 293. Ten tijde van het schrijven van deze beschikking is de verwachting dat het BAL op 1 juli 2022 in werking treedt en (onder andere) in de plaats treedt van het Activiteitenbesluit.

aspecten uitdrukkelijk in het voorschrift te benoemen kan er geen misverstand bestaan over welke informatie moet worden aangeleverd voor wat betreft de mate van emissies van ZZS.

- De opsomming onder de mogelijkheden om emissies van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is te beperken is een combinatie van de Activiteitenregeling en het BAL. In het BAL staat een iets uitgebreidere opsomming: daar wordt het gebruik vermijden apart genoemd.
- Bij emissies van ZZS gaat het niet altijd om ZZS die gebruikt worden in een proces, soms worden ZZS ook onopzettelijk gevormd. Daarom is naast "gebruik van ZZS" ook "vorming van ZZS" apart benoemd.
- Bij de immissie is toegevoegd dat die getoetst moet worden aan immissienormen, indien bekend.

Voorschrift 1.1.3 bij dit besluit beschrijft hoe de immissie moet worden bepaald. Deze tekst is overgenomen uit de Activiteitenregeling. Opgemerkt moet worden dat de immissie vaak bepaald wordt met de zogenaamde beperkte immissietoets. Dit wordt door ons beschouwd als een vereenvoudigde toepassing van het Nieuw Nationaal Model. Indien een geldende norm wordt benaderd is een betere immissiebepaling van belang. In dat geval zal een uitgebreide verspreidingsberekening noodzakelijk zijn.

Verder kunnen toekomstige wijzigingen in het gebruik van stoffen en preparaten leiden tot de emissie naar water van andere stoffen. Voor emissies naar water geldt dat alle stoffen en preparaten getoetst moeten worden conform de daarvoor geldende Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016. Hiervoor is in besluit een voorschrift opgenomen.

2.9.2 Toetsing aan ZZS

In de brief van 8 januari 2021 (kenmerk: Z2019-00010710) zijn de Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) bij DSM AP beoordeeld. Binnen de inrichting worden polymeren geproduceerd waarbij een aantal verschillende ZZS (ethanal) en pZZS (m-xyleen, o-xyleen en tetrahydrofuraan) aan te pas komen. De emissie van deze stoffen vindt plaats naar de lucht (via de scrubbers) en naar het water. Overigens wordt tetrahydrofuraan sinds 7 december 2021 niet meer geassocieerd als een pZZS en is ook geen ZZS geworden.

Emissie naar lucht

Bij het in gebruik nemen van batch polymerization units (BPU's) vinden emissies van vluchtige organische stoffen plaats naar de lucht. Deze emissies worden afgevangen door scrubbers, waardoor de meeste VOS worden afgevangen. Per jaar wordt er 0,9 ton aan acetaldehyde (ZZS) naar de lucht geëmitteerd. De hoeveelheid emissie van xylenen is niet bekend. De verschillende isomeren (m-xyleen, o-xyleen en p-xyleen) die voorkomen in xyleen vallen onder de pZZS.

De inrichting betreft een IPPC-installatie waarop BBT conclusies uit de BREF polymeren en BBT conclusies uit de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling van toepassing zijn. Omdat er in beide BREFs BBT-conclusies over emissies van VOS staan is het Activiteitenbesluit niet van toepassing op de emissies van de verschillende ZZS en pZZS vanuit uw inrichting.

Indirecte lozing

Binnen de inrichting vindt er indirecte lozing van acetaldehyde, tetrahydrofuraan en glutaaraldehyde plaats. Er wordt bij de lozing van acetaldehyde vanuit uw inrichting voldaan aan BBT. Op basis van zeer goede biologische afbreekbaarheid (>90%) is te verwachten dat deze stof voldoende wordt afgebroken in de AWZI van Emmtec Services. Verder kan op basis van ECHA gegevens worden vastgesteld dat de toxiciteitswaarde voor verschillende waterorganismen niet zal worden overschreden.

Er wordt voldaan aan de BREF Polymeren waarin staat dat het BBT is om het water van de extrusie te hergebruiken en de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling waarin staat dat het BBT is om proceswater te recyclen zolang de kwaliteit van het water dat voor die toepassing toestaat.

De toepassing van extrusiekoelwater draagt ook bij aan een doelmatiger beheer van afvalwater omdat door het hergebruik van het water in de scrubber de lozingstemperatuur wordt verlaagd en bovendien de ontvangende AWZI doelmatiger functioneert.

2.9.3 **Conclusie**

Doordat er sprake is van een IPPC-installatie en BBT-conclusies van toepassing zijn geldt het 5-jaarlijkse onderzoek niet rechtstreeks voor de opgegeven ZZS. Wij zijn voornemens dit als voorschrift op te nemen bij dit besluit.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

AFVALBEHEER: De gehele heten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN: De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN: Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

BRANDWERENDHEID: Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD: Bodemrisicodocument

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

DRAAGBAAR BLUSTOESTEL: Een toestel dat voldoet aan het "Besluit Draagbare Blustoestellen 1997" (Staatsblad 1998, 46).

EMISSIE: De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

E-PRTR: European Pollutant Release and Transfer Register

GELUIDNIVEAU IN DB(A): Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende

verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

MTR: Maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR-waarden), de concentratie van een stof in water, sediment, bodem of lucht waar beneden geen negatief effect is te verwachten.

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NER: Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE: De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

RIE: Richtlijn Industriële Emissies