

Aan:
Landbouwbedrijf H.J. Hospers en S. Hospers-Wolters
t.a.v. [REDACTED]
Kamerlingswijk OZ 42
7894 AJ ZWARTEMEER



Assen, 18 mei 2022
Ons kenmerk 202201029-01002396
Behandeld door [REDACTED] (0592) 36 55 55
Onderwerp: Ontheffing - 94 ha. Kamerlingswijk en 14 ha. aan de panden Zwartemeer - schadebestrijding aan gewassen - ganzen, kraai en houtduif

Geachte [REDACTED],

Op 1 april 2022 ontvingen wij uw aanvraag voor het doden van wilde eenden, knobbelzwanen, Canadese ganzen, nijlganzen, brandganzen, grauwe ganzen, kolganzen, zwarte kraaien en houtduiven met behulp van geweer ter voorkoming van belangrijke schade aan kwetsbaar gewas. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Kamerlingswijk, Zwartemeer.

Besluit

Wij hebben besloten op basis van onderstaande motivering aan u een ontheffing te verlenen op basis van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor het doden van grauwe ganzen, Canada ganzen, zwarte kraaien en houtduiven met behulp van geweer ter ondersteuning van de aangebrachte preventieve middelen vanaf één uur voor zonsopkomst ter voorkoming van belangrijke schade aan kwetsbare gewassen op de percelen uit uw aanvraag zoals weergegeven op onderstaande figuur 1.



Figuur 1. percelen ontheffing

Uw aanvraag voor een ontheffing voor het doden van wilde eenden, knobbelzwanen, nijlganzen, kolganzen en brandganzen wijzen wij, op basis van onderstaande motivering af.

Het besluit treedt één dag na dagtekening van dit besluit in werking en geldt tot 1 november 2022, zo lang er nog schadegevoelige gewassen op de percelen staan. Hieronder leest u onze motivering.

Wettelijk kader

Wilde eenden, knobbelzwanen, Canadese ganzen, brandganzen, grauwe ganzen, kolganzen, zwarte kraaien en houtduiven zijn van nature in Nederland voorkomende vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Ingevolge artikel 3.1 van de Wnb is het verboden wilde eenden, knobbelzwanen, Canadese ganzen, brandganzen, grauwe ganzen, kolganzen, zwarte kraaien en houtduiven te doden of te vangen. Nijlganzen zijn in Nederland aangewezen als een te bestrijden exoot. Bestrijding van exoten dient plaats te vinden op basis van een zogenaamde opdracht(3.18 Wnb)

Ingevolge artikel 3.3 lid 1 van de Wnb kunnen wij, wanneer er geen andere bevredigende oplossing bestaat en indien de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, een ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 3.1 lid 1 Wnb, ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is.

Beleidsmatig kader

Uitvoeringsplan flora en fauna grauwe gans

In het Uitvoeringsplan flora en fauna is opgenomen dat er in Drenthe gezocht wordt naar een balans tussen beschermen van ganzen en schade bestrijding bij het beheer van ganzen. Hiervoor is aan FBE Drenthe gevraagd om over het terugdringen van schade afspraken te maken met de in haar bestuur participerende partijen en deze vast te leggen in een ganzenakkoord (GAK).

Totdat het beheer van ganzen is vastgelegd in een GAK blijven we het beheer van ganzen uitvoeren op gelijke wijze als voorgaande jaren waarbij ontheffingen echter niet meer per postcode gebied worden verleend maar per WBE.

Ontheffingen voor ondersteunend afschot worden enkel verleend indien in de betreffende WBE van de aanvrager in het voorgaand of lopende jaar door BIJ12-Faunafonds schade is getaxeerd met als schadeveroorzakende diersoort de grauwe gans. In 2021 zijn in de zomerperiode in de volgende WBE's getaxeerd.

WBE's
t Scholtensveld
Bargerveld
Dwingelderveld
Koekange Ruinerwold
Noordenveld
Diever-Smilde
Drents Diep en Aa

Uit de aanvraag en schadetaxaties van BIJ12-Faunafonds blijkt dat uw percelen in één van deze WBE's liggen waar schade is getaxeerd in 2021 en/of dat op uw perceel schade is getaxeerd in 2022.

Zwarte kraai, Canada ganzen en houtduiven

De zwarte kraai, kauw zijn door de minister aangewezen in het Besluit natuurbescherming om landelijk vrijgesteld te worden. Met een uitspraak van de rechtbank Utrecht d.d. 16 februari 2022, kenmerk UTR 21/1854 en UTR 21/2143, is de landelijke vrijstelling onverbindend verklaard waarmee er geen gebruik gemaakt kan worden van deze vrijstelling. De minister heeft echter deze soorten landelijk willen vrijstellen omdat deze in het gehele land belangrijke schade kunnen veroorzaken aan landbouwgewassen. Het onverbindend verklaren betreft enkel een formeel gebrek in de wijze van vrijstellen. Het ministerie heeft aangegeven dit gebrek op korte termijn te herstellen. De rechtbank heeft niet geconcludeerd dat de betreffende soorten niet bestreden mogen worden op basis van de onderbouwing van het landelijk vrijstellen. Ter overbrugging van het herstellen van de landelijke vrijstelling verleend de provincie ontheffingen om op percelen met schadegevoelige wassen zwarte kraaien, Canada ganzen en houtduiven te bestrijden.

Afwijzing ontheffing wilde eenden, knobbelzwanen, kolganzen en brandganzen en opdracht nijlganzen.

Om op voorhand een ontheffing te kunnen verlenen voor ondersteunend afschot zal in betreffende WBE sprake moeten zijn van een schadehistorie. Voor de soorten wilde eenden, knobbelzwanen, kolganzen en brandganzen ontbreekt een schadehistorie in uw WBE. Er is hiermee geen wettelijke basis voor het verlenen van een ontheffing op voorhand. Wij zijn hierdoor genoodzaakt uw aanvraag af te wijzen.

De nijlgans is in Drenthe reeds met een provinciale opdracht, 3,18 Wnb, aangewezen om te bestrijden in geheel Drenthe. Het is derhalve reeds mogelijk om Nijlganzen te kunnen schieten op uw percelen. Uw aanvraag wijzen wij derhalve af.

Alternatieven afweging grauwe gans

Ontheffingen worden alleen verleend indien voldoende is aangetoond dat schade niet kan worden voorkomen met het treffen van passende of doelmatige (preventieve) maatregelen. Bij de alternatieven afweging sluiten wij aan de adviezen welke BIJ12-Faunafonds geeft ten aanzien van het voorkomen van schade aan gewassen. Een combinatie van preventieve middelen in combinatie met ondersteunend afschot is de meest geëigende methode om schade te voorkomen.

Zowel visuele als akoestische middelen werken maar gedurende een korte periode. Daarna wennen dieren eraan. Door werende middelen af te wisselen en bovendien te combineren met afschot met het geweer, verhoogt u de effectiviteit en wordt gewinning zoveel mogelijk voorkomen; BIJ12-Faunafonds; Faunaschade Preventie Kit Ganzen.

Daarnaast blijkt uit het in juni 2018 uitgekomen rapport van de Wageningen Universiteit dat met name actieve verjaging, zeker als het gaat om gecombineerde verjagingsacties, effect hebben, maar dat er na verloop van tijd wel gewinning lijkt op te treden. In dat verband legt dit rapport een verband met een (verhoogde) effectiviteit indien ook gecombineerd wordt met verjaging met ondersteunend afschot¹

Het is derhalve noodzakelijk om na de plaatsing van de preventieve middelen te starten met ondersteunend afschot zodat er geen gewinning optreedt bij de ganzen. De preventieve middelen dienen echter aanwezig te zijn op het perceel voordat er gebruik gemaakt kan worden van de

¹ Buij R., e.a. *Overzicht onderzoek schadesoorten in Nederland en Leidraad beoordeling onderzoek wildschade*, 2018, blz 31.

onthefing. Percelen welke worden beweid zijn uitgesloten van de verplichting tot het plaatsen van preventieve middelen. Dit wordt door ons onuitvoerbaar geacht.

Wij zijn van mening dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat, zoals artikel 3.3 lid 4 sub a Wnb voorschrijft, om te voorkomen dat grauwe ganzen belangrijke schade veroorzaken aan kwetsbare gewassen.

Aangezien het afschot dient ter ondersteuning van de preventieve middelen hebben wij als voorschrift gesteld dat de inzet van minimaal twee preventieve middelen (akoestisch of visueel) verplicht is op percelen met schadegevoelige gewassen (uitgezonderd de beweidde percelen), alvorens tot het gebruik van het geweer kan worden overgegaan.

Ter voorkoming van belangrijke schade aangericht door zwarte kraai, Canada ganzen en houtduiven

Met de aanwijzing van de zwarte kraai en houtduiven in het Besluit natuurbescherming heeft de minister reeds aangegeven dat deze soorten landelijk schade veroorzaken. De minister heeft dat onderbouwd in de toelichting op het besluit natuurbescherming. Voor de onderbouwing van dit besluit sluiten wij aan bij de door de minister;

De criteria voor aanwijzing – buiten het met de landelijke aanwijzing bij algemene maatregel van bestuur verbonden vereiste dat het gaat om dieren van soorten die landelijk schade veroorzaken – zijn onmiddellijk ontleend aan de vereisten van de artikelen 9 van de Vogelrichtlijn en 16 van de Habitatrichtlijn. Behalve dat het moet gaan om soorten die niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, moet de schade die dieren van de betrokken soorten veroorzaken behoren tot de typen schade die op grond van artikel 3.15, zesde lid, van de wet – overeenkomstig voornoemde richtlijnbevestigingen – een afwijking van de verbodsbepalingen rechtvaardigen. Bij vogelsoorten gaat het om “belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren” of om “schade aan flora en fauna”.

Voor de in artikel 3.1 van het onderhavige besluit aangewezen vogelsoorten geldt dat zij in het gehele land “belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij, wateren” veroorzaken (artikel 3.15, zesde lid, onderdeel a, onder 1°, van de wet). De Canadese gans veroorzaakt veel vraatschade aan gras en graan in de winter, en aan gras, graan en groenten in het voorjaar en de zomer; in 2010 werd deze geschat op € 370.000, door populatiegroei kan deze oplopen tot maximaal € 3 miljoen in 2020. De houtduif, kauw en zwarte kraai veroorzaken vraatschade, pikschade, krabschade en schade door vervuiling aan maïs, graan, verschillende soorten groenten en fruit, bloemen en zaaibedden in de bosbouw; de schade werd in 2013 op circa € 6,6 miljoen per jaar geschat bij houtduiven en op € 13,7 miljoen per jaar bij kauwen en zwarte kraaien.

Geen andere bevredigende oplossing

Wij zijn van mening dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat, zoals artikel 3.3 lid 4 sub a Wnb voorschrijft, om te voorkomen dat grauwe ganzen, Canada ganzen, zwarte kraaien en houtduiven belangrijke schade veroorzaken aan percelen met kwetsbare gewassen. De Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe verplicht de grondgebruiker om eerst preventieve maatregelen aan te brengen voordat er een ontheffing kan worden aangevraagd. Pas nadat de preventieve maatregelen zijn aangebracht en de schade zich heeft voortgezet wordt een ontheffing verleend. U geeft in uw ontheffingsaanvraag aan dat u preventieve maatregelen heeft getroffen om grauwe ganzen, Canada ganzen, zwarte kraaien en houtduiven te weren. Deze maatregelen hebben echter niet kunnen voorkomen dat er grote groepen grauwe ganzen, Canada ganzen, zwarte kraaien en houtduiven invallen op de percelen met kwetsbare gewassen. Zonder ondersteunend afschot treedt er bij grauwe ganzen, Canada ganzen, zwarte kraaien en houtduiven een gewinning op met betrekking tot de preventieve middelen (BIJ12, Faunaschade Preventie Kit kraaiachtigen en Faunaschade Preventie Kit duiven). Het is hierdoor gebleken dat de maatregelen, zonder

ondersteunend afschot, niet afdoende zijn en dat het niet uitgesloten is dat zich belangrijke schade zal voorzetten.

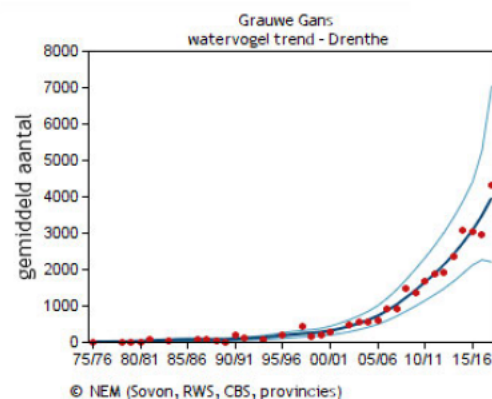
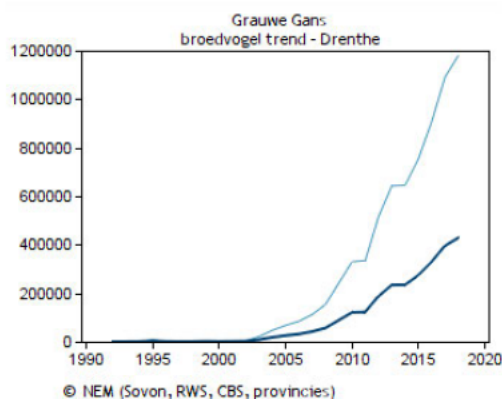
Staat van instandhouding

Door de IUCN 2015 zijn de grauwe gans in 2015 ingedeeld in de categorie 'Least Concern'. Dit houdt in dat, mede gezien het enorme areaal waar de soort voorkomt en de huidige aantallen inclusief de gunstige trend, er geen sprake is van een bedreiging van de populatie. In Nederland wordt de grauwe gans gecategoriseerd als 'talrijke broedvogel; doortrekker en wintergast in (zeer) groot aantal'(Sovon). De staat van instandhouding is beoordeeld als gunstig.

Populatie Verspreiding Leefgebied Toekomst Eendoordeel

gunstig gunstig gunstig gunstig gunstig

Ook de staat van instandhouding van de grauwe gans in Drenthe is gunstig. Zowel de broedvogel als watervogel trend heeft een significantie toename van >5% per jaar.



Ondersteunend afschot op enkel percelen met kwetsbare gewassen in de provincie Drenthe zal niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van grauwe ganzen.

Een vereiste van het landelijk vrijstellen van soorten is dat deze vrijstelling geen afbreuk doet aan de staat van instandhouding van de betreffende soorten. Wij sluiten hierbij derhalve aan bij de onderbouwing van de landelijke vrijstelling van deze soorten.

Verder zijn zwarte kraai, Canada gans en houtduif door het IUCN beoordeeld als "Least concern" met totale populaties tussen de 6 en 73 miljoen volwassen vogels. Dit houdt in dat, mede gezien het enorme areaal waar de soort voorkomt en de huidige aantallen, er geen redenen bestaan om extra beschermende maatregelen te nemen.

Slechts een gering afschot ter ondersteuning van preventieve middelen zal geen invloed hebben op de stand van instandhouding. Gezien het grote areaal waar deze soorten kunnen foerageren naast de percelen uit de ontheffing zal de combinatie van preventieve middelen en ondersteunend afschot de zwarte kraaien, Canada ganzen en houtduiven snel weren van deze percelen. Afschot zal hiermee ook beperkt kunnen blijven en geen invloed hebben op de stand van instandhouding.

Faunabeheerplan

Er kan een ontheffing zonder faunabeheerplan worden gegeven, ook aan anderen dan een faunabeheerplan, in incidentele gevallen. Daar waar er sprake is van een concrete dreiging van belangrijke schade door schadetaxaties in voorgaande jaren of daar waar opgetreden wordt tegen een voortdurende schade kan een ontheffing worden verleend zonder Faunabeheerplan. In Drenthe is de schade veroorzaakt door de zogenaamde zomerganzen relatief laag en incidenteel. In de afgelopen 3 jaren zijn in geheel Drenthe voor 6 tot 24 schades een tegemoetkoming aangevraagd bij BIJ12-

faunafonds. De totaal getaxeerde schade bedroeg tussen de € 14.423 en € 71.011. Deze schadecijfers legitimeren niet het opstellen van een Faunabeheerplan voor het beheer van de Drentse populatie ganzen.

De grondgebruiker is door de beleidsregels van BIJ12-faunafonds echter wel gebonden om, waar mogelijk, het optreden en voortduren van schade te voorkomen. Het ondersteunend afschot ter ondersteuning van preventieve middelen is hierbij een vereiste. Hiervoor heeft de grondgebruiker een ontheffing nodig. Deze wordt derhalve verstrekt zonder dat hiervoor een Faunabeheerplan is opgesteld.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan de gevraagde ontheffing voor ondersteunend afschot van grauwe ganzen, Canada ganzen, zwarte kraaien en houtduiven verleend worden.

Middelen

Op basis van artikel 3.25 lid 1 Wnb dient in de ontheffing te worden opgenomen welke middelen gebruikt kunnen worden voor de uitvoering. Het verjagen van ganzen, zwarte kraaien en houtduiven met behulp van ondersteunend afschot is een effectieve methode om aan schadebestrijding te doen. Daarom worden voor de uitvoering van deze ontheffing als middel aangewezen kogelgeweren en hagelgeweren. Honden mogen worden gebruikt om geschoten vogels te apporteren.

Voor de uitvoering van deze ontheffing wordt een ontheffing verleend van het gestelde in artikel 3.26 lid 2 Wnb en wordt het toegestaan om geweren te gebruiken één uur voor zonsopkomst. Het beoogde doel van schieten in een deel van de nachtperiode is het efficiënter van de ontheffingsmogelijkheden gebruik te maken, waardoor schade aan gewassen beter voorkomen kan worden. Ganzen beginnen namelijk al een uur voor zonsopkomst op de percelen met schadegevoelige gewassen te foerageren.

De ontheffingen wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Voordat met het doden van grauwe ganzen wordt aangevangen, dienen de uitvoerende jachtaktehouders hiervan, bij elk gebruik opnieuw, een werkdag van tevoren melding te maken aan:
Het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van de provincie Drenthe. Hiervoor moet het DIGITALE MELDINGSFORMULIER worden gebruikt. Dat is te vinden op www.provincie.drenthe.nl/meldenfaunabeheer.
2. Op percelen met schadegevoelige gewassen moeten (voorafgaand aan afschot) ter ondersteuning minimaal twee waarneembare preventieve maatregelen zijn genomen en in werking zijn. Percelen die worden beweid zijn uitgesloten van de verplichting preventieve middelen te plaatsen. Een overzicht met voorbeelden van preventieve middelen staat op de website van BIJ12-Faunazaken, Faunaschade Preventiekit Ganzen. Er mag geen gebruik meer worden gemaakt van de ontheffing nadat de schadegevoelige gewassen zijn geoogst.
3. De uitvoerende jachtaktehouders zijn verplicht een (digitale)kopie van deze ontheffing bij zich te dragen. De documenten moeten op eerste vordering van de daartoe bevoegde ambtenaren onmiddellijk ter inzage worden gegeven.
4. Er mogen maximaal tien grauwe ganzen per dag worden geschoten.
5. Bij de handelingen in het kader van deze ontheffing mag geen gebruik worden gemaakt van (plastic) lokkers waaronder tevens Nijlgans en/of Canadagans lokkers, lokfluit, elektronische lokmiddelen.

6. Er mag gebruik worden gemaakt van deze ontheffing vanaf een uur voor zonsopkomst.
7. Handelingen in het kader van deze ontheffing mogen niet geschieden op zondag.
8. Gedode vogels moeten direct nadat zij zijn geschoten opgehaald worden vanaf de plek waar ze vallen. Geschoten vogels mogen niet als lokker gebruikt worden. Gedode vogels mogen voor handelsdoeleinden worden gebruikt en moeten, ter voorkoming van verspreiding van ziekten, zo spoedig mogelijk worden opgeruimd. Ringen welke zich aan de gedode vogels bevinden, moeten met een opgave van plaats en datum van vangst van de betreffende vogels naar het vogeltrekstation (Postbus 40, 6666 ZG Heteren) gezonden worden.
9. Op grond van art 3.13 Wet natuurbescherming dient de jacht(akte)houder alle afschot te rapporteren bij de Faunabeheereenheid Drenthe (FBE). Geschoten vogels dienen binnen 48 uur gerapporteerd te worden in het Faunaregistratiesysteem. Voor rapportage van afschot op grond van deze ontheffing wordt door de FBE Drenthe een machtiging in het Faunaregistratiesysteem aangemaakt. Rapportage op deze machtiging kan tot en met uiterlijk 3 november 2022.
10. De ontheffing kan door de provincie worden geschorst of ingetrokken indien gewijzigde omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

Vragen

Mocht u vragen hebben over dit besluit dan verzoeken wij u contact op te nemen met [REDACTED], Postbus 122, 9400 AC Assen [REDACTED] of telefoon: [REDACTED].

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

Afschrift:

- Faunabeheereenheid Drenthe (digitaal)
- BIJ12 Unit Faunafonds (digitaal)