

Gemeente Rotterdam stadsontwikkeling
[REDACTED]

Ons kenmerk

9999197853_9999892952

Uw kenmerk

-

Datum

30 november 2020

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Inspectie en Handhaving

Bijlagen

-

Onderwerp

Adviesbrief licht reclametoren langs A15

Geachte [REDACTED]

Op 30 oktober 2020 heeft de DCMR Milieudienst Rijnmond uw verzoek om advies ontvangen voor een reclametoren langs de A15, OMV.20.10.00160 nabij Zuiderparkweg 612/616.

De centrale vragen zijn:

- Bevat de aanvraag voldoende informatie om deze te beoordelen?
- Voldoet de verlichting aan de wet- en regelgeving?

Conclusie

Volgens de uitgevoerde lichtberekeningen voldoen de te plaatsen reclameschermen aan de grenswaarden voor de maximale oppervlakte luminantie.

Het advies van de DCMR is om in de omgevingsvergunning op te nemen dat de luminantie maximaal 75 cd/m² mag zijn. Het bedrijf geeft zelf aan dat zij zullen voldoen aan de NSVV richtlijn door een lichtsensoren te plaatsen die het scherm automatisch zal dimmen bij zonsondergang. Ook zal het bedrijf zelf lichtmetingen gaan uitvoeren na plaatsing, om te controleren of de schermen daadwerkelijk voldoen aan de NSVV richtlijn.

De volledige beoordeling vindt u in de bijlage bij deze brief.

Nadere informatie

Voor nadere informatie over deze brief kunt u contact opnemen met [REDACTED]

Ons kenmerk
9999197853_9999892952



Hoogachtend,

namens de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond,

[REDACTED]

coördinator afdeling Inspectie en Handhaving

Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Bijlage 1 behorende bij document met kenmerk:9999197853_9999892952

1. Inleiding

Op 30 oktober 2020 heeft de DCMR Milieudienst Rijnmond van [REDACTED] van de gemeente Rotterdam een adviesaanvraag ontvangen. De aanleiding van deze adviesaanvraag is het plaatsen van een reclametoren langs de A15.

De centrale vragen zijn:

- Bevat de aanvraag voldoende informatie om deze te beoordelen?
- Voldoet de verlichting aan de wet- en regelgeving?

Bij deze adviesaanvraag is het volgende document gevoegd:

- Rapport met kenmerk Power Tower A15 Projectpresentatie.b.SH.pdf opgesteld door Architectenburo Guido Bakker B.V.
- Situatietekening met kenmerk 2019-174_OV-001_2020-10-08 opgesteld door Architectenburo Guido Bakker B.V.
- Plattegrond met kenmerk 2019-174_OV-100_2020-10-08 opgesteld door Architectenburo Guido Bakker B.V.
- Gevelaanzicht met kenmerk 2019-174_OV-200_2020-10-08 opgesteld door Architectenburo Guido Bakker B.V.

2. Kader

Het advies is opgesteld binnen de volgende kaders:

Lichthinder afkomstig van Wm-inrichtingen valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Lichthinder en de bescherming van het donkere landschap kunnen gereguleerd worden op grond van de zorgplicht (artikel 2.1).

Artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

1. Degene die een inrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

2. Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan:

h. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder;

In de toelichting bij het artikel wordt voor het vaststellen van een aanvaardbaar niveau verwezen naar de "Richtlijn lichthinder" van de NSVV.

Richtlijn Lichthinder van de NSVV

De NSVV, de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde, heeft door de Commissie Lichthinder een "Richtlijn Lichthinder" laten omschrijven. Deze richtlijn is opgesteld om de potentiële hinder afkomstig van verlichting te objectiveren.

In november 2014 is hiervan een nieuwe uitgave verschenen die alle voorgaande vijf delen samenvat, plus een uitbreiding met richtlijnen voor het voorkomen van lichthinder door lichtuitstraling uit gebouwen en dynamische reclameverlichting.

In maart 2020 is opnieuw een update van de richtlijn verschenen. De delen 1 t/m 5 en de vorige drukken komen hiermee te vervallen. Voor toetsing aan de grenswaarden uit de nieuwe richtlijn geldt voor bestaande installaties een overgangperiode tot het moment dat het bevoegd gezag de vergunning voor de installatie aanpast. Voor nieuwe en gewijzigde installaties geldt een overgangperiode tot 1 november 2021.

Beoordeling van de voorliggende adviesaanvraag vindt plaats op basis van de uitgave 2014.

De richtlijn is te bestellen via <http://www.nsvv.nl/publicaties/richtlijn-lichthinder/>.

De richtlijn is tevens in te zien bij de DCMR.

3. Conclusie/advies

Volgens de uitgevoerde lichtberekeningen voldoen de te plaatsen reclameschermen aan de grenswaarden voor de maximale oppervlakte luminantie.

Het advies van de DCMR is om in de omgevingsvergunning op te nemen dat de luminantie maximaal 75 cd/m² mag zijn. Het bedrijf geeft zelf aan dat zij zullen voldoen aan de NSVV richtlijn door een lichtsensoren te plaatsen die het scherm automatisch zal dimmen bij zonsondergang.

4. Argumentatie

Er is door Architectenburo Guido Bakker B.V. een projectpresentatie aangeleverd waarop de specificaties van de te plaatsen Power Tower worden gepresenteerd. Het plan is om een reclamemast te plaatsen in het Businesspark Baris, langs de A15. Het doel van de mast is om de herkenbaarheid van het businesspark te bevorderen m.b.v. reclame-uitingen op twee led-schermen.

De reclamemast is ongeveer 30 meter hoog, driehoekig en heeft zowel op de Oost-Zuid zijde als op de Zuid-West zijde een Ledscherm van 9,73 (H) x 7,68 (B) = 75m². De schermen zijn voorzien van een daglichtsensor en automatisch gestuurd afhankelijk van het omgevingslicht. In de rapportage wordt aangegeven dat de schermen zullen gaan voldoen aan de eisen van Rijkswaterstaat en aan de NSVV richtlijn uit 2017, 2^e herziende versie.

In de rapportage staat dat de reclametoren op een bedrijventerrein zal worden geplaatst en dat dit daarom zone E4 zou betreffen. Dit is echter onjuist. De gemeente Rotterdam heeft een zone-indeling gemaakt conform de internationale CIE publicatie 150. Deze is als onderdeel van de "Nader Regels Reclame met Verlichting" vastgesteld in februari 2020. Volgens de reclamekaart RTK lichthinder 13-07-2017 valt de reclame-uiting binnen ecologische zone E3 – Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid, In het algemeen stedelijke (woon)gebieden. Echter wordt in de rapportage vermeld dat omgevingszone E3 zal worden gehanteerd in de berekeningen om discussie te voorkomen.

De reclameschermen zullen zo worden ingesteld dat deze niet de grenswaarde voor de maximaal toegestane oppervlakte luminantie overschrijden. De reclame-schermen hebben een oppervlak van 75m². Volgens tabel 7.7 van de richtlijn (2020) is de maximaal toegestane oppervlakte luminantie 75 cd/m².

Uit de rapportage blijkt dat de reclamebeelden niet vaker dan 1 x per 6 seconden zullen wisselen. Hierdoor valt de reclameverlichting onder categorie f1 (Vrijwel statische beelden). Er is dus een compensatiefactor 1 van toepassing. De maximaal toegestane grenswaarde blijft 75 cd/m².

De verticale verlichtingssterkte is in de rapportage niet berekend. Het is onduidelijk of de verlichting aan deze grenswaarden voldoet. Daarnaast is voor de berekeningen de NSVV richtlijn uit 2017 gebruikt. Voor nieuwbouw adviseren wij om de nieuwe richtlijn in acht te nemen om te voorkomen dat er na november 2021 aanpassingen gedaan moeten worden. Voor de zone E3 is de grenswaarde voor de maximaal toegestane oppervlakteluminantie niet gewijzigd t.o.v. de richtlijn van 2017.

Na oplevering zal de leverancier lichtmetingen uitvoeren om te controleren of de schermen voldoen aan de grenswaarden.

Ecologische zone

| Zone | Omschrijving |
|-------------|---|
| E0 | Intrinsiek duistere gebieden In het algemeen UNESCO sterrenlicht reservaten, IDA-duisternisgebieden en belangrijke optische astronomische observatoria |
| E1 | Gebieden met een zeer lage omgevingshelderheid In het algemeen natuurgebieden en landelijke gebieden ver van woonkernen |
| E2 | Gebieden met een lage omgevingshelderheid In het algemeen buitenstedelijke en landelijke (woon)gebieden |
| E3 | Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke (woon)gebieden |
| E4 | Gebieden met een hoge omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke gebieden met nachtelijke activiteiten, zoals uitgaanscentra en industriegebieden |

Tabel 1 - Ecologische zones volgens de NSVV Richtlijn Lichthinder

De gemeente Rotterdam heeft een zone-indeling gemaakt conform de internationale CIE publicatie 150. Deze is als onderdeel van de "Nadere Regels Reclame met Verlichting" vastgesteld in februari 2020. Volgens de reclamekaart RTK lichthinder 13-07-2017 valt de reclame-uiting binnen ecologische zone E3 – Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid, In het algemeen stedelijke (woon)gebieden.

Grenswaarden verticale verlichtingssterkte en lichtsterkte

| Omgevingszone | | | | | | |
|---|-----------------------------|-----------------------------|-------------------------|---------------------------|---------------------------|--|
| Te hanteren parameter | Tijdperiode (uur) | E0 Duisternis- gebied | E1 Natuur- gebied | E2 Landelijk gebied | E3 Stedelijk gebied | E4 Stadscentrum/ Industriegebied |
| Verlichtings- sterkte E_v in lx op relevant geveldeel c.q. vensteropening | Dag en avond 07:00-23:00 | n.v.t. | 2 | 5 | 10 | 25 |
| | Nacht 23:00-07:00 | n.v.t. | 0,1 | 1 | 2 | 5 |

Tabel 2 - Grenswaarden voor de verticale verlichtingssterkte in lux en lichtsterkte in candela

Luminantie

| Oppervlakte | Lichttechnische parameter L_{gr} in cd/m ² voor de verschillende omgevingszones | | | | |
|--|--|----|-----|-----|------|
| | E0 | E1 | E2 | E3 | E4 |
| luminantie reclamebord of – object met oppervlak < 0,4 m ² | < 0,1 | 50 | 500 | 750 | 1000 |
| idem met oppervlak 0,4 - < 2 m ² | n.v.t. | 30 | 300 | 500 | 750 |
| idem met oppervlak 2 – < 5 m ² | n.v.t. | 20 | 200 | 300 | 500 |
| idem met oppervlak 5 – < 10 m ² | n.v.t. | 15 | 150 | 200 | 300 |
| idem met oppervlak 10 - < 20 m ² | n.v.t. | 0 | 100 | 150 | 200 |
| idem met oppervlak 20 - < 50 m ² | n.v.t. | 0 | 75 | 100 | 150 |
| idem met oppervlak 50 - < 100 m ² | n.v.t. | 0 | 50 | 75 | 100 |
| idem met oppervlak ≥ 100 m ² | n.v.t. | 0 | 5 | 10 | 25 |

Tabel 3 - Grenswaarden voor de maximaal toegestane oppervlakteluminantie

| Categorie | Frequentie f | Beschrijving | Voorbeeld |
|-----------|--|---------------------------|---|
| f1 | $f \leq 0,166$ Hz ($\Delta t \geq 6$ sec.) | Vrijwel statische beelden | Ledscherm met slideshow zonder overgangseffect, billboard, bushok poster, brandstofprijendisplays |
| f2 | $0,166$ Hz < f < 0,5 Hz | Wisselende beelden | Ledscherm met slideshow met overgangseffect, wegmarkering, lichtkrant |
| f3* | $0,5$ Hz \leq f < 24 Hz | Snel wisselende beelden | Apothekerskruis, lichtkrant, stroboscoop, knipperlicht |
| f4 | f ≥ 24 Hz | Bewegend beeld, vloeiend | Videobeeld, reclameboodschap of live-uitzending |

Tabel 4 - Frequentie categorieën

| Categorie | Omgevingszone | | | | |
|-----------|---------------|----|----|-----|-----|
| | E0 | E1 | E2 | E3 | E4 |
| f1 | n.v.t. | 0 | 1 | 1 | 1 |
| f2 | n.v.t. | 0 | 0 | 0,6 | 0,6 |
| f3 | n.v.t. | 0 | 0 | 0 | 0,4 |
| f4 | n.v.t. | 0 | 0 | 0,6 | 0,6 |

Tabel 5 – Compensatiefactor (de tabel uit het beleid van de gemeente Rotterdam is strenger dan deze tabel uit de richtlijn).