

Beschikking

Neste Netherlands B.V.
Antarcticaweg 185
3199 KA MAASVLAKTE ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999241702_99991207563

Uw kenmerk
-

Datum
13 april 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 4 september 2021 hebben wij van Neste Netherlands B.V., een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Antarcticaweg 185, Rotterdam-Maasvlakte, en is geregistreerd onder OLO-nummer 6345167.

De aanvraag bevat het onderdeel bouwen.

De aanvraag is de tweede fase van een gefaseerde aanvraag om een omgevingsvergunning en betreft de realisatie van een renewable fuel refinery op de tweede Maasvlakte.

De aanvraag eerste fase heeft betrekking op milieu. Deze aanvraag eerste fase is bekend onder OLO-nummer 6284039. Het ontwerpbesluit op deze aanvraag heeft ter inzage gelegen van 31 december 2021 tot en met 10 februari 2022 en is positief beschikt op 18 februari 2022.

Besluit

Wij besluiten toepassing te geven aan artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 met betrekking tot gelijkwaardigheid brandveiligheid;

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit bouwen zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

De omgevingsvergunning wordt in fasen verleend. De beschikkingen voor beide fasen treden gezamenlijk in werking en vormen één omgevingsvergunning. Dit vindt plaats op het moment dat beide beschikkingen, afzonderlijk gezien, in werking kunnen treden. In onderhavig geval zal dat op het moment zijn dat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken voor deze beschikking (uitgezonderd eventuele voorlopige voorzieningen).

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 15 april 2022

INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	5
	ALGEMENE OVERWEGINGEN	8
	INHOUDELIJK OVERWEGINGEN	9

1.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in de bouwregelgeving gestelde eisen dienen de navolgende algemene nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht.

Het betreft:

- de kraanfundatie;

de voorzieningen t.b.v. de bouwput;

het (bouw)veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012.

Om te kunnen beoordelen of de veiligheid als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012 in acht zal worden genomen moet een (bouw)veiligheidsplan ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden aangeboden. Met uitvoering van de bouwwerkzaamheden mag pas een aanvang worden gemaakt nadat dit (bouw)veiligheidsplan is goedgekeurd.

1.1.2

Om te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen dienen de navolgende constructieve nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende onderdelen, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van de betreffende onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt voordat daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht.

- een grondonderzoeksrapport en grondmechanisch advies t.b.v. de fundering;
- de gewichts- en stabiliteitsberekening;
- de toe te passen palen en het palenplan;
- de constructies van beton;
- de constructies van metaal;
- de constructies van hout;
- de constructies van steenachtig materiaal;
- de constructies van glas (inclusief voorgeschreven beproeving);
- de constructies van geprefabriceerde elementen één en ander met inbegrip van bevestigingsmiddelen en (eventuele) hijsvoorzieningen.

Let op, ook voor een project in de CC2 gevolgklasse moet er een coördinerend constructeur zijn voor de afstemming van de stukken van derden. Deze coördinerend constructeur moet stukken van derden beoordelen op hoofdlijnen (en mogelijk correcties laten aanbrengen) én (d.m.v. stempeling) kenbaar maken dat dit daadwerkelijk gebeurd is.

1.1.3

Teneinde te kunnen beoordelen of bij uitvoering van het bouwwerk wordt voldaan aan de in de bouwregelgeving gestelde eisen en de aan deze beschikking verbonden voorwaarden, dienen de navolgende brandpreventieve nadere gegevens en bescheiden (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten), uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende onderdelen, ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden aangeboden. Met de uitvoering van deze onderdelen mag geen aanvang worden gemaakt alvorens daaraan door het bevoegd gezag goedkeuring is gehecht.

Het betreft hier:

- de technische uitwerking van de diverse brandveiligheidsinstallaties (zoals opgenomen in het 'Integraal Plan BrandVeiligheid – Neste Netherlands B.V. – Rotterdam Capacity Growth Project' van Bilfinger, revisie B, behorend bij dit besluit).
- de certificaten van puien, deuren en bouwdelen waarvoor eisen ten aanzien van de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) gelden. Te weten: 30 minuten WBDBO / 60 minuten WBDBO.

1.1.4

Vluchtdeuren

De op tekening met 'Emergency Exit' aangegeven deuren moeten over de minimaal vereiste breedte kunnen worden geopend zonder dat gebruik moet worden gemaakt van een sleutel of ander los voorwerp.

1.1.5

Vluchtrouteaanduiding

De op tekening met 'Emergency Exit' aangegeven deuren moeten worden voorzien van vluchtwegaanduiding. Het gebruik van het gebouw en de daarbij behorende nadere inrichting kan leiden tot nader vereiste aan te brengen vluchtwegaanduidingen op andere locaties.

1.1.6

Noodverlichting

De verlichting van de op tekening met 'noodverlichting' aangegeven ruimten moeten zijn aangesloten op een voorziening voor noodstroom. Voordat u het gebouw in gebruik neemt moet de noodverlichtingsinstallatie zijn getest middels een lichtsterktemeting. Van deze meting moet een rapportage worden opgesteld en ter nadere goedkeuring aan ons worden overgelegd.

1.1.7

Brandslanghaspels

De op tekening aangegeven brandslanghaspels mogen een maximale lengte hebben van 30 meter en moeten een inwendige diameter hebben van 19 mm. De brandslanghaspels moeten op het drinkwaterleidingnet worden aangesloten en tegen vorst zijn beschermd.

1.1.8

Draagbare handblusmiddelen

Diverse objecten moet worden voorzien van draagbare handblusmiddelen conform de NEN 4001 (zie hiervoor het 'Integraal Plan BrandVeiligheid – Neste Netherlands B.V. – Rotterdam Capacity Growth Project' van Bilfinger, revisie B, behorend bij dit besluit).

1.1.9

Bovengrondse brandkraan

U moet op de plaatsen waar op de tekening een bluswatervoorziening is aangegeven bovengrondse brandkranen laten aanbrengen. De voorziening moet op het drinkwaterleidingnet zijn aangesloten (of gelijkwaardig).

U mag de bouwwerken pas in gebruik nemen als de voorziening in staat is 360 m³/uur water met een (aangetoonde) dynamische overdruk van 100kPa te leveren. De voorziening moet voldoen aan hoofdstuk 5 van het handboek 'Brandbeveiligingsinstallaties' van Brandweer Nederland (voormalige Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding).

1.1.10

Rooilijn / bebouwingsgrens

De bouwwerken moeten worden opgetrokken binnen de door Stadsbeheer-Basisinformatie uit te zetten rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen. Daarvoor kunt u contact opnemen via telefoonnummer 010 - 489 94 94 en/of via e-mail landmeten@rotterdam.nl. Ook moeten het bouwwerk en bouwperceel voldoen aan het door de gemeente vastgestelde uitgiftepeil ter plaatse, dat wil zeggen de maaiveldhoogte ten opzichte van NAP ter plaatse van de perceelgrenzen. Het uitgiftepeil (en andere maatvoering) is opgenomen in het Stedenbouwkundig Maten Plan (SMP) van Stadsontwikkeling-Ruimte & Wonen. Niet bij alle bouwprojecten wordt een SMP opgesteld. Als geen SMP wordt opgesteld, moet voor het uitgiftepeil contact worden opgenomen met de uitgiftepeilencommissie, via uitgiftepeilen@rotterdam.nl. Ook voor vragen over vastgestelde uitgiftepeilen kan contact worden opgenomen via dit e-mailadres. Tijdens het uitzetten van de rooilijn en/of bebouwingsgrens wijst Basisinformatie ook een vast hoogtepunt (t.o.v. NAP) aan, waarmee de hoogtes van het bouwwerk ten opzichte van uitgiftepeil kunnen worden uitgezet.

ALGEMENE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: uitbreiding van de productiecapaciteit van 1.500.000 ton hernieuwbare diesel/kerosine naar 3.000.000 ton hernieuwbare diesel/kerosine, van 131.000 ton hernieuwbare nafta naar 262.000 ton hernieuwbare nafta en 70.000 ton hernieuwbare propaan naar 140.000 ton hernieuwbare propaan door de bouw, en het in werking hebben, van een tweede productielijn.

Voor de uitbreiding van de productiecapaciteit zal gebruik worden gemaakt van installaties die tot op heden waren bedoeld voor het raffineren en fractioneren van palmolie en vetzuren (voormalig Bunge Loders Crocklaan). Een deel van deze installatie zal worden ingezet voor de voorbehandeling van de grondstoffen voor de tweede productielijn. De installatie voor het raffineren en fractioneren hoeft hiervoor niet te worden gewijzigd. Door een wijziging in logistiek zal een deel van de stikstofrechten voor de productie van palmolie en vetzuren worden ingezet voor de productie van diesel, kerosine, nafta en propaan.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5.1, 6.1, 27.1 en 28.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat, samen met de aanvraag omgevingsvergunning eerste fase, alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 21 september 2021 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 november 2021. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan de gemeente Rotterdam. Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

INHOUDELIJK OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen bouwen

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft bouwen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in het bestemmingsplan 'Maasvlakte-2' en heeft hierin de bestemming 'Bedrijf - 2' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-3'. De aanvraag is niet in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

Hierbij is ten aanzien van de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-3', aan de hand van adviezen van Archeologie Rotterdam (BOOR) met kenmerken AS21/04658-21/0006649 en AS21/04658-21/0006650 van 9 april 2021, overwogen dat de plannen geen reden geven tot archeologisch vooronderzoek (bureauonderzoek en/of inventariserend veldonderzoek) op de planlocatie. De locatie kan voor de voorgenomen ontwikkeling worden vrijgegeven zonder archeologische bemoeienis.

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft zijn ook gelegen in het bestemmingsplan "Parapluherziening parkeernormering Rotterdam". De aanvraag is niet in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in een gebied waar geen redelijke eisen van welstand gelden volgens de laatst vastgestelde Koepelnota Welstand Rotterdam.

Gelet op artikel 2.4 van de Mor en het bouwverbod op grond van artikel 2.4.1 van de Bouwverordening Rotterdam 2010, is vastgesteld dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het voorgenomen gebruik (bedrijven/kantoren) en de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het in werking laten treden van een omgevingsvergunning.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is getoetst aan het Bouwbesluit 2012.

Uit de aanvraag blijkt niet op alle onderdelen dat aan het Bouwbesluit 2012 wordt voldaan. Daarom hebben wij ten aanzien van die onderdelen voorschriften opgenomen. Met inachtneming van de voorschriften bij deze vergunning is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Bij deze beoordeling is toepassing gegeven aan artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 om gelijkwaardigheid met afdeling 2.10 van het Bouwbesluit 2012 te onderbouwen, voor onderstaande onderdelen:

- De aanvraag voldoet voor wat betreft de beheersbaarheid van brand van diverse units niet direct aan de prestatie-eisen van het Bouwbesluit. Door het toepassen van diverse installaties, zoals o.a. sprinklerinstallaties, blusmonitoren, stationaire koelingen, diverse toepassingen van de PGS, wordt een mate van beheersbaarheid geboden die wordt gezien als voldoende invulling voor de functionele eis 2.81 van het Bouwbesluit. Voor de nadere uitwerking per unit, zie het 'Integraal Plan BrandVeiligheid – Neste Netherlands B.V. – Rotterdam Capacity Growth Project' van Bilfinger, revisie B, behorend bij dit besluit.
- De aanvraag voldoet voor wat betreft 'Unit 12' niet aan artikel 2.83 van het Bouwbesluit, omdat er sprake is van een brandcompartiment > 2.500m². Door het toepassen van diverse installaties, zoals een sprinklerinstallatie, wordt een mate van beheersbaarheid geboden die wordt gezien als gelijkwaardig aan de oorspronkelijke prestatie-eis. Voor de uitwerking van deze gelijkwaardige oplossing, zie het 'Integraal Plan BrandVeiligheid – Neste Netherlands B.V. – Rotterdam Capacity Growth Project' van Bilfinger, revisie B, behorend bij dit besluit).

Wegens het bij de aanvraag ontbreken van gegevens en stukken als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Mor, is het noodzakelijk, krachtens artikel 4.7, eerste lid, van het Bor aan deze beschikking voorschriften inzake nader aan te leveren gegevens te verbinden.

Ter borging van de in het plan aangehouden uitgangspunten is het noodzakelijk, krachtens artikel 2.22, tweede lid, van de Wabo, aan deze beschikking een voorschrift te verbinden voor uitzetten van de rooilijn/bebouwingsgrens.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om voorschriften voor het onderdeel bouwen aan deze beschikking te verbinden.