

Aanvraag omgevingsvergunning verandering Koole Terminal Pernis (KTP)

Bijlage 1 Projectbeschrijving

Opsteller: 

Datum: 7 juni 2021

Inhoudsopgave

1.	Inleiding en leeswijzer	3
2.	Projectbeschrijving	4
2.1	Locatie	4
2.2	Ontwerp.....	4
2.3	Procesbeschrijving.....	4
3.	Formele aspecten aanvraag	7
3.1	Besluit omgevingsrecht en activiteitenbesluit.....	7
3.2	Bevoegd gezag.....	7
3.3	Besluit milieueffectrapportage.....	7
3.4	Kaderrichtlijn afvalstoffen en LAP-3	7
4.	Relevante milieueffecten	8
4.1	Afval en reststoffen	8
4.2	Water.....	8
4.3	Overige milieuaspecten	9

1. Inleiding en leeswijzer

Koole Terminals Pernis B.V. (verder in dit document aangeduid als KTP) beschikt over een vergunning ingevolge de Wet Milieubeheer, referentie 410025-20323083 d.d. 18 september 2007.

Het betreft een inrichting voor de opslag, het afleveren en ontvangen van plantaardige en dierlijke oliën en vetten, oleochemicals, minerale oliën, chemicaliën en smeerolie. Middels deze aanvraag veranderingsvergunning verzoekt KTP om in de vergunning de mogelijkheid te hebben voor het verwerken van afvalwaterstromen van derden op de inrichting.

Dit document is bijlage 1 bij de aanvraag omgevingsvergunning en beschrijft de uitgangspunten van het project, het daarmee samenhangende juridisch kader en de te verwachten milieueffecten. Het document is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2 beschrijft de aangevraagde activiteiten en uitgangspunten.

Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de wettelijke kaders en te volgen procedures.

In hoofdstuk 4 zijn de te verwachten milieueffecten nader toegelicht.

Daarnaast bevat de vergunningaanvraag diverse bijlagen die als toelichting op of als additionele informatie bij het aanvraagformulier, dan wel deze projectbeschrijving dienen.

2. Projectbeschrijving

2.1 Locatie

De inrichting is gelegen aan Tankhoofd 2, Vondelingenplaat-Rotterdam, kadastraal bekend gemeente Rotterdam, sectie A, nr(s) 959, 961, 963, 929, 966, 1052, 1053, 1058 en 1059.

De locatie van de inrichting maakt onderdeel uit van het Rotterdams Havengebied, vastgelegd in bestemmingsplan Botlek Vondelingenplaat dat is vastgesteld op 23 april 2015. Specifiek voor de locatie geldt in het bestemmingsplan bestemming: "Bedrijf opslag plantaardige oliën". Binnen de bestemming is op- en overslag van plantaardig en dierlijke olieproducten en vetten met bijbehorende be- en verwerking toegestaan. Hiermee is het grondgebruik ook goedgekeurd voor de aangevraagde activiteiten (zie paragraaf 2.3).

2.2 Ontwerp

De aangevraagde veranderingen in deze aanvraag hebben geen effect op de reeds aanwezige technische installaties. Er vinden geen bouwactiviteiten plaats.

2.3 Procesbeschrijving

Tot 1 januari 2021 mochten schepen die ongevaarlijke producten zoals plantaardige oliën vervoerden na het lossen hun ruim wassen en vervolgens het waswater op zee lozen vanaf het moment dat men 12 zeemijl van de kust verwijderd was. Per 1 januari 2021 zijn de regels gewijzigd en zijn schepen die dergelijke producten vervoerd hebben verplicht om hun waswater af te geven aan een havenontvangstvoorziening (HOV) voor verwerking. Lozing is niet langer toegestaan. Deze wijziging is vastgelegd in het internationaal verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen (Marpol, Annex 2 (persistant floaters))¹. Redenen voor de wetswijziging per 1 januari 2021 zijn ondermeer:

1. Milieuschade zoals verstikking van bacteriën aan het wateroppervlak met gevolgen voor de kwaliteit van oppervlaktewater;
2. Hoge schoonmaakkosten van stranden. De drijvende laag op het water zorgt er voor dat de nog resterende olie in het waswater aanspoelt op het strand;

KTP wil graag ondersteunen in de keten voor verwerking van de waswaters op haar terminal. Hiertoe wil KTP waswaters (van derden) accepteren conform vastgestelde acceptatievoorwaarden. Vervolgens vindt opslag in een daarvoor geschikte opslagtank plaats. In de tank vindt fasescheiding plaats en bezinkt het water. De olie-/vetfractie bevindt zich op dat moment bovenin de tank. Het water wordt vervolgens onder uit de tank afgelaten en richting de reeds aanwezige waterzuiveringsinstallatie op locatie geleid voor verwerking. De olie-/vetfractie wordt extern afgezet voor nuttige toepassing zoals bijvoorbeeld als grondstof voor biodiesel.

Thans beschikt de locatie over een vergunning voor ondermeer het mogen ontvangen van waswaters van schepen, (als onderdeel van de Wm vergunning met kenmerk 410025 20323083 van 18 september 2007) In de aanvraag, welke ten grondslag ligt aan (en deel uit maakt van) de vigerende Wm-vergunning is het volgende opgenomen: *"De steiger kan ter beschikking worden gesteld voor afgifte van scheepswaswater (slobwater) met vloeibaar bulkproduct (plantaardige en dierlijke oliën en vetten). Dit geldt voor schepen die in opdracht Koole of haar relaties producten vervoeren."* Voor afgifte van afvalwaters van derden is de bestaande vergunning dus nog niet toereikend.

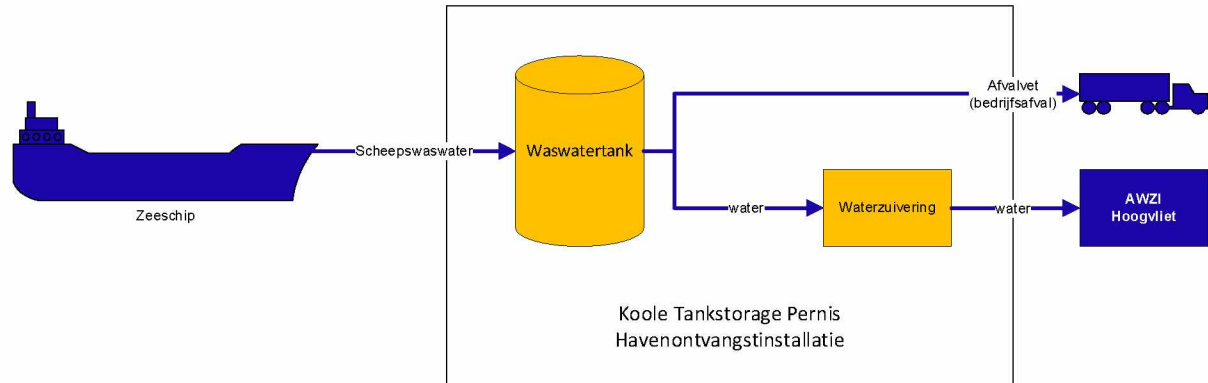
Voor het mogen verwerken van afvalwaterstromen van derden dient de vergunning te worden aangepast.

¹ https://wetten.overheid.nl/BWBV0003241/2021-01-01#Verdrag_2_Verdragtekst_1, geraadpleegd op 6 april 2021

Onderstaand wordt ingegaan op de bestaande HOV-activiteiten en de nieuwe aan te vragen activiteiten.

Bestaande situatie

Na verlading van producten is er de gelegenheid voor de eigen Koole-schepen om hun scheepswaswater bij KTP af te geven. Waswater wordt na een bezinkingstraject via de reeds aanwezige Koole waterzuiveringsinstallatie afgevoerd naar de AWZI Hoogvliet en de drijfslagen (afvalvetten) worden per truck afgevoerd als bedrijfsafval.

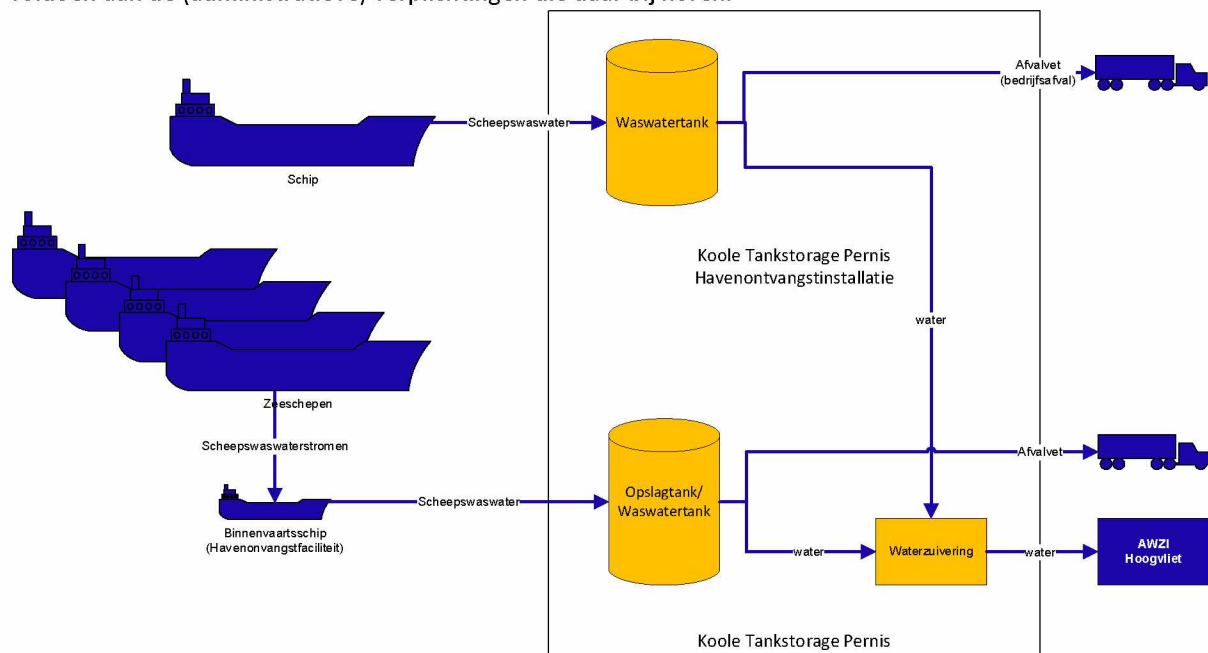


Figuur 2.1 Schematische weergave bestaande situatie waswater KTP

Aangevraagde situatie

- Na verlading van producten is er de gelegenheid voor eigen Koole schepen om hun scheepswaswater bij KTP af te geven. Waswater wordt na een bezinkingstraject via de reeds bestaande Koole waterzuiveringsinstallatie afgevoerd naar de AWZI Hoogvliet en de drijfslagen (afvalvetten) worden per truck afgevoerd als bedrijfsafval. Deze situatie is gelijk aan de reeds bestaande.
- Daarnaast zal er ook de mogelijkheid worden geboden om het waswater dat is verzameld door derden zijnde een aangewezen primaire havenontvangstvoorziening, af te geven bij KTP (secundaire ontvangst). Omdat dit de status afval heeft, wordt dit ten behoeve van de traceerbaarheid fysiek als aparte stroom behandeld. Afvalvetten worden per as afgevoerd voor nuttige toepassing elders (bijvoorbeeld als grondstof voor productie van biodiesel)

De voorgenenomen activiteiten zijn in basis dus zeer vergelijkbaar aan de reeds vergunde activiteiten. Echter, doordat de herkomst (eigenaarschap) van de waswaterstromen verschilt, verloopt het administratieve gedeelte van deze stromen anders. KTP wordt nu namelijk ook verwerker van afval(water)stromen en dient te voldoen aan de (administratieve) verplichtingen die daar bij horen.



Figuur 2.2 Schematische weergave voorgenenomen situatie waswater KTP

De aangevraagde afvalwaterstroom welke zal worden ontvangen via een secundaire ontdoener (bijvoorbeeld een binnenvaartschip, zeeschip of vrachtwagen) en wijkt fysiek niet af van de huidige scheepswaswaterstromen zoals KTP die reeds ontvangt. Vanuit traceerbaarheid zijn acceptatievoorwaarden opgesteld waarin is opgenomen dat KTP enkel scheepswaswaters accepteert, die zijn vrijgekomen bij het reinigen (spoelen) van ladingen met een plantaardige herkomst, met euralcodes

02 03 99: Afval van bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse – niet elders genoemd afval. 16 07 99 (complementaire stof²): afval van de reiniging van transport- en opslagtanks en vaten (exclusief 05 en 13) – niet elders genoemd afval.

Het betreft dus GEEN gevaarlijk afval³.

Deze extra stroom van scheepswaswater heeft een omvang van maximaal 1.500 m³ per week (80.000 m³ per jaar). De samenstelling van de waswaterstromen bestaat voor circa 90-98% uit water en voor 2-10% uit vet. Dit resulteert in de volgende twee stromen (maximaal):

1. 1.350-1.470 m³ water per week dat na eerste bewerking in de Koole Waterzuivering zal worden afgevoerd naar AWZI Hoogvliet.
2. 30-150 m³ afvalvet per week dat (na tijdelijke opslag in een tank) per truck, als afval zal worden afgevoerd voor nuttige toepassing elders (bijvoorbeeld als grondstof voor biodiesel).

De beoogde opslag capaciteit van de tank(s) ten behoeve van de verwerking is ongeveer 2500m³.⁴

Verwerkingsroute en acceptatie (voorgenomen activiteit)

De waswaterstromen worden per schip of vrachtwagen aangevoerd. Inname van de goederen zal via het leidingsysteem naar de tanks plaatsvinden (gelijk aan bestaande route). De waswaterstromen zijn voorzien van een afvalbegeleidingsbrief. In de ontvangende tank worden stromen van gelijke aard opgeboukt.⁵

Wanneer de tank nagenoeg vol is zal deze worden geblokkeerd voor verdere inname en start een natuurlijk bezinkproces. Hierbij ontstaan in de tank water en vetachtige drijfslagen. De waterfractie wordt onder uit de tank naar de bestaande waterzuiveringsinstallatie op locatie verpompt en verwerkt met de reguliere afvalwaterstromen van de locatie om vervolgens het gezuiverde water af te voeren naar de AWZI Hoogvliet.

De resterende vetachtige drijfslagen worden naar een separate tank verplaatst in afwachting van afvoer en nuttige toepassing elders. Deze vetachtige stroom wordt als afval afgezet, voorzien van de benodigde documentatie (begeleidingsbrief, dan wel bijlage VII in geval van buitenlandse afzet).

Er wordt gebruik gemaakt van bestaande installaties. Er vindt dus in basis geen toename ten opzichte van de reeds vergunde transportbewegingen (schepen en vrachtauto's) plaats.

² Als de herkomst van een afvalstof in het geheel niet bekend is en niet is af te leiden uit het uiterlijk van de afvalstof, waardoor de afvalstof niet ingedeeld kan worden in een van de categorieën van de Eural, moet in analogie met een complementaire afvalstof worden bepaald of het gaat om een gevaarlijke of een niet-gevaarlijke afvalstof (vervolg stappenplan van toepassing).

Er worden enkel niet gevaarlijk afvalstoffen geaccepteerd

³ Gevaarlijk afval wordt conform Eural op de lijst aangeduid met een asterix (*)

⁴ Ten behoeve van commerciële opslag van afvalstoffen tbv nuttig gebruik is de verwachting dat dit maximaal 10.000m³ zal zijn (zie A-AO/IC voor beoogde EURAL codes)

⁵ Opbulken is het qua aard, samenstelling en concentraties samenvoegen van vergelijkbare afvalstoffen

3. Formele aspecten aanvraag

3.1 Besluit omgevingsrecht en activiteitenbesluit

Voor de activiteiten van KTP is in een eerder stadium een Wm-vergunning verleend. Er kan vanuit de activiteiten niet worden volstaan met toepasselijkheid van het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo, i.c.m. art. 2.1 lid 2 Bor, jo Bijlage 1 Bor) is een vergunning vereist. Delen van het Activiteitenbesluit kunnen daarnaast van toepassing zijn.

De aangevraagde veranderingen zijn niet milieuneutraal, waardoor sprake is van een uitgebreide vergunningprocedure

3.2 Bevoegd gezag

KTP valt onder de reikwijdte van zowel het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) alsmede het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). Mede als gevolg van deze indeling is en blijft de Provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag.

3.3 Besluit milieueffectrapportage

Voor het mogen verwerken van afvalwaterstromen van derden dient de vergunning te worden aangepast. Aangezien de aangevraagde activiteiten lijken te vallen onder categorie D18.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton per dag of meer, dient een m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden doorlopen. Echter omdat de technische (verwerkings-) capaciteit als gevolg van de aangevraagde veranderingen niet wijzigt, is geen m.e.r.-beoordelingsplicht aan de orde.

3.4 Kaderrichtlijn afvalstoffen en LAP-3

De kaders uit de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (2008/98/EG) zijn in het Nederlandse afvalstoffenbeleid vertaald in het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3). LAP3 is sinds 28 december 2017 officieel van kracht en bevat de doelstelling van het afvalbeleid in Nederland en het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer.

In het beleidskader van LAP3 (onderdeel D) is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP:

- De geldende minimumstandaard: De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.
- Acceptatie en Verwerkingsbeleid, Administratieve Organisatie en Interne Controle (A&V-beleid en AO/IC)
- Omgaan met de Eural

Bij het LAP3 zijn sectorplannen opgenomen. In de sectorplannen is het beleid uit het beleidskader uitgewerkt voor verschillende afvalstromen. Ook zijn de minimumstandaarden in de sectorplannen voorgeschreven.

In paragraaf 4.1 vindt toetsing aan het LAP3 plaats. KTP heeft tevens een AV/AO-IC document (inclusief Eural codes) opgesteld dat als bijlage 2 is opgenomen bij deze aanvraag.

4. Relevante milieueffecten

4.1 Afval en reststoffen

In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP-3) zijn sectorplannen opgenomen. Elk sectorplan bevat een afbakening van de afvalstoffen die in een sectorplan zijn uitgewerkt, de minimumstandaard voor be- en/of verwerking en de uitgangspunten voor in- en uitvoer.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog Wm-vergunning verleend mag worden.

De in te nemen afvalwaterstromen zijn genoemd in sectorplan 53 en 58 uit het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP 3).

Sectorplan 58 Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben

Afvalstoffen	Toelichting
Olie/water mengsels (ow-mengsels) en olie/water/slib mengsels (ows-mengsels)	<ul style="list-style-type: none">vrijkomend bij olie- en slibafscheiders;vrijkomend bij schoonmaakactiviteiten zoals wassing;eveneens: oliehoudende fracties die ontstaan bij afvalbewerkingstechnieken zoals decanteren, filtreren, centrifugeren, destilleren, etc.
Mengsels van olie en water en/of slib afkomstig uit de scheepvaart ¹	Bijvoorbeeld oliehoudend afval van lading, oliehoudend waswater, ballastwater, bilgewater en slops (ingezameld overeenkomstig de bepalingen uit sectorplan 53 - afvalstoffen afkomstig van schepen).
(Overige) oliehoudende slibben	Voor zover deze qua aard of samenstelling vergelijkbaar zijn met de slibfractie van olie- en slibafscheiders.

Sectorplan 53 Afval van schepen

	Afvalstoffen / deelstroom	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
a	chemicaliën-houdend niet-waterig afval	Verwijderen door verbranden
b	overige afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan	Verwerken conform de daarvoor gelden minimumstandaarden elders in dit LAP of- indien geen ander sectorplan van toepassing is - toetsen aan de afvalhiërarchie uit hoofdstuk A.4 , § A.4.2 van het beleidskader

De minimumstandaard voor verwerking van olie-/watermengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben is:

- Scheiden in een oliefractie, een zand/slibfractie en een waterfractie
- Oliefractie verwerken als nuttige toepassing (hoofdgebruik als brandstof is alleen toegestaan binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving)
- Voor een afgescheiden zandfractie die na eenvoudige reiniging reeds voldoet aan de kwaliteitseisen voor grond uit het Besluit bodemkwaliteit is de minimumstandaard reinigen ten behoeve van de inzet als grond
- Waterfractie verwerken in een waterzuivering

Het verwerken van de waswaters zoals in de aangevraagde activiteiten is beschreven voldoet derhalve aan de minimum standaard uit het LAP-3.

KTP wordt verwerker van afvalstromen en dient daartoe te rapporteren aan het Landelijk Meldpunt afvalstoffen (traceerbaarheid).

4.2 Water

Als gevolg van de in te nemen afvalstoffen komt een “extra” stroom afvalwater vrij die na zuivering via de riolering wordt geloosd op de RWZI Hoogvliet. De “extra” afvalwaterstroom bedraagt maximaal 1.470 m³ per week die conform de reeds bestaande, vergunde lozingsnormen wordt geloosd op de RWZI Hoogvliet. Het is aan Waterschap Hollandse Delta om de “extra” capaciteit te beoordelen in relatie tot de aanwezige

infrastructuur en de capaciteit van de awzi. De reeds vergunde concentraties, zuurgraad en maximale dagelijkse vuillast blijven ongewijzigd.

“Extra” staat bewust tussen aanhalingstekens, in de aanvraag⁶ welke ten grondslag ligt aan de huidige vergunningen werd al gesproken over een totale vuilwaterlast van ~460.000m³ per jaar waarvan zo’n 250.000m³ was gealloceerd aan scheepswaswaterstromen, zodoende is het woord extra dus relatief.

4.3 Overige milieuaspecten

Er vinden geen fysieke wijzigingen van installaties op de inrichting plaats. Ook het aantal transportbewegingen neemt ten opzichte van de reeds vergunde situatie niet toe.

Op aspecten bodem, geluid, geur, lucht, verkeer, energie en externe veiligheid vindt derhalve geen verandering plaats ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

⁶ *Aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer art. 8.4 en wijziging in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater art. 7.1 en de Wet op de waterhuishouding, de gehele inrichting omvattend (Rapportnummer; 2403900DR01/ 31-01-2006)*