

Ontwerpbeschikking

BP Raffinaderij Rotterdam B.V.
Postbus 1033
3180 AA ROZENBURG

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999212699_9999948597

Uw kenmerk

-

Datum

23 maart 2022

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 9 februari 2021 hebben wij van BP Raffinaderij Rotterdam B.V. (hierna: bpRR genoemd), een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie d 'Arcyweg 76, Rotterdam-Europoort. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5811959.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, verandering.

De aanvraag betreft het verwerken van categorie 3 voorbehandelde dierlijke vetten, als bedoeld in de Europese Verordening dierlijke bijproducten (Verordening (EG) nr. 1069/2009), en gebruikte frituurolie (UCO) van plantaardige oorsprong in twee hydrofiners (GOH1 en 3) voor de productie van hernieuwbare brandstof.

Het betreft een inrichting voor de raffinage van ruwe aardolie. In de inrichting bevindt zich een groot aantal installaties waarin de ruwe aardolie wordt omgezet in gasvormige en vloeibare brandstoffen voor vervoermiddelen, zoals LPG, benzine, kerosine, diesellole, gasolie en stookolie. Ook worden grondstoffen voor de petrochemische industrie vervaardigd zoals LPG en nafta.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Veranderingsvergunning voor het verwerken van categorie 3 voorbehandelde dierlijke vetten als bedoeld in de Europese Verordening dierlijke bijproducten (Verordening (EG) nr. 1069/2009), en gebruikte frituurolie (UCO) van plantaardige oorsprong in twee hydrofiners (GOH1 en 3) (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Deze omgevingsvergunning is geen toestemming op grond van de Wet natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 29 maart 2022

INHOUDSOPGAVE

0.0	ALGEMENE OPMERKINGEN OVER DE HIERNA VOLGENDE VOORSCHRIFTEN ..5
1.0	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....6
2.0	AFVALSTOFFEN.....7
3.0	ZZS 11
4.0	BODEM..... 14
	ALGEMENE OVERWEGINGEN 15
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU 18
	OVERWEGINGEN OVERIGE ASPECTEN 38
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN 39

0.0 ALGEMENE OPMERKINGEN OVER DE HIERNA VOLGENDE VOORSCHRIFTEN

0.1.1

Een zeer zorgwekkende stof (hierna: ZZS) is een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH).

0.2.1

Ter verduidelijking van het antwoord op de vraag of een stof voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 REACH, merken we op dat hiervan, al dan niet op basis van het voorzorgsbeginsel, sprake is als:

- i. is vastgesteld dat de stof voldoet aan een of meer van de criteria uit artikel 57 REACH;
- ii. de stof op de lijst met potentieel zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM staat; of
- iii. het RIVM adviseert om de stof met een vergelijkbare zorg te behandelen omdat niet uitgesloten kan worden dat de stof aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 REACH voldoet.

Ad i

Er zijn meerdere manieren waarop vastgesteld kan worden dat een stof voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 REACH. In ieder geval zijn dat de stoffen die bedoeld worden in artikel 1.3c van de Activiteitenregeling. Deze verscheidenheid aan lijsten geeft veel onduidelijkheid. Ter ondersteuning van het Nederlandse ZZS-beleid heeft het RIVM de ZZS uit die lijsten gebundeld in één lijst. Deze is te vinden op de website van het RIVM.

Daarnaast wordt ook zelfclassificatie gezien als vaststelling dat aan artikel 57 REACH wordt voldaan. De zelfclassificatie wordt meestal vermeld op de ECHA website.

Ad iii.

De bedoelde adviezen zijn niet direct openbaar. Wij zullen daarom hiervan eerst schriftelijk kennisgeven. Vanuit het oogpunt van redelijkheid brengt dit met zich mee dat de datum van de schriftelijke mededeling het moment zal zijn waarop de hierna bedoelde voorschriften ten aanzien van ZZS, voor die stof van toepassing worden en eventuele termijnen aanvangen. Als het RIVM haar advies in een later stadium intrekt, dan zullen wij hiervan ook schriftelijk kennisgeven.

0.3.1

Zodra een stof niet meer voldoet aan één van de criteria of voorwaarden uit artikel 57 REACH, zijn voorschriften over ZZS van deze beschikking niet langer op die stof van toepassing.

1.0 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 **Algemeen**

1.1.1

De inrichting mag alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.

De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

2.0 AFVALSTOFFEN

2.1 **Acceptatie**

2.1.1

In de inrichting mogen per kalenderjaar maximaal 230 kton afvalstoffen zijnde oliën en/of vetten van plantaardige en/of dierlijke oorsprong worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 70 kton.

De te accepteren afvalstoffen vallen onder de Eural-code 20 01 25. Daarnaast mogen afvalstoffen met Eural-codes 02 02 99 en 02 03 99 geaccepteerd worden voor zover deze samengesteld zijn uit oliën en/of vetten van plantaardige en/of dierlijke oorsprong.

2.1.2

Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaand voorschrift, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de in dit voorschrift genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
- b. Eural-code;
- c. met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
- d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- e. dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
- f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.1.3

Het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid moet op de volgende onderdelen worden aangepast dan wel aangevuld:

- a. in de vooracceptatie moet de minimumstandaard aantoonbaar (navolgbaar) worden afgewogen. In de praktijk zal deze toets moeten plaatsvinden voordat een specifieke stroom in de externe opslagfaciliteit wordt geaccepteerd;
- b. een duidelijke analyse, zoals bedoeld in hoofdstuk 3.0 van onderhavig besluit welke afvalstromen mogelijk ZZS bevatten.
Het AV-beleid moet, inclusief deze wijzigingen, voordat de eerste afvalstroom wordt geaccepteerd ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

2.1.4

Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief de goedgekeurde aanvullingen en wijzigingen.

2.1.5

Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.1.6

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie en/of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

2.2 **Bedrijfsvoering**

2.2.1

In afwijking van het gestelde in het Activiteitenbesluit milieubeheer mogen de in voorschrift 2.1.1 genoemde afvalstoffen, afkomstig van buiten de inrichting, met elkaar gemengd worden, behoudens in situaties zoals bedoeld in voorschrift 3.1.7.

2.3 **Afvoer afvalstoffen**

2.3.1

Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen moet ten behoeve van recycling worden aangeboden aan een inrichting die hiertoe bevoegd is. Mengen voorafgaand aan afvoer ten behoeve van verdere verwerking mag alleen dan plaatsvinden indien verwerking van de gemengde afvalstoffen niet laagwaardiger plaatsvindt als mogelijk was voordat mengen plaatsvond.

2.3.2

Recyclen van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is, in afwijking van het vorige voorschrift, niet vereist indien de kosten meer bedragen dan de in sectorplan 3 opgenomen kostprijs. Voor deze afvalstoffen geldt dat verbranden als vorm van verwijderen of storten op een daarvoor geschikte stortplaats is toegestaan.

2.3.3

Het verwerken van niet voor recycling geschikt procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen tot brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen is niet toegestaan.

2.3.4

De termijn van opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering is maximaal een jaar en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing is maximaal drie jaar.

2.4 Registratie

2.4.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c

Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d

Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

2.4.2

In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbesteding;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.4.3

Van de reeds ontvangende hoeveelheden afvalstoffen, die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst;
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de Euralcode (indien van toepassing);

- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer;
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

2.4.4

De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd, moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige meetvoorziening. De meetvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt, moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïjkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van meetvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

2.4.5

Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.4.6

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste 5 jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3.0 ZZS

3.1 Acceptatie van Afvalstoffen

3.1.1

Vergunninghouder draagt zorg voor een actueel register van afvalstoffen, die overeenkomstig deze vergunning mogen worden geaccepteerd, waarbij per te onderscheiden afvalstroom binnen een Euralcode minimaal het volgende wordt aangegeven:

- de bij acceptatie mogelijke aanwezigheid van ZZS waarbij tevens wordt aangegeven of:
 - De minimumstandaard van het LAP reeds rekening houdt met de aanwezigheid van deze ZZS;
 - De ZZS in de afvalstof is vermeld op de autorisatielijst (bijlage XIV REACH) en de beoogde verwerking niet het maken van een voorwerp is;
 - De ZZS in de afvalstof is vermeld op de restrictielijst (bijlage XVII REACH) én voor de beoogde toepassing een restrictie geldt;
 - De ZZS een POP is waar de POP-verordening bijlage IV op toeziet.
- de concentraties dan wel concentratieranges aan te onderscheiden ZZS, die in de te accepteren afvalstromen aanwezig kunnen zijn, voor zover bekend;
- de wijze waarop concentraties dan wel concentratieranges in de te accepteren afvalstoffen zijn vastgesteld (bijvoorbeeld op basis van chemische analyses, literatuuronderzoek, informatie van de leverancier, etc.) alsmede een transparante verwijzing daarnaar;
- de wijze waarop deze afvalstromen worden verwerkt en welke verwerkingsroutes als nader omschreven in het AV-AO/IC-document worden gevolgd;
- of sprake is van ZZS-houdende afvalstromen waarbij sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabricaat of afvalstof die ten behoeve van een toepassing op de markt wordt gebracht en/of een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld een product dat op de markt wordt gebracht);
- of het technisch en economisch mogelijk is om de ZZS te verwijderen of te vernietigen met behoud van het resterende materiaal voor nuttige toepassing of recycling;
- of het uitvoeren van een risicoanalyse noodzakelijk is op grond van voorgaande.

Toelichting:

Voor de onderscheiden afvalstromen zie bijlage 11 van de Activiteitenregeling. Dit voorschrift betreft ZZS en geen potentiële ZZS. Daar waar het gaat om het vastleggen van concentratieranges in het afvalstoffenregister wordt beoogd de onder- en bovengrenzen aan te geven indien meerdere concentraties (bijvoorbeeld uit literatuur en/of chemische analyses van individuele partijen) bekend zijn. Daarbij wordt verwacht dat transparant wordt verwezen naar de onderliggende literatuur, chemische analyses, leveranciersinformatie etc.

3.1.2

Voordat de eerste afvalstroom wordt geaccepteerd moet een plan van aanpak zijn opgesteld en ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag. In het plan van aanpak moet door vergunninghouder zijn uitgewerkt hoe op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende afvalstoffen. In het plan van aanpak moeten minimaal de volgende onderzoeksvragen per relevante (mogelijk ZZS-houdende) afvalstroom per Euralcode worden beantwoord en gemotiveerd:

- Welke informatie wordt waar en met welke frequentie opgevraagd?
- Geeft de lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM aanleiding tot een herziening van het register uit voorschrift 3.1.1?
- Worden analyses uitgevoerd en zo ja welke, door wie en overeenkomstig welke normering?
- Hoe en hoe vaak wordt gecontroleerd of de informatie nog actueel is?
- Welke informatie kan niet in beeld worden gebracht, wat zijn daar de oorzaken van en welke actie onderneemt vergunninghouder daarop?

Er mag uitsluitend gewerkt worden overeenkomstig het door het bevoegd gezag goedgekeurde plan van aanpak.

Toelichting:

De doelstelling van het plan van aanpak is te komen tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per Euralcode. Bij de toetsing door het bevoegd gezag zal het voldoen aan deze doelstelling uitgangspunt zijn.

Het gaat daarbij om de invulling van de lange termijn aanpak overeenkomstig de “Handreiking verzoek om informatie over ZZS afvalbedrijven, van 3 september 2020”.

3.1.3

Ieder kalenderjaar, voor het verstrijken van het eerste kwartaal, moet vergunninghouder over de uitkomsten van het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 3.1.2 een rapportage opstellen en deze voor het verstrijken van de vierde kalendermaand overleggen aan het bevoegd gezag. De rapportage moet de realisatie aantonen van de doelstelling tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen, per Euralcode, die binnen de inrichting worden geaccepteerd.

Voorschriften met betrekking tot uitvoeren van een risicoanalyse

3.1.4

Indien uit het register van afvalstoffen uit voorschrift 3.1.1 blijkt dat voor een bepaalde afvalstroom een risicoanalyse noodzakelijk is, dan dient binnen drie maanden na goedkeuring van het register zoals genoemd in voorschrift 3.1.2 door vergunninghouder een risicoanalyse overeenkomstig paragraaf B.14.4.3. van het LAP3 en de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018) te zijn uitgevoerd en ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag.

3.1.5

Een verwerking mag niet meer worden uitgevoerd indien uit de ter goedkeuring voor te leggen risicoanalyse blijkt dat de mechanische, fysische en/of chemische handeling als genoemd in voorschrift 3.1.1, een risico op onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS met zich meebrengt of als de risicoanalyse door ons, het bevoegd gezag, wordt afgekeurd.

Toelichting:

De voorschriften 3.1.4 en 3.1.5 hebben uitsluitend betrekking op ZZS en niet op potentiële ZZS.

Voorschriften met betrekking tot mengen (vangnetvoorschriften) in aanvulling op het AV-beleid implementatie ZZS

3.1.6

Op basis van de inzichten die (zijn) ontstaan door uitvoering te geven aan de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.3 moet vergunninghouder op basis van zijn AV-AO/IC komen tot een jaarlijkse toetsing van zijn A&V-beleid en moet zich er daarbij van vergewissen, dat dit niet strijdig is met:

- geldende wet- en regelgeving;
- de minimumstandaard als verwoord in de toepasselijke sectorplannen van het LAP3.

3.1.7

Indien op enig moment strijdigheid ontstaat met datgene als hierboven bedoeld, neemt vergunninghouder zodanige maatregelen dat deze strijdigheid wordt opgeheven. Bij de evaluatie van het AV-beleid moet hiermee rekening worden gehouden.

Indien het technisch en economisch mogelijk is (al dan niet door derden) om de in een geaccepteerde partij afvalstoffen aanwezige ZZS hieruit te vernietigen of af te scheiden, en de afvalstof dan zonder ZZS of met een heel laag gehalte ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten, is het mengen van deze ZZS-houdende partij afvalstoffen zonder deze reinigungsstap (al dan niet door derden) niet toegestaan.

Indien op enig moment hiermee strijdigheid ontstaat, neemt vergunninghouder zodanige maatregelen dat deze strijdigheid wordt opgeheven. Bij de evaluatie van het AV-beleid moet hiermee rekening worden gehouden.

Toelichting:

De voorschriften 3.1.6 en 3.1.7 hebben uitsluitend betrekking op ZZS en niet op potentiële ZZS. Voor de beoordeling en toepassing van de begrippen “technisch en economisch mogelijk” en “een heel laag gehalte” wordt verwezen naar paragraaf 3.5 van de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018).

4.0 BODEMBODEMONDERZOEK

4.1.1

Nulsituatieonderzoek

De bij de vergunningaanvraag ingediende nulsituatie bodemonderzoeken voor ruimtelijke eenheid 5 met kenmerk R009-1235289TJV-nnc-V03-NL, d.d. 14 maart 2017 en ruimtelijke eenheid 17 met kenmerk R003-1235289LSJ-tsz-V03-NL, d.d. 9 december 2016 die door adviesbureau Tauw zijn opgesteld moeten als volgt worden aangevuld. Het onderzoek moet zodanig zijn uitgevoerd dat de informatie representatief is voor de aanwezige bodembedreigende activiteiten als het gaat om de plantaardige en dierlijke oliën en ook vetten. In aanvulling op de ingediende rapporten moet het onderzoek/de rapportage voldoen aan de volgende eisen:

- De peilbuizen voor het uitgevoerde onderzoek van het grondwater moeten snijdend zijn geplaatst voor stoffen die lichter zijn dan water:
 - o Conform NEN 5740 (VED-HO) zijn geplaatst voor de overige stoffen;
 - o Overeenkomstig de strategie NUL moeten voor grond de potentieel verdachte bodemlagen analytisch worden onderzocht. Dit betreft in de regel de eerste halve meter grond onder het maaiveld, dan wel onder de (ondergrondse) bodembedreigende activiteit en de eerste halve meter van de verzadigde zone;
 - o Ondergrondse en bovengrondse leidingen (leidingstraten en –bruggen) worden gezien als bodembedreigende activiteit.

De boringen moeten zo dicht mogelijk bij risicovolle activiteiten worden geplaatst zoals afsluiters, bochten, koppelstukken, compressoren en pomplateaus. Tevens zal rekening moeten worden gehouden met eventuele wegdoorvoeringen.

4.1.2

Het rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit genoemd in voorschrift 4.1.1 moet na twee weken na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring worden ingediend bij het bevoegd gezag.

ALGEMENE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verwerken van categorie 3 dierlijke vetten als genoemd in de Europese Verordening dierlijke bijproducten (Verordening (EG) nr. 1069/2009) en afgewerkte frituurolie (UCO) in twee hydrofiners (GOH1 en 3) voor de productie van biobrandstof.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	01-06-2016	BES 98392131-99991571004_	Revisievergunning
Milieuneutraal wijzigen	15-11-2016	999915712	TGT Offgas rerouting project
Maatwerkvoorschrift	20-11-2017	999964052	Melding activiteitenbesluit, calamiteitenoefening
Maatwerkvoorschrift	10-10-2018	999962678	Maatwerkvoorschrift voor implementatie NRB
Milieuneutraal veranderen	03-12-2018	9999100279	In bedrijf houden stoomboiler 29F1 tijdens onderhoudstop
Milieuneutraal veranderen	14-05-2019	9999117805	Milieuneutrale verandering aansluiten op HHTT
Milieuneutraal veranderen	17-06-2019	9999123446	Vervanging brandblusleidingen bpRR
Verandering	23-08-2019	9999133600_9999648113	Verwerken van plantaardige koolwaterstoffen
Veranderingsvergunning	28-02-2020	9999117876-9999642806	Wijziging maandgemiddelde concentratie van SO ₂ en verzoek om toestaan proefnemingen.
Omgevingsvergunning	08-10-2020	9999186357_9999836348	Verandering van voorschrift 7.1.1 fakkelsystemen.
Milieuneutraal veranderen	20-05-2021	9999220852_999976543	Amine-verwijderingssysteem
Milieuneutraal veranderen	10-11-2021	999924066_99991091671	Wijziging sprinklerinstallatie GOH3
Milieuneutraal veranderen	3-12-2021	9999234451_99991055091	ADN Compliance

Bevoegd gezag

De inrichting is aan te wijzen als een inrichting onder de categorieën 1.1, 1.3, onder a, b en d, 1.4, onder a 3, c en d, 2.1, onder a, 2.7, onder k, 5.1, 5.3, onder a en b, 25.1, 26.1, 27.1 en 28.1, onder a 2° en 4° van bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

Van deze categorieën is categorie 5.3, sub a en b, de belangrijkste: het opslaan of overslaan van aardolie of koolwaterstoffen in vloeibare toestand met een capaciteit voor de opslag van deze stoffen of producten van 100.000 m³ of meer (sub a) en het raffineren, kraken of vergassen van aardolie of aardoliefracties met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000.000.000 kg per jaar of meer (sub b). Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is van toepassing op de inrichting.

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op de inrichting.

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvorming is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo, dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen.

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is per brief van 5 mei 2021 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 10 augustus 2021. Hierdoor is de wettelijke procedure opgeschort met 66 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid, van de Waterwet vereist is. Daarom is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet en daarom is samen met deze aanvraag ook geen aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D, van de bijlage, bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Voorgenomen activiteit

De verandering gaat over de volgende activiteit namelijk, om naast plantaardige koolwaterstoffen ook Categorie 3 dierlijke vetten en afgewerkte frituurolie (UCO) (hierna aangeduid als Cat. 3) te verwerken in twee hydrofiners (GOH1 en 3) voor de productie van biobrandstof.

De GOH-installaties zijn geschikt om Cat. 3 te verwerken. Aan de technische procesinstallatie wordt niets aangepast c.q. gewijzigd met de gewijzigde activiteit. Er vindt uitsluitend een verandering plaats van de input. De output (biobrandstof) kan uiteraard variëren, maar zal (moeten) blijven voldoen aan de specificaties van het eindproduct dat ontstaat.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;

- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het gaat om Categorie 1.2, Aardolie- en gasraffinaderijen.

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, eerste lid, van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan BBT die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);

- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en
- moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit de RIE worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

BBT conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op bodem, geluid en trillingen. Voor zover een BBT conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling. In bijlage 1 van de aanvraag, rapport bpRR: Opstellen acceptatieverwerkingsbeleid (AOIC) van 21 juli 2021 met Projectnummer 1282719 opgesteld door adviesbureau Tauw met kenmerk R001-1282719RTA-V01, is dit verwerkt.

De aangevraagde acceptatie en verwerking van afvalstoffen voldoet aan de hierboven genoemde BBT-conclusies.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;

- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Opslaan van afvalstoffen

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwerking in de procesinstallaties maximaal een jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Mengen niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terecht komen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

In artikel 2.12, derde lid, van het Activiteitenbesluit is een mengverbod opgenomen voor van buiten de inrichting afkomstige niet gevaarlijke afvalstoffen, met andere categorieën van afvalstoffen (bijlage 11 Activiteitenregeling).

In de aanvraag wordt verzocht in afwijking van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit alle op grond van deze beschikking te accepteren niet gevaarlijke afvalstoffen te mengen:

- Genoemde afvalstoffen worden gemengd ten behoeve van de productie van de grondstof voor biobrandstof.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van deze niet gevaarlijke afvalstromen als volgt beoordeeld. Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 3
- Sectorplan 65 Dierlijk afval.

In de aanvraag is voor oliën en/of vetten van plantaardige en/of dierlijke oorsprong de volgende verwerkingsmethode namelijk het mengen met LGO waarna het mengsel naar de GOH 1 of 3 – installatie gaat.

Het beleid voor Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is neergelegd in sectorplan 3 en is gericht op recycling. De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In het sectorplan 3 is aangegeven dat voor niet voor recycling geschikt procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen in de vergunning een sturingsvoorschrift moet worden opgenomen. In deze vergunning is dan ook een voorschrift opgenomen om te bewerkstelligen dat, als de geaccepteerde en verwerkte afvalstoffen niet voldoen aan de criteria voor einde afval zoals opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (verordening (EG) nr. 2008/98/EG) (Kra), deze afvalstroom niet als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen mag worden gebruikt.

Het beleid voor Dierlijk afval is neergelegd in sectorplan 65. Op de verwerking van dierlijke afvalstoffen zien de bepalingen uit de Europese Verordening dierlijke bijproducten (Verordening (EG) nr. 1069/2009) (Vdb) toe. Dierlijke bijproducten kunnen op grond van deze verordening in bepaalde gevallen, al dan niet na bewerking, worden ingezet als brandstof.

AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd

Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen behoudens:

- Dat in de vooracceptatie de minimumstandaard aantoonbaar (navolgbaar) moet worden afgewogen. In de praktijk zal deze toets moeten plaatsvinden voordat een specifieke stroom in de aggregatiefaciliteit (ABC) wordt geaccepteerd;
- Dat een duidelijke analyse is gemaakt welke afvalstromen mogelijk ZZS bevatten.

Op bovenstaande punten moet het AV-beleid worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschrift(en) verbonden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden.

Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om (naast de meldingsverplichtingen tevens) registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 van het Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Einde afval

Als de geproduceerde stof voldoet aan de criteria genoemd in artikel 6 van de Kra kan de status van afvalstof vervallen. Vanwege de rechtstreekse werking van de Kra moeten de criteria blijvend getoetst worden. De leidraad 1.1 'Afvalstof of Product' (oktober 2019, ministerie IenW) kan hiervoor gebruikt worden.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) IN AFVALSTOFFEN

Het is van belang om onderscheid te maken tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening en de POP-verordening. Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en inrichtingen dienen zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal gezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit of de vastgestelde BBT-conclusies en voor emissies van ZZS naar het water gelden de restricties van de Waterwet.

Daarnaast staat het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing. Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in met name hoofdstuk B.14 van LAP3. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelingen met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in hoofdstuk D.4 van LAP3.

Zeergroegwekkende stoffen (ZZS)

Zeergroegwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.

Overeenkomstig het eerste lid van artikel 2.3b van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit, wordt onder een zeergroegwekkende stof verstaan een stof die voldoet aan een of meer criteria of voorwaarden, als bedoeld in artikel 57 van de REACH verordening.

Het RIVM heeft in dit kader een niet-limitatieve lijst opgesteld van stoffen die aan dit criterium voldoen (“Totale lijst van Zeer Zorgwekkende Stoffen”, <https://rvszoekstysteem.rivm.nl/ZZSlijst/TotaleLijst>).

Het tweede lid van artikel 2.3b van het Activiteitenbesluit bepaalt dat hierover nadere regels worden gesteld bij ministeriele regeling. Deze regels zijn opgenomen in de Activiteitenregeling milieubeheer. In artikel 1.3c van de Activiteitenregeling worden bepaalde stoffen die in internationale verdragen, verordeningen en richtlijnen als gevaarlijk geclassificeerd zijn in ieder geval ingedeeld als zeer zorgwekkende stoffen. Daarnaast zijn er stoffen die niet op deze lijsten voorkomen, maar wel voldoen aan de criteria van artikel 57 van de REACH verordening. Het bedrijf heeft van deze stoffen zelf vastgesteld dat ze voldoen aan de criteria van ZZS. Dit is de zogenaamde zelfclassificatie.

Bovenstaand wettelijk kader geldt voor emissies van ZZS naar de lucht. Dezelfde definitie geldt ook voor (indirecte) lozingen naar water en is vermeld in paragraaf 2.2 van het BBT-document: de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (Methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen) van 16 maart 2016 (verder: ABM).

Tenslotte geeft ook het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) in deel B.14 aan, wat een ZZS is in het kader van de afvalverwerking. Deze is identiek aan bovenstaande kaders.

Potentiële ZZS (pZZS)

Op 19 januari 2018 heeft het RIVM een limitatieve lijst met potentiële ZZS gepubliceerd. De lijst met potentiële ZZS is dynamisch.

In de bijlage bij onze nota VTH 2018-2021 “Bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen” van 4 december 2019 (verder: Bijlage Omgang met ZZS) zijn wij ingegaan op hoe wij met potentiële ZZS omgaan. Dit besluit nemen wij onder verwijzing naar en in lijn met dit beleid.

Een stof is een ZZS als is voldaan aan één of meer criteria van artikel 57 van de REACH verordening. Wij anticiperen erop dat stoffen op de lijst van potentiële zeer zorgwekkende stoffen een zeer zorgwekkende stof worden. Hierbij maken wij gebruik van onze beoordelingsruimte en passen het voorzorgbeginsel toe. Het voorzorgsbeginsel stelt dat ondanks dat er geen eenduidig wetenschappelijk bewijs is dat een stof aan een of meerdere criteria van artikel 57 van de REACH verordening voldoet, maar er wel voldoende aanknopingspunten voor zijn, dat vanwege de in potentie aanwezige zeer ernstige eigenschappen van deze stoffen, toch maatregelen verlangd kunnen worden op basis van die eigenschappen.

Voor zover in dit besluit wordt gesproken over ZZS worden daarom dus óók de potentiële ZZS bedoeld. Dit geldt ook voor stoffen waarvan het RIVM expliciet heeft aangegeven deze als een ZZS of een potentiële ZZS te behandelen.

REACH-Verordening (REACH)

De REACH-Verordening heeft onder andere tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten. REACH verbiedt kort gezegd dat bepaalde ZZS in de handel worden gebracht (tenzij dat onder de voorwaarden van REACH gebeurt) of dat bepaalde ZZS als zodanig of in mengsels of voorwerpen worden gebruikt. REACH maakt daarbij onderscheid tussen stoffen die op de autorisatielijst staan (zij mogen alleen worden gebruikt als daarvoor autorisatie is verkregen) en stoffen die op de restrictielijst staan (zij mogen alleen worden verwerkt onder bepaalde restricties).

POP-verordening (POP)

De POP-verordening ziet op het voorkomen van vrijkomen van persistente organische verontreinigde stoffen (POPs). De verordening wil dit bereiken door het stellen van grenswaarden van POPs in producten. Daarnaast regelt POP een veilige verwerking van POP-houdende afvalstoffen. Het betreft dan afvalstoffen die POPs bevatten boven een in de POP-verordening genoemde grenswaarde. De bepalingen in de POP-verordening zijn rechtstreeks werkend.

Op grond van artikel 7 van de POP-verordening, dienen producenten en houders van afval, alle redelijke inspanningen te verrichten om, waar mogelijk, verontreiniging van dit afval met de in bijlage IX van de verordening opgenomen stoffen te voorkomen.

Het beleidskader van LAP3 en de sectorplannen van LAP3 vormen onder andere een uitwerking van deze regelgeving.

Verwerking van afvalstoffen met ZZS

Het algemene nationale beleid ten aanzien van verwerking van afvalstoffen met ZZS ten behoeve van nuttige toepassing, is neergelegd in hoofdstuk B.14 van LAP3.

Voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS geldt in de eerste plaats dat de verwerking in relatie tot de beoogde toepassing niet in strijd mag zijn met de bepalingen van de REACH- en POP-verordening. Er dient in geval van een aangevraagde of vergunde verwerking of nuttige toepassing daarom eerst gekeken te worden of de ZZS in de afvalstoffen onder REACH en POP zijn geregeld. Als dat het geval is dan is de verwerking tot de beoogde toepassing alleen toegestaan indien dat niet in strijd is met REACH of POP. Voor het toepassen van nationaal beleid (LAP3) is dan geen ruimte.

Toepassing van het nationale LAP3-beleid bij het verwerken van afval tot de beoogde toepassing is pas aan de orde in een aantal gevallen, te weten:

- 1) De ZZS is niet geregeld onder REACH of POP;
- 2) De ZZS staat op de kandidaatslijst van REACH;
- 3) De ZZS-houdende afvalstof wordt toegepast op een manier waarop de restricties van REACH niet toezien;
- 4) De ZZS staat wel op de autorisatielijst, maar de verwerking is gericht op het maken van voorwerpen.

Indien een inrichting een verwerking gericht op nuttige toepassing verricht, die valt onder één van de vier bovengenoemde gevallen, dan is de verwerking niet zonder meer toegestaan. In dat geval zal mogelijk een risicoanalyse moeten uitwijzen of de beoogde verwerking is toegestaan.

Risicoanalyse (Ra)

Opgemerkt zij dat niet voor elk moment in de afvalverwerkingsketen geldt dat een Ra aan de orde is. Pas als sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabrikaat of afvalstof die t.b.v. een toepassing op de markt wordt gebracht, is een Ra aan de orde als aan bepaalde randvoorwaarden is voldaan. Dit geldt ook voor een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld in de vorm van een product dat op de markt wordt gebracht of een toepassing als vulstof). In het geval van op- en overslag, een mechanische of fysische behandeling zoals verkleinen, wassen of breken, is een Ra derhalve niet aan de orde.

Indien een inrichting een verwerking verricht die plaatsvindt op een moment waarop eventueel een Ra aan de orde is, dient te worden beoordeeld welke ZZS in de afvalstroom of afvalstromen aanwezig zijn en in welke concentratie. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit een meting of de meest recente versie van het Rapport Inventarisatie ZZS in afvalstoffen, SGS Intron (thans december 2019). Verder dient eventueel op basis van informatie verkregen van de inrichting te worden beoordeeld welke ZZS nog meer aanwezig zijn in de afvalstromen die de inrichting verwerkt. Hierbij kan het bevoegd gezag mogelijk verlangen dat de aanwezigheid van andere ZZS wordt onderzocht indien daar aanleiding toe bestaat.

Vervolgens dient te worden beoordeeld of de REACH- of de POP-verordening of een minimumstandaard van een sectorplan van LAP3 reeds toeziet op de verwerking van de afvalstof met deze ZZS, of bepalingen kent ten aanzien van het in de handel brengen of het gebruik van de ZZS.

Slechts als aan de volgende criteria is voldaan, is een Ra aan de orde:

- De minimumstandaard voor de afvalstof ziet niet toe op de ZZS;
- REACH en POP zien niet al toe op het op de markt brengen van de ZZS of ZZS-houdende producten of materialen, noch op de verwerking van de afvalstof met ZZS.

Dit laatste houdt in dat een Ra alleen aan de orde kan zijn in het geval van verwerking met als doel nuttige toepassing of in geval van een beoordeling bijproduct of einde-afvalstof voor:

- Afvalstoffen met ZZS van de kandidaatslijst van REACH;
- Afvalstoffen met ZZS die voorkomen op de restrictielijst van REACH, maar die worden toegepast op een wijze waarop de restricties niet toezien;
- Afvalstoffen met stoffen van de autorisatielijst van REACH, maar waarvan wordt beoogd een voorwerp te maken;
- Afvalstoffen die overige ZZS bevatten. Dit zijn stoffen die niet voorkomen in de POP-verordening of de autorisatielijst-, restrictielijst-, of kandidaatslijst van REACH.

Ten aanzien van de criteria voor een Ra geldt verder dat een Ra alleen aan de orde is als de ZZS in een afvalstof of materiaal aanwezig is boven een bepaalde concentratiegrenswaarde (CGW). Deze CGW is in principe 0,1% g/g (1.000 mg/kg), tenzij een afwijkende waarde is vastgesteld in tabel 17 van bijlage 11 van LAP3. Hierbij zij overigens opgemerkt dat specifiek beleid, zoals het beleid voor het mengen van afval tot bouwstoffen, van toepassing kan zijn en beperkingen kan stellen aan de beoogde verwerking.

Tot slot dient, voor de beantwoording van de vraag of de verwerkingshandeling kan worden toegestaan, te worden beoordeeld of het technisch of economisch niet mogelijk is om de ZZS uit het materiaal te vernietigen of af te scheiden en het materiaal dan zonder ZZS of met heel lage gehalten ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten. Indien dat het geval is, wordt de inzet van ZZS-houdend materiaal niet toegestaan zonder deze reinigingsstap.

Als het technisch of economisch niet mogelijk is de ZZS te verwijderen, dan dient een Ra aan te tonen dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de boogde inzet van het materiaal.

Conclusie

In de aanvraag wordt verwezen naar het rapport 'Inventarisatie ZZS in afval, update 2019' van SGS Intron uit december 2019. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de afvalstoffen zoals genoemd in de aanvraag in het algemeen niet verdacht worden op het mogelijk aanwezig zijn van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in gehalten hoger dan de concentratiegrenswaarde (0,1 %). Echter de specifiek te accepteren afvalstromen zijn nog niet bekend, omdat de aanvrager aangeeft dat deze afvalstoffen afkomstig kunnen zijn van buiten Europa.

Daarom hebben wij voorschriften opgenomen zodat dit per afvalstroom wordt vastgesteld in een register binnen de inrichting. Tevens is in een voorschrift vastgelegd dat vergunninghoudster nieuwe inzichten ten aanzien van ZZS identificeert en op relevante aspecten gaat toetsten.

Bodem

Activiteitenbesluit milieubeheer

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- het signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van activiteiten;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen omdat de verandering onderdeel uitmaakt van een IPPC inrichting. Dit betekent dat in de vergunning geen voorschriften over bodembescherming bij nieuwe bodembedreigende activiteiten worden opgenomen. Het verwaarloosbaar bodemrisico moet zijn gerealiseerd bij het in gebruik nemen van de bestaande installatie die door verandering van gebruikte stoffen die zijn geclassificeerd als bodembedreigende activiteit volgens de systematiek (stappenplan, stap 1 en 2) in de NRB van 2012. In dit geval wordt voldaan aan verwaarloosbaar bodemrisico voor alle bodembedreigende activiteiten.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

De potentieel bodembedreigende activiteiten zijn omschreven in de NRB. In de aanvraag is een bodemrisico-document toegevoegd waarin aan de hand van een overzichtstekening per onderdeel is vastgesteld welke potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en of aan het criterium verwaarloosbaar bodemrisico wordt voldaan.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico in overeenstemming met het Activiteitenbesluit wordt behaald.

Nulsituatie-onderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie-onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie-onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Het nulsituatie-onderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindsituatie-onderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatie-onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten, rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie-onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Beoordeling en conclusie

Bij de vergunningaanvraag ingediende nulsituatie bodemonderzoeken voor ruimtelijke eenheid 5 (RE5) met kenmerk R009-1235289TJV-nnc-V03-NL, van 14 maart 2017 en ruimtelijke eenheid 17 (RE 17) met kenmerk R003-1235289LSJ-tsz-V03-NL. Uit de beoordeling van de nulsituatie (RE 5 en RE 17) blijkt dat dit onvoldoende informatie bevat om de nulsituatie-onderzoek te kunnen vastleggen voor de bodemkwaliteit. Plantaardige en dierlijke oliën moeten worden beschouwd als bodembedreigende stoffen en deze zijn in het bodemonderzoek niet meegenomen. In de onderliggende vergunning is een voorschrift opgenomen om een aanvullend bodemonderzoek om zodoende de bodemkwaliteit vast te leggen.

Energie

CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂-rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen (richtlijn 2003/87/EG, zoals gewijzigd door richtlijn 2018/410). De vergunninghouder is verplicht om aan de CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Voor activiteiten die in bijlage I van die richtlijn staan (o.a. verbrandingseenheden of andere eenheden die ter plaatse CO₂ uitstoten), biedt de richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) lidstaten de mogelijkheid om voor die activiteiten geen voorschriften op te leggen inzake energie-efficiëntie. Nederland heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. In artikel 5.12 Bor is onder meer bepaald dat in de omgevingsvergunning milieu van ETS-bedrijven geen voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting worden opgenomen. Echter, wij moeten wel toetsen of wordt voldaan aan BBT.

Uit de aanvraag blijkt dat gebruik wordt gemaakt van de huidige installatie die in de vigerende vergunning reeds zijn getoetst aan de huidige BBT-conclusies (BREF-conclusies). Op basis van de toen overgelegde informatie zijn wij tot de conclusie gekomen dat BBT wordt toegepast. Met deze verandering wijzigt ons inzicht hierin niet.

Externe Veiligheid

Algemeen

Zoals vermeld in de aanvraag worden voor deze inrichting gevaarlijke stoffen gebruikt. De processen, de aard en hoeveelheid van deze gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Het gebruik van deze stoffen vindt allen plaats bij de processen. De opslag van gevaarlijke stoffen vindt plaats op het terrein van bpRR.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP 4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt deze inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi. In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd.

De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Op grond van artikel 4, derde en vierde lid, en artikel 12, eerste lid, van het Bevi moet het plaatsgebonden risico getoetst en groepsrisico verantwoord worden als de verandering leidt tot een toename van het plaatsgebonden risico. Uit de aanvraag blijkt dat gebruik wordt gemaakt van de huidige installaties met dezelfde doorzet. Geconcludeerd kan worden dat de aangevraagde verandering niet leidt tot een toename van het plaatsgebonden risico. Er is dus geen verdere toetsing van het PR en GR nodig.

Geluid

BpRR is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Europoort-Maasvlakte waarvoor in het zonebeheerplan "Beleidsregel zonebeheerplan industrielandbouw Rijnmond-West" van 2005 een geluidszone als bedoeld in artikel 53 van de Wet geluidhinder is vastgesteld.

Op basis van de vergunning van 1 juni 2016 en de daaraan gekoppelde akoestische onderzoeken toetsen wij deze verandering en de daaraan gekoppelde geluidsuitstraling past binnen de zonegrenswaarde (met een etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau van 50 dB(A) en de door de minister vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) op de gevels van in de zone liggende woningen.

Het bedrijf is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Op basis van jurisprudentie is de indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting niet kwantitatief beschouwd, echter wel kwalitatief. Uit de kwalitatieve beschouwing blijkt dat er geen alternatieve routes mogelijk zijn van en naar de inrichting.

Uit de aanvraag blijkt dat er gebruik wordt gemaakt van installaties die reeds binnen de vigerende vergunning zijn opgenomen. Voor deze veranderingen zijn geen extra geluidsbronnen, zoals pompen, compressoren aangevraagd. Voor de aanvoer van de grondstoffen waarvoor deze verandering van de inrichting gaat het om circa 20 scheepsbewegingen per jaar. Dit past ruim binnen het vergunde aantal scheepsbewegingen van 4.300 die in het huidige akoestisch rapport zijn vergund. Uit de aanvraag blijkt ten tijden van de aanvraag om circa 2.000 scheepsbewegingen per jaar gaat. Op grond van het bovenstaande behoeft het akoestisch rapport dan niet te worden aangepast.

Geur

Geurbeleid in Nederland en de provincie Zuid-Holland

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerk vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Beste Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provincie Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland heeft in 2019 de beleidsnota "Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland" uit 2010 herzien. Deze herziene beleidsnota bevat een praktische uitwerking van het landelijke geurbeleid zoals weergegeven in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Er is in de beleidsnota uitgewerkt op welke wijze de BBT voor geur moet worden vastgesteld. Deze methodiek moet door de aanvrager worden gevolgd bij het uitvoeren van het geuronderzoek en het onderzoeken van de maatregelen.

Het bevoegd gezag betreft bij zijn afweging ten aanzien van het voorkomen van (nieuwe) hinder ten gevolge van cumulatie van meerdere geurbronnen naast de aanwezige hinder ook kosten van eventuele maatregelen, technische en organisatorische consequenties, et cetera. Het doorlopen van de afwegingsprocedure heeft daarom geleid tot het vaststellen van het "aanvaardbaar geurhinderniveau" in de omgeving van onderhavige inrichting.

Kerngebied Rijnmond

De provinciale beleidsnota bevat een bijlage geurbeleid kerngebied Rijnmond. De inrichting is in dit kerngebied gelegen en aan dit beleid is getoetst. Toepassing van dit beleid leidt in het Rijnmondgebied, zolang de geurhinder zich op een te hoog niveau bevindt, tot verdergaande maatregelen dan elders. Daarbij worden de lokale omstandigheden in acht genomen.

Maatregelniveaus

Voor inrichtingen binnen complexe industriegebieden geldt voor geur een speciale aanpak. De belangrijkste reden hiervoor is dat bij de aanpak volgens de hindersystematiek geur, zoals uitgewerkt in het Activiteitenbesluit (artikel 2.7a), geen rekening wordt gehouden met cumulatie van geuren, waarvan sprake is als er veel inrichtingen in de directe omgeving van elkaar liggen. In de provincie Zuid-Holland is dit het geval binnen de Rijnmond. In de beleidsregels "Geuraanpak kerngebied Rijnmond" (hierna te noemen "Geuraanpak") is de speciale aanpak van geur binnen een "kerngebied" nader uitgewerkt. De Geuraanpak maakt integraal onderdeel uit (hoofdstuk 5) van het beleid van de provincie Zuid-Holland (nota "Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland Actualisatie 2019", vastgesteld op 22 januari 2019). Uitgangspunt van het beleid is het voorkomen van nieuwe hinder. Dit wordt voor het kerngebied nader vertaald in "het voorkomen van (nieuwe) hinder ten gevolge van cumulatie van meerdere geurbronnen".

Het toepassen van BBT moet leiden tot het gebruik van die technieken en/of maatregelen die tot gevolg hebben dat bedrijven hun eventuele aanwezige bijdragen van geur aan de al aanwezige hoge geurbelasting in het Rijnmondgebied minimaliseren. Hierbij wordt het streven gehanteerd dat buiten de terreingrens geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar mag zijn. Hiervoor is een afwegingsprocedure "Geuraanpak kerngebied Rijnmond" opgesteld die wordt toegepast bij de vergunningsprocedure. De afwegingsprocedure leidt tot een voor de (individuele) situatie geschikt maatregelniveau. In afnemende bescherming worden de volgende maatregelniveaus gehanteerd in de Geuraanpak:

- Maatregelniveau I:
"Buiten de terreingrens mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn".
- Maatregelniveau II
"Ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar zijn".
- Maatregelniveau III
"Ter plaatse van een geurgevoelige locatie mag geen geuroverlast veroorzaakt worden door de inrichting".

Om de bijdrage van een inrichting aan de bestaande hinder in het kerngebied van Rijnmond te minimaliseren is het nodig om te beoordelen of een inrichting potentieel geur veroorzaakt en daarmee de al aanwezige hinder zal beïnvloeden. Of een inrichting maatregelen moet nemen is dus niet afhankelijk van de individueel veroorzaakte geurhinder door een inrichting maar wel van het feit dat geurhinder al aanwezig is en de potentie die een inrichting heeft om hieraan bij te dragen.

Inhoudelijke beoordeling

In opdracht van de aanvrager is een onderzoek uitgevoerd naar de emissies naar de lucht die vrijkomen vanuit op- en overslag van UCO en dierlijke vetten (cat 3. vet). Het betreft het volgende document: Consequenties van het verwerken van cat.3 vet en UCO voor de geuremissie van BP Raffinaderij Rotterdam (bpRR) opgesteld door adviesbureau Olfasense.

Uit het document dat de aanvrager heeft toegevoegd blijkt dat geurconcentraties van cat. 3 vet en van UCO veel lager zijn dan de geurconcentratie die voor stookolie bij bpRR werd aangehouden. De geurconcentraties liggen in dezelfde orde van grootte als bijvoorbeeld laagzwavelige diesel/gasolie. De opslag van dergelijke producten is in het eerdere geuronderzoek voor bpRR niet als relevant beschouwd. De aanvoer en opslag van Cat. 3 vet en van UCO kunnen aan de lijst van weinig geurrelevante producten worden toegevoegd.

De verwachting is dat er geur van de op- en overslag van dierlijke en plantaardige oliën en vetten soms waarneembaar zal zijn buiten de grens van de inrichting van bpRR, maar niet in de nabijgelegen woonomgeving. Hiermee voldoet deze installatie aan Maatregelniveau II uit de Geuraanpak kerngebied Rijnmond.

Hiermee blijft de inrichting binnen de vergunde maatregel niveau III die in de onderliggende vergunning is vergund.

Lucht

Algemeen

De grondstoffen worden per schip aangevoerd en opgeslagen in tanks 59, 61, 146, 149 of 151. De range van het aandeel Cat. 3 in de opslagtanks 146, 149 of 151 kan variëren tot circa 50%. De exacte mengverhouding is afhankelijk van de kwaliteit van de grondstof en het eindproduct. Omdat Tank 146, 149 of 151 niet verwarmde opslagtanks zijn, wordt Light Gasoil (LGO) toegevoegd aan de inhoud van de opslagtanks. LGO wordt toegevoegd om stolling van de grondstof in de tanks te voorkomen en om te kunnen voldoen aan de procescondities en -parameters. De opslagtanks zijn voorzien van mixers om een goede menging te borgen. Vanuit Tank 146, 149 of 151 gaat het mengsel naar de GOH 1 of 3 -installatie. Tank 59 en 61 zijn verwarmde opslagtanks, waardoor stolling in de tanks wordt voorkomen. De grondstof in deze tanks is puur en hoeft niet bijgemengd te worden met LGO. Vanuit Tank 59 en 61 gaat Cat. 3 naar de GOH 1 of 3-installatie. In de onderstaande toetsing wordt niet ingegaan op het onderdeel tanks omdat gezien de dampspanning van de opgeslagen stof en de reeds vergunde tanks dit niet verder wordt beschouwd.

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan best beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Stookinstallaties

Uit de aanvraag blijkt dat het aangevoerde mengsel (LGO en dierlijke vet/olie en plantaardige vet/olie) vergelijkbaar is met de vergunde voeding in de procesinstallatie van de GOH 1 en 3. Ook blijkt dat er niet meer gas wordt verstoekt in de fornuizen, de emissies nemen niet toe. Een deel van het gas dat vrijkomt bij de omzetting van dierlijke vet/olie en plantaardige vet/olie wordt ingezet in het fornuis. Het gebruikte gas bevat in verhouding een lager zwavelgehalte dan de normale voeding van de GOH 1 en 3, waardoor minder H₂S wordt gevormd en waardoor, uiteindelijk via de zwavelverwerkingseenheid, de SO_x-emissie lager is.

Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de volgende activiteiten:

- VOS emissies van vloeibare bulkopslag.

Diffuse emissies van vloeibare bulkopslag

Uit de literatuur blijkt dat bij de opslag van UCO en dierlijke vet (cat 3) bij verlading vluchtige koolwaterstof kunnen vrijkomen als verdringingslucht. Uit de aanvraag blijkt dat deze stoffen overeenkomen met de huidige voeding van de GOH en een zeer lage dampspanning hebben. Hiermee valt de emissie niet onder paragraaf 5.1.7 van Activiteitenbesluit, omdat de dampspanning van de opgeslagen stoffen kleiner is dan 1 kPa en zijn verdere maatregelen en emissie-eisen niet noodzakelijk.

Diffuse emissie vanuit procesinstallaties

Binnen de inrichting zijn procesinstallaties aanwezig (die geen oplosmiddeleninstallaties zijn in het kader van het Activiteitenbesluit). Deze bestaan uit een groot aantal samengestelde delen (leidingen, pompen, reactievaten, afsluiters, monsternamepunten etc.). Ter plaatse van verbindingen tussen deze delen vindt er ook bij normale bedrijfsvoering een relatief beperkte lekkage van Vluchtige Organische Stoffen (VOS) plaats.

In de huidige vergunning van bpRR zijn maatregelen opgenomen ter beperking en beheersing van de lekverliezen van VOS en de inrichting beschikt over een risicogebaseerd programma inzake lekdetectie en -reparatie (LDAR).

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emiteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten: stikstofdioxide, zwaveldioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Uit de aanvraag blijkt dat voor de verwerking van Cat. 3 wordt gebruik gemaakt van de huidige c.q. vergunde processen en procesinstallaties. Het zwavelgehalte is in deze voeding (Cat. 3) is beduidend lager dan normaal in de GOH 1 en 3 wordt verwerkt. De hoeveelheid stikstofdioxide zal in de inrichting gelijk blijven en voor zwaveldioxide wat afnemen. Voor de aanvoer wordt gebruik gemaakt van ca. 20 binnenvaartschepen. Het aantal scheepsvaartbewegingen van 20 past ruim binnen het vergunde aantal van 4.300 binnenvaartschepen per jaar, zoals opgenomen in de vigerende Wnb vergunning met kenmerk ODH-2015-00647425, van 17 april 2015 (zie paragraaf 3.4).

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat het project verandering van de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Op basis van eerder vergunde verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen reeds worden toegepast op basis van de vigerende vergunning om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Op grond van de bovenstaande concluderen we dan ook dat er geen toename is van luchtmissies.

OVERWEGINGEN OVERIGE ASPECTEN

Artikel 2.22, derde lid, van de Wabo jo. artikel 5.7, eerste lid, van het Bor

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aangevraagde milieuonderdeel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij, etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

Andere hernieuwbare brandstoffen.

Andere hernieuwbare brandstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer.

AO/IC

Administratieve organisatie en interne controle. Systeem voor administratieve organisatie en interne controle bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

AV-beleid

Adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

LAP

Landelijk afvalbeheersplan.

Mengen (met betrekking tot afvalstoffen)

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat:

- het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen;
- het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen;
- verdunnen van afvalstoffen;
- het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.

Minimumstandaard (met betrekking tot afvalstoffen)

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Ontdoener van afval

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Opbulken (met betrekking tot afvalstoffen)

Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.

Percentielwaarde (met betrekking tot geur)

pZZS

potentieel zeer zorgwekkende stoffen.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

RIVM

Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.

Vooracceptatie

De wijze waarop een ontvanger van afval de ontvangen afval accepteert middels procedures die zijn nodig voor een doelmatig verwerken van afvalstoffen

Verwerking (met betrekking tot afval)

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering (met betrekking tot afval)

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

ZZS

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die zeer gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen. Voor ZZS geldt een minimalisatieverplichting.