

Ontwerpbeschikking

Emerald Kalama Chemical B.V.
Lanxess B.V.
Montrealweg 15
3197 KH BOTLEK ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999238275_99991070088

Uw kenmerk

-

Datum

11 maart 2022

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voor de inrichting van Emerald Kalama Chemical B.V. (hierna Emerald). Het betreft een inrichting voor de productie van toluenoxidatieproducten, onderverdeeld in benzoaten en benzaldehyde.

Deze ambtshalve wijziging betreft het toevoegen van studie- en kaderstellende implementatievoorschrift(en) "Beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS29-klasse 1 en/of 2" gebaseerd op de voorschriften M93, M145 en M146, behorende bij de richtlijn voor de veilige bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks op grond van PGS29NS, versie augustus 2021 (PGS29NS). Gebleken is dat de volgende tankputten onder dit kader vallen, te weten: TP-151/1105, TP-1008A, TP-1003/1006/1007, TP-1103 en TP-253.

Aan Emerald is op 15 juli 2008 een revisievergunning verleend, met kenmerk 20720217 /272100, voor de locatie gelegen aan de Montrealweg 15 in Rotterdam-Botlek. Hierna is deze omgevingsvergunning regelmatig gewijzigd. Een overzicht hiervan is in de bijlage behorende bij dit besluit opgenomen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de voorschriften van de revisievergunning van 15 juli 2008, met kenmerk 20720217 /272100, van Emerald Kalama Chemical B.V. op de navolgende manier te wijzigen:

- Wij verbinden aan de omgevingsvergunning van 15 juli 2008 met kenmerk 20720217 /272100 de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden: 14 maart 2022

INHOUDSOPGAVE

24	VOORSCHRIFTEN	5
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	9
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12
	BIJLAGE 1: OVERZICHT BESCHIKKINGEN	21
	BIJLAGE 2: BEGRIPPEN	25

24 VOORSCHRIFTEN

Beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS29 klasse 1 en/of 2.

24.50 Voorzieningen plasbrand in de tankput

A. Rapportage implementatieplan tankputbrandscenario (TPB)

Vergunninghouder moet binnen twee maanden na het in werking treden van dit voorschrift aan het bevoegd gezag een implementatieplan TPB ter goedkeuring aanbieden. In dit implementatieplan TPB moet per tankput worden aangegeven voor welke strategie(ën) voor het bestrijden van brandscenario's in de tankput is gekozen. Onderscheid moet worden gemaakt tussen:

- a. Een brandveiligheidsplan tankputbranden met inzet van stationaire voorzieningen;
- b. Een operationeel plan tankputbranden met inzet van mobiele voorzieningen of
- c. Een combinatie van een brandveiligheidsplan en een operationeel plan met inzet van semi-stationaire voorzieningen.

Indien voor het inzetten van mobiele middelen gebruik wordt gemaakt van een deelname aan een gezamenlijke brandweer moet een door beide partijen ondertekende intentieverklaring waarin dit is geborgd deel uitmaken van het goed te keuren implementatieplan.

B. Doel implementatieplan TPB

Voor het beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS29 klasse 1 en/of 2 moet een doeltreffend voorzieningenpakket worden ingezet. Het voorzieningenpakket bestaat uit stationaire, semi-stationaire en/of mobiele repressieve voorzieningen en geeft invulling aan het "Beleidskader bestrijding plasbranden in tankputten", zoals opgenomen in Bijlage I van de PGS29NS, versie augustus 2021 (PGS29NS). Dit betekent dat het voorzieningenpakket in overeenstemming met het beleidskader moet zijn afgestemd op het beheersen en bestrijden van de volgende vier scenario's:

- Vrijkomen van de gehele inhoud van een opslagtank in 10 minuten in een continue en constante stroom (scenario B);
- Continu vrijkomen product uit een opslagtank vanuit een gat met een effectieve diameter van 10 mm (scenario C);
- Breuk van de leiding (scenario D);
- Lek met een effectieve diameter van 10% van de nominale diameter met een maximum van 50mm (scenario E).

C. Uitgangspunten implementatieplan TPB

De uitgangspunten, uitvoering en werking van het voorzieningenpakket TPB moeten worden vastgelegd in een implementatieplan TPB, bestaande uit een brandveiligheidsplan en/of een operationeel plan per tankput. Hierbij moet duidelijk blijken hoe met het gekozen voorzieningenpakket escalatie naar omliggende tankputten en installaties wordt voorkomen en (plas)branden in de tankput worden geblust. Indien maatregelen voor het scenario plasbranden in tankputten niet van toepassing zijn, moet dit duidelijk worden gemotiveerd en onderbouwd in het brandveiligheidsplan en/of het operationeel plan.

D. Aanvullende bepalingen voor het implementatieplan TPB

De ter goedkeuring aan te bieden rapportage implementatieplan TPB moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

1. Een uitwerking van de vragenlijst TPB, zoals opgenomen in PGS29NS, bijlage I.9.2 "Vragenlijst implementatieplannen";
2. Een gapanalyse tegen de voorschriften: M4; M8; M10; M12; M13; M14; M15; M101; M102; M103; M104; M105; M119; M120; M121; M122; M123; M124; M125; M127; M128; M131; M140; M141; M142; M145; M146; M148; M150 en M153 van PGS29NS;
3. Gegevens waaruit blijkt of alle tanks in de tankput zijn voorzien van een "frangible joint" op de dak/wandverbinding of zijn voorzien van een combinatie van "emergency relief valve" (ERV) met een geborgde inertisering in overeenstemming met de beschrijving in voorschrift M94 van PGS29NS;
4. Gegevens waaruit blijkt dat de opvangcapaciteit van de tankput voldoet aan voorschrift M10 van PGS29NS;
5. Gegevens waaruit blijkt dat de integriteit van de tankputwand indien gemaakt van staal of beton, inclusief doorvoeringen geborgd is gedurende de duur van de brandbestrijding. Voor een doorvoering geldt dat deze ten minste 2 uur stand moet houden;
6. Een overzichtstekening met daarop per betreffende tankput een weergave van de te hanteren veiligheidsafstanden. Het betreft de volgende veiligheidsafstanden:
 - voor de eerste repressieve inzet, waarbij wordt uitgegaan van een opstelplaats/startlijn die indicatief neerkomt op 60 meter vanaf het hart van de tankputomwalling.
 - een veiligheidsafstand van 55 meter die te allen tijde moet worden gehanteerd vanaf het hart van de tanks in de brandende tankput. Dit vanwege het gevaar door afgeworpen tankdaken en de arbeidsveiligheid van de ingezette hulpverleners.
 - in het kader van het voorkomen van een brandescalatie moeten alle installatieonderdelen (incl. equipment) binnen een straal van 20 meter vanaf het hart van de tankputomwalling worden beoordeeld op de ter plaatse optredende warmtebelasting.

In de voorschriften 24.51 en 24.52 is aangegeven aan welke eisen respectievelijk een brandveiligheidsplan en/of een operationeel plan moet voldoen.

E. Implementatie van maatregelen en termijnen in het implementatieplan TPB

Indien niet uiterlijk op 1 januari 2022 de betreffende maatregelen in overeenstemming met het beleidskader zoals is vastgelegd in Bijlage I van de PGS29NS, getroffen zijn, moet in de goed te keuren rapportage implementatieplan TPB per tankput, en per tank, een plan van aanpak zijn opgenomen waaruit blijkt op welke termijn betreffende maatregel getroffen is. In het plan van aanpak moet per tankput, en per tank, ook de te treffen mitigerende maatregel voorzien van realisatietermijn, zijn opgenomen. De systematiek opgenomen in bijlage K van PGS29NS moet bij het bepalen van de termijnen in het plan van aanpak in acht worden genomen.

24.51 Brandveiligheidsplan voor beheersen en bestrijden plasbranden in tankputten met stationaire middelen.

Een actueel brandveiligheidsplan voor het beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS klasse 1 en/of 2 met stationaire middelen moet na goedkeuring van het implementatieplan TPB binnen de inrichting aanwezig en direct beschikbaar zijn.

Het brandveiligheidsplan moet minimaal bevatten:

1. een overzicht van de scenario's ten aanzien van brand- en/of explosiegevaarlijke en/of acuut toxische (afval)stoffen waaruit blijkt welke scenario's (aard en omvang) per tankput worden verwacht;
2. indien van toepassing, het maximale brandscenario per tankput volgens PGS 6:2021 versie 0.1;
3. een overzicht van de aard, uitvoering en situering per tankput van:
 - a) blusmiddelen;
 - b) systemen voor detectie en melding;
 - c) bluswaterleidingsstelsel met brandkranen en blokafsluiters, capaciteiten, plaats omloopafsluiter, pompen, enz.;
 - d) eventuele opvangvoorziening voor verontreinigd bluswater en/of vrijkomende (afval)stoffen.
4. de volgende gegevens per tankput over de brand- en/of explosiegevaarlijke en/of acuut toxische (afval)stoffen:
 - e) wijze van opslag en de hiervoor gehanteerde normen en richtlijnen;
 - f) wijze van vervoer binnen de tankopslaginstallatie;
 - g) een overzichtstekening met schaal 1:200. Op de tekening moeten alle relevante activiteiten per tankput zijn aangegeven;
 - h) bluswaterset met locaties afsluiters, hydranten, monitoren, pompen en dergelijke;
 - i) aanwezige en nog aan te brengen overige brandveiligheidsvoorzieningen en -maatregelen.
5. de toegangen tot het terrein;
6. de vrij te houden rijpaden;
7. capaciteitsberekening benodigd bluswater en schuimvormend middel;
8. de plaatsen waar open vuur en roken is toegelaten;
9. de opzet van de bedrijfsbrandweer, indien aanwezig;
10. de operationele plannen, mits van toepassing;
11. de wijze en frequentie van inspectie op werking, staat en situering van blusmiddelen;
12. waar van toepassing, wijze waarop blusmiddelen tegen externe invloeden worden beschermd (warmtestraling, vorst, corrosie, enz.);
13. indien relevant, het tijdspad van aanleg van de brandveiligheidssystemen;
14. verwijzing naar onderzoek, gebruikte normen, richtlijnen, maatregelen/eisen.

24.52 Operationeel plan voor beheersen en bestrijden plasbranden in tankputten met mobiele middelen.

Indien mobiele en/of semi-stationaire koel-/blusvoorzieningen worden toegepast en/of wanneer een rol van de bedrijfsbrandweer of veiligheidsregio noodzakelijk is voor het beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS -klasse 1 en/of 2 met mobiele middelen, moet na goedkeuring van het implementatieplan TPB een operationeel plan worden opgesteld en na goedkeuring van het implementatieplan TPB binnen de inrichting aanwezig en direct beschikbaar zijn.

Het operationeel plan moet een beschrijving van de passende repressieve aanpak (Emergency Response Plan) bevatten en moet de volgende gegevens bevatten:

1. beschrijving van de locatie (type tankput, tank en tanknummer, plaatsaanduiding);
2. beschrijving van het incident waar het operationeel plan zich op richt;
3. het doel van de incidentbestrijding (blussen, voorkoming van escalatie);
4. een opsomming van de taken en de tijd waarbinnen de doelstelling moet zijn bereikt;
5. een opsomming van het aantal in te zetten mensen, middelen, capaciteit van schuim- en waterkannonnen (watervoerende armaturen) en de waterwinning;
6. een opsomming van de volgorde waarin het materieel moet worden opgesteld;
7. een duidelijke grafische weergave op schaal (bij voorkeur 1:200) met:
 - a. het scenario;
 - b. de directe omgeving;
 - c. de toegangswegen naar het incident;
 - d. zones van potentiële positionering van de middelen waarbij de vaste veiligheidsafstanden, zoals zijn vermeld in voorschrift 24.50 in acht worden genomen;
 - e. locaties voor de waterwinning;
 - f. de wijze waarop de tanks zijn beveiligd tegen excessieve overdruk;
8. taakverdeling tussen bedrijfsbrandweer en veiligheidsregio;
9. een logistiek plan voor het tijdig aanvoeren van benodigde hoeveelheden doelmatig schuimvormend middel.

Toelichting:

Het doel van het operationeel plan met mobiele middelen is een goed overzicht te verkrijgen op welke manier en met welke personen en middelen een mobiele bestrijding van een scenario voor het beheersen en bestrijden plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS -klasse 1 en/of 2 wordt uitgevoerd (operationele bestrijding).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd. In bijlage 1 behorende bij dit besluit hebben wij een overzicht hiervan opgenomen.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1.1, onder c, en 4.3 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de (hoge/lage) drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op de inrichting van Emerald.

Tot de inrichting behoort tevens een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, onder a, van bijlage I van de Richtlijn Industriële emissies (RIE), vanwege de productie van eenvoudige koolwaterstoffen (lineaire of cyclische, verzadigde of onverzadigde, alifatische of aromatische).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij de ontwerpbesluit ter kennisname gezonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam.
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (i-SZW).
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).
- Waterkwaliteitsbeheerder.
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR).

Advies VRR

Op 29 juli 2021 hebben wij van de VRR een advies, met kenmerk IV/EB/AvdB/CR/21UIT26752, ontvangen over de resultaten van de beoordeling van de door Emerald gedurende het vooroverleg ingediende documenten. Dit advies lichten wij verder toe onder het kopje "Procesverloop".

Op basis van de definitieve rapportage van het bedrijf moet per tankput nog blijken of stationaire dan wel mobiele bestrijding van plasbranden in de tankput kan worden toegepast. Hierbij is door de VRR onderscheid gemaakt in "harde voorwaarden" en "overige voorwaarden" voor mobiele bestrijding.

De “harde randvoorwaarden” voor mobiele bestrijding zijn:

1. Bevat de rapportage een uitwerking van de vragenlijst TPB, zoals opgenomen in PGS29NS, bijlage I.9.2 “Vragenlijst implementatieplannen”.
2. Bevat de rapportage een gapanalyse tegen de voorschriften M4; M8; M10; M12; M13; M14; M15; M101; M102; M103; M104; M105; M119; M120; M121; M122; M123; M124; M125; M127; M128; M131; M140; M141; M142; M145; M146; M148; M150 en M153 van PGS29NS.
3. Blijkt uit de rapportage of alle tanks in de tankput zijn voorzien van een “frangible joint” op de dak/wandverbinding of zijn voorzien van een combinatie van “emergency relief valve” (ERV) met een geborgde inertisering in overeenstemming met de beschrijving in voorschrift M94 van PGS29NS.
4. Gegevens waaruit blijkt dat de opvangcapaciteit van de tankput voldoet aan voorschrift M10 van PGS29NS.
5. Gegevens waaruit blijkt dat de integriteit van de tankputwand, indien gemaakt van staal of beton, inclusief doorvoeringen geborgd is gedurende de duur van de brandbestrijding. Voor een doorvoering geldt dat deze ten minste 2 uur stand moet houden.
6. Start bestrijding met mobiele middelen van een plasbrand in een tankput vindt bovenwinds plaats op een afstand van ten minste 60 meter vanaf het hart van de tankputomwalling.

Nadere toelichting bij punt 6.

In overleg met de GB, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en de VRR zijn vaste afstanden bepaald en afgesproken die als uitgangspunt moeten dienen voor de inzetstrategie van de bestrijding van plasbranden in tankputten met mobiele middelen. Deze afstanden houden het volgende in:

- voor de eerste repressieve inzet wordt uitgegaan van een opstelplaats/startlijn die indicatief neerkomt op 60 meter vanaf het hart van de tankputomwalling;
- te allen tijde moet een veiligheidsafstand van 55 meter vanaf het hart van de tanks in de brandende tankput aangehouden worden. Dit vanwege het gevaar veroorzaakt door afgeworpen tankdaken in relatie tot de arbeidsveiligheid van de ingezette hulpverleners;
- in het kader van escalatie moeten alle installatieonderdelen (incl. equipment) binnen een straal van 20 meter beoordeeld worden op de mogelijke effecten van de ter plaatse optredende warmtebelasting.

De “overige voorwaarden” voor mobiele brandbestrijding komen voort uit de eerder genoemde vragenlijst TPB. De belangrijkste onderwerpen hierbij zijn:

- a) bereikbaarheid tankputten;
- b) aanwezigheid van instabiele stoffen in tanks;
- c) aanwezigheid van stoffen in tanks die zwaarder zijn dan water en slecht oplosbaar in water;
- d) mogelijkheid van meebrandende tanks in de tankput;
- e) capaciteit bluswaternetwerk;
- f) hydrantencapaciteit;
- g) hydrantendichtheid;
- h) koelen omgeving;
- i) efficiency schuiminzet;
- j) inzetlocatie pompunits (DPU's)
- k) informatievoorziening m.b.t. het incident;

- l) mobiel equipment, personeel en schuimvormend middel (SVM);
- m) operationeel plan;
- n) logistiek plan;
- o) nazorg van het incident.

Wij hebben het advies van de VRR verwerkt in het onderhavige besluit. In het hoofdstuk “Inhoudelijke beoordelingen” gaan wij hier nader op in.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de ontwerpbeschikking
PM

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

Dit besluit past in het implementatietraject van de PGS29, zoals bepaald in 2016, als vigerend BBT-kader. Het betreft fase 2, die ziet op de tankputbrandbestrijding (TPB). Om aan de bepalingen van deze PGS29 te voldoen is het nodig om aanvullende voorschriften aan de vergunning van Emerald te verbinden. We hebben hierbij aansluiting gezocht bij de PGS29NS, omdat in deze meer recente versie kader stellende maatregelen (voorschriften) en een specifieke vragenlijst voor het opstellen van een implementatieplan TPB is opgenomen die in eerdere versies van de PGS29 ontbreekt. Hiermee stellen we op dit punt BBT vast om de milieubescherming beter te borgen. Omdat al praktische ervaring met deze vragenlijst is opgedaan, en gebleken is dat het onverkort overnemen van de tekst tot misverstanden leidt, en andere ongewenste gevolgen kan hebben, is besloten op punten af te wijken van de in de PGS29NS opgenomen voorschriften. Dit geldt voornamelijk voor M93. Dit zal hierna meer in detail worden toegelicht.

Met dit besluit wijzigen wij daarom de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. Het betreft het voorschrijven van een studie- en implementatievoorschrift "Beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten (TPB) met vastdaktanks voor stoffen van PGS-klasse 1 en/of 2". Daarnaast verbinden wij met dit besluit twee kader stellende voorschriften voor respectievelijk een brandveiligheidsplan en een operationeel plan aan de vergunning. Deze drie voorschriften zijn gebaseerd op de voorschriften M93, M145 en M146, behorende bij de richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks op grond van PGS29NS, versie augustus 2021 (PGS29NS). Omdat op basis van het advies van de VRR is gebleken dat deze PGS29NS voorschriften niet onverkort toepasbaar zijn hebben wij de redactie ervan op onderdelen aangevuld en verduidelijkt. Het onverkort voorschrijven van M93 kan namelijk bijvoorbeeld leiden tot een directe overtreding van het voorschrift. Wij zijn hieraan tegemoet gekomen.

Kort samengevat betekent dit dat er, indien nodig, een doeltreffend voorzieningenpakket TPB wordt ingezet, dat veilig is voor hulpverleners en waarbij, indien dit pakket wordt ingezet, er geen verspreiding van verontreinigd bluswater in het milieu ontstaat.

Toetsingskader

Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu. Dit artikel vormt de juridische basis voor de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende Nederlandse informatiedocumenten, zoals aangewezen in de bijlage van de ministeriële Regeling omgevingsrecht:

- PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, december 2016.

Krachtens artikel 5.4 van het Bor hebben wij zelf BBT vastgesteld en hanteren wij - op onderdelen - de PGS29NS, versie augustus 2021 (PGS29NS).

Toelichting

In overleg met het bedrijfsleven, Gezamenlijke Brandweer (GB: samenwerkingsverband ter vervanging van individuele bedrijfsbrandweren), Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) en DCMR is een project gestart voor de actualisatie van de omgevingsvergunning van de deelnemende bedrijven tegen de PGS29. Deze actualisatie is opgeknipt in twee fases. Fase 1 betrof alle onderwerpen met uitzondering van het aspect tankputbrandbestrijding, ook wel plasbrand in een tankput genoemd. Fase 2 betreft uitsluitend het aspect tankputbrandbestrijding (TPB). Voor het realiseren van deze fase 2 is in PGS29NS, in paragraaf I.2 "Inleiding", een termijn gesteld, te weten 31 december 2021. Uiterlijk op deze datum moeten de noodzakelijke maatregelen ter bestrijding van plasbranden in een tankput zijn gerealiseerd.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het doorlopen proces tot nu toe.

Procesverloop

In de brief van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (verder beleidsbrief) aan VNO/NCW van 15 februari 2016 is het maatregeleniveau en de planning geschetst voor de implementatie van de Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29) in omgevingsvergunningen.

Op 8 december 2016, kenmerk 22161911, is Emerald door ons geïnformeerd over de wijze waarop invulling kan worden gegeven aan het in de beleidsbrief genoemde implementatieplan voor het beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van de PGS29 klasse 1 en/of 2, waarvoor een doeltreffend voorzieningenpakket beschikbaar moet zijn. In deze brief is ook gesteld dat, zoals eerder in de beleidsbrief is aangegeven, Emerald tot 31 december 2021 de tijd heeft om de benodigde voorzieningen geïmplementeerd en operationeel te hebben en dat daarvoor een implementatieplan ingediend moet worden bij het bevoegd gezag.

Op 30 augustus 2018, kenmerk 999994028_9999493411, is door ons een volgende brief aan Emerald toegezonden, waarin opnieuw is verzocht een implementatieplan voor de benodigde maatregelen op te stellen. In deze brief is door ons nader uitgewerkt, welke gegevens in het door ons gevraagde implementatieplan moeten zijn opgenomen. De landelijke werkgroep tankputbrand (TPB), bestaande uit vertegenwoordigers van de overheden en de branches, had namelijk op dat moment een specifieke vragenlijst ontwikkeld die helpt bij het opstellen van dit implementatieplan. Deze vragenlijst is verwerkt in onze brief van 30 augustus 2018.

In overleg met de VRR, de GB, DCMR en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven is ook een lokale begeleidingscommissie TPB voor het Rotterdam-Rijnmondgebied opgericht. In deze begeleidingscommissie TPB zijn geregeld vragen vanuit de branche in het Rotterdam-Rijnmondgebied besproken.

De volgende informatie is van Emerald ontvangen:

- Uitgangspuntendocument (UPD) Brandbeveiliging Brandblussysteem (projectnummer 418883, definitief revisie 4.0, 19 juni 2018); Antea Group (hierna UPD).

- Risicoanalyse noodzaak tankdijk opslag benzoëzuur Emerald Kalama Chemicals, concept, 4 december 2015, kenmerk R001-1234455JDK-V01; Tauw (hierna Tauw-rapport).
- Leaflet fomtec AFFF ARC 3x3 NV -15 Foam Concentrate (hierna Leaflet).
- Analyse tankputbeschuiming Tankput T-1001 / D-151 Emerald Performance Materials, projectnr. 266370 140173 - CC58, revisie 02, 4 maart 2014, Anteagroup (hierna Analyse tankput beschuimen).
- ORFO Formulieren (2x) t.b.v. Instrumentele beveiligingsinrichting tagnr's hhAA-0331 en hAA-00331 (hierna ORFO formulieren).
- Screendumps (10x) van de gasdetectie projectering in de verschillende areas (hierna Screendumps gasdetectie).

Gebleken is dat binnen de inrichting van Emerald de volgende tankputten onder het TPB kader vallen, te weten TP-151/1105, TP-1008A, TP-1003/1006/1007, TP-1103 en TP253. In het implementatieplan is beschreven, dat plasbranden in deze tankputten door middel van (semi) stationaire schuimblusinstallaties worden bestreden.

Wij hebben de ontvangen informatie voor advies voorgelegd aan de VRR. Op 29 juli 2021 hebben wij van de VRR een advies, met kenmerk IV/EB/AvdB/CR/21UIT26752, ontvangen over de resultaten van de beoordeling van de gedurende het vooroverleg ingediende documenten. Dit advies van de VRR is op 30 juli 2021 aan Emerald toegezonden. Hieruit volgt dat op dat moment door Emerald nog niet volledig werd voldaan aan de voorwaarden gesteld in de beleidsbrief en het afwegingskader van de PGS29NS.

Verder merken wij op dat begeleidingscommissie TPB ons heeft gemeld dat de GB voor het Rotterdam-Rijnmond gebied nieuwe investeringen heeft gedaan, die per medio mei 2022 gereed en operationeel zullen zijn. Met de aangeschafte mobiele middelen is een mobiele bestrijding van tankputbrand bij aangesloten bedrijven mogelijk, mits wordt voldaan aan de voorwaarden hiervoor. Uit de ingediende documenten van Emerald is gebleken dat hier slechts gedeeltelijk gebruik van wordt gemaakt (o.a. aanvoer van schuimvormend middel). Wij zullen hier later nader op in gaan.

Met de hierboven genoemde processtappen is het vooroverleg voor het onderhavige besluit afgerond.

Overwegingen

Kader PGS29NS (algemeen)

Het doel van de richtlijn PGS 29NS is het verkleinen en beheersen van veiligheidsrisico's. Deze richtlijn geeft een referentiekader voor het oprichten, gebruiken, in standhouden en inspecteren van installaties met bovengrondse verticale cilindrische opslagtanks met brandbare vloeistoffen. Dit is vooral van belang, omdat ongewenste gebeurtenissen waarbij dergelijke installaties betrokken zijn, kunnen leiden tot zware ongevallen met gevolgen binnen en buiten de inrichting, ook voor het milieu. Hierbij valt, onder meer, te denken aan het verspreiden van verontreinigd bluswater naar de bodem en/of het oppervlaktewater.

Volgens het hoofdstuk 7, paragraaf 7.7.1, van de PGS 29NS is het benodigde niveau van brandveiligheid afhankelijk van:

- a) de eigenschappen van de opgeslagen stof;
- b) de risico's van de inrichting;
- c) de kwetsbaarheid van haar omgeving;
- d) de (operationele) mogelijkheden van de brandweer.

Indien het nodig is, kan het bestuur van de Veiligheidsregio aanvullende vergunningvoorschriften voor de omgevingsvergunning adviseren, die verder gaan dan deze richtlijn.

Om het juiste niveau van brandveiligheid te kunnen bepalen, moet volgens de PGS 29NS de klasse van de stof, het type opslagtank en de uitvoering van de tank en de tankput worden vastgesteld. Hieruit volgt dan voor de tank, de tankput en de hierbij behorende verladingsfaciliteiten en voorzieningen het minimale benodigde brandbeveiligingsniveau. Voor de toetsing van de mate van beheersing van de veiligheidsrisico's met betrekking tot tankputbrand aan het beleidskader voor tankputbrandbestrijding van de PGS29NS is daarom het volgende van belang:

- a. Betrouwbare en doeltreffende brandbeveiligingsvoorzieningen.
- b. Benodigde hoeveelheid bluswater en bluswatervoorzieningen.
- c. Benodigde hoeveelheid schuimvormend middel (SVM).
- d. Benodigde hoeveelheid koelwater.
- e. Branddetectie.

Ad b. en d.

In voorschrift M103 van de PGS 29 is beschreven op basis van welke brandscenario's welke hoeveelheid bluswater minimaal beschikbaar moet zijn. Hierbij merken wij op dat wij ons eerder in de omgevingsvergunning hebben beperkt tot het maximaal bepalende brandscenario "tankbrand" (fase 1).

Overwegingen beleidskader TPB

De omgevingsvergunning is eerder door ons geactualiseerd tegen alle onderdelen van de PGS29:2016, versie 1.1 met uitzondering van het onderwerp tankputbrandbestrijding. In de PGS29NS is hiervoor in bijlage I een verbeterd beleidskader plasbrand in tankputten opgenomen. Voor de noodzakelijke maatregelen ter bestrijding van plasbranden in een tankput zijn in deze bijlage vijf scenario's beschouwd, die afkomstig zijn uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi en die kunnen leiden tot plasbranden in een tankput. Daarna is in de PGS29NS het meest relevante en maatgevende scenario bepaald. De vijf scenario's zijn:

- 1. scenario A: Instantaan vrijkomen van de gehele inhoud;
- 2. scenario B: Vrijkomen van de gehele inhoud in 10 min. in een continue en constante stroom;
- 3. scenario C: Continu vrijkomen product uit een opslagtank vanuit een gat met een effectieve diameter van 10 mm;
- 4. scenario D: Breuk van de leiding;
- 5. scenario E: Lek met een effectieve diameter van 10% van de nominale diameter met een maximum van 50mm.

In de PGS29NS is in Bijlage I vervolgens vermeld dat scenario A een hypothetisch scenario betreft, dat alleen relevant is voor externe veiligheidsmodellen (QRA's). Voor de inzet van repressieve maatregelen kan dit scenario volgens het beleidskader buiten beschouwing worden gelaten, aangezien het bedrijfsleven noch de overheid zich op de gevolgen hiervan kan voorbereiden. Scenario B, waarbij de gehele inhoud in 10 minuten vrijkomt, is wel het relevante en maatgevende scenario.

Scenario's C t/m E bieden de mogelijkheid tot de inzet van beheersmaatregelen, zijn daarom gunstiger scenario's en zijn voor dit beleidskader niet maatgevend. De beheers- en bestrijdingsmaatregelen voor de scenario's C t/m E moeten volgens het beleidskader wel worden opgenomen in de omgevingsvergunning. Omdat dit nog niet eerder heeft plaatsgevonden is deze procedure op grond van de PGS29NS noodzakelijk.

Hierna zullen wij de belangrijkste overwegingen uit het beleidskader TPB samenvatten.

Implementatieplan TPB

Uit maatregel M93 van PGS29NS volgt dat voor het beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS-klasse 1 en/of 2 een doeltreffend voorzieningenpakket beschikbaar moet zijn, dat veilig is voor hulpverleners en er voor zorgt dat er geen verspreiding van verontreinigd bluswater naar het milieu ontstaat. Het voorzieningenpakket kan bestaan uit stationaire, semi-stationaire en/of mobiele repressieve voorzieningen. Het voorzieningenpakket is nadrukkelijk een maatwerkpakket, wat betekent dat de maatregelen uit de PGS29NS niet allemaal automatisch van toepassing zijn op het beheersen en bestrijden van plasbranden in elke tankput. De uitgangspunten, de uitvoering en de werking van het voorzieningenpakket moeten daarom worden vastgelegd in het brandveiligheidsplan (stationaire brandbestrijding) of het operationeel plan (mobiele brandbestrijding). Bij een keuze voor semi-stationaire voorzieningen moet het voorzieningenpakket worden vastgelegd in een combinatie van een brandveiligheidsplan en een operationeel plan. Hieruit moet duidelijk blijken hoe met het gekozen voorzieningenpakket escalatie naar omliggende tankputten en installaties wordt voorkomen en (plas)branden in de tankput worden geblust, zoals het beleidskader beoogt. Het brandveiligheidsplan en het operationeel plan moeten op grond van de PGS29NS worden beoordeeld en goedgekeurd door het bevoegd gezag in afstemming met de veiligheidsregio.

Wij zullen hierna toelichten op welke wijze het maatwerkpakket in het implementatieplan TPB door ons wordt beoordeeld. Hierbij komt het volgende aan de orde:

- A. Afwegingskader "Ernstcategorie".
- B. Inhoud maatregelenpakket in het implementatieplan TPB.
- C. Bepaling maatwerk implementatieplan TPB.
- D. Implementatietermijnen voor bestaande situaties (PGS29NS, bijlage K).
- E. Conclusie.

Ad A. Afwegingskader "Ernstcategorie"

In de PGS 29:2008 waren al maatregelen opgenomen om de kans op een tankputbrandscenario te verkleinen en de gevolgen ervan te beperken. Ten opzichte van deze maatregelen stelt de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, in een brief met de datum 15 februari 2016 aan VNO-

NCW, dat met een beperkter voorzieningenpakket kan worden volstaan op grond van de navolgende omstandigheden (zie ook afwegingskader PGS29NS, paragraaf 1.9):

- a. Effecten als gevolg van een tankputbrand op de omgeving blijven beperkt gezien de te verwachten brandscenario's, de aard van de vloeistoffen en interventiewaarden van deze vloeistoffen en de verbrandingsproducten.
- b. De effecten op de omgeving als gevolg van een tankputbrand blijven naar verwachting beperkt gezien de beperkte kwetsbaarheid van de omgeving.
- c. De gevolgen van een tankputbrand ten aanzien van maatschappelijke ontwrichting (bijvoorbeeld sluiten vliegverkeer, openbare vaarwegen en rijkswegen) blijven beperkt.
- d. Er zijn door het bedrijf bestrijdingsmaatregelen getroffen met vergelijkbaar effect als de maatregelen uit PGS 29:2008 (samen met buurbedrijven of de overheidsbrandweer).

Hiermee wordt een risicobenadering op individueel installatie- dan wel bedrijfsniveau mogelijk. Als beoordelingskader is daarom in de PGS29NS ook een ernstcategorie indeling opgesteld, waaraan de tankputbrandscenario's moeten worden getoetst. Wanneer een plasbrand in een tankput kan leiden tot ernstige gevolgen ten aanzien van maatschappelijke verstoring, moet het voorzieningenniveau van brandbestrijding binnen 1 uur kunnen leiden tot effectvermindering van de plasbrand. Wanneer de te verwachten gevolgen ten aanzien van maatschappelijke verstoring significant of beperkt zijn, dan zijn voorzieningen voor brandbestrijding vereist die binnen respectievelijk 4 uur of 24 uur zullen leiden tot een effectvermindering van de plasbrand. Een eerste effect van de inzet van repressieve middelen moet duidelijk merkbaar zijn binnen 1 uur als:

- escalatie naar een hogere ernstklasse is te verwachten;
- acuut toxische stoffen worden opgeslagen of stoffen die bij verbranding acuut toxische verbrandingsproducten vormen.

In de PGS29NS, paragraaf 1.2.3, was al vermeld dat het beleidskader TPB is vastgesteld op basis van het RIVM-rapport 609022031/2009 "*Verspreiding van stoffen bij branden: een verkennende studie*" en is op grond van dit RIVM rapport aangenomen dat er buiten de directe omgeving van de brand doorgaans geen sprake is van risico's voor mens en milieu" (bij DMCR geregistreerd onder DMS 22217578). Een uitzondering hierop vormen branden waarbij mens en milieu worden blootgesteld aan acuut toxische stoffen. De milieuaspecten van eventueel verontreinigd bluswater worden meegenomen in deze omgevingsvergunning. Het uitgangspunt hierbij is dan ook dat er geen verspreiding van vervuild bluswater mag optreden naar de omgeving.

Ad B. Inhoud maatregelenpakket in het implementatieplan TPB

In het beleidskader TPB wordt de inhoud van het maatregelenpakket niet op detailniveau beschreven. Er worden eisen gesteld aan de inzet van repressieve maatregelen en de effecten (timing en inzetbaarheid) daarvan bij verschillende omstandigheden. Welke repressieve middelen moeten worden ingezet, stationair dan wel mobiel, wordt niet nader beschreven. Beide middelen worden in beginsel als gelijkwaardig beschouwd. Voorwaarde is dat de middelen voor de bron- en effectbestrijding bedrijfszeker en doelmatig zijn en veilig kunnen worden ingezet. Het beleidskader TPB is dus richtinggevend voor maatwerkpakketten per bedrijf en locatie.

Bij het bestrijden en beheersen van plasbranden in tankputten is het op basis van dit beleidskader TPB toegelaten stationaire en/of mobiele repressieve middelen te gebruiken. Stationaire middelen zijn permanent aanwezig op het bedrijf, mobiele middelen kunnen bij meerdere bedrijven worden ingezet. Beide middelen worden in het beleidskader in beginsel als gelijkwaardig beschouwd. Daarmee is het veelal mogelijk om binnen 1 uur een duidelijk merkbaar effect op de hevigheid van de plasbrand te bewerkstelligen en de grootste dreiging weg te nemen. In het beleidskader TPB wordt dit nader toegelicht.

Bedrijven moeten daarom op basis van de (aard van de) omgeving en het aantal tanks in gebruik, de aard en eigenschappen van de producten in de tanks en de indeling daarvan, per tankput bepalen welke effecten redelijkerwijs kunnen optreden als gevolg van een plasbrand in die tankput. Bedrijven moeten hierbij aangeven welke ernst deze effecten tot gevolg kunnen hebben. Daarbij moeten bedrijven nog steeds rekening houden met de ernstclassificatie en maatschappelijke acceptatie van de te verwachten maximumescalatie.

Ad C. Bepaling maatwerk implementatieplan TPB

De toepassing van repressieve middelen moet op basis van de vastgestelde ernstcategorie verder uitgewerkt worden in een implementatieplan TPB. In het implementatieplan TPB moet worden aangegeven hoe het maximale scenario plasbranden in tankputten (een tankputbrand van het volledige oppervlak) wordt beheerst en bestreden. Hiertoe moet het plan ten minste aangeven in hoeverre aan de in de PGS29NS, paragraaf 7.7.1, vermelde voorschriften wordt voldaan. Indien niet aan een maatregel in een betreffend voorschrift wordt voldaan, kan het bedrijf aan het bevoegd gezag verzoeken om de gelijkwaardigheid van een alternatieve maatregel vast te stellen. Dit verzoek moet worden onderbouwd (zowel betrouwbaarheid als effect) en, indien van toepassing, moet er een termijn worden opgenomen waarbinnen wordt voldaan. Als een termijn nodig is om aan een voorschrift te voldoen, moet ook worden aangegeven welke mitigerende maatregel(en) word(t/en) getroffen om in de tussenliggende periode een op basis van het beleidskader TPB geaccepteerd niveau van brandveiligheid te realiseren.

Zoals onder procedurele overwegingen is aangegeven maakt de VRR in haar advies onderscheid tussen “harde voorwaarden” en overige voorwaarden voor mobiele bestrijding. Deze voorwaarden hebben wij verwerkt in de voorschriften.

Als wordt gekozen voor repressieve mobiele inzet door een samenwerkingsverband moet bij het implementatieplan ook een intentieverklaring, tussen het bedrijf en derden waarmee een coproductie wordt aangegaan, worden ingediend.

D. Implementatietermijnen voor bestaande situaties (PGS29NS, bijlage K)

De PGS29NS beschrijft de stand van de techniek. Het kan dus voorkomen dat een nieuwe versie van een PGS-richtlijn nieuwe of aangescherpte maatregelen bevat. Deze maatregelen moeten worden getroffen door degene die de activiteit verricht. Het kan voor bestaande situaties onredelijk zijn om te eisen dat deze nieuwe maatregelen onmiddellijk worden getroffen. Daarom bevat de PGS29NS voor bestaande situaties een kader voor het stellen van een implementatietermijn.

Is er voor de activiteit uit deze PGS-richtlijn een omgevingsvergunning? Dan bepaalt het bevoegd gezag vanaf welk moment de maatregelen worden overgenomen in de vergunning. Het bevoegd gezag kan de implementatietermijn in deze PGS29NS gebruiken als richtsnoer.

In de PGS29NS, tabel K.1, is aangegeven op welke wijze de in tabel K.2 opgenomen termijnen tot stand zijn gekomen. In de PGS29NS, tabel K.2, staat bij maatregel M93 vermeld dat termijnen gelden volgens een goedgekeurd implementatieplan. Daarbij wordt verwezen naar bijlage I van deze PGS29NS. In bijlage I is bepaald wanneer de maatregelen voor tankputbrandbestrijding gereed moeten zijn.

Bij het hanteren van standaardimplementatietermijnen is het hierbij van belang inzicht te hebben in de aard van de te treffen maatregelen. Zijn deze operationeel/organisatorisch van aard, gericht op onderhoud, betreft het slechts randapparatuur, betreft het een aanpassing van de (proces)installatie en/of zijn tevens bouwkundige aanpassingen noodzakelijk.

Benodigde actie bij Emerald

Emerald heeft eerder gedurende het vooroverleg op verschillende data documenten aangeleverd, die samen worden gezien als goed te keuren implementatieplan TPB. Uit de door Emerald aangeleverde informatie blijkt het volgende.

1. In het rapport opgesteld door Tauw over brandgevaar bij uitstroom van benzoëzuur is beoordeeld en afgekeurd door de VRR op grond van onbewezen aannames en stellingen.
2. Uit de door de Emerald geleverde informatie blijkt tank T-1002 per 31 december 2021 is vervangen door een tank in een tankput met voldoende capaciteit. Hierdoor nemen wij aan dat deze tank en de bijbehorende tankput nu voldoet aan de PSG29. Dit moet nog wel blijken uit het definitieve implementatieplan TPB. Voor TP-151/1105 moet in samenwerking met de gezamenlijke brandweer nog een operationeel plan met grafische weergave worden opgesteld en ter goedkeuring aan ons worden voorgelegd.
3. Voor tankput TP-151/1105 wordt ontbreekt een op schaal overzichtstekening met de lokale omstandigheden, zoals de wegen, de warmtestralingscontouren voor 3 en 10 kW/m², de aansluitpunten voor resp. het bluswater en het injectiepunt voor SVM. De overzichtstekening zal bij het definitieve implementatieplan TPB toegevoegd moeten worden, zoals voorschreven in de onderhavige beschikking.
4. Emerald moet nog nadere informatie overleggen aangaande de doelmatigheid en betrouwbaarheid van het koolwaterstof detectiesysteem van de tankputten.
5. Emerald moet nog bij haar leverancier van SVM navragen of het noodzakelijk is om voor één of meerdere stoffen een hoger minimum application rate (toepassingsnelheid) voor te schrijven dan 4,1 l/m²/min. Indien dit noodzakelijk is moet Emerald dienovereenkomstig het ontwerp van de schuimblusinstallatie de minimum application rate aanpassen.
6. Om een hoge mate van inzetbaarheid te borgen is het van belang, dat de schuimblusinstallatie van ten minste 2 zijden wordt gevoed. Het Implementatieplan TPB van Emerald geeft geen details over het ontwerp van de schuimblusinstallaties. Emerald moet dit aspect nog aanvullen met een onderbouwing betreft de doelmatige werken ervan.

7. Omdat er sprake is van een directe blussing binnen 30 minuten na activering van de automatische schuimblusinstallatie van tankputten TP-151/1105, TP-1008A, TP-1003/1006/1007, TP-1103 en TP-253, is koeling van objecten en tanks in de directe omgeving van deze tankputten niet noodzakelijk en in de brandende tankput zelfs niet wenselijk bij directe schuimblussing. De reden hiervoor is dat het bijzetten van de koeling op de tanks zorgt voor veel vallend water in de schuimlaag en dat kan tot afbraak van de schuimdeken leiden. Emerald moet haar implementatieplan TPB hierop aanpassen.

Voor een gedetailleerde uitwerking van de beoordeling verwijzen wij naar het advies van de VRR.

Zodra Emerald het definitieve implementatieplan TPB plan indient samen met het verzoek de specifiek te benoemen stukken in overeenstemming met voorschrift 24.50 te beoordelen zullen wij hierop een besluit nemen.

E. Conclusie

Met dit besluit wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. Het betreft het voorschrijven van een studie- en implementatievoorschrift "Beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS-klasse 1 en/of 2" gebaseerd op voorschrift M93 behorende bij de richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks op grond van PGS29NS. Daarnaast verbinden wij twee kaderstellende voorschriften voor respectievelijk een brandveiligheidsplan en een operationeel plan, gebaseerd op de voorschriften M145 en M146 van PGS29NS.

Omdat de betreffende PGS29NS voorschriften M93, M145 en M146 niet onverkort toepasbaar zijn hebben wij de redactie ervan op onderdelen aangevuld en verduidelijkt. De betreffende aanpassingen hebben wij nader toegelicht.

Emerald moet het concept implementatieplan TPB aanpassen in overeenstemming met het beleidskader TPB. Hiervoor moet Emerald een definitief implementatieplan TPB ter goedkeuring bij het bevoegd gezag indienen. Op het moment dat Emerald voldoet aan de geldende randvoorwaarden hiervoor, kan Emerald voor de beheersing en bestrijding van plasbrand in een tankput, op grond van de omgevingsvergunning, gebruik maken van haar voorzieningenpakket voor TPB en een lidmaatschap van een gezamenlijke brandweer.

BIJLAGE 1: OVERZICHT BESCHIKKINGEN

In deze bijlage is een overzicht opgenomen met alle beschikkingen op grond van de Wabo met een milieudeel. De genoemde vergunningen die zijn verleend voor invoering van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

	Besluit datum	Zaak-ID	Zaak type omschrijving	Zaak omschrijving
1	15-7-2008	BES799695	Revisievergunning	Revisievergunning
2	5-1-2010	BES815297	Melding ogv 8.19 Wm	Melding uitbreiding van het shaping gebouw in area 600
3	27-6-2011	BES816352	Melding ogv 8.19 Wm	Installeren van een extra benzoëzuur zuiveringsstap
4	29-6-2011	BES98367683	Omgevingsvergunning, Milieuneutraal wijzigen	Melding plaatsen Pieralisi Slibcentrifuge in het kader van het afvalpreventieplan.
5	29-6-2011	BES98369518	Besluit ogv Titel 4.1 AWB (b.v. bij beoordelingen)	Afval preventie onderzoek (voorschrift 20.1)
6	30-11-2011	BES98369683	Besluit ogv Titel 4.1 AWB (b.v. bij beoordelingen)	Bodemrisico document (voorschrift 19.1)
7	5-12-2011	BES98375087	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Vervanging van de roetfilterinstallatie van de procesresidu (teer) en aardgas gestookte stoomketel F-6005.
8	13-3-2012	BES816788	Besluit ogv Titel 4.1 AWB (b.v. bij beoordelingen)	PGS29 gap analyse (voorschrift 17.4)
9	7-11-2012	BES98379107	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Aanvraag MP3-project. Bouw en in bedrijf name van een Multi Purpose Plasticizer Project (MP3); de productie van weekmakers.
10	11-12-2012	BES98403466	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Bouw nieuwe Flaker.
11	21-10-2013	BES98406849	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Bouw en in bedrijf name stoomverzadiging.

12	30-12-2013	BES98432366	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Aanvraag vergunning V-224.
13	21-2-2014	BES98410001	Omgevingsvergunning, Ambtshalve wijziging	Implementatie PGS 29 versie 2008 in de vergunning.
14	1-4-2014	BES98439092	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Aanvraag vergunning opslagtank D-1105. Bouw van een derde benzoëzuur opslagtank D-1105. De nieuw te bouwen tank heeft een volume van 1500 m3 (diameter 12,5 m en hoogte 12,5 m).
15	18-4-2014	BES98435306	Omgevingsvergunning, Verandering	Aansluiting op gemeentelijk persriool. Maken aansluiting tussen het procesriool en het gemeentelijk persriool om een extra mogelijkheid te hebben om afvalwater af te voeren.
16	1-5-2014	BES98449545	Omgevingsvergunning, Milieuneutraal wijzigen	Aanvraag vergunning bedrijfsproef procesresidu verlading. Tijdelijk verladen van procesresidu met als doel het uitvoeren van een bedrijfsproef om in de toekomst de procesresidu stroom bij AVR te laten verwerken.
17	6-6-2014	BES98447762	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Aanvraag vergunning V-208. Bouw van intermediate Stage vessel V-208 gelijk aan de bestaande V-202 en V-203 (75m3).
18	10-7-2015	BES98450040	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Aanvraag omgevingsvergunning Antischuim unit. Plaatsen van een antischuim unit aan de anaerobe waterzuiveringsinstallatie (ANZI) , die het antischuimmiddel Struktol J673 op de ANZI gaat doseren.
19	19-10-2015	BES98463559	Omgevingsvergunning, Ambtshalve wijziging	Actualisatie voorschrift stookinstallaties
20	27-1-2016	BES98481104	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Aanvraag vergunning Back-up luchtcompressoren. Het project beoogt de installatie van twee back-up luchtcompressoren met een maximale capaciteit van 27 ton/h. De back-up luchtcompressoren worden als back-up geplaatst in geval van uitval van de huidige compressor K-1651 welke een maximum capaciteit heeft van ca. 52 t/h.
21	8-4-2016	BES98488951	Omgevingsvergunning, milieuneutraal wijzigen	Aanvraag uitbreiding Benzoëzuur zuiveringsunit. Het project beoogt de bouw van een extra benzoëzuur zuiveringsunit. De productie van zuivere benzoëzuur wordt met deze nieuwe installatie verhoogd van gemiddeld 300 ton tot gemiddeld 450 ton per dag.

22	8-9-2016	BES98508090	Omgevingsvergunning, Milieuneutraal wijzigen	Aanvraag vergunning opwerken procesresidu. De beoogde verandering betreft het tijdelijk opwerken van procesresidu vanuit circa 20 tankauto. De activiteit zal tot en met juni 2016 plaatsvinden.
23	30-5-2017	99998471	Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging	Aanvraag vergunning vervangen proceslucht verhitte
24	10-8-2017	999940048	Milieuneutrale verandering	Aanvraag verwerking van opgeslagen procesresidu
25	10-10-2017	999951024	Omgevingsvergunning Milieu neutraal	Het plaatsen van een tijdelijke aardgasgestookte (huur) ketel (11,5 MWth) als back-up voor de huidige stoomketel F-6005.
26	11-12-2017	999958313	Tijdelijke verlading procesresidu	Tijdelijke verlading procesresidu. Het betreft de volgende veranderingen: - Tijdelijke verwerking van opgeslagen procesresidu - Benzeenverlading voor procesresidu Top C-3009 - Tijdelijke mobiele gaswaster afgassen buffervaten C-5009 en C-5016.
27	9-5-2018	999948999	Milieuneutrale verandering	Het installeren van nieuwe luchtcompressoren.
28	22-5-2018	999979234	Omgevingsvergunning - Milieuneutraal veranderen	Aanvraag verlenging beschikking (OLO 3211513). Op 22 september 2017 heeft Emerald een aanvraag ingediend voor het tijdelijk verladen van procesresidu voor een bedrijfstest. Omdat de bedrijfstest vertraging heeft opgelopen door onderhoudswerkzaamheden bij Emerald, wordt aangevraagd de beschikking met 9 maanden te verlengen. Inhoudelijk is de aanvraag niet gewijzigd.
29	6-6-2018	999981932	Omgevingsvergunning - Milieuneutraal veranderen	Lossen van benzoëzuur. De verandering waarvoor in deze aanvraag vergunning wordt gevraagd betreft het lossen van benzoëzuur vanuit tankauto's in bestaande benzoëzuur-opslagtanks D-1103, D-1105 en T-1002.
30	26-2-2019	999963194	Omgevingsvergunning - Verandering (milieu)	Nieuwbouw tweede fabriek voor de productie van natriumbenzoaat en benzoëzuur flakes. Onderdeel bouwen zal als tweede fase worden aangevraagd.
31	5-8-2019	999994604	Omgevingsvergunning - Verandering (milieu)	Verzoek om vergunningvoorschrift 3.2 (totale stofuitwerp uit de gehele inrichting mag niet meer bedragen dan 0,12 kg/uur) uit de omgevingsvergunning te verwijderen.
32	29-6-2021	9999129116	Omgevingsvergunning - Milieuneutraal veranderen	Aanvraag tijdelijk gebruik mobiele stoomketel tijdens onderhoud lokaal warmtenet en onderhoud bij aanbieders op lokaal warmtenet.

33	29-6-2021	9999218525	Omgevingsvergunning - Milieuneutraal veranderen, Bouwen	Emerald, aanpassing tankput T-1002 - verwarmde opslag benzoëzuur. Emerald is voornemens de opslagtank met identificatie nummer T-1002 in overeenstemming te brengen met de PGS 29-richtlijn versie 2016. In hoofdlijnen worden de volgende veranderingen door middel van (bouw)werkzaamheden gerealiseerd: • Verhogen van de bestaande tankputwand. • Verplaatsen van pompen buiten de aangepaste tankputwand. • Verplaatsen gaswasser, kabels en leidingwerk buiten de aangepaste tankputwand. • Vervangen van de bestaande isolatie en verwarmingselementen (tracing) door nieuw.
34	8-12-2021	9999217708	Omgevingsvergunning - Milieuneutraal veranderen, Bouwen	EKC - Vervanging teer(afval)ketel. Huidige teer(afval)ketel F6005 wordt vervangen door nieuwe teer(afval)ketel F6007. Bij verbranding van teer wordt stoom opgewekt.
35		9999232130	Omgevingsvergunning - Milieuneutraal veranderen, Bouwen	Emerald - tijdelijke ANZI. Emerald wil een tijdelijke anaerobe zuiveringsinstallatie (ANZI) plaatsen in aanloop naar nieuwbouw. De tijdelijke installatie dient de bedrijfszekerheid van de totale afvalwaterzuivering te waarborgen en het zuiveringsrendement te verhogen.

BIJLAGE 2: BEGRIPPEN

Algemeen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een code, norm of richtlijn van API, DIN-, DIN-ISO, EEMUA, Energy Institute (EI-code), NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NFPA, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, code of richtlijn, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering. Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij, etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

Telefoon : 070 - 378 98 80

Fax : 070 - 378 97 83

Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

Telefoon : 015 - 269 04 35

Internet : www.nen.nl.