

Ontwerpbeschikking

Wilmar Oleochemicals B.V.
Merseyweg 10
3197 KG BOTLEK ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999204251_9999935806

Uw kenmerk

OLO 5683845

Datum

2 september 2021

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 17 december 2020 hebben wij van Antea Nederland B.V., namens Wilmar Oleochemicals B.V., een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Merseyweg 10 te Rotterdam-Botlek. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5683845.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, verandering.

De aanvraag is de eerste fase van een gefaseerde aanvraag om een omgevingsvergunning en betreft een uitbreiding van de inrichting met een nieuwe tankput met 12 opslagtanks voor de opslag van grondstoffen en (bij-)producten waarbij een logistieke optimalisatie wordt doorgevoerd, inhoudende extra trucklaadstations en een steiger voor de ontvangst van zeeschepen.

De aanvraag tweede fase heeft betrekking op bouwen.

Met dit besluit wijzigen wij tevens ambtshalve de voorschriften 6.5.1, 6.5.6, 6.5.7 en 6.5.10 van de omgevingsvergunning van 28 februari 2012 met kenmerk 21329534, voor het onderdeel milieu met betrekking tot de opslag van verwarmde PGS-klasse 4 stoffen in verticale cilindrische tanks.

Het betreft een inrichting voor de productie van vetalcoholen uit methylesters met als bijproduct methanol.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de veranderingsvergunning (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Tevens besluiten wij de geluidvoorschriften 7.1 en 7.2 van de omgevingsvergunning van 5 maart 2019 met kenmerk 999965281_9999570609 te wijzigen. Wij trekken de geluidvoorschriften 7.1 en 7.2 van de omgevingsvergunning van 5 maart 2019, met kenmerk 999965281_9999570609, in en vervangen deze door voorschrift 7.1 van dit besluit.

Wij besluiten tevens, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de voorschriften 6.5.1, 6.5.6, 6.5.7 en 6.5.10 van de oprichtingsvergunning van 28 februari 2012 met kenmerk 21329534 in te trekken, voor zover het de opslag van verwarmde PGS-klasse 4 stoffen in verticale cilindrische tanks betreft, en te vervangen door de voorschriften in hoofdstuk 2 van dit besluit.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Voor zover met deze vergunning toestemming wordt verleend voor activiteiten op terreinen die nog behoren tot een andere inrichting (i.c. van buurbedrijven Invista en Huntsman), geldt deze toestemming pas vanaf het moment dat de omgevingsvergunning 'milieu' van deze derden met betrekking tot deze terreinen op basis van onherroepelijke besluiten is geëindigd.

Deze omgevingsvergunning is geen toestemming op grond van de Wet natuurbescherming.

Tevens besluiten wij, gelet op het gestelde in artikel 8.40 en 8.42 van de Wet milieubeheer maatwerkvoorschriften 3.1.1 en 3.1.2 te stellen op grond van artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit met betrekking tot een onderzoek naar de bodemkwaliteit.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

De omgevingsvergunning wordt in fasen verleend. De beschikkingen voor beide fasen treden gezamenlijk in werking en vormen één omgevingsvergunning. Dit vindt plaats op het moment dat beide beschikkingen, afzonderlijk gezien, in werking kunnen treden. In onderhavig geval zal dat op het moment zijn dat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken voor de beschikking op de tweede fase (uitgezonderd eventuele voorlopige voorzieningen).

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze, of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 6 september 2021

INHOUDSOPGAVE

1.0	ALGEMEEN	5
2.0	BOVENGRONDSE OPSLAG VAN VERWARMDE STOFFEN VAN PGS-KLASSE 4 IN VERTICALE CILINDRISCHE TANKS	6
3.0	BODEM	23
7.0	GELUID	24
	ALGEMENE OVERWEGINGEN	25
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	30
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	44

1.0 ALGEMEEN

1.1.1

De nieuwe laad- en losplaatsen en steiger dienen te voldoen aan de eisen uit de voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning van 28 februari 2012 met kenmerk 21329534.

Daar waar de voorschriften van de onderliggende vergunning en deze vergunning met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften van deze vergunning bepalend.

2.0 BOVENGRONDSE OPSLAG VAN VERWARMDE STOFFEN VAN PGS-KLASSE 4 IN VERTICALE CILINDRISCHE TANKS

2.1 Algemeen

2.1.1

De opslag van verwarmde stoffen van PGS-klasse 4 in bestaande en nieuwe verticale cilindrische opslagtanks dient te voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 2 van dit besluit.

2.2 Terreininrichting. Algemene eisen

2.2.1

Om te voorkomen dat onbevoegden de inrichting betreden, moet het (bedrijven)terrein waarop de inrichting is gelegen, in ieder geval aan de landzijden zijn omgeven door een doelmatige omheining. De constructie en de hoogte hiervan moeten zodanig zijn, dat betreden van het terrein door personen anders dan via de hiervoor bedoelde toegangen, wordt tegengegaan.

2.2.2

De verharde infrastructuur moet zo zijn ontworpen en onderhouden dat te allen tijde de bij de beheersing of bestrijding van een incident vereiste voorzieningen en installaties door de hulpdiensten kunnen worden bereikt met de daartoe vereiste middelen. Tankputten en gebouwen moeten ongehinderd kunnen worden bereikt door de hulpdiensten via ten minste twee onafhankelijke wegen. Tankputten moeten met ten minste twee zijden aan goed berijdbare wegen grenzen.

2.2.3 Op het opslagterrein van de inrichting is bij voorkeur geen boom- of heesterbeplanting aanwezig binnen een afstand van 15 m van een tankput of een laad- of losplaats voor vloeistoffen. Eventuele begroeiing binnen een afstand van 15 m mag het brandgevaar niet verhogen en mag geen belemmering vormen voor de brandbestrijding. Behalve op braakliggend terrein moeten onkruid en gras kort worden gehouden. Hout, blad en afgesneden onkruid of gras moeten onmiddellijk worden verwijderd.

2.3 Terreininrichting. Tankputten

2.3.1

In een tankput mogen geen materialen worden opgeslagen of aanwezig zijn en geen installaties voorkomen anders dan tanks met toebehoren, leidingen en eventueel transportpompen. Dit met uitzondering van de materialen voor onderhouds- en/of reparatiewerkzaamheden voor de duur van deze werkzaamheden.

Toelichting:

Met 'tanks met toebehoren, leidingen en eventueel transportpompen' worden bedoeld de primaire insluitsystemen en apparatuur die noodzakelijk zijn voor de werking en/of beveiliging daarvan, zichtbaar op het proces- en instrumentatiediagram.

Vanuit het ontwerp behoort rekening gehouden te worden met de voor het onderhoud en inspectie benodigde voorzieningen.

2.3.2

- a. De tankput moet ten minste 100 % van het grootste werkvolume van een tank in de betreffende tankput kunnen bevatten.
- b. Het volume voor de opvangcapaciteit in een tankput moet, omdat regenwater in een tankput aanwezig kan zijn, met het regenwatervolume worden vermeerderd.
- c. Het volume van de tankput moet worden aangevuld met het volume van blus- en koelwater dat in de tankput kan worden gebracht voor de bestrijding van een uitgewerkt maximaal brandscenario voor de betreffende tankput.
- d. Bij de bepaling van de opvangcapaciteit moet rekening worden gehouden met het volume dat wordt ingenomen door andere elementen in de tankput zoals terpen, fundaties en andere opslagvoorzieningen.
- e. Het werkvolume moet worden bepaald door het niveau waarbij de hoogniveau-alarmering wordt geactiveerd.

2.3.3

Uiterlijk binnen 3 maanden na het inwerking treden van voorschrift 2.3.2 moet een rapportage met berekening aan de hand van het tankputontwerp zijn ingediend bij het bevoegd gezag waarbij is aangetoond op welke wijze aan dit voorschrift gevolg is gegeven.

2.3.4

In verband met mogelijk optredende golfslag door de wind, moet rekening worden gehouden met een additionele dijkhoogte. Hiertoe moet de tankputdijk, zoals is berekend op grond van bovengenoemde bepalingen, verhoogd worden met 15 cm.

Toelichting:

Numerieke golfmodellen zijn i.h.a. gebaseerd op wateroppervlakten en een bebouwingsvrije omgeving met een constante wind. Windgebieden worden in Nederland ingedeeld conform NEN 6702.

Er zijn diverse factoren die bij het bepalen van de golfhoogte bij tankputten behoren te worden meegewogen:

- *in een bebouwde omgeving rondom tankputten kan de windsnelheid lokaal variëren (tussen de tanks kan de windsnelheid hoger zijn);*
- *drijfslagen op het water en verschillen in viscositeit van opgeslagen stoffen in tanks. Een hogere viscositeit van de stof in een tankput geeft een kleinere golfhoogte en vice versa;*
- *obstakels (tanks) in de tankput verlagen de energie die de wind afgeeft en breken de golf met als resultaat een lagere golfhoogte dan met de modellen wordt bepaald;*
- *de strijklengte van de wind is van belang voor de hoeveelheid energie die afgegeven wordt aan de vloeistof. Voor de ontwikkeling van een golf is daarnaast ook een bepaalde lengte nodig (i.h.a. wordt gerekend met 1000 m). Tankputten zijn (veel) kleiner, de golfhoogte is daardoor ook lager;*
- *doordat een tankput geen variatie in diepte kent treedt er geen opstuwing (vertraging en verhoging) van de golf op;*

- *voor de bepaling van golfhoogtes bij kleine tankputten geldt dat de invloed van obstakels (tanks) zodanig groot is dat er vrijwel geen golven ontstaan, er is dan geen strijklengte en een forse breking, de invloed van de wind is daardoor marginaal.*

Conclusies op basis van numerieke golfmodellen zijn daarom indicatief.

N.B.: Voor het verwaaien van een schuimlaag (zowel preventieve- als repressieve toepassing) geldt dat er geen merkbaar verschil is indien een tankputwand met een tiental centimeters wordt verhoogd of niet. De schuimsoort en de mate van verschuiming (licht/midden/zwaar) zijn daarvoor wel van belang.

2.3.5

Van het gestelde in voorschrift 2.3.2 tot en met 2.3.4 kan worden afgeweken indien middels een door het bevoegd gezag goedgekeurd UPD of bedrijfsbrandweerrapportage wordt aangetoond dat een gelijkwaardig veiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

2.3.6

Bij het tijdelijk afgraven van een gedeelte van de putdijk moet de maximaal aanwezige inhoud van de opslagtanks in de tankput vóór het afgraven zijn aangepast aan de resterende opvangcapaciteit in de tankput. Na afloop van de werkzaamheden moet de putdijk of putwand zo worden hersteld, dat het afgegraven gedeelte en de aansluiting op het niet-afgegraven deel van de putdijk voldoen aan de oorspronkelijke eisen.

2.3.7

De tankput moet zo zijn geconstrueerd, dat deze de maximaal te verwachten vloeistofdruk als gevolg van catastrofaal falen van de grootste tank, kan weerstaan, daarbij rekening houdend met de belastbaarheid van de ondergrond, naburige wegen en kaden, doorvoeren, dijkdoorgangen en zettingen. Doorvoeringen door een putdijk moeten vloeistofkerend zijn en bestand zijn tegen opgeslagen stoffen. Afhankelijk van het maximale brandscenario moeten doorvoeringen ook brandwerend zijn uitgevoerd voor de duur van het maximale brandscenario tot een maximum van twee uur. Doorvoeringen moeten voldoende sterk en flexibel zijn om verwachte zettingen van leidingen en dijken op te kunnen vangen.

2.3.8

De pompput mag niet in directe verbinding staan met een tankput of een verdiept leidingtracé. Leidingdoorvoeren door de wand van de pompput moeten zo veel mogelijk worden vermeden. Indien dit niet anders mogelijk is, moeten de leidingdoorvoeren vloeistofdicht zijn uitgevoerd. Doorvoeringen door een pompput moeten vloeistofkerend zijn en bestand zijn tegen opgeslagen stoffen. Afhankelijk van het maximale brandscenario moeten doorvoeringen ook brandwerend zijn uitgevoerd voor de duur van het maximale brandscenario tot een minimum van twee uur. Doorvoeringen moeten voldoende sterk en flexibel zijn om verwachte zettingen van leidingen en dijken op te kunnen vangen.

2.3.9

Voor nieuwe situaties en bestaande situaties met vloeistofkerende voorziening geldt dat de tankputzijde van de putdijk en de tankputbodem vloeistofkerend moeten zijn.

2.3.10

De lozing van drainage- en hemelwater uit tankputten, pompplaatsen en/of laad- en losplaatsen op het oppervlaktewater of op een openbaar rioleringsysteem mag pas plaatsvinden na positieve identificatie.

Toelichting:

Dit voorschrift is van toepassing op normale bedrijfsomstandigheden. Met positieve identificatie wordt bedoeld het verifiëren van de afwezigheid van verontreiniging in het af te voeren drainage- en hemelwater. Deze verificatie kan plaatsvinden door middel van visuele controle of (in-situ) chemische analyse afhankelijk van de aard van de stoffen.

2.3.11

In geval van calamiteiten mag hemelwater en bluswater dat in contact is gekomen met gevaarlijke stoffen niet ongecontroleerd afstromen naar een openbaar rioleringsysteem en/of het oppervlaktewater, behoudens steigers en leidingen welke zich op of in de directe nabijheid van het oppervlaktewater bevinden.

2.3.12

Tankputbodem en -dijken moeten dusdanig zijn beschermd dat beschadiging bij herhaald betreden voor inspectie, monsternamen en laad/loshandelingen wordt voorkomen, bijvoorbeeld door trappen, op- en overgangen en looppaden.

2.3.13

Een overgang over de putdijk moet van voldoende stevigheid zijn voor het te verwachten transport en de primaire functie van de putdijk intact laten. De overgang moet zijn afgesloten voor verkeer, tenzij het gebruik is beschreven in een procedure of is beschreven in een werkvergunning.

2.3.14

Een doorgangsconstructie door de putdijk moet aan dezelfde eisen van stevigheid, hoogte en vloeistofkerendheid voldoen als de putdijk. De constructie moet gesloten zijn, tenzij het gebruik is beschreven in een procedure of beschreven in een werkvergunning. De procedure of werkvergunning bevat een risicoanalyse voor het bedienen van de installatie. Indien de werkzaamheden langer dan twee aaneengesloten dagen duren, moet de maximaal aanwezige inhoud in de opslagtanks in de tankput voor het openen en gedurende het geopend zijn van de doorgangsconstructie zodanig zijn aangepast dat wordt voldaan aan de vereiste opvangcapaciteit in de tankput. Na gebruik moet de doorgang zo worden gesloten, dat aan de eisen voor de putdijk weer wordt voldaan.

Toelichting:

De eisen die aan de tankput worden gesteld staan in paragraaf 2.3.

2.4 **Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting. Tankontwerp en reconstructie**

2.4.1

Van elke tank moet een registratiesysteem worden bijgehouden. Het registratiesysteem moet ten minste de volgende data bevatten:

- a. tanknummer en locatie;
- b. bouwjaar;
- c. afmetingen en nominale capaciteit;
- d. bouwspecificaties en opsomming van materiaal soorten, dikte en kwaliteit*;
- e. afmetingen en nominale capaciteit van tankfundering en tankput*;
- f. bouwspecificaties en opsomming van materiaalsoorten van tankfundering en tankput*;
- g. uitgangspunten voor het onderhoudssysteem;
- h. gegevens van eventuele reparaties;
- i. gegevens van eventuele wijzigingen;
- j. gegevens van keuringen;
- k. data van keuring en herkeuring;
- l. specificatie van keuring en keuringsresultaten (meetresultaten, foto's);
- m. meetresultaten van aardverspreidingsweerstandsmetingen;
- n. de producten welke sinds de ingebruikname zijn opgeslagen*;
- o. voor welke vloeistof(fen) (PGS-klassen) de tank geschikt is;
- p. specificatie van de instantie of persoon, die de metingen en keuringen heeft verricht.

* Indien deze gegevens ontbreken, worden hiermee de gegevens uit de 'Fit-for-purpose' analyse/berekening bedoeld.

Het registratiesysteem kan in hardcopy of in een elektronische vorm worden opgeslagen.

Toelichting:

Het registratiesysteem is een chronologische samenvatting van de onderhouds- en keuringshistorie van de tank, appendages en veiligheidsvoorziening. De implementatie van de van toepassing zijnde voorschriften van paragraaf 2.8 Tankinspectie en 2.9 Beëindiging en uitgebruikname kunnen onderdeel uitmaken van het registratiesysteem.

2.4.2

Het registratiesysteem van de tank blijft ten minste bewaard:

- a. zolang de tank niet definitief is verwijderd;
- b. zolang de gevolgen van een eventueel incident tijdens de gebruiks- of verwijderingsfase van de tank niet volledig zijn afgehandeld.

2.4.3

De eenmaal gekozen norm of code moet consequent worden gehanteerd. Het is niet toegelaten om voor een tank verschillende normen of codes te gebruiken en daaruit de meest gunstige voorschriften te kiezen. Indien een norm lacunes vertoont, is het toegelaten dit in te vullen met een andere norm.

2.4.4

Voor nieuwbouwtanks geldt dat voor het bepalen van de windbelasting volgens de desbetreffende ontwerpnorm, Eurocode NEN-EN 1991-1-4 moet worden toegepast. Voor bestaande tanks mag bij herberekeningen, bijvoorbeeld ingeval van fit-for-purpose berekeningen, de windbelasting (stuwdruk) van de destijds tijdens de bouw geldende voorschriften worden gehanteerd.

Toelichting:

In tabel 5 van de nationale bijlage van NEN-EN 1991-1-4 wordt de extreme stuwdruk in kN/m² als functie van de hoogte opgegeven voor drie gebieden alsook de onderverdeling kust, onbebouwd en bebouwd.

Tevens zal voor specifieke gebieden, ook de Eurocode 8 van toepassing zijn.

2.4.5

Reconstructie, verplaatsing, aanpassing, heringebruikname (idle tanks) of reparatie van een bestaande tank moeten in overeenstemming zijn met:

- a. EEMUA-publicatie No. 159, Edition 4 of;
- b. API 653, indien de tank is ontworpen volgens API 650.

2.4.6

Tanks met een vast dak moeten zodanig geconstrueerd zijn dat bij overdruk de verbinding tussen de wand en de bodem van de tank niet kan bezwijken en dat tevens de tankwand intact blijft.

De constructie moet zodanig zijn dat overdruk buiten de ontwerpspecificaties in de dampruimte wordt voorkomen en kan worden afgevoerd. Dit betreft een beveiliging op de volgende twee aspecten:

- a. overdruk als gevolg van aanstraling van buitenaf, lekkage van een stoomspiraal etc. zoals beschreven in API 2000 versie 2000, sectie 4.3.3.2 of in NEN-EN-ISO 28300:2008;
- b. overdruk als gevolg van een explosieve verbranding van damp in de tank.

Voor explosieve verbranding van damp in de tank geldt dat de tank hiervoor constructief moet voldoen aan API 650 of BS 2654 of NEN-EN 14015.

Voor tanks met een diameter kleiner dan 12,5 meter die niet constructief beveiligd zijn ("frangible joint") moet een risicostudie worden uitgevoerd en indien noodzakelijk, moeten maatregelen genomen worden in overeenstemming met de EEMUA 180.

2.4.7

In afwijking van de tankbouwnormen mogen tanks met vaste daken die deel uitmaken van een groep in één tankput toegankelijk zijn via loopbruggen die de tanks onderling verbinden.

Loopbruggen moeten aan één zijde vrij kunnen bewegen conform NEN-EN 14015. De laatste tank in een rij gezien vanuit de opgaande spiraaltrap moet zijn voorzien van een vlucht(kooi)ladder of een additionele spiraaltrap.

2.4.8

Een nieuw te bouwen tankfundatie moet worden ontworpen volgens de Eurocodes voor geotechnisch ontwerp en de nationale bijlagen. In aanvulling daarop wordt gebruik gemaakt van de door EEMUA uitgevaardigde richtlijnen voor het ontwerp van een tankfundering.

Toelichting:

Voor het ontwerp van een fundering is Eurocode 7 en de nationale bijlage en NEN-EN 9997-1 voor geotechnisch ontwerp van toepassing. In aanvulling hierop wordt EEMUA 183 toegepast voor de daarin opgenomen aanbevelingen voor de tankfundatie. In bijlage D 'Aanbevelingen tankfundatie', zijn aanvullingen opgenomen op bovengenoemde normen en richtlijnen.

2.5 **Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting. Tankuitrusting**

2.5.1

Een tank met een vast dak moet zowel tegen ontoelaatbare onderdruk als overdruk beveiligd zijn. De keuze voor ademwijze moet gebaseerd zijn op een beoordeling van de risico's die rekening houdt met de ontwerpisen van de installatie, het opgeslagen product (inclusief de TVP van het opgeslagen product) en de procesvoering.

Bij producten van de PGS-klasse 3 en/of PGS-klasse 4 is een open verbinding met de atmosfeer toegelaten. Deze open verbinding moet zijn voorzien van een vogelwerend rooster, gaas, of een zwanenhals.

2.5.2

Tanks moeten zijn uitgevoerd met:

- a. een hoogniveau-alarmering die ter plaatse en/of in de controlekamer, alarm geeft voordat het hoogst toelaatbare vloeistofniveau in de tank wordt bereikt zodat maatregelen genomen kunnen worden om de pompcapaciteit te verminderen of het verpompen te stoppen, waarmee voorkomen wordt dat de tank kan overvullen. De alarmering is zodanig ingesteld dat er voldoende tijd is bij direct en adequaat reageren om de pompcapaciteit te verminderen of het vullen van de tank te stoppen zodat het hoogst toelaatbare vloeistofniveau niet wordt bereikt;
- b. een fysiek onafhankelijke instrumentele overvulbeveiliging die bij het bereiken van het hoogst toelaatbare vloeistofniveau in de tank de toevoer naar de tank laat stoppen, waarmee voorkomen wordt dat de tank kan overvullen.

2.6 Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting. Beveiligingen tegen elektrostatische oplading en blikseminslag aan de tank

2.6.1

Bedrijfsgebouwen met een vitale functie, tanks en apparatuur waaronder in ieder geval laad- en losinstallaties, procesapparatuur, leidingen en controlekamers waarin brand en/of explosie kan optreden, moeten tegen blikseminslag zijn beveiligd en geaard. De bliksembeveiliging en aarding moeten voldoen aan de tijdens de bouw van de installatie vigerende norm. Bij vervanging van de bliksembeveiliging moet worden voldaan aan NEN-EN-IEC 62305:2011 serie. De vitale functies zijn bedrijfsafhankelijk; het zijn alle voorzieningen die erop zijn gericht het incident te bestrijden/beheersen en/of escalatie te voorkomen.

2.6.2

De inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider en van de aardingsinstallaties moeten voldoen aan NEN-EN-IEC 62305-1:2011.

2.6.3

Tanks moeten zijn voorzien van aarding en bliksemafleiding die voldoen, aan de tijdens de bouw van de installatie vigerende norm. Bij nieuwbouw en vervanging van de bliksembeveiliging moet worden voldaan aan NEN-EN-IEC 62305 en NPR 1014. Het ontwerpen, vervangen en installeren van de aarding en bliksembeveiliging van tanks en installaties moet plaatsvinden door een deskundige die een verklaring afgeeft waaruit blijkt dat de installatie voldoet aan NEN-EN-IEC 62305 en NPR 1014.

2.6.4

De tankwand moet van aarding zijn voorzien. De omtrek van de tank moet zijn voorzien van aardpunten met een maximale onderlinge afstand van 20 m. De aardpunten moeten op de aarde worden aangesloten volgens NEN-EN-IEC 62305-3. Er moeten minimaal twee aardpunten, evenredig verdeeld over de tank aanwezig zijn. Bij bestaande tanks mag de afstand tussen de aardpunten op de tankwand groter zijn dan 20 m, maar niet groter dan 30 m.

2.6.5

De aardverspreidingsweerstand moet ten minste eenmaal in de vijf jaar worden gemeten door een deskundige op basis van een inspectieschema gebaseerd op NEN-EN-IEC 62305-3. Het resultaat van de metingen moet worden weergegeven in een verklaring van de deskundige en moet worden opgenomen in het documentatiesysteem.

De aarding en de flexibele verbindingen moeten minimaal elk jaar visueel worden gecontroleerd. Indien een aardlus (meer dan één aardelektrode) aanwezig is, mag ook in afwijking van het gestelde in NEN-EN-IEC 62305-3 gebruik worden gemaakt van een (indicatieve) meting door middel van twee stroommeet tangen of één aardmeet tang. Indien de gemeten waarde hoger is dan 80% van de grenswaarde moet een drie- of vierpuntsmeting worden uitgevoerd.

2.6.6

Als er in directe omgeving van de aardelektroden werkzaamheden plaatsvinden waardoor er kans op beschadiging bestaat dan moet meteen de aarding visueel worden geïnspecteerd en beschadigingen worden hersteld.

2.6.7

Een noodstroomvoorziening moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. De generator van de noodstroomvoorziening moet éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd. Het resultaat van de controle moet worden opgenomen in het documentatiesysteem.

2.6.8

Computergestuurde procesbeveiligingen moeten op een doelmatige wijze zijn beschermd tegen natuurlijke elektromagnetische storing van buiten en tegen elektromagnetische storing veroorzaakt door gebruikte apparatuur en omliggende installaties conform NEN-EN-IEC 62305-4 en de daarbij behorende normen. Deze bescherming moet zowel het defect raken van het systeem door overspanning als de informatie-inhoud van de te verwerken gegevens betreffen. Deze procesbeveiligingen moeten fail-safe zijn uitgevoerd

2.6.9

De gehele elektrische installatie moet voldoen aan NEN 1010, en waar van toepassing aan NEN-EN-IEC 60204. De bedrijfsvoering van de elektrische installatie moet voldoen aan NEN-EN 50110.

2.6.10

De elektrische installatie binnen een gevaarlijk gebied moet door middel van één of meer schakelaars, die in een ongevaarlijk gebied zijn geplaatst, spanningsvrij kunnen worden gemaakt.

2.6.11

Op of nabij elke schakelaar moeten de bestemming en de schakelstanden duidelijk zijn aangegeven.

2.7 **Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting. Installatieleidingen en productafsluiters**

2.7.1

Afsluiters in productleidingen moeten, indien zij niet voor de procesvoering geopend moeten zijn, in rusttoestand gesloten zijn en zo dicht mogelijk bij de tank zijn geplaatst.

Afsluiters bedoeld voor het insluiten van het leidingsysteem bij incidenten mogen na de lage zuigaansluiting (het broekstuk) zijn aangebracht. Een afsluiter op een alternatieve locatie kan worden beschouwd als gelijkwaardig. Dit moet worden onderbouwd met een veiligheidsstudie. Het doel is dat bij een calamiteit het aanwezige insluitsysteem functioneert en zijn functie behouden blijft.

2.7.2

Aan productafsluiters in productleidingen die in een fail-safe-stand moeten geraken, moet ter plaatse voor operators duidelijk zichtbaar of controleerbaar zijn of zij zijn geopend of gesloten.

Toelichting:

Fysieke controle kan veel betrouwbaarder zijn dan een open/dicht-stand aanduiding. Bij een schuifafsluiter of een bolafsluiter is een controle (bijv. handmatig extra aandraaien tot aan de aanslag) veel beter dan afgaan op een standaanduiding.

2.7.3

Productafsluiters in productleidingen, die uitsluitend in uitzonderlijke gevallen worden gebruikt (zoals servicedoeleinden), moeten indien door onjuist gebruik, gevaar en/of enige belasting voor het milieu kan ontstaan, zo zijn uitgevoerd dat tijdens normaal bedrijf directe bediening niet mogelijk is.

2.7.4

Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productleidingen die naar de buitenlucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bv. onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.

2.7.5

Het gebruik van slangen voor producttransport in de tankput is niet toegelaten als er geen procedure of werkinstructie voor handen is.

2.7.6

Bij het verpompen van producten die volgens ASTM-D-4865-96, NFPA 77 of NPRCLC-IEC/TR 60079-32-1, elektrostatisch kunnen worden opgeladen (niet conductieve stoffen), moet de snelheid in de installatieleidingen worden beperkt tot 1 m/s in de volgende gevallen:

- a. indien verschillende producten (van dezelfde PGS-klasse) door de leiding worden gepompt, gescheiden door water;
 - b. indien een product in de leiding wordt verdrongen door water;
 - c. indien wordt gepompt in een lege of nagenoeg lege tank;
 - d. indien kan worden verwacht dat het product is verontreinigd door water, lucht of vaste deeltjes.
- Deze beperkte snelheid moet worden volgehouden totdat de gehele leiding slechts één enkele vloeistof bevat, maar ten minste gedurende een half uur. Deze periode mag minder zijn indien uit berekeningen blijkt dat de leiding al eerder slecht één enkele vloeistof bevat. Een grotere snelheid in de installatieleidingen, tot maximaal 7 m/s is slechts toegelaten nadat men zich ervan heeft vergewist dat de genoemde gevallen zich niet voordoen. In het geval van een lege of nagenoeg lege tank moet de beperkte snelheid worden volgehouden totdat het vloeistofniveau in de tank ten minste 0,50 m boven de inlaatopening staat.

Toelichting:

Hoge snelheden kunnen leiden tot turbulentie en als gevolg daarvan tot statische oplading. Statische oplading behoort voorkomen te worden.

2.7.7

Installatieleidingen moeten bij doorvoering onder een weg bestand zijn tegen de belasting door het verkeer. Daarnaast moeten deze leidingen zijn beschermd tegen corrosie en regelmatig worden geïnspecteerd en onderhouden.

2.7.8

Leidingen en leidingondersteuning die aan een weg zijn gelegen en waarbij een risico bestaat op een aanrijding (vb. ter plaatse van een bocht of een kruising) moeten zijn beschermd door vangrails of een gelijkwaardige constructie.

2.8 **Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting. Tankinspectie**

2.8.1

Het ontwerp en de vervaardiging van een nieuwe tankfundatie, tank, tankbeveiliging en reconstructie (niet zijnde reparatie) moet worden beoordeeld door een deskundige onafhankelijke instantie. Het resultaat van deze beoordeling wordt in een rapport opgenomen en er wordt een certificaat afgeven. De beoordeling vindt plaats volgens het schema nieuwbouw.

Toelichting:

Nieuwe tanks kunnen worden gebouwd onder voor de fabrikant en gebruiker onafhankelijk toezicht, voor de beoordeling van het ontwerp en de fabricage. Opslagtanks zijn bouwwerken volgens het bouwbesluit en hierdoor zijn ze bouwvergunningplichtig en is bouw- en woningtoezicht in constructief opzicht het bevoegd gezag. Het onafhankelijk toezicht naast het toezicht van bouw- en woningtoezicht richt zich dan ook op specifiek op zaken die van toepassing zijn op de extra veiligheidsrisico's van tanks ten opzichte van normale bouwwerken. De uitvoering van deze controles vindt plaats volgens het schema nieuwbouw.

2.8.2

Controleactiviteiten bij de aanleg van de fundering moeten bestaan uit:

- a. grondonderzoek om een duidelijk inzicht te geven in de opbouw van de samendrukbare lagen en de belastbaarheid daarvan (overeenkomstig bijlage D). Op grond van de aanwezige informatie kan in overleg met de grondmechanische adviseur en de vergunningverlenende instantie hiervan worden afgeweken;
- b. de voorspelde zettingen en zettingsverschillen die een beeld moeten geven van het verwachte gedrag van de tankbodem en de tankwand;
- c. het vullen resp. uitvoeren van de watertest van de tank waarbij de zetting van de fundering en de invloed daarvan op de tankconstructie worden gecontroleerd. De resultaten moeten in een afnamedocument worden vastgelegd.

2.8.3

Inspectie en onderhoud van de tank en toebehoren moeten geschieden volgens een inspectieprogramma en een onderhoudsprogramma zoals beschreven in de PGS 29:2016, versie 1.1, bijlage E. In de gebruiksfase moet de gebruiker zorg dragen voor onafhankelijk toezicht en/of – inspectie waarbij de gebruiker de keuze heeft uit een van de volgende schema's:

- a. schema gebruiksfase TBI;
- b. schema gebruiksfase RBI;
- c. schema gebruiksfase IVG + TBI;
- d. schema gebruiksfase IVG + RBI;
- e. schema gebruiksfase KVG + TBI;
- f. schema gebruiksfase KVG + RBI.

De voor een tank gekozen methodiek TBI of RBI moet consequent worden toegepast.

Vergunninghouder rapporteert zes maanden na het in werking treden van het voorschrift aan het bevoegd gezag op welke wijze het inspectieprogramma en het onderhoudsprogramma in overeenstemming met Bijlage E, behorende bij de PGS 29:2016, versie 1.1, wordt uitgevoerd.

2.8.4

Binnen de inrichting moet een inspectie- en registratiesysteem aanwezig zijn waardoor het periodiek onderhoud en de periodieke inspectie van de opslagtanks te allen tijde wordt geborgd. De resultaten van de visuele inspectie moeten jaarlijks worden vastgelegd. Alle opslagtanks moeten inwendig en uitwendig worden geïnspecteerd. Bij de inwendige inspecties moeten plaatdiktemetingen van tankwand en tankbodem worden uitgevoerd. Inwendige en uitwendige inspecties moeten worden uitgevoerd conform EEMUA 159, Edition 4. Bij opslagtanks die in gebruik zijn worden tevens zettingsmetingen verricht conform EEMUA 159, Edition 4.

2.8.5

De keurtermijnen genoemd in tabel B1 van EEMUA 159, Edition 4 moeten gehanteerd worden voor het bepalen van de Time Based Inspection(TBI)-termijn, waarbij moet worden uitgegaan van climate code B. Indien een opgeslagen stof niet in de tabel genoemd wordt, moet de stof worden beschouwd als een product met een onbekende corrosiesnelheid tenzij op basis van literatuurstudie een lagere corrosiesnelheid kan worden aangetoond. Indien sprake is van niet agressieve of inerte stoffen moet worden uitgegaan van een termijn van tien jaar. Gemotiveerde afwijkingen van de termijnen moeten worden beoordeeld en goedgekeurd door een onafhankelijke deskundige instantie. Overschrijding van de jaargrens van het vooraf vastgestelde jaar van herkeuring bij TBI is mogelijk met goedkeuring van een onafhankelijke deskundige instantie. Bij wijziging van de productservice moet worden beoordeeld of de tank ook met het nieuwe product fit for purpose is.

Toelichting:

De termijnen in tabel B.1 van EEMUA 159 zijn indicatief. Veel producten zijn niet genoemd. Hiervoor behoort te worden uitgegaan van een termijn voor de inwendige inspectie van vijf jaar. Tot nu toe is voor niet-agressieve stoffen uitgegaan van een termijn van tien jaar. Deze termijn wordt gehandhaafd. Afwijkingen van termijnen is mogelijk na goedkeuring door een onafhankelijke deskundige instantie.

2.8.6

Toepassing van de risico gebaseerde inspectiemethodiek (RBI-methodiek) mag alleen plaatsvinden als de toegepaste RBI-methodiek voldoet aan de EEMUA 159, Edition 4, 2014, en de procedurele uitwerking hiervan is goedgekeurd door een onafhankelijke deskundige instantie. Deze instantie hanteert PGS 29:2016, versie 1.1, bijlage E als beoordelingskader.

2.8.7

De service van de tank moet bij toepassing van het TBI-schema vooraf bekend zijn en gedurende de periode tot de volgende periodieke inspectie niet veranderen zonder dat de tank opnieuw geïnspecteerd wordt. Bij toepassing van het RBI-schema mag de service van de tank gedurende de periode tot de volgende inspectie veranderen zonder dat de tank opnieuw geïnspecteerd wordt, mits de risico's van de servicewijziging zijn beoordeeld door een onafhankelijke deskundige instantie en de eerstvolgende inspectietermijn hierop is afgestemd.

Toelichting:

Bij het bepalen van de keurtermijn TBI/RBI wordt uitgegaan van een typische toepassing (service) van de tank. In het geval van wijzigen van deze typische toepassing behoort te worden beoordeeld of de wijziging van invloed is op de keurtermijn en behoort deze wijziging door de onafhankelijke deskundige instantie te worden goedgekeurd.

De tijdens de keuring vigerende EEMUA 159 richtlijn wordt gehanteerd voor het bepalen van de TBI-termijnen.

2.8.8

Bij toepassing van het RBI-schema is de maximale keuringstermijn 20 jaar.

2.8.9

Voor het berekenen van de afkeurcriteria van tankcomponenten moet de methodiek van EEMUA 159, Edition 4 worden gebruikt. Ook mag de berekeningsmethodiek worden gebruikt die bij de oorspronkelijke ontwerpnorm hoort, bv. API 653 voor tanks die ontworpen zijn conform API 650. Voor het bepalen van de afkeurcriteria per tankcomponent moet worden voldaan aan de veiligheidsfactoren genoemd in EEMUA 159, Edition 4.

Toelichting:

De basis voor de berekening van afkeurcriteria per tankcomponent zijn de rekenregels van EEMUA 159, Edition 4. In het geval dat de tank is ontworpen volgens een andere norm kan ook de methodiek van de oorspronkelijk norm worden toegepast. Een eenmaal gekozen berekeningsmethodiek moet consequent worden toegepast. De berekeningsmethodieken kunnen worden aangevuld met eindige-elementenmethoden-berekeningen om specifieke vormen van degradatie te kunnen beoordelen. Uitgangspunt bij deze beoordeling is dat het oorspronkelijke ontwerp geschikt is en voldoet aan de gehanteerde norm.

De veiligheidsfactor voor nieuwbouw is volgens Europese regelgeving (Eurocodes) 1,5 of wel voor sterkte berekeningen bij tanks en drukapparatuur wordt dit vertaald in een rekenspanning die 2/3 van de vloeigrens of 0,2 van de rekgrens bedraagt. In de gebruiksfase mogen deze spanningen hoger oplopen om degradatie van de constructie mogelijk te maken. De maximale rekenspanning bedraagt dan 0,8 maal de vloeigrens of 0,2 maal de rekgrens ofwel een verschil met een factor 1,2.

Als in de norm van het oorspronkelijke ontwerp een hogere veiligheidsfactor ofwel een rekenspanning moet worden toegepast dan mag de oorspronkelijk rekenspanning worden verhoogd met een factor 1,2.

2.8.10

Druk-vacuümventielen en ERV-ventielen moeten worden gekeurd met een controle van de afsteldrukken:

- a. bij eerste plaatsing;
- b. bij herplaatsing;
- c. na uitvoering van een revisie.

Druk- vacuümventielen en ERV-ventielen moeten met een interval van maximaal vijf jaar, afgestemd op hun goede staat en werking, worden gekeurd en onderhouden op basis van het kunnen openen, sluiten en afdichten. De keuring betreft dan ook de afstelling, het openen en sluiten en de afdichting. Van de keuringsresultaten moet een certificaat worden opgesteld.

De keuring van de afstelling moet worden uitgevoerd door een deskundige instantie met een methode die door een onafhankelijke deskundige instantie is goedgekeurd.

Controle op de juiste werking door de gebruiker moet zo vaak plaats vinden als nodig is en is procedureel geborgd. Voor producten waarbij het risico bijvoorbeeld op stollen, aangroei, vastzitten van de kleppen mogelijk is, zijn kortere intervallen noodzakelijk. Het onderhoud vindt plaats in een gespecialiseerde (mobiele) werkplaats, maar kan ook in situ (op de tank) plaatsvinden.

Toelichting:

De afstelling kan worden gedaan onder toezicht van een onafhankelijke deskundige instantie of door indirect toezicht wanneer het een gecertificeerde revisiewerkplaats voor veiligheden betreft die is toegelaten voor het reviseren en afstellen van veiligheden onder het Warenwetbesluit drukapparatuur. De controle van de afstelling kan plaatsvinden door een visuele controle waarbij behoort te worden vastgesteld dat de configuratie van het ventiel overeenstemt met de meetbrief die hoort bij de op de typeplaat van het ventiel vermelde gegevens.

2.8.11

De volgende instrumentele beveiligingen van opslagtanks, voor zover aanwezig, moeten periodiek op de juiste werking worden gecontroleerd en onderhouden. Hieronder worden in ieder geval verstaan:

- a. de onafhankelijke overvulbeveiliging die ingrijpt op de toevoer;
- b. de temperatuurbeveiliging van de verwarming.

De vergunninghouder moet voor het bepalen van de frequentie een systematiek hanteren op basis van een gedocumenteerde veiligheidsstudie. De inspectietermijnen moeten procedureel zijn geborgd.

Toelichting:

De controlefrequentie van instrumentele beveiligingen wordt bepaald door de aan de beveiliging ten grondslag liggende veiligheidsstudies zoals Hazop, SIL en Lopa. Het resultaat en referentie van deze studie wordt in het inspectie- en onderhoudsschema van de beveiligingen opgenomen.

2.8.12

De instrumentatie en procesregelingen moeten in goede staat van onderhoud zijn.

2.8.13

Testen van instrumentele beveiligingen moet gebeuren volgens de van toepassing zijnde ontwerpnorm. Indien een ontwerpnorm niet beschikbaar is, moeten testfrequenties en beoordelingscriteria worden opgesteld en toegepast.

2.8.14

Van storings van instrumentele beveiligingen moet een analyse, onder andere naar aanleiding van functioneel falen, worden gemaakt. Uit deze analyse moet blijken of het aanpassen van het test-, inspectie- en onderhoudsplan noodzakelijk is. Indien dit het geval is, moet het desbetreffende plan dienovereenkomstig worden aangepast.

2.8.15

De productleidingen en de daarin opgenomen componenten, zoals afsluiters en flenzen, moeten minimaal één keer per jaar worden geïnspecteerd op visueel waarneembare gebreken en zettingen. De bevindingen moeten worden geregistreerd.

Productleidingen die vallen onder de zorgplicht van de gebruiker moeten periodiek worden geïnspecteerd. Deze zorgplichtleidingen worden geïnspecteerd op basis van een door de gebruiker vast te stellen frequentie en methodiek. De inspectieresultaten worden op passende wijze geregistreerd.

Toelichting:

Dit voorschrift is bedoeld om te zorgen dat de staat van onderhoud van de productleidingen bekend is en wanneer maatregelen behoren te worden getroffen om bij gebreken de goede staat te herstellen. Leidingen die onder de zorgplicht vallen zijn alle leidingen waaraan geen specifieke wettelijke eisen ten aanzien van periodieke herkeuring zijn gesteld (bijvoorbeeld wettelijke herkeuringseisen op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).

2.8.16

Bij gepland out of service onderhoud van een tank, moet de staat van de toegepaste drukhoudende verwarmingselementen worden beoordeeld.

Drukhoudende verwarmingselementen moeten gelijktijdig met de inwendige inspectie worden beoordeeld op hun geschiktheid door het uitvoeren van een herbeoordeling bestaande uit visuele inspectie, corrosieonderzoek en een persproef. De conditie van het verwarmingselement moet zodanig zijn dat deze minimaal geschikt is in bedrijf te houden tot de volgende inwendige inspectie van de tank.

Als de conditie van het verwarmingselement zodanig is dat de verwachte restlevensduur korter is dan de inwendige inspectietermijn van de tank dan zal de conditie van het verwarmingselement eerder moeten worden beoordeeld.

Als er tijdens het gebruik van de tank aanleiding bestaat om aan te nemen dat het element lekt, moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om het verwarmingselement in te blokken.

Toelichting:

Er worden verschillende typen verwarmingselementen toegepast op tanks. Deze verwarmingselementen bestaan veelal uit buisvormige elementen maar ook zogenoemde banken of shell and tubeachtige warmtewisselaars komen voor net als elektrische verwarmers. Veel voorkomende verwarmingsmedia zijn water, stoom of thermische olie.

Aan de hand van druk, volume en het verwarmingsmedium wordt bepaald of een verwarmingselement een verplichte keuring moet ondergaan zoals bedoeld in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Het in de tank opgeslagen product doet er niet toe voor deze bepaling omdat er wordt geredeneerd vanuit drukrisico van het verwarmingselement. Verwarmingselementen, die een verplichte keuring voor ingebruikname moeten ondergaan, zullen ook periodiek worden herkeurd volgens het Warenwetbesluit drukapparatuur.

2.8.17

Laad- en losslangen en laad- en losarmen moeten in een goede staat verkeren en op een juiste wijze worden gebruikt en behandeld. Door middel van interne, vooraf opgestelde, schriftelijke procedures moet de goede werking en de goede staat van onderhoud van de in de inrichting aanwezige laad- en losslangen of -armen worden geborgd. In deze procedures moet ten minste aan de volgende aspecten aandacht worden besteed:

- a. zodanige ondersteuning, bescherming, bediening en opberging dat beschadiging wordt voorkomen;
- b. het zakken of stijgen van het schip ten gevolge van getijdenbeweging en het verladen;
- c. controle op de goede staat voordat de laad- en losslangen of -armen gebruikt worden;
- d. het niet gebruiken van beschadigde slangen;
- e. een inspectie- en keurprogramma;
- f. in plaats van het inslaan van datum en keurmerk kan ook een registratiesysteem van de beproeving van de slangen en armen opgezet worden, waarbij van elke slang en/of arm een registratienummer in flens of koppeling is ingeslagen, of op de slang aanwezig is, dat correspondeert met dit registratiesysteem;
- g. registratie van de gegevens van beproeving en het bewaren van deze gegevens gedurende ten minste twee jaar.

2.9 Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting. Beëindiging en uitgebruikname

2.9.1

Na beëindiging van het gebruik moet de tank en toebehoren en/of het installatiedeel veilig voor mens, milieu en overige installatiedelen achtergelaten en gehouden worden. Dit kan door middel van sloop van de tank, dan wel door middel van een inspectie- en onderhoudsprogramma op maat. De tank en toebehoren en/of het installatiedeel moet van eventueel nog in gebruik zijnde delen van de installatie afgescheiden worden door blindflenzen te plaatsen in de verbindende leidingen. Indien een tank opnieuw in gebruik wordt genomen, moet deze tank geschikt zijn voor gebruik (fit for purpose), in overeenstemming met EEMUA 159, Edition 4.

2.9.2

Bij wijziging van de gebruiksstatus van de tank (uitgebruikname, verwijdering) en/of het installatiedeel moeten de relevante risico's en de bijbehorende relevante milieu- en integriteitsaspecten door middel van een systematische risico-inventarisatie en -evaluatie geïdentificeerd worden.

2.9.3

Voor het slopen van een tank (of een serie tanks) moeten de richtlijnen worden gevolgd zoals die omschreven zijn in EEMUA 154. De gebruiker stelt de aannemer op de hoogte van de huidige conditie van de tank(s) om de sloopwerkzaamheden veilig te kunnen uitvoeren.

Toelichting:

De in EEMUA 154 gehanteerde wederzijdse verantwoordelijkheden (tussen eigenaar en aannemer) alsmede de eisen die gesteld zijn aan de op te stellen sloopprocedure behoren onverkort te worden gevolgd en het sloopplan behoort te worden getoetst aan de werkelijke conditie van de tank(s).

3.0 BODEM

3.1.1

Nulsituatieonderzoek

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet, uiterlijk binnen 3 maanden nadat de locatie bouwrijp is en er geen grondverzet meer plaats vindt, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op de plaatsen binnen de inrichting waar, als gevolg van de voorgenomen uitbreiding, bodembedreigende activiteiten zullen plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Het nulsituatieonderzoek mag pas worden uitgevoerd als het onderzoeksvoorstel, zoals bedoeld in voorschrift 3.1.2, schriftelijk is goedgekeurd door het bevoegd gezag. Het nulsituatieonderzoek moet het in voorschrift 3.1.2 bedoelde onderzoeksvoorstel in acht nemen.

3.1.2

Onderzoeksvoorstel nulsituatieonderzoek

Ten minste zes weken voorafgaand aan de uitvoering van het in voorschrift 3.1.1 bedoelde nulsituatieonderzoek, moet een onderzoeksopzet voor het nulsituatieonderzoek ter goedkeuring worden ingediend aan het bevoegd gezag. Uit deze onderzoeksopzet moet in ieder geval blijken dat het resultaat van het uit te voeren nulsituatieonderzoek een representatief beeld van de nulsituatie zal geven.

Toelichting:

De voorschriften 3.1.1 en 3.1.2 zijn maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.11, lid 2, van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

7.0 GELUID

7.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) veroorzaakt door de tot de inrichting behorende toestellen en installaties en door de tot de inrichting behorende verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, mag ter plaatse van het immissiepunt dat is aangegeven in de onderstaande tabel, inclusief het laden en lossen van schepen, niet meer bedragen dan:

Nr.	Omschrijving	X	Y	Waarneem- hoogte	dag 07.00-19.00 uur	avond 07.00-19.00 uur	nacht 07.00-19.00 uur
1	VIP 1 Noordkade Britaniëhaven	76795	434558	5 m	48 dB(A)	48 dB(A)	48 dB(A)

ALGEMENE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Uitbreiding van de inrichting met de realisatie van een nieuwe tankput met 12 opslagtanks voor de opslag van grondstoffen en (bij-)producten. Iedere opslagtank heeft een volume van 1.700 m³. Daarmee neemt de gezamenlijke opslagcapaciteit toe met 20.400 m³;
- Aanpassing van de grens van de inrichting (grondoppervlak) en in gebruik nemen van de bestaande steiger (voorheen in gebruik en onder verantwoordelijkheid en vergunning van Invista)
- De realisatie en het gebruik van twee trucklaadstations voor vrachtwagens;
- De realisatie en het gebruik van een nieuwe steiger voor de ontvangst van zeeschepen.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande milieuvergunningen in het kader van de Wabo/Wet milieubeheer verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	28-02-2012	21329534	Oprichting
Milieuneutrale verandering	25-06-2013	21574333/432571	Thermische Oxidatie unit (TO)
Veranderingsvergunning	16-09-2014	21829902/432571	TO ter vervanging fakkelinstallatie. Intrekking voorschriften fakkelinstallatie.
Veranderingsvergunning	05-03-2019	999965281_9999570609	Actualisatie op onder andere BRZO 2015, gebruik TO, opslag verpakte Gevaarlijke Stoffen, geluid en DAF installatie
Milieuneutrale verandering	29-06-2020	9999170859_9999763310	Uitbreiding kantoorpand voor laboratorium
Veranderingsvergunning	17-03-2021	9999195519_9999965579	Ambtshalve actualisatie BREF LVOC
Milieuneutrale verandering	20-04-2021	9999210898_9999956953	Realisatie additionele warmtewisselaar

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op de inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1 onder a en b, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Mede gelet op het feit dat voor de aangevraagde verandering een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming is ingediend, is ons niet gebleken dat er onlosmakelijke onderdelen ontbreken.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. De aanvraag voor het aspect bodem is aangevuld op 16 februari 2021. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport, Inspectie SZW en Rijkswaterstaat de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- *Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond*

In het op 13 januari 2021 ontvangen advies wordt geconstateerd dat de aanvraag betrekking heeft op de op- en overslag van PGS-klasse 4 producten, waarvan de vloeistoftemperatuur ten minste 20 graden Celsius onder het vlampunt is. Derhalve vallen deze activiteiten buiten de scope van PGS29 en is er een kleine kans op brand.

In de aanvraag wordt wel melding gemaakt over een bluswatervoorziening, maar deze wordt niet gespecificeerd. Geadviseerd wordt om hiervoor de voorschriften 6.3.1 tot en met 6.3.7 in de omgevingsvergunning milieu van 28 februari 2012 (DCMR-kenmerk 21329534) aan te houden. Aanvullende brandveiligheidsvoorschriften worden niet noodzakelijk geacht.

- *Rijkswaterstaat*

Rijkswaterstaat is betrokken bij de aanvraag voor de beoordeling van de aangeleverde milieurisicoanalyse (MRA). Uit de beoordeling van 21 juni 2021 is gebleken dat het MRA de risico's afdoende beschrijven en de aangevraagde stofcategorie geen aanvullende onaanvaardbare risico's met zich meebrengen.

Zienswijzen naar aanleiding van de ontwerpbeschikking

PM

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid, van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Daarom is samen met deze aanvraag een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. Het bevoegd gezag met betrekking tot de watervergunning heeft op grond van artikel 3.19 van de Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de beschikkingen. Hieruit blijkt dat er geen inhoudelijke samenhang bestaat tussen bovengenoemde aanvragen. Tevens is gebleken dat er geen aanleiding bestaat tot het maken van nadere opmerkingen.

Gelet op artikel 3.21 van de Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op: omdat gebleken is dat er geen inhoudelijke samenhang bestaat tussen beide aanvragen, is er ook geen sprake van enige invloed op deze omgevingsvergunning.

Milieueffectrapportage (Beoordelingsbesluit)

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 25.1, van de D-lijst, van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 11 augustus 2020 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (art. 7.16 Wm).

Daarop hebben wij op 30 november 2020 het m.e.r.-beoordelingsbesluit met kenmerk 9999188942_9999876677 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld behoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 30 november 2020 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd en is inmiddels in werking.

Bij de m.e.r.-beoordelingsprocedure is Rijkswaterstaat medebevoegd gezag. Er heeft daarom coördinatie over de besluitvorming op de aanmeldingsnotitie inzake de Wm en de besluitvorming op grond van de Wm en de Waterwet plaatsgevonden.

Ook het bevoegd gezag Waterwet is tot dit oordeel gekomen en heeft besloten dat geen m.e.r. behoeft te worden opgesteld. Dat besluit is als bijlage bij ons besluit gevoegd. Ons besluit is daarmee het gezamenlijke besluit als omschreven in artikel 7.17, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn een aantal activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Op basis van artikel 1.9b en 1.10 van het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij vergunningplichtige (type C) inrichtingen voor het oprichten en/of veranderen van activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afdeling 3.1	Afvalwaterbeheer.
§ 3.1.3	Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

- | | |
|--------------|---------------------------------------------------------|
| § 3.1.6 | Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten. |
| Afdeling 5.1 | Industriële emissies |
| § 5.1.7 | Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen. |

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld op basis van artikel 2.11, tweede lid uit het Activiteitenbesluit, omdat de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie ter plaatse van de nieuwe bodembedreigende activiteiten nog niet is vastgelegd.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het gaat om de activiteit genoemd in categorie 4.1, onder b (De fabricage van organisch-chemische producten, zoals: zuurstofhoudende koolwaterstoffen, zoals alcoholen, aldehyden, ketenen, carbonzuren, esters en mengsels van esters, acetaten, ethers, peroxiden en epoxyharsen).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- BREF Op- en overslag bulkgoederen (2006);
- BREF Organische Bulkchemie (2017) (BREF LVOC);

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag de actualiteit van de BBT-conclusies moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met voorgenoemde BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, als aangewezen van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, versie 1.1, december 2016.
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012);

Met betrekking tot de bepaling van BBT zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, derde lid, van het Bor.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

MILIEUASPECTEN

Afval

De aangevraagde verandering betreft de op- en overslag van vloeistoffen. De verandering zorgt niet voor meer of minder afvalstoffen tijdens de bedrijfsvoering.

Afvalwater

Hemelwater tankput

Met de realisatie van de nieuwe tankput vindt geen verandering plaats in de lozingswijze van de inrichting. Hemelwater in de tankput zal worden opgevangen in de aanwezige goten en putten en worden afgevoerd naar een afscheider alvorens dit na controle wordt geloosd op de Brittanniëhaven. Deze lozingen zijn directe lozingen. Hiervoor heeft Wilmar Oleochemicals op 17 december 2020 een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend bij Rijkswaterstaat.

Net als voor de bestaande tankput zal het hemelwater in de nieuwe tankput voordat dit wordt afgelaten, visueel worden geïnspecteerd op verontreinigingen. Bij visuele verontreiniging van het hemelwater worden analyses uitgevoerd. Indien het hemelwater verontreinigd is, dan zal deze afvalwaterstroom via het proceswaterriool worden afgevoerd naar de afvalwaterzuivering (AWZI) van Huntsman/Evides.

Tevens zullen de nieuwe tanks eenmaal per jaar worden schoongemaakt. Hierbij ontstaat een hoeveelheid afvalwater van circa 3 m³ per jaar per tank. Deze afvalwaterstroom wordt na voorzuivering op het terrein van Wilmar (na passeren vetafscheider en DAF-installatie) afgelaten op de AWZI van Huntsman/Evides.

De nieuwe trucklaadstations en de steiger zullen worden voorzien van een eigen opvang met afsluiter. Het water afkomstig van de verlaadplaatsen zal na visuele inspectie worden geloosd op de AWZI van Huntsman/Evides.

Bodem

Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder de bepalingen van Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem, die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, lid 2, van het Activiteitenbesluit).

Verwaarloosbaar bodemrisico

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is een activiteit waarin de NRB wel voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De NRB wijst voor specifieke bodemaspecten van tanks door naar de richtlijn "Bodembescherming Bovengrondse atmosferische Opslagtanks (BoBo richtlijn)". De bodemaspecten voor een tankput zijn geregeld in de Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS29).

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten voor de aangevraagde verandering plaats:

- Bovengrondse opslag van bodembedreigende stoffen in verticale cilindrische tanks;
- Verlading van stoffen ter plaatse van de trucklaadstations;
- Verpompen;
- Leidingtransport;
- Aansluiting tankput en trucklaadstations op bedrijfsriolering.

Beoordeling en conclusie bodembescherming

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde bodemrisico-analyse beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit dit document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten een combinatie van maatregelen en voorzieningen (cvm) wordt getroffen waardoor wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Nulsituatie-onderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie-onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie-onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Het nulsituatie-onderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindsituatie-onderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatie-onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten, rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie-onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden, als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit, moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Het aanvullend onderzoek voor de bodemkwaliteit kon ten tijde van de vergunningaanvraag nog niet worden uitgevoerd, omdat voorafgaand aan het project grondwerkzaamheden worden uitgevoerd en grond verzet zal gaan worden. De nulsituatie van de bodem moet worden vastgelegd zodra er geen grond meer wordt verzet ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten en gericht zijn op de bodembedreigende stoffen van die activiteiten. Het nulsituatie-onderzoek moet worden uitgevoerd volgens de NEN 5740-onderzoekstrategie NUL. Bij het stellen van maatwerk hebben wij gelet op artikel 8.42, tweede lid, de in artikel 8.40, tweede en derde lid, van de Wet milieubeheer (Wm) genoemde toetsingsgronden betrokken.

Conclusie nulsituatie-onderzoek

Het is pas zinvol om het bodemonderzoek uit te voeren zodra het terrein voor de uitbreiding van Wilmar Oleochemicals bouwrijp is gemaakt. Op het moment dat de aanvraag van deze vergunning ingediend werd, had dit nog niet plaatsgevonden. Er zal in de toekomst nog grondverzet plaatsvinden in verband met het bouwrijp maken van de grond. Een reeds uitgevoerd nulsituatieonderzoek zou dan niet meer representatief zijn.

De referentiesituatie van de bodem moet alsnog worden vastgesteld conform NEN 5740. Het is daarom noodzakelijk dat een nulsituatieonderzoek wordt uitgevoerd zodra de locatie bouwrijp is. Dit bodemonderzoek dient ter goedkeuring te worden ingediend. Wij stellen hiertoe, op grond van artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften 3.1.1 en 3.1.2.

Energie

Met onderhavige verandering zal het energiegebruik van de inrichting met ongeveer 10% toenemen. Dit betreft nagenoeg geheel elektrische energie ten behoeve van het verladen (pompen) op de nieuwe trucklaadstations.

Het stoomverbruik van de inrichting zal niet toenemen. Verwarming van de nieuwe opslagtanks geschiedt middels restwarmte van de fabriek waarbij de tanks worden voorzien van warmwaterspiralen. Stoom wordt terug gekoeld naar condensaat door het verwarmen van het product in de tanks. De nieuwe opslagtanks worden uitgevoerd met wand- en dakisolatie. Hoewel met onderhavige verandering het energiegebruik zal toenemen met 10%, blijft de vergunning van 5 maart 2019 voldoende actueel op het aspect energie zodat in deze veranderingsvergunning geen aanvullende energie voorschriften nodig zijn.

Brandveiligheid

In de nieuwe tankput zullen stoffen van PGS-klasse 4 worden opgeslagen. De verwarmde op- en overslag blijft te allen tijde minimaal 20°C onder het vlampunt. Op grond hiervan stelt de VRR in het advies van 13 januari 2021 dat een tank(put)brandsценario voor de aangevraagde verandering niet hoeft te worden betrokken bij de beoordeling. De huidige brandveiligheidsvoorzieningen voldoen dan ook voor de aangevraagde verandering. Ten overvloede merken wij op dat de voorschriften 6.3.1 t/m 6.3.9 uit de oprichtingsvergunning van 28 februari 2012 met betrekking tot de bluswatervoorziening onverminderd van kracht blijven op de gewijzigde inrichting inclusief de uitbreiding.

Tevens merken wij ten overvloede op dat de laad- en losinstallaties en de nieuwe steiger dienen te voldoen aan de voorschriften in paragraaf 6.6 van de oprichtingsvergunning van 28 februari 2012.

Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP 4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

De nieuwe tankput en de nieuwe overslagplaatsen (steiger en trucklaadstation) zullen worden gebruikt voor de op- en overslag van vetalcoholen, vetzuren en glycerine. Dit zijn stoffen welke in het kader van het aspect externe veiligheid niet relevant zijn. De Handleiding risicoberekeningen Bevi (HRB) stelt namelijk dat de kans op directe en vertraagde ontsteking van dergelijke stoffen = 0 en heeft daarom geen effect op de risicocontouren van de inrichting.

Aangezien door de aangevraagde verandering geen toename van het plaatsgebonden risico plaatsvindt, is op grond van artikel 4, derde lid, en artikel 12, eerste lid van het Bevi geen beoordeling van het groepsrisico nodig en zijn evenmin aanvullende voorschriften verbonden aan deze beschikking vanwege dit aspect.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hogedrempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is de inrichting een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) opstellen, een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) hebben geïmplementeerd, een QRA hebben uitgevoerd en een bedrijfsbrandweerrapport hebben opgesteld.

Een hogedrempelinrichting moet daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) maken.

Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren uitbreiding van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen en voldoet aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 4.13 van de Regeling omgevingswet (Mor). Wij hebben bij onze beoordeling ook rekening gehouden met het oordeel van Rijkswaterstaat over de bij de aanvraag gevoegde Milieu Risico Analyse (MRA). De MRA maakt onderdeel uit van het veiligheidsrapport en richt zich specifiek op de milieueffecten van ongewenste lozingen van waterbezwaarlijke stoffen op het oppervlaktewater.

Op 21 juni 2021 heeft Rijkswaterstaat ons geadviseerd over dit onderwerp, en aangegeven dat de voorgenomen wijziging niet leidt tot een toename van de risico's op een onvoorziene lozing. Geconcludeerd wordt dat de MRA een volledig beeld geeft voor wat betreft de risico's van onvoorziene lozingen voor het oppervlaktewater, als gevolg van een calamiteit bij de aangevraagde uitbreiding. Uit de MRA blijkt dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot wijzigingen in de risico's voor het oppervlaktewater. Opgemerkt wordt dat op het moment dat de inrichting in werking is er een actueel volledig VR aanwezig moet zijn. Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden.

Domino-inrichting

Op grond van het Brzo 2015, artikel 8, lid, 1 kan het bevoegd gezag ook groepen inrichtingen aanwijzen waar mogelijk een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze inrichtingen worden aangemerkt als een domino-inrichting. Als gevolg van de grootte concentratie van Brzo inrichtingen binnen het artikel 14 van het Bevi veiligheidscontouren heeft het bevoegd gezag ervoor gekozen gebruik te maken van deze groepsaantwijzing. Op 3 januari 2018 is de inrichting aangewezen als een domino-inrichting. In dat kader dient de inrichting rekening te houden met de aard en omvang van de risico's van een zwaar ongeval bij de omliggende Brzo inrichtingen.

Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid, van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van MRA concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot kwetsbare natuurgebieden voldoende is.

Conclusie aspect externe veiligheid

De aangevraagde verandering leidt niet tot een toename van het plaatsgebonden risico. Er is dus geen verdere toetsing van het PR en GR nodig.

De milieurisico's vallen binnen het acceptabele gebied en zijn daarmee vergunbaar ook met de toename van de opslagcapaciteit van vetalcoholen, vetzuren en glycerine door middel van de realisatie van een nieuwe tankput.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Opslag van PGS klasse 4 niet verwarmde en niet brandbare bodembedreigende vloeistoffen in bovengrondse tanks groter dan 150 m³

Met onderhavige verandering wordt een nieuwe tankput gerealiseerd met 12 opslagtanks voor de opslag van grondstoffen en (bij-)producten. In deze nieuwe tankput vindt de opslag plaats van vloeistoffen in verticale bovengrondse opslagtanks (groter dan 150 m³) met een vlammpunt hoger dan 100 °C welke daarmee worden ingedeeld in PGS-klasse 4, zoals gedefinieerd in de PGS 29. Deze vloeistoffen worden verwarmd opgeslagen, maar blijven te allen tijde minstens 20°C onder het vlammpunt. Hiermee vallen deze opslagvoorzieningen formeel niet onder de reikwijdte van de PGS 29.

De opslag van vloeistoffen in tanks groter dan 150 m³ valt buiten de reikwijdte van de PGS 31.

Gezien de grootte van de tanks achten wij dat de PGS 29 (met uitzondering van de voorschriften ten aanzien van brandveiligheid) een passendere richtlijn is voor deze tanks dan de PGS 31. Daarom hebben wij in de voorschriften in hoofdstuk 2.0 van deze beschikking aansluiting gezocht bij de PGS 29, met uitzondering van de voorschriften welke gerelateerd zijn aan brandveiligheid, voor de opslagtanks in de nieuwe tankput.

Actualisatie voorschriften bestaande opslagtanks PGS-klasse 4 stoffen

Tevens besluiten wij een ambtshalve wijziging door te voeren met betrekking tot het actualiseren van de voorschriften voor de opslag van PGS-klasse 4 stoffen in bestaande opslagtanks. In voorschrift 6.5.1 van de omgevingsvergunning van 28 februari 2012 met kenmerk 21329534 wordt verwezen naar de PGS 29:2008 versie 0.1. Inmiddels is een geactualiseerde versie van deze PGS-richtlijn gepubliceerd, namelijk de PGS 29:2016 versie 1.1. Hiertoe besluiten wij, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de voorschriften 6.5.1, 6.5.6, 6.5.7 en 6.5.10 van de omgevingsvergunning van 28 februari 2012 met kenmerk 21329534 in te trekken, voor zover het de opslag van verwarmde PGS-klasse 4 stoffen betreft, en te vervangen door de voorschriften in hoofdstuk 2 van dit besluit.

Geluid

Akoestisch onderzoek

De geluiduitstraling van de aangevraagde veranderingen is beschreven in de volgende bij de aanvraag ingediende rapporten:

- Geluidrapport 'Akoestisch onderzoek Ten behoeve van veranderingaanvraag in het kader van de Wabo Wilmar Holding B.V.', opgesteld door Antea Group, van 14 oktober 2020, met projectnummer 0459516.100, definitief revisie 0.1.

Grenswaarden binnen de zone

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Botlek-Pernis. Op grond van de Wet geluidhinder is rond dit industrieterrein een zone vastgesteld bij Koninklijk besluit 93.005067 van 22 juni 1993. Het voormalig ministerie van VROM heeft bij besluit MBG 98043370/618/613 van 5 juli 2000 de ten hoogste toelaatbare waarden van de geluidbelasting (MTG's) vastgesteld. Bij het opstellen van de geluidvoorschriften zijn de geldende grenswaarden zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Dit betekent dat de MTG's niet worden overschreden en dat de geluidbelasting buiten de zonegrens niet hoger is dan 50 dB(A).

De hoogste bijdrage, vanwege de inrichting, aan de totale geluidbelasting treedt op ter plaatse van Rozenburg Midden (ZIP 21) en bedraagt 43,5 dB(A) etmaalwaarde. Hierbij is rekening gehouden met afschermende objecten buiten de inrichting. De actuele geluidbelasting op basis van alle geldende vergunningen bedraagt hier 58,5 dB(A) etmaalwaarde, de grenswaarde (MTG) bedraagt 61 dB(A).

Wij hebben voor het industrieterrein Botlek-Pernis, samen met het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam, een beheerplan vastgesteld conform de openbare voorbereidingsprocedure op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het betreft de Beleidsregel zonebeheerplan industrieelawaai Rijnmond-West van 8 februari 2005 (hierna; de Beleidsregel). Doel van de Beleidsregel is om duidelijkheid te bieden over de wijze waarop bij het stellen van geluideisen rekening wordt gehouden met het sturen op de (in de Beleidsregel gedefinieerde) eindcontour.

Wij hebben bij het opstellen van de geluidvoorschriften als volgt rekening gehouden met het vastgestelde beleid. De geluidemissie en –immissie van de inrichting is hoger dan de streefwaarde uit de Beleidsregel. De geluiduitstraling van de inrichting is echter niet relevant voor het bereiken van de eindcontour. De geluidbelasting vanwege de inrichting bedraagt ter plaatse van de eindcontour (55 dB(A) etmaalwaarde) ten hoogste 27 dB(A) etmaalwaarde. De bijdrage van de inrichting is daarmee verwaarloosbaar.

Beoordeling

De nu aangevraagde geluidruimte past niet binnen de grenswaarden van de vigerende vergunning. Ter plaatse van het referentiepunt uit de vigerende vergunning neemt de geluidbelasting met 5 dB toe. Ter plaatse van de ZIP's neemt de geluidbelasting gemiddeld genomen met minder dan 1 dB toe, met uitzondering van ZIP 21 (Rozenburg Midden) waar, mede door het wegvallen van afscherming door een groot gebouw in de omgeving, de geluidbelasting met 10,4 dB toeneemt.

Ter plaatse van de ZIP's bedraagt de geluidbelasting vanwege de inrichting ten hoogste 43,5 dB(A) etmaalwaarde.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

De belangrijkste geluidbronnen na wijziging zijn de bronnen die betrekking hebben op het lossen van het schip aan de nieuwe jetty. Het betreft wisselende schepen van verschillende rederijen waardoor het treffen van geluidreducerende maatregelen aan deze bronnen door de inrichting niet mogelijk is. De voor deze bronnen gehanteerde geluidvermogensniveaus zijn conform de stand der techniek.

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat er geluid reducerende maatregelen worden getroffen in de vorm van een geluidscherm langs de compressor. Deze geluidreducerende maatregelen worden ook getroffen. Uit de rapportage blijkt dat verdergaande geluidreducerende maatregelen niet effectief zijn en daarom redelijkerwijs niet kunnen worden geëist van de inrichting. We concluderen dat de geluiduitstraling van de inrichting voldoet aan BBT.

Maximale geluidsniveaus L_{Amax}

De geluiduitstraling van de inrichting kent in de tijd weinig fluctuaties vanwege de continue bedrijfsvoering. Uit de rapportage blijkt dat het hoogste maximale geluidniveau ter plaatse van de ZIP's 34 dB(A) in de dag- en 31 dB(A) in de avond- en nachtperiode bedraagt. Wij hebben deze niveaus getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 (verder genoemde de Handreiking). De maximale geluidsniveaus zijn significant lager dan de in Hoofdstuk 3 genoemde ondergrens van 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Vanwege de maximale geluidsniveaus is daarom geen hinder te verwachten.

Geluidsvoorschriften

Wij hebben in deze beschikking daarom voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau grenswaarden opgenomen die gelden voor de gehele inrichting. De voorschriften 7.1 en 7.2 uit de vigerende vergunning van 5 maart 2019 met kenmerk 999965281_9999570609 worden vervangen door het in dit besluit opgenomen voorschrift 7.1.

Wij hebben reeds aangegeven dat er vanwege de maximale geluidsniveaus geen hinder te verwachten is. Het is daarom niet noodzakelijk om voorschrift 7.3 uit de vigerende vergunning van 5 maart 2019 te wijzigen.

Beoordelingslocatie, ligging van de vergunningpunten

Gezien de grote afstand tot de meest nabijgelegen geluidsgevoelige bestemmingen zijn, ten behoeve van handhaving, de geluidsgrenswaarden met betrekking tot de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,LT}$) gesteld op een VergunningImmissiePunt (VIP) op relatief korte afstand van de inrichting. Deze VIP is verplaatst ten opzichte van de VIP in de aan de inrichting verleende omgevingsvergunning van 5 maart 2019 met kenmerk 999965281_9999570609 omdat dit punt tegenwoordig wordt afgeschermd door een groot object. Aan de hand van de geluidsniveaus ter plaatse van de VIP worden de woningen indirect beschermd.

Indirecte hinder

De inrichting is gelegen op een gezonde industrieterrein. Op basis van jurisprudentie is de indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting niet kwantitatief beschouwd, echter wel kwalitatief. Uit de kwalitatieve beschouwing blijkt dat er geen alternatieve verkeersroutes mogelijk zijn van en naar de inrichting.

Lucht

Diffuse emissies

Op- en overslag vloeistoffen (VOS-emissie)

Binnen de inrichting worden diverse vloeistoffen met een dampspanning hoger dan 0,01 kPa (onder heersende procescondities) in tanks met een inhoud groter dan 150 m³ opgeslagen.

Toetsing

Paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit (AB) betreft de op- en overslag van vloeistoffen. Deze paragraaf is van toepassing op de diffuse emissies van vluchtige organische stoffen bij het in werking hebben van een installatie voor het op- en overslaan van vloeistoffen met een capaciteit van meer dan 150 kubieke meter.

Artikel 5.50, lid 2, van het Activiteitenbesluit stelt dat ten behoeve van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zo veel mogelijk beperken van diffuse emissies van vluchtige organische stoffen moet worden voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.

Op grond van artikel 5.50, lid 3, is het tweede lid echter niet van toepassing op vloeistoffen met een dampspanning van ten hoogste 1 kPa. In dit geval is sprake van opslag van vloeistoffen met een dampspanning lager dan 1 kPa. De diffuse emissies van de aangevraagde activiteiten zijn niet significant, aangezien zij betrekking op vloeistoffen met een dampspanning lager dan 1 kPa en wij zijn daarom van oordeel dat het in dit geval niet nodig is om voorschriften aan de vergunning te verbinden ten aanzien van diffuse emissies.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). ,

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag "Luchtkwaliteitsonderzoek" van 21 juli 2020 met projectnummer 0459516.100.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat het project, de thans aangevraagde verandering van de inrichting, niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht. Wilmar Oleochemicals is voornemens de inrichting uit te breiden met een zeesteiger, een extra tankput en nieuwe trucklaadstations. De invloed daarvan op de luchtkwaliteit is in beeld gebracht in het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek dat is uitgevoerd voor de situatie van de inrichting na realisatie van de voorgenomen uitbreidingen. Het luchtkwaliteitsrapport geeft een goed overzicht van alle bronnen van luchtverontreiniging van de inrichting. De uitstoot van al die bronnen is juist gekwantificeerd en in een verspreidingsmodel ingevoerd. De uitgevoerde berekeningen laten duidelijk zien dat de emissies van Wilmar Oleochemicals niet zullen leiden tot het benaderen of overschrijden van enige grenswaarde voor de luchtkwaliteit.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij, etc.

Atmosferische opslag

Opslag waarbij de absolute druk boven de vloeistof bij de opslag temperatuur beneden 1,06 bar ligt.

Bedrijfsbrandweer

Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid, van het Besluit veiligheidsregio's.

Beheersmaatregel (PGS 29)

Acties, programma's, procedures van organisatorische en administratieve aard en technische voorzieningen met als doel bescherming van veiligheid en milieu.

Opmerking: Dit wordt ook wel 'maatregel' genoemd.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Bodembedreigende stof

Stof die blijkt uit het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2, bij deel 3, van de NRB, de bodem kan verontreinigen.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Cvm

Combinatie van voorzieningen en maatregelen.

Diffuse emissies bij op- en overslagactiviteiten van vloeistoffen (paragraaf 5.1.7 van het AB)

Onder "diffuse emissies" als bedoeld in paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit moet, naast de definitie uit artikel 1.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit, tevens worden begrepen: niet-behandelde gekanaliseerde (diffuse) emissies ten gevolge van op- en overslagactiviteiten van Vluchtige Organische Stoffen (VOS).

Toelichting:

De uitleg van het begrip "niet-behandelde gekanaliseerde emissies" wordt gedaan aan de hand van het begrip: "behandelde emissies". Bij "behandelde emissies" worden technieken gebruikt waarbij een andere emissie ontstaat waardoor paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit niet meer het wettelijk kader is, maar Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit, zijnde de emissiegrenswaarden conform artikel 2.5 en het voorkomen van geurhinder conform artikel 2.7a.

Een "niet-behandelde gekanaliseerde emissie" als bedoeld in paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit zijn in dat licht "diffuse emissies" die via een kanaal (bijvoorbeeld een ventstack) worden geëmitteerd, maar niet zijn behandeld op de wijze zoals hiervoor beschreven.

Het toepassen van technieken binnen het kader van paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit als druppelvangers, cyclonen e.d. leiden in die zin niet tot een andere emissie, en dus blijft paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit in die gevallen het wettelijk kader.

Equivalent geluidsniveau (L_{Aeq})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Fundering

Ondergrond waarop de tank rust, bijvoorbeeld tankterp.

Gebruiksfas

Fase volgend op de nieuwbouwfase van opslagtanks en installaties en die hoofdzakelijk wordt bepaald door periodieke inspecties, reparaties en wijzigingen.

Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

Groepsrisico

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Hemelwater

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw en hagel.

Immissierelevante bronsterkte (L_{WR})

Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron, dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbronnen staat, en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).

Installaties

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)

Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

MTG-waarde

Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting.

Normaal kubieke meter (Nm^3)

Gashoeveelheid in m^3 bij 273,15 Kelvin en 101,3 kilo Pascal en betrokken op droge lucht.

Ongewoon voorval

Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.

Openbaar riool

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

Overvulbeveiliging

Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 29:2016

Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, versie 1.1, december 2016.

PGS 31:2018

Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0, april 2018.

Plaatsgebonden risico

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

PR

Plaatsgebonden risico.

QRA

Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risicoanalyse.

Referentieniveau

De hoogste waarde van de hieronder genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

- het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
- het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Vlampunt

De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron.