



beschikking

Datum	7 juli 2021
Nummer	RWS-2021/I
Onderwerp	Ontwerpbesluit op aanvraag om wijziging van de watervergunning van Wilmar Oleochemicals B.V.
Zaaknummer	RWSZ2020-00019368

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Voorschriften
4. Aanvraag
5. Toetsing aanvraag
6. Procedure
7. Conclusie
8. Ondertekening
9. Mededelingen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 17 december 2020 een aanvraag ontvangen van Wilmar Oleochemicals B.V. om de vigerende vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem te wijzigen.

De aanvraag betreft het brengen van stoffen, afkomstig van Wilmar Oleochemicals B.V., gelegen aan de Merseyweg 10 te Botlek Rotterdam, in het oppervlaktewater van de Brittanniëhaven.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2020-00019368.

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag heeft Wilmar Oleochemicals B.V. een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. DCMR Milieudienst Rijnmond namens de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en Rijkswaterstaat namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat hebben, overeenkomstig paragraaf 3.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en paragraaf 4 van hoofdstuk 6 van de Waterwet, de beslissing op beide aanvragen gecoördineerd voorbereid.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

De uitkomst van de m.e.r.-beoordeling is in het m.e.r.-beoordelingsbesluit van 30 november 2020 met kenmerk 9999188942_9999876677 opgenomen.

De aanvrager is per e-mail, d.d. 4 februari 2021, op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag voor de watervergunning op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen en is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 10 februari 2021 aan de aanvraag toe te voegen. Deze ontbrekende gegevens zijn op 4 februari 2021 ontvangen. Voorts is de aanvraag op verzoek van DCMR op 25 maart 2021 en 19 mei 2021 aangevuld in verband met de milieurisicoanalyse (MRA) en daarmee samenhangende aspecten.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

De aan Wilmar Oleochemicals B.V. verleende vergunning van 16 februari 2012, kenmerk ARE/SCV/2012.251 I, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 9 juli 2014, kenmerk RWS-2014/30990 I, als volgt te wijzigen:

3. Voorschriften

Voorschrift 1 wordt vervangen door een nieuw voorschrift 1:

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Het brengen van stoffen in de Brittanniëhaven mag uitsluitend bestaan uit de hieronder genoemde afvalwaterstromen. Elke afvalwaterstroom mag uitsluitend via het bijbehorende lozings- en meetpunt in de Brittanniëhaven worden gebracht.

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
1	1	Hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het nieuwe tankpark
2	2	Hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het bestaande tankpark
3	3	Spuiwater van koeltoren (koelwater)

2. De locatie en nummering van lozings- en meetpunten 2 en 3 is aangegeven op de schematische tekening zoals is opgenomen in Bijlage 3.



Datum
7 juli 2021

Nummer
RWS-2021/I

3. Een voorstel betreffende de constructie en de plaats van lozingspunt 1, meetpunt 1 en bijbehorende bemonsteringsvoorzieningen behoeft voor ingebruikname de schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder. Het voorstel dient uiterlijk 4 maanden voor het opstarten van de aanleg van het tankpark bij de waterbeheerder te zijn ingediend.

4. Aanvraag

4.1 Algemeen

4.1.1 Aanleiding

Aan Wilmar Oleochemicals B.V. is bij besluit van 16 februari 2012, kenmerk ARE/SCV/2012.251 I, een vergunning verleend voor het brengen van stoffen in de Brittanniëhaven. De vergunninghouder vraagt om wijziging van deze vergunning, omdat er veranderingen zijn in de bedrijfs- en lozingssituatie. De wijziging betreft de realisatie van een extra tankput met 12 opslagtanks voor de opslag van grondstoffen en (bij)producten. Daarnaast worden nabij de nieuwe tankput twee nieuwe trucklaadstations voor vrachtwagens gerealiseerd, en wordt een steiger voor de ontvangst van zeeschepen gebouwd. De realisatie van het nieuwe tankpark zal leiden tot een toename in de afvalwaterstroom van mogelijk verontreinigd hemelwater. Het hemelwater afkomstig van het nieuwe tankpark zal worden geloosd op de Brittanniëhaven. Indien dit hemelwater niet voldoet aan de lozingsnormen zoals vervat in de voorschriften van de vigerende watervergunning, zal deze via het procesafvalwaterriool worden afgevoerd naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) van Huntsman Holland BV (hierna: Huntsman).

De verandering is van dien aard dat het noodzakelijk wordt geacht om, voor de additionele potentieel verontreinigde hemelwaterstroom afkomstig van de nieuwe tankput, de watervergunning te wijzigen. Op 17 december 2020 heeft het bedrijf daarvoor een aanvraag ingediend.

4.1.2 Bedrijfsituatie

Wilmar Oleochemicals B.V. betreft een productielocatie voor vetalcoholen uit methylesters. Binnen de inrichting worden vetzuur-methylesters in een chemische reactor omgezet in vetalcoholen en bijproducten waaronder methanol.

De productiefaciliteiten van Wilmar Oleochemicals B.V. worden beschouwd als een installatie zoals genoemd in Bijlage 1 van de Europese IPPC-richtlijn (96/91/EG) onder: Chemische installatie voor de fabricage van organische-chemische basisproducten zoals: zuurstofhoudende koolwaterstoffen zoals alcoholen, aldehyden, ketonen, carbonzuren, esters en mengsels van esters, acetaten, ethers, peroxyden en epoxyharsen. Om deze reden dient het bedrijf te voldoen aan de IPPC-richtlijn.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

Milieuzorg

De aanvrager streeft ernaar om voor het gehele bedrijf een milieuzorgsysteem te hebben dat in 2022 voldoet aan de norm ISO 14001 en zodanig gecertificeerd is. Dit houdt in dat het bedrijf zodanige (organisatorische) maatregelen heeft geïmplementeerd dat het minimaal in staat is om te voldoen aan de wet- en regelgeving en bovendien invulling geeft aan het continu verbeteren van de milieuprestaties.

4.2 Beschrijving aangevraagde wijziging

De realisatie van het nieuwe tankpark zal leiden tot een toename in de afvalwaterstroom van mogelijk verontreinigd hemelwater, welke zal worden geloosd op de Britanniëhaven. Het hemelwater is mogelijk verontreinigd met vetten en onopgeloste bestanddelen (ook wel zwevend stof genoemd). Voor het lozen van deze afvalwaterstroom op het oppervlaktewater is een vergunning nodig op grond van artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De activiteit (lozing van afvalwater) vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam Nieuwe Waterweg. Het KRW-waterlichaam Nieuwe Waterweg (code NL94_9) behoort tot de overgangswateren, categorie O2 (estuarium met matig getijdenverschil), en wordt aangemerkt als kunstmatig waterlichaam. Dat wil zeggen een waterlichaam dat door menselijk toedoen tot stand is gekomen.

Voor de sterk veranderde en kunstmatig aangelegde wateren wordt geaccepteerd dat menselijke beïnvloeding plaatsvindt en dat daardoor een Goede Ecologische Toestand (GET) niet meer te bereiken is. Volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW) is het doel voor deze wateren de ecologische toestand die maximaal kan worden bereikt met gelijkblijvende (menselijke) verstoring van de hydromorfologie. Deze toestand wordt omschreven als het Goed Ecologisch Potentieel (GEP).

Functies van het watersysteem

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw).

Een groot deel van het beheer is gericht op de instandhouding van de basisfuncties en de bijbehorende infrastructuur. Uitgangspunt is daarbij te voldoen aan wettelijk vastgestelde eisen en doelstellingen. Als de basisfuncties op orde zijn, ontstaan ook gunstige condities voor de gebruiksfuncties. Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater is bijvoorbeeld een voorwaarde voor de winning van drinkwater en voor zwemmen.

De aanwezigheid van voldoende water is belangrijk voor de scheepvaart en de natuur.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

Voor het waterlichaam Nieuwe Waterweg zijn in het Bprw, naast de functies die mogelijk vallen onder de beschermde gebieden, de navolgende gebruiksfuncties beschreven:

- Koel- en proceswater;
- Energieproductie;
- Waterrecreatie;
- Visserij;
- Kabels en leidingen.

Rijkswaterstaat ondersteunt deze functies als een 'gastheer' op het water.

In de overwegingen wordt op deze functies ingegaan voor zover er een relatie is met de aanvraag.

Beschermde gebieden:

Voor de gebruiksfuncties drinkwater, zwemwater, vis- en schelpdierwater en natuur gelden voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden aanvullende wettelijke eisen die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

Deze functies vallen onder beschermde gebieden.

Binnen het waterlichaam Nieuwe Waterweg zijn geen zwemwaterlocaties. Verder is de Nieuwe Waterweg niet aangewezen als Natura 2000 gebied of als schelpdierwater en liggen er geen innamepunten voor drinkwater.

Chemische toestand

Evenals in 2009 voldoet het waterlichaam in 2015 nog niet aan de eisen voor de Goede Chemische Toestand (GCT). Stoffen die de normoverschrijding veroorzaken zijn: meerdere PAK's, kwik, kobalt, koper, tributyltin en hexachloorbenzeen. De belangrijkste reden van wijziging in normoverschrijdende stoffen is dat door ontwikkelingen in analysetechnieken en normstelling meer stoffen getoetst kunnen worden dan in 2009. Er heeft geen achteruitgang plaatsgevonden.

Kobalt overschrijdt jaarlijks de MAC-waarde. Voor dit metaal wordt in de komende planperiode in een landelijke actie nagegaan of de normoverschrijding veroorzaakt wordt door emissies of door natuurlijke oorzaak.

Meerdere van de normoverschrijdende stoffen, zijn zogenaamde ubiquitaire stoffen. Dit zijn stoffen die nog tientallen jaren terug te vinden zijn in het aquatisch milieu, in concentraties die een significant risico vormen, zelfs als er reeds uitvoerige maatregelen zijn getroffen om de emissies te beperken of te beëindigen. Door het persistente karakter van deze stoffen blijven ze nog lang in het milieu aanwezig.

Algemene fysische chemie

Het doel voor de concentratie opgelost anorganisch stikstof (dissolved inorganic nitrogen, DIN) in de wintermaanden (winter-DIN) is aangepast en gecorrigeerd voor de saliniteit in de Nieuwe Waterweg. De winter-DIN is in concentratie sterk verminderd, maar matig gebleven.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/1

Ecologische toestand

Doelen voor de ecologische toestand zijn beschreven per watertype. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen hydromorfologische kenmerken van het watertype, biologische kwaliteitselementen en daarvan afgeleide fysisch-chemische parameters volgens bijlage V van de KRW. De biologische kwaliteit wordt uitgedrukt in een ecologische kwaliteitsratio (EKR) middels een maatlat met de schaal 0 - 1. De EKR drukt voor algen, waterplanten, macrofauna en vissen de afstand tot de referentiesituatie uit. Voor het waterlichaam Nieuwe Waterweg zijn de volgende ecologische kwaliteitselementen relevant:

- fytoplankton;
- macrofauna;
- overige waterflora;
- vis.

Vanwege menselijk hydromorfologische ingrepen behoort het waterlichaam Nieuwe Waterweg tot een kunstmatig waterlichaam en zullen de ecologische kwaliteitselementen de GET (goede ecologische toestand) niet bereiken. Voor de beoordeling van de kwaliteitselementen is daarom een GEP (goed ecologisch potentieel) afgeleid welke rekening houdt met deze ingrepen. De huidige toetsing per kwaliteitselement is weergegeven in de onderstaande tabel.

Kwaliteitselement (EKR)	GEP	2015
Fytoplankton	$\geq 0,60$	goed
Macrofauna	$\geq 0,35$	goed
Overige waterflora	$\geq 0,05$	goed
Vissen	$\geq 0,60$	matig

Voor een uitgebreidere toelichting van de beschrijving van dit watersysteem wordt verwezen naar de zogenaamde factsheets KRW die behoren bij het Bprw.

4.2.2 Beschrijving nieuwe afvalwaterstromen

Hemelwater afkomstig van de nieuwe tankput

In het nieuwe tankpark zal sprake zijn van op- en overslag van PGS-klasse 4 vloeistoffen in respectievelijk naar 12 bovengrondse, verticale cilindrische opslagtanks met bodemplaat. In deze tanks, met ieder een opslagcapaciteit van 1700 m³, zullen vetzuren en glycerine verwarmd worden opgeslagen.

De tanks staan opgesteld boven een vloeistofkerende, bodembeschermende opvangvoorziening. Hemelwater dat in het nieuwe tankpark valt zal worden opgevangen in de goten en tankputten, alwaar het verontreinigd kan raken met vetten en onopgeloste bestanddelen. Vervolgens zal het door een vetafscheider worden geleid alvorens het te lozen op de Brittanniëhaven. De dimensionering en capaciteit van de vetafscheider wordt bepaald tijdens de verdere uitwerking, ontwerp en detail engineering van het project, waarbij de lozingsnormen verbonden aan de vigerende watervergunning leidend zijn. Voor het lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig uit de bestaande tankput is Wilmar reeds in het bezit van een vergunning op grond van de Waterwet (d.d. 16 februari 2012, kenmerk ARE/SCV/2012.251 I, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 9 juli 2014, kenmerk RWS-2014/30990 I).



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

Hemelwater afkomstig van de nieuwe trucklaadstations

Op de nieuwe trucklaadstations zal een vloeistofdichte vloer worden gerealiseerd, onder de opstelplaatsen en de rustpunten van de vulleidingen.

De trucklaadstations worden overdekt uitgevoerd, waardoor er eigenlijk geen sprake kan zijn van verontreinigd hemelwater. Desondanks zal hemelwater ook hier worden opgevangen in een vloeistofdichte goot. De verlaadplaatsen beschikken elk over een eigen opvangtank met een capaciteit van 30 m³, waarin hemelwater en gemorste producten worden opgevangen. Elke opvangtank heeft een afsluiter, welke standaard dicht staat. Per opvang wordt een analyse gedaan indien zintuiglijke waarneming hiertoe aanleiding geeft, voorafgaand aan de aflaat. De afstroomroute na aflaten loopt via een vetafscheider en de bedrijfsriolering naar de AWZI van Huntsman Holland BV. Deze afvalwaterstroom wordt dus d.m.v. een indirecte lozing op het oppervlaktewater geloosd. Rijkswaterstaat is geen bevoegd gezag voor een dergelijke indirecte lozing. Deze vergunning heeft derhalve geen betrekking op deze afvalwaterstroom.

4.2.3 Preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen

- Het in het nieuwe tankpark opgevangen hemelwater zal voorafgaand aan aflaten visueel worden geïnspecteerd op verontreinigingen, daar dit vetten en olieachtige stoffen betreffen. Indien het hemelwater visueel verontreinigd is wordt het geanalyseerd conform de werkinstructie met kenmerk W-PLT-RO-13 "Meet en bemonsterplan hemel- en proceswater" en conform de analysevoorschriften die zijn vastgelegd in de vigerende vergunning met kenmerk ARE/SCV/2012.251 I (d.d. 16 februari 2012). Wanneer hieruit blijkt dat aan de lozingsnormen wordt voldaan, wordt het water geloosd op de Brittanniëhaven. Wanneer uit de analyses blijkt dat het water niet aan de lozingsnormen voldoet, wordt het via het proceswaterriool afgevoerd naar de AWZI van Huntsman (zoals ook het geval is voor de bestaande tankput), mits is aangetoond dat het water voldoet aan de eisen gesteld door Huntsman. Op het terrein van Wilmar Oleochemicals is een DAF (*Dissolved Air Flotation*) installatie aanwezig waarmee het afvalwater indien nodig kan worden voorgezuiverd alvorens het af te voeren naar de AWZI van Huntsman.
- Het mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig uit het nieuwe tankpark wordt door een vetafscheider geleid alvorens het op het oppervlaktewater wordt geloosd.
- De afsluiters van de tankput zijn standaard gesloten.
- Dagelijks zal worden gecontroleerd op lekkages.
- De capaciteit van de huidige AWZI van Huntsman is niet voldoende voor pieksituaties. Daarom wordt naast de nieuwe tankput een gesloten container (buffertank) met een opslagcapaciteit van 40 m³ geplaatst voor de tijdelijke opvang van het afvalwater afkomstig uit de tankput in geval van pieksituaties. Met deze maatregelen wordt gewaarborgd dat pieken op een afdoende wijze worden op-/afgevangen.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen. De effecten op het voorkomen van overstromingen, wateroverlast, waterschaarste of de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem zijn niet significant en spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 5.1 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De in deze vergunning voorgelegde voorschriften komen voort uit de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

5.1 Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

5.1.1 Regelgeving en beleid

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven: 'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven in de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de beste beschikbare technieken.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

Conclusie

Door het verlenen van deze vergunning wordt bereikt dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen.

Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritair stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij vergunningverlening (artikel 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (artikel 6.21 in combinatie met artikel 2.1 en 2.10 van de Waterwet en artikel 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven.

De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hieraan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Getoetst moet worden of verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1 of de belangen bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

5.1.2 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Beste Beschikbare Technieken

Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken worden toegepast.

In bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn door de Minister van VROM documenten aangewezen die gebruikt moeten worden bij het bepalen van de voor de inrichting of met betrekking tot een lozing in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) en monitoringseisen. In artikel 9.2 van de regeling is bepaald dat rekening moet worden gehouden met de in de bijlage opgenomen relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT. Dit zijn onder andere de zogenaamde bedrijfstakstudierapporten van de Commissie Integraal Waterbeheer en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water.

Europese informatiedocumenten

Tot medio 2012 werden de beste beschikbare technieken weergegeven in zogenoemde 'BAT reference documents', kortweg BREF's. Met de implementatie van de RIE per 1 januari 2013 worden de BREF's vervangen door zogenaamde 'BBT-conclusies'. De eerste BBT-conclusies zijn medio 2012 verschenen. De implementatie van de BBT-conclusie zal geleidelijk plaatsvinden zodat er tijdelijk twee typen documenten gehanteerd zullen worden voor het vaststellen van de beste beschikbare technieken.

In de BREF's of BBT-conclusies worden voor een IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de beste beschikbare technieken weergegeven. De documenten zijn beschikbaar voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de RIE.

Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's of BBT-conclusies, waarin de Beste Beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld die van toepassing kan zijn voor meerdere industrieën.

In Bijlage I van de RIE is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. In deze bijlage zijn de installaties en activiteiten benoemd. Voor de onderhavige wijziging van de vergunning van Wilmar Oleochemicals B.V. is de BREF 'Afgas- en afvalwaterbehandeling' van toepassing.

Lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater - Toetsing aan BBT

Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor de onderhavige lozingssituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen, zoals in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht verwoord, speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en preventiebeginsel.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

Als zuiveringstechnische voorziening voor de behandeling van het mogelijk verontreinigd hemelwater gebruikt Wilmar Oleochemicals een vetafscheider. De toepassing hiervan is als BBT beschreven in de BREF 'Afgas- en Afvalwaterbehandeling'. Met deze techniek is het haalbaar dat wordt voldaan aan BBT en aan de lozingseisen van 100 mg/L CZV en 50 mg/L onopgeloste bestanddelen (maximale concentraties in een steekmonster), zoals vastgelegd in voorschrift 2 van de vigerende vergunning met kenmerk ARE/SCV/2012.251 I. Derhalve zullen de lozingseisen uit voorschrift 2 tevens van kracht zijn voor het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het nieuwe tankpark.

Meet-, bemonsterings- en uitstroomvoorzieningen

De lozing van potentieel verontreinigd hemelwater afkomstig van de nieuwe tankput zal gaan geschieden via een nieuwe, separate leiding en lozingspunt, waarvan de ligging en constructie zal worden bepaald tijdens de verdere uitwerking van het project. Omdat het engineeringstraject voor de te bouwen tankput inclusief leidingwerk nog verder uitgewerkt dient te worden en hiervoor ook een Wabo-vergunning voor het onderdeel Bouwen dient te worden aangevraagd, is op dit moment nog niet bekend waar en hoe deze voorzieningen zullen worden vormgegeven. In deze vergunning is daarom in voorschrift 1, lid 3, opgenomen dat de vergunninghouder uiterlijk 4 maanden voor het opstarten van de aanleg van het tankpark een voorstel hierover ter goedkeuring bij de waterbeheerder moet indienen. Dit voorstel betreft ook bijbehorende meet- en bemonsteringsvoorzieningen.

Risico's van onvoorziene lozingen

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Ten einde dergelijke lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld. Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de waterwet- en omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn. Het doel van de richtlijn is, net als de twee eerdere Seveso richtlijnen, de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen. In het kader van de Waterwet betekent dit dat analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater de emissie-aanpak ook geldt voor onvoorziene lozingen. Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen. Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart gebracht moeten worden volgens de selectiemethodiek voor stoffen en activiteiten verwoord in bijlage 2 van het CIW-rapport. Deze selectie-methodiek is uitgebreid beschreven in het Riza-rapport "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen".



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

Bij dit selectiesysteem worden verschillende activiteiten en lozingssituaties onderscheiden en gekwantificeerd naar effecten op het oppervlaktewaterlichaam. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven:

Directe lozing/afstroming in het oppervlaktewaterlichaam:

1. toxische effecten;
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie;
3. de vorming van drijfslagen.

Directe lozing/afstroming op een zuiveringsinstallatie:

1. negatieve beïnvloeding van de werking van zuiveringsinstallaties;
2. overbelasting van de installatie.

De kansen en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma Proteus. Deze applicatie is publiekelijk beschikbaar via de Helpdesk Water (website: www.helpdeskwater.nl).

Het samenstel aan gegevens over de risico's van onvoorziene lozingen, bestaande uit de beschrijving van de stand der veiligheidstechniek, de selectie van stoffen en activiteiten en de risico inschatting ten opzichte van het referentiekader, wordt een milieurisicoanalyse (MRA) genoemd. Ook niet Brzo-plichtige bedrijven dienen een MRA op te stellen voor zover zij op basis van de selectie-methodiek een relevant risico vormen.

Wilmar Oleochemicals is een hogedrempel-inrichting in het kader van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015). Op basis van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en in de bijlage daarvan genoemde Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten) is Wilmar Oleochemicals verplicht tot het opstellen van een MRA.

Als onderdeel van de aanvraag heeft Wilmar Oleochemicals een MRA ingediend (projectnummer 0459516.100, 10 november 2020), gericht op het inzichtelijk maken van de aanwezige stoffen en installaties, alsmede de afstroomrisico's en de technische en organisatorische maatregelen om dit afstroomrisico te beheersen. Dit ter voorkoming van verontreiniging van het oppervlaktewater bij incidenten.

Volledigheid van de MRA

Voornoemde MRA (inclusief Proteus data-file) is in het kader van de toets op een ontvankelijke aanvraag beoordeeld op volledigheid vanuit een bureaustudie. De uitkomst van de gemodelleerde afstroomrisico's geeft geen aanleiding tot bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Juistheid van de MRA

De beoordeling van de MRA op de aspecten gedocumenteerd, geschikt en geïmplementeerd, waaruit de juistheid van de MRA en de acceptatie van de risico's blijkt, vindt plaats tijdens Brzo-inspecties. Deze inspecties vinden onafhankelijk van het vergunningverleningstraject plaats.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

Advies aan Wabo-bevoegd gezag

De waterkwaliteitsbeheerder heeft het Wabo-bevoegd gezag per brief over de MRA-beoordeling geïnformeerd (briefkenmerk RWS-2021/13897, d.d. 20 april 2021, en briefkenmerk RWS-2021/21825, d.d. 21 juni 2021).

5.1.3 Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw 2016-2021). Voor het KRW-waterlichaam Nieuwe Waterweg (code NL94_9) zijn in het Bprw de volgende gebruiksfuncties beschreven:

- Koel- en proceswater;
- Energieproductie;
- Waterrecreatie;
- Visserij;
- Kabels en leidingen.

Uitgangspunt van het Bprw is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de gebruiksfuncties waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water, veilig verkeer over water en duurzame leefomgeving op orde zijn.

Bij de toetsing van de vergunningaanvraag is beoordeeld dat de voorgenomen lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater geen significante nadelige gevolgen heeft voor de vervulling van de aan de Nieuwe Waterweg toegekende functies.

6. Procedure

6.1 Algemeen

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing, waardoor niet de reguliere voorbereidingsprocedure kan worden gevolgd.

Beide bevoegde gezagen zijn conform het gestelde in de artikelen 6.27, lid 4, Wtw en artikel 3.19 Wabo in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoudelijke samenhang tussen de Wabo- en Waterwet-aanvragen en over de ontwerpbeslikkingen.

De samenhang tussen de Waterwet- en de Wabo-aanvraag is niet van dien aard dat deze invloed heeft gehad op de inhoud van de onderhavige watervergunning. Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de onderscheiden vergunningen heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met de DCMR Milieudienst Rijnmond. Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/ I

6.2 Behandeling van zienswijzen
P.M.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
waarnemend hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid

mevrouw M. Runia



Datum
7 juli 2021
Nummer
RWS-2021/I

9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan eenieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen.

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning schade lijden.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren (BVR);
2. DCMR Milieudienst Rijnmond namens de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.
3. Antea Nederland B.V., t.a.v. de heer A.E.A. van den Heijkant.