

Datum: 6 september 2021
Naam: Green Create Wijster B.V.
Activiteit: Aanleg warmtenet van Attero naar Green Create
Onderwerp: Bouw, milieuneutraal veranderen, kappen, handelen in strijd met ruimtelijke regels
Zaaknummer RUD: Z2021-005730

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor Green Create Wijster B.V.

Onderwerp

Op 8 juni 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Green Create Wijster B.V. Het betreft een aanvraag in verband met de aanleg van een warmtenet tussen Attero B.V. en Green Create B.V. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Ambachtsweg 8 te Wijster en een oversteek van de Vamweg te Wijster. De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket online onder nummer 5831703.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan Green Create Wijster B.V. voor de inrichting gelegen aan Ambachtsweg 8 te Wijster;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten;
 - het milieuneutraal veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e, in samenhang met artikel 3.10, lid 3, van de Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
 - vellen of doen vellen van een houtopstand (art. 2.2, lid 1, onder g, van de Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO nummer 5831703, d.d. 8 juni 2021;
 - Bijlage 1, Milieuaspecten aanleg;
4. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;
5. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Green Create Wijster B.V.;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Epix;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

Bij een besluit (omgevingsvergunning) voor de activiteiten:

- het 'uitvoeren van een werk';
- het 'slopen van een bouwwerk';
- het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
- het 'slopen van een monument';
- het 'vellen van een houtopstand';

treedt het besluit pas in werking na afloop van de bezwaartermijn.

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het desbetreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

II. VOORSCHRIFTEN

III. INHOUDSOPGAVE

1	VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
2	VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	4

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

2 VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening.
- 2.1.2 Uiterlijk op de dag van de beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld. Dit kan via gereedmelden werkzaamheden
- 2.1.3 De kwaliteitsverklaringen dienen uiterlijk 3 weken voor de start van de bouwwerkzaamheden te zijn aangeleverd. Dit kan via olo@middendrenthe.nl (onder vermelding van uw zaaknummer) (BB paragraaf 1.3).

2.2 Veiligheid

- 2.2.1 De aard, materiaalkeuze en afmetingen van de fundering moeten worden vastgesteld naar de uitkomsten van uit te voeren sonderingen en grondboringen en/of andere onderzoeken naar de aard en het draagvermogen van de bodem, de gegevens uiterlijk 3 weken voor de start van de bouwwerkzaamheden te overleggen aan het bouwtoezicht (BB art. 2.1).
- 2.2.2 Van alle hout-, staal- en gewapend betonconstructies moeten uiterlijk 3 weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden nadere tekeningen en berekeningen, rapporten en verklaringen aan het bouwtoezicht worden overgelegd. Dit kan via olo@middendrenthe.nl (onder vermelding van uw zaaknummer).
- 2.2.3 Uiterlijk 3 werkdagen voor het storten van beton dient het bouwtoezicht te worden gewaarschuwd dat de wapening voor controle gereed ligt. Dit kan via olo@middendrenthe.nl (onder vermelding van uw zaaknummer).

2.3 Bouw- en sloopwerkzaamheden

- 2.3.1 Het bouwafval moet op de bouwplaats worden gescheiden en in deugdelijk af te sluiten containers worden opgeslagen (BB art. 8.8).
- 2.3.2 Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, moet geschieden op veilige wijze, onder meer zodanig dat de nodige veiligheidsmaatregelen zijn genomen ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers en ten behoeve van naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers (art. 8.2).
- 2.3.3 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is (art. 8.2).

2.4 Bouwverordening

- 2.4.1 Alle te gebruiken bouwmaterialen moeten voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit.

IV. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.2. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE	6
1.3. BEVOEGD GEZAG	6
1.4. WET NATUURBESCHERMING	6
1.5. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.6. REGULIERE PROCEDURE	6
1.7. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	7
2. ALGEMEEN MILIEU.....	8
2.1. TOETSINGSKADER	8
2.2. TOETSING	8
2.3. CONCLUSIE.....	8
3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	9
3.1. INLEIDING	9
3.2. TOETSING BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	9
3.3. INDIENINGSVEREISTEN VANWEGE BOUWEN.....	9
3.4. BOUWBESLUIT	9
3.5. VERORDENING LEEFOMGEVING	9
3.6. BESTEMMINGSPLAN	9
3.7. WELSTAND.....	10
3.8. CONCLUSIE.....	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 5831703, d.d. 8 juni 2021;
- Bijlage 1, Milieuaspecten aanleg;
- Bijlage 2, Nadere toelichting aanleg;
- Bijlage 3A, Rapport stikstofdepositie;
- Bijlage 3B, AERIUS calculatie;
- Bijlage 4A, Bouwtekening warmtenet;
- Bijlage 4B Staalwerken warmtenet;
- Bijlage 4C, Constructieberekning;
- Bijlage 5, Overzicht te kappen bomen;
- Bijlage 6, Warmtenet inclusief omheining.

1.2. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 11 oktober 2018, kenmerk Z2018-00001494, hebben wij aan RIKA Greenpark B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor een vergistingsinstallatie op het perceel aan Ambachtsweg 8 te Wijster. Verder is op 18 december 2019 en 14 juli 2021 vergunning verleend voor het gewijzigd aanleggen van het bedrijf. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Beilen, sectie S, nummer 737. De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

1.3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn aangewezen in Bijlage I van het Bor. Het betreft daarnaast een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5, van de Richtlijn industriële emissies.

1.4. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.5. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in een huis-aan-huisblad, de provinciale website en op www.officiëlebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in een huis-aan-huisblad.

1.7. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe voorgelegd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 8 juli 2021 het advies van de gemeente Midden-Drenthe ontvangen dat de omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk kan worden verleend onder de in dit besluit opgenomen voorwaarden.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting. Voor een inhoudelijke beoordeling verwijzen wij naar het document "*Bijlage 1, beschrijvende aanvraag, "Aanleg warmtenet (Stoom- en condensaatleiding) Attero-Green Create Wijster B.V. milieuneutraal veranderen" Epix, datum 31 mei 2021*". De hierin beschreven effecten op het milieu zijn juist en voldoende onderbouwd.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De veranderingen worden niet genoemd in het Besluit m.e.r., het opstellen van een milieueffectrapport is daarom niet aan de orde.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a en c, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.10 het bouwtechnische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2. Toetsing bouwen van een bouwwerk

Gelet op artikel 2.10 hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet; (Bouwbesluit)
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet; (Bouwverordening)
3. de activiteit niet in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening; (Bestemmingsplan)
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend. (Welstand)

3.3. Indieningsvereisten vanwege bouwen

Bij het indienen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk voldoen de ingediende stukken aan paragraaf 2.1 en paragraaf 2.3 van de Mor (ministeriële regeling omgevingsrecht). Paragraaf 2.2 geeft de gemeente de mogelijkheid om de aanvrager toe te staan de gegevens van de constructie en installatiegegevens op een later tijdstip te mogen aanleveren.

3.4. Bouwbesluit

De aanvraag is, voor zo ver mogelijk op basis van de beschikbare gegevens, getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.5. Verordening Leefomgeving

De aanvraag is, voor zo ver mogelijk op basis van de beschikbare gegevens, getoetst aan de gemeentelijke Verordening Leefomgeving. Op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.6. Bestemmingsplan

De locatie ligt in de beheersverordening 'Bedrijventerrein ETP-META Wijster' en heeft de bestemming 'Afvalgelieerde bedrijven'.

Na toetsing blijkt dat de aanvraag niet past binnen de regels van het bestemmingsplan. Binnen deze bestemming geldt een maximale hoogte van 6 meter t.b.v. bouwwerken terwijl de hoogte van de leidingbrug en het expansielus een hoogte heeft van ongeveer 21,5 meter.

Op basis van artikel 3, lid 4, sub b, kan aan relatief slanke bouwkundige constructies met een maximale hoogte van 40 meter medewerking worden verleend, middels een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid.

Hieraan voldoet het bouwplan. Medewerking kan worden verleend op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 (Wabo).

Motivatie

De aanleg van de stoomleiding vindt plaats om restwarmte van de GAVI her te kunnen gebruiken door Green Create B.V., waardoor een grote energiebesparing kan worden behaald. Wat betreft de ruimtelijke effecten ten aanzien van de omgeving kan worden geconcludeerd dat de stoomleiding, gezien de ligging binnen in het

bedrijventerrein, geen grote nadelige gevolgen heeft. Gezien de energiebesparing die door de aanleg van de stoomleiding mogelijk is en de beperkte ruimtelijke impact, is het aanvaardbaar om aan de aangegeven afwijkingbevoegdheid medewerking te verlenen.

3.7. Welstand

De welstandscommissie is niet gevraagd om haar advies m.b.t. deze aanvraag, aangezien in 2010 al eerder medewerking is verleend aan een vergelijkbare constructie op basis van een positief welstandsbeoordeling.

3.8. Conclusie

Uit deze overwegingen volgt daarom dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen van een bouwwerk en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, onder de in de bijlage vermelde voorwaarden kan worden verleend.