

DCMR, milieudienst Rijnmond  
(Address to be asked at meeting 14<sup>th</sup> of June)  
T.a.v. mevrouw I. Lucker

Cc. de heer E. Zandbergen

Rotterdam, 15 juni 2021

Geacht College, geachte mevrouw Lucker,

Wij verzoeken uw college van gedeputeerde staten ("**College**") als bevoegd gezag, namens Bristol Meyers Squibb ("**BMS**") en BMS Netherlands Operations B.V.]] om, overeenkomstig artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), toepassing te geven aan het onverwijld in werking laten treden van de nog gefaseerd te verlenen beschikkingen met betrekking tot de bij uw College in behandeling zijnde aanvragen voor het oprichten en drijven van de "*EU Celtherapie Faciliteit*" op het Leiden Bio-Science Park ("**LBSP**") in Oegstgeest ("**Project**"), te weten:

- Fase 1: OLO – 5735827  
aanvraag omgevingsvergunning milieu voor nieuwe productielocatie BMS
- Fase 2: OLO - 5937995  
bouw, utiliteitsbouw: laboratorium en kantoor; nieuwbouw

BMS richt dit verzoek tot uw College vanwege het feit dat door de gefaseerde vergunningsverlening van de activiteiten "milieu" en "bouwen" de gecombineerde c.q. gefaseerde omgevingsvergunning thans pas in werking treedt na ommekomst van de beroepstermijn van zes (6) weken. Deze voornoemde inwerkingtreding van de gefaseerde omgevingsvergunning is echter, helaas, niet werkbaar voor BMS en gelet op het doel van het project ook niet voor het grotere belang voor de Europese samenleving.

In dit verzoek zal daarom nader worden onderbouwd waarom het naar de mening van BMS nodig is dat de (gefaseerde) omgevingsvergunning onverwijld in werking treedt, zoals bedoeld in artikel 6.2 Wabo. Hierna zullen **(1)** de (maatschappelijke) noodzaak van de aangevraagde activiteit(en) c.q. het Project, **(2)** de noodzaak van onverwijld inwerkingtreding en **(3)** de onmogelijkheid om de aanvraag voor de activiteit "bouwen" (fase 2) op een eerder moment in te dienen worden berspoken.

### **(1) (Maatschappelijke) noodzaak van de aangevraagde activiteit(en)**

De aangevraagde activiteiten zijn noodzakelijk gelet op het maatschappelijke belang van de (mondiale) volksgezondheid, het economisch belang en vanwege het belang van wetenschappelijke ontwikkeling. The BMS project is aimed at serving patients with serious illnesses

#### *Mondiale volksgezondheid*

Het Project van BMS is er op gericht om patiënten met ernstige ziekten te helpen. Het doel is om het leven van deze (kanker)patiënten mogelijk verlengen en veranderen. De eerste producten zijn gericht op verschillende levensbedreigende ziekten waarbij patiënten thans over (nog) weinig alternatieven beschikken en zich meestal in het laatste stadium van de behandeling bevinden, of waarbij andere behandelingen en bijwerkingen te ernstig zijn of het risico op dat deze niet werken groot is.

Dit betekent dat dit Project een substantiële bijdrage kan leveren aan de behandeling van deze levensbedreigende ziekten. In het licht van de ernst van deze ziekten en het levensbedreigende karakter daarvan, is het van het grootste belang dat de ontwikkeling en productie van deze behandelingen zo snel als mogelijk kan worden opgestart.

#### *Economisch belang*

De faciliteit zal, wanneer zij volledig operationeel is, honderden medewerkers in dienst hebben en daarmee een grote bijdrage leveren aan de werkgelegenheid in Nederland en in de Leidse-regio in het bijzonder. Daarnaast gaat het realiseren en exploiteren van het Project gepaard met significante investeringen in de Nederlandse en regionale economie. Gelet op de grote (financiële) belangen die met dit Project gemoeid zijn, is het van groot belang dat snel aangevangen kan worden met het begin van de daadwerkelijke uitvoer van het Project en dat daarom vertraging van het bouwproces wordt voorkomen. De vertraging van het bouwproces vertaalt zich immers ontegenzeggelijk door in de verdere uitvoer van het Project en zal dan ook uiteindelijk leiden tot vertraging van de ontwikkeling en productie van de voornoemde behandelingen.

#### *Wetenschappelijk belang*

Het Project van BMS is bij uitstek een hoogwaardig en kennisgedreven project, waarbij het van groot belang is om tijdig te kunnen starten met bouwen. Dit aangezien er, enerzijds, veel vraag is naar juist gekwalificeerd personeel maar er, anderzijds, ook een groot tekort is aan dit benodigde hooggekwalificeerde personeel in de Bio-science-sector. Het is daarom voor BMS van het grootste belang dat er – in het kader van de werving van gekwalificeerd personeel – vertrouwen is dat het Project ook daadwerkelijke op korte termijn gerealiseerd wordt. Daar komt nog bij dat een zelfde belang eigenlijk tevens geldt voor eventuele andere (wetenschappelijke) samenwerkingen en onderzoeken. Daarvoor is het immers ook van belang dat BMS kan laten zien dat het Project daadwerkelijk en op korte termijn wordt gerealiseerd. Een snelle start van de bouw is dan ook belangrijk.

## **(2) De noodzaak van onverwijlde inwerkingtreding**

Om te zorgen dat het Project (tijdig) kan worden gerealiseerd, is onverwijlde inwerkingtreding nodig. Er is een strakke *timing* gemoeid met de (bouw)werkzaamheden vanwege de grote importantie om de exploitatie c.q. productie van de behandelingen zo snel als mogelijk te starten. In dat kader is dan ook ingezet is op de start van de bouwactiviteiten op 4 oktober a.s. Met het zicht op het verloop van de behandeling van de aanvragen en de huidige uitloop van de proceduretermijn(en) zal deze planning echter niet gehaald worden en derhalve kan dus pas veel later worden gestart met de (bouw)werkzaamheden. Dit heeft tot gevolg dat er risico's van dusdanige aard ontstaan dat BMS verwacht dat het gehele Project daardoor (verdere) vertraging zal oplopen. De risico's vanwege een latere inwerkingtreding van de (gefaseerde) omgevingsvergunning betreffen onder andere:

- **De weersgesteldheid:** door regenval in deze (vertraagde) periode kan bij dit laag gelegen terrein veel wateroverlast ontstaan en bij vorst zal met name de constructie van de fundering uitgesteld moeten worden.
- **Trillingshinder:** doordat er restricties zijn opgelegd ten aanzien van trillingshinder, zal de impact hiervan beter gecontroleerd kunnen worden, wanneer eerder gestart wordt. Met name naar de omliggende bestaande en nog te realiseren bedrijven zal de impact daarmee

verminderd worden. Dit zal bijvoorbeeld bij Galapagos als directe buurman het geval zijn, die haar nieuwe huisvesting zal betrekken in februari 2022. Maar ook de weersomstandigheden spelen mee, trillingen in bevroren grond zullen meer impact hebben dan in niet bevroren grond.

- **Bereikbaarheid en doorstroming verkeer:** hoe eerder begonnen wordt, hoe kleiner de kans is dat bouwactiviteiten voor dit Project, en de bouwactiviteiten die voortkomen uit de planning van het LBSP, elkaar in de weg zitten. Met name de planning van de realisatie van de wegen rondom de bouwkegel, in samenhang met de realisatie van de parkeergarage, zullen veel negatieve invloed op elkaar hebben. Andersom zien Universiteit Leiden, LBSP en BMS juist voordelen in het eerder kunnen starten met de bouwwerkzaamheden, waardoor de infrastructuur in één keer goed aangelegd kan worden. En niet na aanleg wordt opengebroken voor diverse aansluitingen voor het Project met wegafzetting als gevolg. Ook de geplande aanleg van brandhydranten en verschillende aspecten die rondom het gebouw zullen worden aangebracht zal mogelijk in gevaar komen, met de nodige overlast voor het verkeer.

In het licht van het vorenstaande zullen de voornoemde risico's – in de context van de grotere planning – zich uiteindelijk gaan vertalen in vertragingen van het Project die groter zijn dan slechts de zes (6) weken voor de afwachting van de beroepstermijn (waar zelfs een vertraging van zes weken eigenlijk al te lang is). Dit houdt uiteindelijk in dat BMS – zoals eerder aangegeven – ook pas later met de productie zal kunnen starten en daarmee dus ook met het behandelen van patiënten om hun levens significant te verbeteren. Door de voornoemde beschikking(en) terstond in werking te laten treden worden deze risico's voorkomen dan wel nadrukkelijk gemitigeerd.

Overigens merkt BMS in dit kader nog op dat de (bouw)activiteiten waar – op eigen risico – als eerste mee zal worden aangevangen in zoverre ook geen nadrukkelijke onomkeerbare gevolgen zullen hebben voor de omgeving en het milieu. De bouwactiviteiten, die BMS, zo snel als mogelijk van start wil laten gaan, betreffen namelijk het inrichten van de bouwplaats, graaf- en grondwerkzaamheden, het aanbrengen van funderingspalen en de fundering en de werkzaamheden die hiermee samenhangen.

### **(3) Geen mogelijkheid de voorliggende aanvraag voor bouwen op een eerder moment in te dienen**

Ten overvloede, merkt BMS op dat het niet mogelijk was om op een eerder moment over te gaan tot indiening van de aanvraag voor de activiteit bouwen, om op die manier de planning te veilig te stellen. Het Project is dermate complex dat het uitvoeren van de benodigde onderzoeken, berekeningen en het maken en afstemmen van de ontwerpen (o.a. met LBSP) en het aanvragen van alle toestemmingen, tijd kosten. De prioriteit lag daarbij tevens bij de voorbereidingen van de aanvraag voor de activiteit "milieu" (fase 1). Dit zou immers bepalen of het Project haalbaar zou zijn en tevens de verdere kaders voor het ontwerp bepalen. Dit overigens ook de reden waarom er gekozen is voor gefaseerde procedure (artikel 2.5 Wabo). Zodra het mogelijk is gebleken en de kaders duidelijk waren, is BMS – in samenwerking met uw College, DCMR en LBSP, gestart met de voorbereidingen voor de aanvraag voor de activiteit "bouwen" (fase 2). BMS heeft, gelet op deze achtergrond, dus geen mogelijkheden gezien om de aanvraag voor de activiteit "bouwen" zodanig vroeg in te dienen dat het besluit niet terstond in werking hoeft te treden.

Gelet op het bovenstaande, is onverwijld inwerkingtreding van de (gefaseerde) omgevingsvergunning voor het Project, naar de mening van BMS gerechtvaardigd. Er is een groot belang gemoeid bij het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten. Indien de werkzaamheden niet onverwijld na het nemen van het besluit tot verlening van de (gefaseerde) omgevingsvergunning kunnen aanvangen, zal de

planning van de werkzaamheden ten behoeve van het Project ernstig worden gefrustreerd. Dit zou onevenredig grote nadelige gevolgen hebben voor het Project. Bovendien was het praktisch niet mogelijk om de aanvraag op een eerder moment in te dienen.

BMS verzoekt uw College dan ook om te besluiten de (gefaseerde) omgevingsvergunning naar aanleiding van de voorliggende aanvraag, onverwijld in werking te laten treden, zoals bedoeld in artikel 6.2 Wabo.

Tot slot merkt BMS nog op dat dat in de aanvraag voor de omgevingsvergunning "milieu" nu wordt aangegeven dat deze "niet gefaseerd", in de zin van artikel 2.5 Wabo, is. Dit is – zoals u bekend – uitdrukkelijk wel het geval en de procedure(s) worden ook reeds op deze overeenkomstig wijze door uw College c.q. DCMR behandeld. Voor de volledigheid willen wij uw College echter toch vragen om dit – in ieder geval voor de ter inzage legging van de ontwerp-omgevingsvergunning "milieu" – te wijzigen. Dit zodat het voor een ieder duidelijk is dat het Project door middel van fasering wordt vergund.

Mochten er naar aanleiding van dit verzoek nog vragen zijn, dan verneemt BMS dit uiteraard graag. Wij zien uw reactie c.q. uw (positieve) beslissing op dit verzoek dan ook graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "R. Kanbier".

Rob Kanbier

*KuiperCompagnons, gedelegeerd namens Bristol Meyers Squibb*