

Datum: 10 augustus 2021
Naam: Drentse Recycling Maatschappij B.V.
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2020-00004120

Besluit omgevingsvergunning van het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor Drentse Recycling Maatschappij B.V.

Onderwerp

Op 10 april 2008 is aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een milieuvergunning Wet milieubeheer (oprichten) met kenmerk DO/2008004621 verleend voor het breken en zeven van steenachtige afvalstoffen, het op- en overslaan van teerhoudend asfalt, zand, LD-slakken, cement en het produceren van cementgebonden producten op voornoemde locatie + het uitbreiden van deze locatie ten behoeve van opslag.

Verder is op 4 oktober 2011 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo op voornoemde locatie verleend voor het vervaardigen en opslaan van schanskorven en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met een aantal Euralcodes. Vervolgens is op 23 oktober 2013 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo met kenmerk VTH/2013007815 verleend tot het intrekken van enkele voorschriften en het recyclingbedrijf uit te breiden met nieuwe activiteiten op de locatie Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen.

We hebben bovengenoemde vergunningen beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. De vergunningen blijken hieraan niet geheel te voldoen.

Wij zijn voornemens de vergunningen van 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunningen van 10 april 2008 met kenmerk DO/2008004621, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 met kenmerk VTH/2013007815 ambtshalve te wijzigen (uit te breiden) door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze omgevingsvergunningen te verbinden;
- de bestaande voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunningen van 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 blijven van toepassing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned above the name A. Jans.

A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12, 7825 VN Emmen.

Een afschrift is digitaal verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep heeft ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan	5

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.1. toegezonden wijzigingen.
- 1.1.5 Het in voorschrift 1.1.4 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 1.1.1 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.7 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.1.8 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 20 AVI-bodemas

1.2.1 Geaccepteerde bodemassen moeten worden verwerkt volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20 van LAP3 (conform de bepalingen van de Green Deal AVI-bodemas), waarbij aan de volgende voorwaarden (cumulatief) wordt voldaan:

- Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu mag worden gestort.
- Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten IBC-toepassingen.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

1.2.2 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b. tot en met j. van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeezand.

Toelichting:

Teerhoudende dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijke dakbedekking); Bitumineuze dakbedekking is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

Bitumineuze dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arme dakbedekking; Hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval. Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

Teerhoudend asfalt: asfalt met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK rijk asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met teer als bindmiddel.

Niet teerhoudend asfalt: Dit is asfalt met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK arm asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel.

- 1.2.3 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.2.4 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 1.2.5 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 1.2.6 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal
- 1.2.7 De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal. PAK-rijk steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging. PAK-arm steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Gegevens vergunninghouder	8
1.2 Projectbeschrijving.....	8
1.3 Huidige vergunnings situatie	8
1.4 Vergunningplicht.....	8
1.5 Bevoegd gezag	9
1.6 Uitgebreide procedure.....	9
1.7 Advies	9
2. MILIEU.....	10
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
2.2 Overwegingen	10
2.3 Beoordeling.....	10
2.4 Conclusie	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 10 april 2008 is aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een milieuvergunning Wet milieubeheer (oprichten) met kenmerk DO/2008004621 verleend voor het breken en zeven van steenachtige afvalstoffen, het op- en overslaan van teerhoudend asfalt, zand, LD-slakken, cement en het produceren van cementgebonden producten op voornoemde locatie + het uitbreiden van deze locatie ten behoeve van opslag.

Verder is op 4 oktober 2011 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo op voornoemde locatie verleend voor het vervaardigen en opslaan van schanskorven en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met een aantal Euralcodes. Vervolgens is op 23 oktober 2013 aan de Drentse Recycling Maatschappij B.V., Bartholomeus Diasstraat 10 te Emmen een omgevingsvergunning Wabo met kenmerk VTH/2013007815 verleend tot het intrekken van enkele voorschriften en het recyclingbedrijf uit te breiden met nieuwe activiteiten op de locatie Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is -het is immers geen regelgeving, maar beleid-, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van de Drentse Recycling Maatschappij B.V., gelegen aan Bartholomeus Diasstraat 10-12 te Emmen en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 10 april 2008, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 verleende vergunningen.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning*	10 april 2008	DO/2008004621
Veranderingsvergunning	4 oktober 2011	
Veranderingsvergunning	23 oktober 2013	VTH/2013007815

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 in onderdeel C van Bijlage I van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

1.8 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in een huis-aan-huisblad en de provinciale website. Tussen 29 december 2021 en 9 februari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

1. Voorschriften milieu onder 1.1.8 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd. Hier tegen maken wij bezwaar omdat dan nog geen fysieke overdacht van afvalstoffen van de ontdoener naar de ontvangende inrichting heeft plaats gevonden. Daarom is de ontvanger nog geen eigenaar van de afvalstoffen en kan dus niet beslissen voor de ontdoener wat hiermee moet gebeuren. De ontdoener is nog steeds eigenaar van het materiaal totdat een ontvanger deze heeft geaccepteerd volgens zijn acceptatiebeleid.
2. Onder Milieu sectorplan 29 Steenachtig materiaal staat dat de Drentse Recycling Maatschappij B.V. voornamelijk ballastgrind verwerkt. Dit is niet juist. Het meeste materiaal dat verwerkt wordt is steenachtig materiaal.(puin)

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Ad. 1

De zienswijze ten aanzien van dit punt is correct. Onder verwijzing naar de uitspraak 201207442/1/A4 en pagina 252 van LAP 3. Artikel 10.37 van de Wet milieubeheer biedt voldoende mogelijkheden om dat te voorkomen wat dit voorschrift beoogd. Dit voorschrift is verwijderd. In de ontwerp vergunning opgenomen voorschrift 1.1.9. is vernummerd naar voorschrift 1.1.8.

Ad. 2

De redactie van de considerans onder het punt "Sectorplan 29 Steenachtig materiaal" is conform de zienswijze aangepast.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo moet het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet gebeuren vermeldt voornoemd eerste lid.

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit kan gebeuren vermeldt voornoemd tweede lid.

In het onderhavige geval is sprake van de omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

Voor de Drentse Recycling Maatschappij B.V. geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP3 en waarvoor de omgevingsvergunningen ambtshalve worden geactualiseerd:

- sectorplan 20 AVI-bodemassas;
- sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- sectorplan 29 Steenachtig materiaal.

2.3 Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

▪ Sectorplan 20 AVI-bodemassas

De minimumstandaard voor AVI-bodemassas, alsook van de bij de verwerking van AVI-bodemassas ontstane deelstromen (behalve het residu) is recycling. Deze minimumstandaard is in overeenstemming met de Green Deal "Verduurzaming nuttige toepassing AVI-bodemassas".

In de opwerkingsinstallatie vindt kwaliteitsverbetering plaats van AVI-bodemassas. Van kwaliteitsverbetering is, op basis van de Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer, in ieder geval sprake in geval van:

- maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen;
- en
- beperking van de uitloging van verontreiniging zodat toepassing als niet-vormgegeven bouwstof mogelijk is;

of

- het terugbrengen van niet-minerale delen met het oog op gebruik als toeslagmateriaal in beton, asfalt of andere producten;

of

- productie van een immobilisaat dat voldoet aan de eisen voor een vormgegeven product.

Uit de bodemassen dienen ten behoeve recycling, voor zover dit praktisch en economisch haalbaar is, de ferro- en non-ferrometalen te worden afgescheiden. De van metalen ontdane AVI-bodemassen kan worden gerecycled door zowel "toepassing als IBC-bouwstof", als "inzet als toeslagmateriaal" en als "inzet als vrij toepasbare bouwstof" mits de betreffende bouwstoffen niet worden ingezet ter opvulling van mijnen, groeves, etc. Een vrij toepasbare bouwstof voldoet aan de eisen voor een vormgegeven of een niet-vormgegeven bouwstof als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) is wel mogelijk onder voorwaarde dat via de residuen van het recyclingproces geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

Uiteindelijk kan een residu resteren bij de opwerking van AVI-bodemassen. De minimumstandaard voor het residu wat overblijft bij de opwerking van AVI-bodemassen is storten. Bij deze minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van specifieke verontreinigingen nuttige toepassing niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

AVI-bodemassen ontstaan als restfractie na verbranding van huishoudelijk afval en bedrijfsafvalstoffen. Nadat de onbehandelde bodemassen uit de verbrandingslijnen is afgevoerd, vindt opwerking en nabehandeling plaats waarbij het materiaal wordt gebroken en gezeefd waarbij tevens ferro- en non-ferro metalen alsmede onverbrande delen verwijderd worden. Na deze behandeling resteert AVI-bodemassen. Dit product heeft een variabele samenstelling en bevat verontreinigingen. Gecertificeerd AVI-bodemassen is aan een voortdurend kwaliteitsbewakingsproces onderhevig om bij voortduring te voldoen aan de milieu- en kwaliteitseisen zoals die zijn opgenomen in de Nationale Beoordelingsrichtlijn BRL 2307 "AVI-bodemassen voor ongebonden toepassingen". Gecertificeerd AVI-bodemassen is geschikt voor toepassing op of in de bodem in grond- en wegenbouwkundige werken conform het Besluit bodemkwaliteit. Het kan ook geschikt zijn voor toepassing als toeslagstof in cementbeton (als bindmiddel) of kan de steenachtige fractie aanvullen.

Voor de toepassing van immobilisaten als bouwstof dient te worden voldaan aan de eisen gesteld in het Besluit bodemkwaliteit. Om aan te tonen dat het geproduceerde immobilisaat aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet heeft de producent de keuze om het product te certificeren. In dit verband gelden door het Ministerie van Infrastructuur & Milieu (I&M) erkende kwaliteitsverklaringen voor het bevoegd gezag als afdoende bewijs dat een gecertificeerde bouwstof daadwerkelijk aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet.

De basis voor certificering wordt vastgelegd in de beoordelingsrichtlijn (BRL). Zonder BRL is certificatie niet mogelijk. Voor immobilisatie is de BRL 9322 van toepassing. Afvalstoffen die volgens de Eural classificatie zijn geïnclassificeerd als gevaarlijke afvalstof, mogen niet geaccepteerd worden voor immobilisatie.

De Drentse Recycling Maatschappij B.V., gelegen aan Bartholomeus Diasstraat 12 te Emmen slaat AVI-bodemassen en slakken op, zeeft en immobiliseert ze. Immobilisatie door middel van het binden met cement in een menginstallatie.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van AVI-bodemassen is nuttige toepassing in de vorm van materiaalgebruik. In het algemeen betreft het hierbij inzet als (of verwerken tot) bouwstof conform het Besluit bodemkwaliteit. Handelingen met AVI-bodemassen die "zeer schadelijke stoffen" bevatten zijn niet toegestaan wanneer dat kan leiden tot verspreiding van deze stoffen.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt het sturende voorschrift over de wijze van verwerking van de vrijkomende AVI-bodemassen, al dan niet door derden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift aan de omgevingsvergunning.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken, met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A- en B-hout;
- verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

Door de Drentse Recycling Maatschappij B.V. wordt gemengd bouw- en sloopafval gesorteerd en gezeefd. Uitgesorteerd puin wordt gebroken in een puinbreker tot puingranulaat. Hout wordt gesorteerd in A-, B- en C-hout, gescheiden opgeslagen en verkleind. De overige fracties worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval is van essentieel belang voor duurzaam hergebruik.

In het sectorplan 28 "Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval" is aangegeven dat voor gemengd bouw- en sloopafval in de omgevingsvergunning een sturingsvoorschrift moet worden opgenomen. In deze omgevingsvergunning is dan ook een voorschrift opgenomen dat deze afvalstroom uitsluitend conform de minimumstandaard wordt verwerkt.

- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en bestaat uit recycling indien een PAK-gehalte aanwezig is van minder dan 50 mg/kg. Indien het PAK-gehalte hoger is dan of gelijk is aan 50 mg/kg, dient de fractie aangeboden te worden voor thermische reiniging, waarbij de aanwezige PAK vernietigd worden. Het residu van reiniging mag gestort worden. Indien het uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, moet het residu verbrand worden.

Het merendeel van het door de Drentse Recycling Maatschappij B.V. verwerkte steenachtig materiaal wordt gezeefd om het vervolgens in een werk toe te passen. Deze verwerking draagt bij aan de doelstelling om zo veel mogelijk materialen geschikt en beschikbaar te maken voor recycling als nuttige toepassing van (PAK arme) steenachtige materialen.

Om te borgen dat de verdere verwerking ook daadwerkelijk conform de geldende minimumstandaard plaatsvindt, is in deze omgevingsvergunning een sturingsvoorschrift opgenomen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan ertoe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiele)ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

Drentse Recycling Maatschappij B.V. accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen.

Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 3, 11, 12, 20, 28, 29, 32, 36 en 37.

Drentse Recycling Maatschappij B.V. zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunningen van 10 april 2008 kenmerk DO/2008004621, 4 oktober 2011 en 23 oktober 2013 kenmerk VTH/2013007815.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 20, 28 en 29 van het LAP3.