

Assen, 10 augustus 2021
Ons kenmerk 202100197-00952727

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE; VERGUNNING OP BASIS VAN DE ONTGRONDINGENWET

Vergunninghouder: Kopare Development b.v

Naam vergunning: Midden-Drenthe 2021-1

Activiteit/locatie: het graven van een waterpartij op een perceel in de gemeente Midden-Drenthe, kadastraal bekend Westerbork, sectie T, nummers 84, 85 en 86, plaatselijk bekend Gagelmaat te Westerbork.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe besluiten:

1. dat het op grond van de op 14 januari 2021 van de aanvrager ontvangen aanmeldnotitie voor een mer-beoordeling niet noodzakelijk is dat voor de aangevraagde activiteit een milieueffectrapportage wordt opgesteld
2. een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet te verlenen aan Kopare Development b.v. Deze vergunning heeft betrekking op het graven van een waterpartij op de percelen zoals is aangegeven op de bij deze ontgrondingsvergunning behorende tekening (bijlage 2) en heeft een geldigheidsduur tot 1 december 2023.

Onze overwegingen voor het verlenen van deze vergunning zijn opgenomen in bijlage 1.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

A. Algemene voorschriften

- A.1. De bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden die het graven van de waterpartij omvatten dienen te zijn voltooid vóór 1 december 2023. De verplichting tot afwerking van het ontgrondingsterrein vervalt pas nadat het bevoegd gezag heeft geconstateerd dat het terrein door de vergunninghouder is afgewerkt conform de vergunningsvoorschriften.
- A.2. Het bevoegd gezag kan ten aanzien van gedeelten van het ontgrondingsterrein, met inachtneming van hetgeen in de volgende voorschriften is bepaald, aanwijzingen geven over de werkwijze tijdens de ontgraving en de afvoer van bodemmateriaal.
- A.3. De aanvraag voor deze vergunning en de daarbij behorende bijlagen (inclusief tekeningen en onderzoeken), maken deel uit van deze vergunning. De ontgraving dient plaats te vinden in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende bijlagen, tenzij in de voorschriften anders wordt bepaald.
- A.4. Een exemplaar van de vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn. Twee weken voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden dient de start schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld. De melding kan worden gemaild aan vth@drenthe.nl onder vermelding van naam en kenmerk van de vergunning.

- A.5. De vergunninghouder is verplicht alle werken en werkzaamheden uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens het bevoegd gezag.
- A.6. Indien de vergunninghouder geen eigenaar is van het ontgrondingssterrein, dient hij uiterlijk binnen een maand na het onherroepelijk worden van de vergunning, doch in ieder geval vóór de aanvang van de werken en werkzaamheden een verklaring van de eigenaar te overleggen, waarin deze zich verbindt de vergunninghouder toe te staan al de werken en werkzaamheden uit te voeren tot de aanleg en uitvoering waarvan deze ingevolge de voorschriften van de vergunning is verplicht. Uit deze verklaring dient voorts te blijken dat de eigenaar zich verbindt om bij vervreemding van het ontgrondingssterrein in de overeenkomst tot vervreemding een overeenkomstig beding op te nemen.
Indien tijdens de duur van de vergunning de eigenaar zijn verklaring intrekt dan wel de eigendom van het ontgrondingssterrein wordt overgedragen, dient de vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen.
Ingeval reeds met de werken en werkzaamheden een aanvang is gemaakt, is hij verplicht het ontgrondingssterrein binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door hem te bepalen toestand te brengen. Deze verplichting vervalt zodra het bevoegd gezag een nieuwe verklaring heeft ontvangen.
- A.7. Voor het van provinciewege verrichten van controlemetingen moet de vergunninghouder de nodige hulp verlenen. Deze hulp kan onder andere bestaan uit het naar het ontgrondingssterrein overbrengen van peilen, het doen van waterpassingen en opmetingen, het verrichten van peilingen en het aanbrengen van hoogtemerken. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal voor het aanbrengen van hoogtemerken en het nodige materiaal voor het verrichten van peilingen beschikbaar.
- A.8. De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de provincie Drenthe dan wel derden ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.
- A.9. Indien tijdens de graafwerkzaamheden mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (beenderen, houtskool, hout, scherven, bronzen of vuurstenen werktuigen etc.), dient direct contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog. Deze is te bereiken via het KCC, telefoonnummer (0592) 36 55 55.
- A.10. De vergunninghouder dient tijdens de duur van de ontgroning het ontgrondingssterrein in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat op het ontgrondingssterrein geen afval aanwezig is of wordt gestort.
- A.11. Indien de vergunninghouder het voornemen heeft om van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werken en werkzaamheden niet of niet geheel te voltooien, dient hij het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven.
In een dergelijk geval is hij verplicht het ontgrondingssterrein, voor zover daarop reeds werken en werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door het bevoegd gezag te bepalen toestand te brengen.

- A.12. Het bevoegd gezag kan besluiten de vergunning in te trekken indien er niet binnen een termijn van drie jaar na het onherroepelijk van de vergunning begonnen is met de vergunde werkzaamheden.
- A.13. In geval van overname, verkoop, faillissement of anderszins wijziging in de eigendomssituatie van de vergunninghouder, stelt de vergunninghouder of zijn rechtsopvolger zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen een maand nadat deze omstandigheid zich heeft voorgedaan het bevoegd gezag hiervan in kennis. Indien het bevoegd gezag daarmee instemt, kan voorlopig gebruik blijven worden gemaakt van de vergunning. Hierbij zal door het bevoegd gezag worden aangegeven binnen welke termijn aan het bevoegd gezag moet worden medegedeeld op wiens naam de vergunning dient te worden gesteld.

B. Bijzondere voorschriften

- B.1. De ontgraving mag niet dieper worden doorgezet dan NAP + 12.80 meter. In totaal mag maximaal een hoeveelheid van 70.000 m³ grond (ca 20.000 m³ teelaarde en veen en 50.000 m³ zand) worden ontgraven en in het terrein worden verwerkt of afgevoerd. ¶
- B.2. Overlast door verstuiving moet worden voorkomen. Eventuele gronddepots worden geplaatst op het ontgrondingsterrein en mogen tot een hoogte van maximaal 4,0 meter ten opzichte van het omliggende maaiveld worden aangelegd.
- B.3. Voor de uitvoering dient vroegtijdig bij het kadaster te worden nagegaan (KLIC-melding) of binnen de grenzen van de kavel kabels en leidingen aanwezig zijn. Indien dit het geval is moet de werkwijze ter plaatse van de kabel-/leidingstrook met de beheerder hiervan worden geregeld. De gemaakte afspraken moeten uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden aan de provincie worden gemeld. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen, ba



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- het Dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta (digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal)
- Vergunninghouder

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een beroepschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Wij hebben uw aanvraag om een ontgrondingsvergunning ontvangen op 22 februari 2021. Uw aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Onderstaande documenten zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- gedateerd en ondertekend aanvraagformulier;
- kadastrale uittreksels;
- de aanmeldnotitie ten behoeve van een m.e.r.-beoordeling van 14 januari 2021.

De volgende stukken zijn aangeleverd ten behoeve van de verlening van de vergunning en zijn onlosmakelijk verbonden met de aanvraag.

- Tekening Resort Drentse Lagune te Westerbork, DO, Principe dwarsprofielen en Groen, tekeningnummer DO-S-02, werknummer 2020-29, d.d. 7-10-2020
- Kadastrale gegevens.

Op grond van het bepaalde in artikel 10, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is de procedure, zoals die is opgenomen in Afdeling 3.4 (Uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing. In artikel 7.5 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) is bepaald dat in bepaalde gevallen van deze verplichting kan worden afgeweken. Dit is mogelijk als het gaat op een ontgroning van geringe omvang indien andere belangen hierbij niet of nauwelijks zijn betrokken. Gelet op de omvang van de waterpartij en onder andere de nabijheid van recreatiewoningen van derden, achten wij het niet mogelijk gebruik te maken van de mogelijkheid tot afwijking van de in de Ontgrondingenwet opgenomen verplichte procedure.

2. Mer-beoordeling

I. Onderwerp

De op 14 januari 2021 ontvangen aanmeldnotitie ziet op een ontgrondingsactiviteit, die betrekking heeft op het realiseren van bouwputten, cunets en een waterpartij op een perceel in de gemeente Midden Drenthe, kadastraal bekend Westerbork, sectie T, nummers 84, 85 en 86, plaatselijk bekend als Gagelmaat te Westerbork. De beoogde werkzaamheden hebben een omvang van circa 3,5 hectare.

Het realiseren van bouwputten en het graven van cunets valt onder de vrijstelling zoals opgenomen in hoofdstuk 7 van de Provinciale Omgevingsvergunning (POV). Hiervoor is geen ontgrondingsvergunning noodzakelijk. Deze werkzaamheden worden in de verdere beoordeling dan ook niet meegenomen. Het graven van een waterpartij valt als activiteit onder bijlage D, categorie 16.1, van het Besluit milieueffectrapportage. Indien een activiteit hieraan voldoet, is het voor deze activiteit verplicht een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Op grond van het bepaalde in artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit milieueffectrapportage geldt deze verplichting ook als het een activiteit betreft dat ligt beneden de voor die activiteit aangegeven drempelwaarde.

II. Toetsingskader en beoordeling

Bij de mer- beoordeling dienen wij rekening te houden met de in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden (artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer).

Deze omstandigheden hebben betrekking op:

- a. de kenmerken van het project;
- b. de plaats van het project;
- c. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Ad.a kenmerken van het project

Omvang

De voorgenomen ontgroning heeft een omvang van circa 3,5 ha waardoor een waterpartij ontstaat. De huidige maaiveldhoogte schommelt rond de +15,70 m NAP en zal na de ontgroning ongewijzigd zijn. De waterpartij zal ontgraven worden tot een niveau van NAP + 12,80 meter.

Milieu

De werkzaamheden vinden plaats op een perceel waar tot voor kort een camping was gesitueerd. De laatste jaren lag het terrein braak. Gezien gebruik in het verleden is het niet waarschijnlijk dat op het terrein milieu hygiënisch ongewenste activiteiten hebben plaatsgevonden.

Ad.b plaats van het project

Het projectgebied is gelegen ten noorden van het van de bebouwde kom van Westerbork, in de oksel van de Gagelmaat tegenover recreatiepark "het Timmerholt", gemeente Midden Drenthe. Het gebied waar de activiteit plaatsvindt ligt al een aantal jaren braak. Het dichtstbijzijnde Natura2000 gebied betreft het Elperstroomgebied op ca. 2 km afstand. Het projectgebied bevindt zich op een afstand van 1,6 kilometer ten westen van delen behorende bij het NNN (Natuur Netwerk Nederland). Door de aanvrager is een Aeriusberekening uitgevoerd. Deze wordt beoordeeld in het kader van de aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbeheerbescherming.

Ad.c Kenmerken van het potentiële effect van het project

In de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling zijn alle kenmerken van het potentiële effect van de maatregel beschreven. Daarbij gaat het om de aspecten bodem, water, landschap, cultuurhistorie, archeologie, natuur, verontreiniging en (geluid)hinder.

De potentiële effecten van de activiteit zijn of worden in het kader van andere wetgeving voldoende onderzocht. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De potentiële effecten van de activiteit zijn voldoende onderzocht. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Naar onze mening is in de aanmeldingsnotitie op een correcte wijze conform de in de wet bedoelde toetsing uitgevoerd. De daarbij getrokken conclusies met betrekking tot de belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen wij daarbij onderschrijven.

Gelet op hetgeen wij hebben gesteld onder II (Toetsingskader en beoordeling) zijn wij van mening dat de in de aanmeldnotitie omschreven activiteit geen belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt waardoor een milieueffectrapportage zou moeten worden opgesteld.

3. Advies gemeente en waterschap

Wij hebben per e-mail van 18 mei 2021 advies gevraagd over deze aanvraag tot het verlenen van een ontgrondingsvergunning, aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe en het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 31 mei 2021 gereageerd en aangegeven dat de voorgenomen ontgroning past binnen het bestemmingsplan. Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft nog niet gereageerd.

4. Zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 4 juni 2021 tot 15 juli 2021 ter visie gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen op het ontwerp binnengekomen.

5. Afweging toetsing aan de gemeentelijke bestemmingsplannen

De voorgenomen activiteit is niet in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Hiermee wordt voldaan aan het bepaalde in de Ontgrondingenwet.

6. Toetsing aan de Omgevingsvisie van Drenthe

De ontgroning past binnen het in de Omgevingsvisie Drenthe opgenomen ontgrondingenbeleid. Hierbij is rekening gehouden met de kernkwaliteiten die Drenthe van belang acht. In het bijzonder zijn wij hieronder ingegaan op de kernkwaliteiten archeologie en aardkundige waarden.

- Archeologie

Archeologie houdt zich bezig met de reconstructie van oude culturen door middel van de bestudering van materiële overblijfselen van deze culturen. Door de ontgroning is de kans aanwezig dat er restanten worden aangetroffen. Voor het onderhavig perceel geldt voor archeologie een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde. Omdat de percelen in het verleden al zijn bewerkt zijn er vanuit de provincie geen bezwaren tegen de voorgenomen ontgroning.

- Aardkundige waarden

Drenthe heeft een eigen karakter, een eigen (ruimtelijke) identiteit, die door inwoners en bezoekers hooggewaardeerd wordt. Het aardkundige landschap van Drenthe is hiervoor in belangrijke mate bepalend. Het onderhavige perceel kent een generiek beschermingsniveau. De gemeente zal voor dit generieke niveau beleid moeten creëren. Vanuit de provincie zijn er geen bezwaren.

7. Conclusie

Samenvattend kunnen wij instemmen met de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden indien daarbij de algemene en bijzondere voorschriften, zoals die aan ons besluit zijn verbonden, in acht worden genomen.

