

Datum: 27 juli 2021
Indiener: Xena Vuurwerk B.V.
Betreft: Ontbrandingstoestemming Drouwenermond
Locatie: Nabij Achterweg/Verbindingsweg Drouwenermond
Zaaknummer RUD: Z2021-006003

Ontbrandingstoestemming van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor Xena Vuurwerk B.V.

Onderwerp

Op 17 juni 2021 is bij Gedeputeerde Staten van Drenthe een aanvraag ingekomen van Xena Vuurwerk B.V. te Ede om een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit voor een vuurwerk-evenement op 24 september 2021 tussen 21.00 uur en 22.45 uur op een terrein, gelegen nabij Achterweg/Verbindingsweg te Drouwenermond.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

- de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
- dat de aanvraag deel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
- aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in Hoofdstuk 1.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. de aanvrager van de ontbrandingstoestemming;
- b. de Burgemeester van Borger-Odoorn;
- c. het Regionaal Milieuteam Drenthe;
- d. de Veiligheidsregio Drenthe;
- e. het Team Natuurbescherming provincie Drenthe;
- f. de Koninklijke Luchtmacht.

Daarnaast is de Inspectie Leefomgeving en Transport geïnformeerd.

INHOUDSOPGAVE

1.	VOORSCHRIFTEN	4
2.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
3.	OVERWEGINGEN	6

1. VOORSCHRIFTEN

1.1 Extreme droogte

Op de dag van het vuurwerkevenement dient door de ontbrander geverifieerd te worden of er sprake is van risico op natuurbrandgevaar via de website www.natuurbrandrisico.nl.

Fase 1

Op dit moment zijn er geen extra maatregelen getroffen om natuurbrand te voorkomen. Wel geldt altijd dat voorzichtigheid geboden is.

Fase 2

Het is al langere tijd droog in de natuur. De kans is dan ook aanwezig dat een natuurbrand ontstaat. Een natuurbrand kan zich in droge periodes snel en onvoorspelbaar ontwikkelen.

De ontbrander dient contact op te nemen met de provincie Drenthe.

Gedeputeerde Staten bepalen in overleg met de regionale brandweer of het evenement door kan gaan. Bij doorgang van het evenement dienen de door de regionale brandweer uitgevaardigde maatregelen strikt te worden opgevolgd.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2. Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 25 juni 2021 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- het Regionaal Milieuteam Drenthe;
- de Veiligheidsregio Drenthe;
- de Koninklijke Luchtmacht;
- de provincie Drenthe, Wet natuurbescherming.

Op 30 juni 2021 hebben wij het advies ontvangen van de Veiligheidsregio Drenthe.

Zij hebben aangegeven geen bezwaar te hebben, mits wordt voldaan aan de volgende maatregelen:

1. De afsteeklocatie volledig wordt afgezet voor het publiek;
2. Er voldoende blusmiddelen in de omgeving van de afsteeklocatie aanwezig zijn;
3. De activiteit wordt verricht overeenkomstig de gegevens van de betreffende aanvraag en de voorwaarden zoals die zijn vastgesteld in het ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe.

Wanneer fase 2 voor natuurbrandgevaar van kracht is, is het afsteken van vuurwerk verboden.

De punten 1, 2 en 3 zijn rechtstreeks werkend vanuit het Vuurwerkbesluit of moeten geregeld worden middels de evenementenvergunning die verleend wordt door de gemeente Borger-Odoorn.

Voor wat betreft het punt over natuurbrandgevaar zijn in deze ontbrandingstoestemming voorschriften opgenomen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5, van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 25 juni 2021 verzonden aan de Burgemeester van Borger-Odoorn met het verzoek binnen twee weken te reageren.

De gemeente Borger-Odoorn heeft op 29 juni 2021 laten weten geen bezwaar te hebben tegen de ontbranding.

2.5 Overige wet en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening).

3. OVERWEGINGEN

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming voor de gezondheid van de mens en milieu. In de Ministeriële Regeling, Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk van 14 juni 2012, nr. IENM/BSK-1012/109051, (MR) zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor vergunninghouder.

3.1 Wet natuurbescherming

Op basis van het *“Kennisdocument en afwegingskader vuurwerk, Tauw, projectnummer 1237796, datum 14 april 2017”* (hierna; afwegingskader) zijn in het kader van de natuurbescherming een drietal kenmerken over de ontbranding van belang. Deze hebben betrekking op;

1. de duur van de ontbranding;
2. de ligging van de locatie;
3. de periode waarin de ontbranding plaatsvindt.

De ontbranding nabij de Achterweg/Verbindingsweg, duurt volgens de aanvraag 5 minuten en vindt plaats in een gebied dat is gekarakteriseerd als onbebouwd gebied, zoals bedoeld in het afwegingskader. De ontbranding vindt plaats op 24 september 2021, dit is buiten de risicoperiode zoals deze is aangegeven in het afwegingskader.

Toetsing afwegingskader

Op basis van het afwegingskader zijn geen effecten te verwachten voor het onderdeel gebiedsbescherming. Daarmee is er geen sprake van vergunningplicht ten aanzien hiervan. Daarnaast kan de conclusie getrokken worden dat voor de soortenbescherming geen overtreding van de Wet natuurbescherming te verwachten is.

Dat op basis van het afwegingskader geen overtredingen van de Wet natuurbescherming te verwachten zijn, betekent niet dat een overtreding op voorhand geheel is uit te sluiten. Initiatiefnemers blijven daarom verplicht om het overtreden van de verbodsbepalingen te voorkomen en daarvoor zo nodig onderzoek uit te voeren.

Wij adviseren daarom tijdig door een ecologisch deskundige een onderzoek uit te laten voeren naar te verwachten overtredingen van verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming vanwege het voorname. Aan de hand van de uitkomst van het onderzoek kunnen bijvoorbeeld mitigerende maatregelen worden getroffen en zal indien nodig vlak voor (bij voorkeur een dag van tevoren) het evenement in kaart moeten worden gebracht waar beschermde soorten in het invloedsgebied aanwezig zijn en tijdens of vlak na het evenement (de dag erna) vastgesteld worden of deze soorten verstoord zijn door het evenement.

Aanvullingen ten opzichte van de MR

Op grond van artikel 3B.3, lid 2, van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op de MR in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

3.2 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

I. Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe;

gelet op het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. de gevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen uit de Ministeriële Regeling en de voorschriften uit deze ontbrandingstoestemming, niet anderszins bepalen;
3. dat aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften worden opgenomen in afwijking van of aanvulling op de Ministeriële Regeling;
4. dit besluit digitaal te zenden aan Xena Vuurwerk B.V. te Ede;
5. een afschrift van dit besluit digitaal te zenden aan de burgemeester van Borger-Odoorn.

Een afschrift digitaal te zenden aan:

- het Regionaal Milieu Team Drenthe;
- de Koninklijke Luchtmacht;
- Veiligheidsregio Drenthe;
- Team Natuurbescherming van de provincie Drenthe;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Bezwaar

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van dit besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, t.a.v. team Bestuur en Concernzaken, Postbus 122, 9400 AC Assen.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Vorenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.