

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder	:	Gemeente De Wolden
Activiteit	:	Sloop van de bestaande bebouwing aan de Zuider Esweg 1 in Zuidwolde en de realisatie van een multifunctioneel centrum
Locatie	:	Zuider Esweg 1 te Zuidwolde

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 1 januari 2025.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan stichting Woonborg voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 en artikel 3.10, lid 2 van de Wnb waar het gaat om het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van huismussen en een steenmarter(s).

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag en het bijbehorende activiteitenplan "Activiteitenplan HSC Zuidwolde" (Ecogroen 26 oktober 2021) worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de Provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de Provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar yth@drenthe.nl.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het "Activiteitenplan HSC Zuidwolde" (Ecogroen) zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het bevoegd gezag/ toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.
- 2.2 Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de te slopen gebouwen aanwezig zijn.

Huismus

- 2.3 De sloopwerkzaamheden dienen buiten de kwetsbare periode (maart t/m augustus) van de huismus plaats te vinden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van deze werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een deskundige op het gebied van de huismus.
- 2.4 Minimaal 3 maanden voorafgaand aan de sloop van de Boerhoorn worden, conform paragraaf 6.1.1 van het Activiteitenplan, 8 nestkasten voor huismussen aangebracht in het nieuw te bouwen multifunctioneel centrum en blijven permanent aanwezig.

Steenmarter

- 2.4 De sloopwerkzaamheden dienen buiten de voortplantingsperiode (maart-april) van de steenmarter plaats te vinden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van deze werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een deskundige op het gebied van de steenmarter.
- 2.5 Voorafgaand aan de sloop wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor steenmarter conform paragraaf 6.1.2 en 6.1.3 van het Activiteitenplan.
- 2.6 Voorafgaand aan de sloop worden zes kunstmatige marterverblijven aangebracht conform paragraaf 5.1.2 en bijlage 2 en 3 van het Activiteitenplan. Deze verblijfsplaatsen worden verspreid in de omgeving in groenstroken of bosgebied gerealiseerd welke in eigendom zijn van de gemeente de Wolden en blijven permanent aanwezig.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig te zijn op de volgende momenten:
 - a) bij het controleren op de aanwezigheid van huismussen en steenmarters voorafgaand aan de sloop.
 - b) bij de oplevering van de compenserende voorzieningen voor de huismussen en steenmarters.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende ruim is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

4. Zorgplicht

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

Afschrift aan:

- EcoGroen (digitaal)

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 26 oktober 2021 heeft gemeente de Wolden (hierna: ontheffinghouder) een aanvraag ingediend voor een ontheffing van de Wnb. Het project betreft de sloop van de bestaande bebouwing aan de Zuider Esweg 1, 1a en Oosterweg 14 in Zuidwolde en de realisatie van een multifunctioneel centrum: Huus voor Sport & Cultuur (zie figuur 1). De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 en 3.10, lid 1 van de Wnb voor de volgende soorten: huismus en steenmarter.



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied.

2. Wettelijk kader

2.1 Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

- Op grond van artikel 3.1, lid 2, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.

Het nest van een vogel, zoals bedoeld in artikel 3.1, lid 2 van de Wnb is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlieder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest moeten worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 3.1, lid 2 van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van

de huismus zijn op basis van vaste jurisprudentie bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.

2.2 *Nationaal beschermde soorten*

De steenmarter is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 3.10 in combinatie met bijlage A van de Wet natuurbescherming.

- Op grond van artikel 3.10, lid 1, van de Wnb is het verboden om de voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren van bijlage A Wnb te beschadigen of vernielen.

Tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen als holen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd door artikel 3.10, lid 1 van de Wnb.

2.3 *Beoordelingsgronden ontheffing verlening*

Op grond van artikel 1.10, lid 3, van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.3, lid 4 en artikel 3.8 lid 5 van de Wnb.

3. **Overwegingen**

De ontheffinghouder is voornemens de niet meer gebruikte bebouwing te slopen en te vervangen door een multifunctioneel centrum.

Uitgevoerd onderzoek

In de zomer van 2021 is er onderzoek uitgevoerd gericht op huismus, gierzwaluw, vleermuizen en steenmarter. De onderzoeken zijn uitgevoerd volgens de richtlijnen gegeven door de kennisdocumenten (BIJ12) en het vleermuisprotocol (NGB, 2017). Er zijn 4 nesten van huismussen en 3 verblijfplaats van een steenmarter aangetroffen.

3.1 *Alternatievenafweging*

Alternatieve locatie

Het uitvoeren van de werkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd.

Alternatieve inrichting en werkwijze

Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie. De werkzaamheden zijn gebouw gebonden. De huidige gebouwen zijn verouderd en voldoen niet meer aan de eisen om de kwaliteit van zorg en sport te waarborgen.

Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor de huismus en steenmarter worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken

3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van volksgezondheid of openbare veiligheid, genoemd in artikel 3.3, lid 4 sub b van de Wnb. Daarnaast in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde genoemd in artikel 3.10, lid 2 sub a van de Wnb.

De te slopen bebouwing bevat op diverse plekken asbesthoudende materialen, onder andere in de ontluchtingkokers (Lange, de (2021)). Door leegstand van de bebouwing bestaat een verhoogd risico op verwaarlozing, vandalisme en brandstichting. Door de aanwezigheid van asbest in de gebouwen kan brandstichting leiden tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's voor de inwoners van Zuidwolde en omgeving. Bovendien zijn de sociale en economische gevolgen van brandstichting ook bijzonder groot voor de gemeente De Wolden en haar inwoners. Door het opruimen van asbest(deeltjes) gelden in de meeste gevallen allerlei restricties aan de toegang en het gebruik van het getroffen gebied. Daarnaast is het opruimen van asbest na een brand op zichzelf een zeer risicovolle en kostbare aangelegenheid. Door gecontroleerde sloop van de bebouwing nemen gezondheidsrisico's af en dient het project het belang van de volksgezondheid.

3.3 *Staat van instandhouding*

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is beoordeeld als matig ongunstig op de aspecten populatie en verspreiding. Het leefgebied en het toekomstperspectief voor deze soort is wel als gunstig beoordeeld (<https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>, geraadpleegd oktober 2019). De laatste tien jaren vertoont de populatie geen significante aantalsverandering. De populatie van de soort lijkt dus stabiel.

Vanaf de jaren '80 tot 2000 is de huismussen stand meer dan gehalveerd. Daarna schommelt de stand wel maar blijft min of meer stabiel. Waarschijnlijk is de afname al eerder begonnen dan in de jaren '80. Daarnaast is er gedurende vele jaren minder nestgelegenheid in nieuwbouw aangeboden mede door het bouwbesluit van 2003 (welke overigens in 2010 ten gunste van o.a. de huismus is aangepast).

Door de sloop zullen 4 nesten van de huismus verdwijnen. Er zijn tijdig ruim voldoende alternatieven in de ruime omgeving van het plangebied geplaatst. Hierdoor kunnen de huismussen uitwijken naar een alternatieve broedlocatie. Door het aanbieden van een veelvoud van het aantal nestplekken dat verloren gaat, kan de populatie groeien. Het voornemen brengt de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar.

Steenmarter

De landelijke staat van instandhouding van de steenmarter is ontleend aan het document 'De Staat van Instandhouding: Factsheets voor 25 soorten in Gelderland' (Goutbeek, 2018) en is beoordeeld als gunstig.

Door de sloop zullen 3 verblijfplaatsen van de steenmarter verdwijnen. Er zijn tijdig ruim voldoende alternatieven in de ruime omgeving van het plangebied geplaatst. Hierdoor kunnen steenmarters uitwijken naar alternatieve verblijfplaatsen. Er wordt een veelvoud van het aantal verblijfplaatsen dat verloren gaat gecompenseerd en dit brengt de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar.

3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe

leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

4. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.