

Assen, 14 december 2021
Ons kenmerk 202103144-00974671

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : Staatsbosbeheer
Activiteit : Verplaatsen gronddepot
Locatie : Bosperceel nabij Elp, boswachterij Grolloo

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 1 maart 2028.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan Staatsbosbeheer voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10, lid 1, van de Wnb waar het gaat om het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van grote bosmuis.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in (hoofdstuk 4 van) het Activiteitenplan Elp, d.d. 20-10-2021
- 2.2 Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het bevoegd gezag/ toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.

Bij correspondentie verzoeken wij u het zaaknummer 202103144 te vermelden.

- 2.3 De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologische werkprotocol dient ten alle tijden op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.
- 2.4 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologische) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren en is beschikbaar voor inzage voor het bevoegd gezag.
- 2.5 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de grote bosmuis. Gezien de functie van het plangebied voor de grote bosmuis (vaste rust- en of verblijfplaats) loopt deze periode globaal van maart tot oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de grote bosmuis.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig of betrokken te zijn bij het ongeschikt maken van het plangebied, voorafgaand aan de werkzaamheden.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

4. Zorgplicht

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
- 4.2 In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van vogels. De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan dient een deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied en/of alle te kappen bomen te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Het plangebied moet hiervoor worden vrijgegeven door de deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- JM ecologie b.v.(digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal)

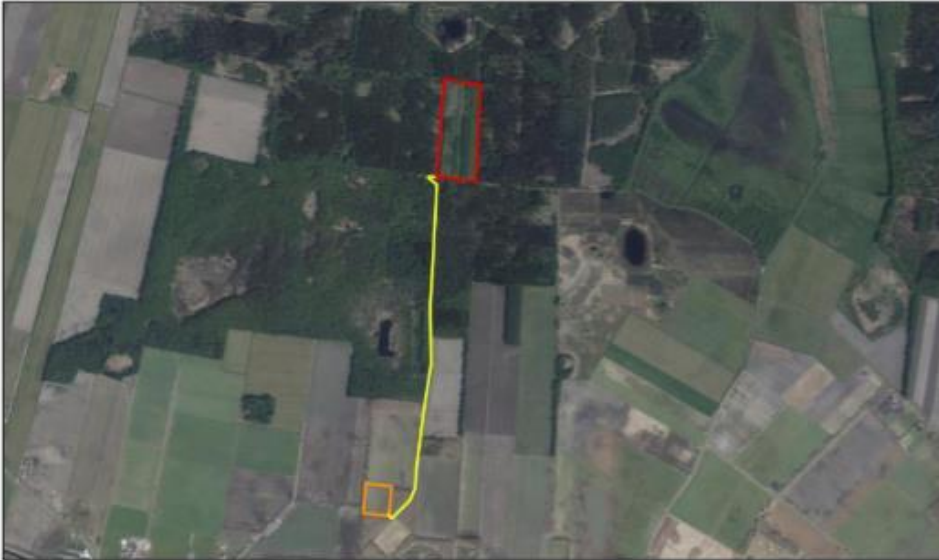
Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 22 oktober 2021 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de wnb van JM ecologie b.v. namens Staatsbosbeheer (hierna ontheffinghouder). De aanvraag heeft betrekking op het verplaatsen van twee gronddepots van in totaal circa 200.000 kubieke meter schone grond vanuit een bosperceel nabij Elp. Het project is onderdeel van een natuurherstel-project en gelegen in de gemeente Midden-Drenthe. De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10, lid 1, van de Wnb voor de grote bosmuis.



Figuur1. Plangebied (rood) en tijdelijk opslagdepot (oranje).

2. Wettelijk kader

2.1 Overige soorten

De grote bosmuis is een beschermde inheemse soort als bedoeld in de bijlage, onderdeel A bij de Wnb en zodoende beschermd op grond van artikel 3.10 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.10, lid 1 sub a, van de Wnb is het verboden om in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen
- Op grond van artikel 3.10, lid 1 sub b, van de Wnb is het verboden om de vaste voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel A opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De

onthefinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.10 lid 2 van de Wnb.

3. Overwegingen

Staatsbosbeheer is voornemens om twee depots van in totaal circa 200.000 kubieke meter schone grond vanuit een bosperceel nabij Elp via een tijdelijk tussendepot te verplaatsen naar nader te bepalen toepassingslocaties. De ontgraving zal gefaseerd plaatsvinden. De fasering bestaat uit het gedurende maximaal vijf opeenvolgende jaren ontgraven van de depots gedurende maximaal 8 weken. Het project is onderdeel van een natuurherstel-project. Hierbij wordt enerzijds gebiedsvreemde grond uit het bos verwijderd en anderzijds de lokale waterhuishouding hersteld. Het tijdelijke depot ligt ten zuiden van het plangebied, buiten het NNN-gebied. Het bestaat momenteel uit een maïsveld en is omgeven door een bomenrij bestaande uit onder andere eiken en berken. De twee plangebieden zijn bereikbaar door een zandweg, welke door verschillende bospercelen en langs agrarische percelen loopt. Over dit zandpad zal de ontgraven grond vervoerd worden naar het tijdelijke depot. Uit nader onderzoek is gebleken dat de grote bosmuis aanwezig is binnen het projectgebied. Er zijn in totaal zestien individuen aangetroffen. Aangenomen moet worden dat zich binnen het plangebied verblijfplaatsen van de grote bosmuis bevinden.

Uitgevoerd onderzoek

Het onderzoek is globaal uitgevoerd conform de algemeen geaccepteerde standaard, zoals deze gebruikt wordt binnen het Netwerk Groene Bureaus en de Zoogdiervereniging. Bij deze methode wordt gebruik gemaakt van Longworth of Heslinga lifetraps.

Omdat het onderzoeken van muizen maatwerk vereist, is de onderzoeksmethode afgestemd op het plangebied en de doelsoort. In dit geval zijn de volgende aanpassingen gemaakt ten opzichte van de standaardmethode: Bij het pre-baiten is er geen gebruik gemaakt van meelwormen, om geen spitsmuizen aan te trekken. Bij het scherpstellen zijn er meelwormen toegevoegd om te zorgen dat er voer voor spitsmuizen aanwezig is als deze alsnog in de val belanden. Er is niet gemerkt. Het vaststellen van aan-of afwezigheid is op deze locatie voldoende.

3.1 *Alternatievenafweging*

Alternatieve periode van uitvoering

Het ongeschikt maken van het plangebied vindt plaats in de meest gunstige periode, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode voor grote bosmuis. De gekozen periode is daarom optimaal en er zijn geen betere alternatieven denkbaar.

Alternatieve locatie

Op de locatie is gebiedsvreemde grond aanwezig. Om de kwaliteit van het natuurgebied te verbeteren en de natuurlijke staat te herstellen, dient de grond te worden afgegraven. Het tijdelijke depot is gekozen op een locatie waar momenteel geen beschermde natuurwaarden aanwezig zijn en wat gelegen is buiten het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Derhalve zijn geen betere alternatieve locaties mogelijk.

Alternatieve wijze van uitvoering

Voor de wijze van uitvoering zijn weinig alternatieven mogelijk. De werkwijze is zoveel mogelijk afgestemd op het voorkomen van negatieve effecten op eventuele aanwezige soorten. Zo wordt er stapvoets gereden en één richting op gewerkt. Voor de werkrichting zijn alternatieven denkbaar, zoals het afgraven van het gehele gebied van zuid naar noord. Met de huidige werkrichting is het echter mogelijk om, na het creëren van de benodigde werkruimte aan de zuidzijde, de afgegraven gebieden aan de noordkant te herplanten zodra de werkzaamheden zijn afgerond. Op deze wijze kan zo

spoedig mogelijk een gevarieerd en vitaal bos gevormd worden, wat tevens geschikt habitat voor de grote bosmuis vormt. Indien van zuid naar noord gewerkt zou worden, is het noodzakelijk om in opvolgende jaren wederom door het afgegraven deel heen te rijden. Er is daarmee gekozen voor de best beschikbaar werkwijze.

Niet uitvoeren van de ingreep

Het belang van het afgraven van de grond is te groot om de werkzaamheden niet uit te voeren. Indien de grond niet verwijderd wordt, blijft gebiedsvreemde grond in het gebied liggen. Deze grond kan dienen als groeiplaats voor soorten die niet tot het gebied behoren. Tevens wordt de waterhuishouding verstoord door de aanwezigheid van de verhoging van het gronddepot. Om het gebied te herstellen en de landschappelijke waarden te waarborgen, is het noodzakelijk om de grond te verwijderen.

3.2 *Belangenafweging*

De ontheffing wordt aangevraagd op grond van de belangen 'in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied', 'in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw' en 'in het algemeen belang' genoemd in artikel 3.10, lid 2. De werkzaamheden hebben tot doel om enerzijds gebiedsvreemde grond uit het bos te verwijderen en anderzijds de lokale waterhuishouding te herstellen. Vervolgens worden gebiedseigen bomen- en planten soorten in het gebied geplant. De werkzaamheden dragen bij aan het kwalitatief verbeteren van de landschappelijke waarden van het bosgebied. Het behoud en verbeteren van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden dient tevens het algemeen belang, gezien zowel mens en dier hier profijt van heeft.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De genoemde belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (bepaalde) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

3.3 *Staat van instandhouding*

De grote bosmuis was in het verleden in Nederland een zeer zeldzame soort, welke gedurende de jaren 1960 tot circa 2005 uitsluitend in Zuid-Limburg voorkwam. Sinds 2005 is de grote bosmuis echter met een omvangrijke opmars bezig langs het gehele Nederlands-Duitse grensgebied. Ook in de ons omringende landen wordt een uitbreiding waargenomen. De oorzaken hiervan zijn vooralsnog niet duidelijk. De grote bosmuis reageert sterk op mastjaren van beuk, die vaker optreden na warme zomers. Er zijn inderdaad aanwijzingen dat de frequentie van mastjaren in de afgelopen 20 jaar is toegenomen. Het lijkt daarom waarschijnlijk dat de frequenter optredende mastjaren hebben gezorgd voor een hogere populatiedichtheid van de grote bosmuis. Vanuit hun oorspronkelijke leefgebieden in grote boscomplexen in Midden-Duitsland zou het areaal van de soort daardoor zijn uitgebreid, wat ertoe heeft geleid dat het oostelijk deel van Nederland inmiddels is bereikt. Ook heeft het klimaat een directe invloed, want zachte winters zorgen voor een hoge overleving en een vroegere en hogere reproductie. Naast deze klimaatgerelateerde factoren speelt ook het ouder worden van bossen een rol, die daarmee geschikter worden als leefgebied voor de grote bosmuis (verspreidingsatlas.nl). Door de recente opmars van de grote bosmuis behoort Elp inmiddels tot het verspreidingsgebied van de soort. De grote bosmuis heeft zich wijd verspreid over Drenthe.

Gezien de forse uitbreiding van het verspreidingsgebied van de voorheen zeer zeldzame grote bosmuis, kan de ontwikkeling in de populatie en de verspreiding van de grote bosmuis als gunstig worden beoordeeld. Door het ouder worden van (een deel van) de Nederlandse bossen en door de gemiddeld mildere winters wordt de ontwikkeling in kwaliteit van het leefgebied, en tevens het

toekomstperspectief, als gunstig beschouwd. De staat van instandhouding van de grote bosmuis wordt derhalve als gunstig beoordeeld.

Als gevolg van de voorgenomen activiteiten wordt het plangebied tijdelijk ongeschikt voor de grote bosmuis. Na het afgraven van de grond wordt het plangebied herplant en ontstaat geschikt habitat voor de soort. Negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten worden daarom niet verwacht.

4. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.