

Assen, 21 oktober 2021
 Ons kenmerk 201801983-00964657

**ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE WEIGERING
 VERGUNNING OP BASIS VAN ARTIKEL 2.7, LID 2, VAN DE WET NATUURBESCHERMING
 (Wnb)**

Vergunninghouder : Maatschap de Ronde-Bos
Bedrijfslocatie : De Steegde 5 9417 TE Spier
Activiteit : het in werking hebben en wijzigen van een pluimveehouderij

Aangevraagde situatie (tabel 1):

Bron	Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Pluimveestal	Legkippen (BWL 2004.09)	10.430	E 2.11.1	0,090	938,70
Pluimveestal	Legkippen (BWL 2004.09) met strooiselschuif (BWL 2017.02)	21.175	E 2.11.1 & E 7.10	0,090 0,072	1.905,75 1.524,60
Paardenstal	Paarden	5	K 1.100	5,000	25,00
Totaal stallen					2488,30
Bron overig	Soort	Omschrijving		Totale emissie (kg NOx/jaar)	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Vervoersbeweging en A28	Standaard	Licht verkeer 367 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting A28	Standaard	Zwaar vrachtverkeer 110 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting Wijster	Standaard	Licht verkeer 3.307 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting Wijster	Standaard	Zwaar vrachtverkeer 219 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting Spier	Standaard	Licht verkeer 33.066 vervoersbewegingen per jaar		4,19	< 1
Vervoersbeweging en richting Spier	Standaard	Zwaar vrachtverkeer 109 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Mobiele werktuigen	Tractor	STAGE IIIa, 18 <= kW < 37, bouwjaar 2007. 500 Liter diesel per jaar.		12,77	< 1
	Mini-shovel	STAGE IIIa, 37 <= kW < 56, bouwjaar 2008. 192 Liter diesel per jaar.		2,58	< 1
	Noodstroomaggregaat	STAGE IIIa, 37 <= kW < 56, bouwjaar 2008. 192 liter diesel per jaar		2,67	< 1
Totaal				23,47	2.488,77

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (bijlage 1) de aanvraag voor een Wnb-vergunning voor het bovengenoemde project voor het onderdeel Natura 2000 positief te weigeren. Indien het voornemen wordt uitgevoerd conform deze beschikking en de bijbehorende stukken is er geen Wnb-vergunning nodig voor deze activiteit.

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Zienswijze

Dit besluit wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen het ontwerpbesluit kunnen door belanghebbenden zienswijzen ingediend worden die wij meenemen in onze overwegingen om te komen tot een definitief besluit.

Een belanghebbende kan binnen zes weken na publicatie van deze beschikking een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de het indienen van een zienswijze zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften/>.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- vergunninghouder
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal)
- Milieudefensie

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

De vergunninghouder heeft Hoeve Advies B.V. gemachtigd voor deze aanvraag.

Wij hebben de aanvraag ontvangen op 1 juni 2018. De aanvraag maakt deel uit van dit besluit. Deze documenten zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- Gedateerd en ondertekend aanvraagformulier;
- Onherroepelijke vigerende vergunning van de Wet milieubeheer van d.d.18 januari 2011;
- Milieutechnische tekening, van d.d. 8 juni 2010, behorende bij de Wet milieubeheervergunning van 18 januari 2011;
- Stalsysteembeschrijving BWL 2004.09.V1 behorende bij het stalsysteem E 2.11.1;
- Toelichting op de aanvraag, van d.d. 30 mei 2018;
- Gedateerde en ondertekende machtiging.

Op ons verzoek van 15 juni 2018 hebben wij op 2 juli 2018 aanvullende gegevens van de aanvrager ontvangen. Deze documenten zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- Toelichting op de aanvraag, van d.d. 2 juli 2018;
- Effectenbeoordeling voor de overige effecten van het project;
- Milieutechnische tekening, van d.d. 14 februari 2012, behorende bij de referentiesituatie;
- Agro-Stacks berekeningen van 19 januari en 7 februari 2012, behorende bij referentiesituatie.

Op 12 februari 2019 hebben wij de definitieve vergunning verleend. Op 20 februari 2020 heeft de Rechtbank Noord-Nederland de verleende natuurvergunning met kenmerk 201801983-00802408 vernietigd.

Op 4, 13 en 20 augustus 2020 hebben wij aanvullende gegevens van de aanvrager ontvangen. Deze documenten zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- Toelichting op de aanvraag, van d.d. 4 augustus 2020;
- Stalsysteembeschrijving BWL 2004.09.V1 behorende bij het stalsysteem E 2.11.1;
- Stalsysteembeschrijving BWL 2017.02 behorende bij de additionele techniek voor emissiereductie E7.10;
- Onherroepelijke vigerende natuurvergunning van d.d. 21 augustus 2012 met kenmerk 34/VTH/2012005791;
- Milieutechnische tekening, van d.d. 19 augustus 2020, van de aangevraagde situatie.

Op 16 juli 2021 hebben wij aanvullende gegevens van de aanvrager ontvangen. Deze documenten zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- Overzicht emissie ammoniak van d.d. 16-6-2021;
- Overzicht gebouwinvloed van de vergunde en de aangevraagde situatie d.d. 16-6-2021;
- AERIUS-berekening, van d.d. 16 juni 2021 met kenmerk RZcj6wAmujaX; van de aangevraagde situatie;
- AERIUS-verschilberekening, van d.d. 16 juni 2021 met kenmerk S5vv3SwH2Bva; met het verschil tussen de referentiesituatie en de aangevraagde situatie;

2. Bevoegd gezag

In de Wnb is vastgelegd dat er voor besluiten met mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden altijd sprake is van één bevoegd gezag (1.3 Wnb). Dit zijn de Gedeputeerde Staten van de provincie waar de handeling (in hoofdzaak) wordt verricht. Omdat de handeling in dit geval (in hoofdzaak) plaatsvindt op het grondgebied van de provincie Drenthe zijn wij bevoegd te beslissen.

3. Wettelijke bepalingen

Voor een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied geldt op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb een vergunningplicht. Als een project echter geen toename in stikstofdepositie heeft ten opzichte van een toestemming in de referentiesituatie dan wel ten opzichte van een geldende natuurvergunning is er voor dat project geen natuurvergunning nodig (voor het aspect stikstof). Dit blijkt uit de uitspraken van de Raad van State van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:71) en 27 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:175). In die eerste procedure was onder andere de vraag aan de orde of in situaties waarbij intern wordt gesaldeerd ten opzichte van een eerder verleende natuurvergunning al dan niet een nieuwe natuurvergunning nodig is. Uit rechtsoverweging 17.3 en verder blijkt dat de vergunningplicht in situaties waarbij er geen toename plaatsvindt van stikstofdepositie of van andere voor Natura 2000-gebieden relevante emissies ten opzichte van de eerder vergunde situatie geen sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Op grond van die bepaling is immers alleen een natuurvergunning nodig als een project afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

4. Beoordeling van de aanvraag

Het voornemen betreft een wijziging van een al bestaande activiteit. Voor het bedrijf is op 21 augustus 2012 met kenmerk 34/VTH/2012005791 een natuurvergunning voor het onderdeel Natura 2000 verleend. Deze vergunning dient als referentiesituatie gebuikt te worden.

In de referentiesituatie (tabel 2) is er sprake van de volgende emissiebronnen¹:

Tabel 2: Referentiesituatie

Bron	Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Pluimveestal	Legkippen (BWL 2004.10)	52.000	E 2.11.2.1	0,055	2.860,00
Totaal stallen					2.860,00
Bron overig	Soort	Omschrijving		Totale emissie (kg NOx/jaar)	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Vervoersbeweging en A28	Standaard	Licht verkeer 367 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting A28	Standaard	Zwaar vrachtverkeer 107 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting Wijster	Standaard	Licht verkeer 3.307 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting Wijster	Standaard	Zwaar vrachtverkeer 213 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Vervoersbeweging en richting Spier	Standaard	Licht verkeer 33.066 vervoersbewegingen per jaar		4,19	< 1
Vervoersbeweging en richting Spier	Standaard	Zwaar vrachtverkeer 106 vervoersbewegingen per jaar		< 1	< 1
Mobiele werktuigen	Tractor	STAGE IIIa, 18 <= kW < 37, bouwjaar 2007. 500 Liter diesel per jaar.		12,77	< 1
	Mini-shovel	STAGE IIIa, 37 <= kW < 56, bouwjaar 2008. 192 Liter diesel per jaar.		2,58	< 1
	Noodstroomaggregaat	STAGE IIIa, 37 <= kW < 56, bouwjaar 2008. 192 liter diesel per jaar		2,67	< 1
Totaal				23,45	2.860,47

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5vv3SwH2Bva voor de gebruiksfase blijkt dat het aangevraagde project in de gebruiksfase qua depositie op alle hexagonen in de relevante Natura 2000-gebieden een afname heeft en/of dat de depositie minimaal gelijk blijft in vergelijking met de referentiesituatie.

De effecten van het beoogde project in de (mogelijke) bouwfase laten wij op grond van artikel 2.9a Wnb buiten beschouwing voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb.

Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie niet zal leiden tot een toename in stikstofdepositie. Hiermee zijn significant negatieve effecten op de te beschermen habitattypen en leefgebieden van soorten in alle Natura 2000-gebieden als gevolg van het aangevraagde project uitgesloten. Nu de Afdeling heeft geoordeeld dat in dit soort situaties geen vergunningplicht geldt, kan worden vastgesteld dat de gevraagde vergunning dient te worden geweigerd.

¹ Het natuur vergunde project impliceert bijbehorende voertuigbewegingen van en naar het erf en op het erf; deze maken onlosmakelijk onderdeel uit van de bedrijfsvoering en liggen daarmee mee ten grondslag aan de actuele natuurtoestemming ook al zijn ze destijds niet expliciet in de aanvraag of in de beschikking benoemd.

5. Conclusie

Gelet op voorgaande is er voor het aangevraagde project geen sprake van een vergunningplicht op basis van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb. Dit resulteert erin dat de gevraagde vergunning niet nodig is, en dat we daarom overgaan tot een positieve weigering.