

Assen, 21 oktober 2021  
 Ons kenmerk 201601658-00964653

# **ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE WEIGERING VERGUNNING OP BASIS VAN ARTIKEL 2.7, LID 2, VAN DE WET NATUURBESCHERMING (Wnb)**

**Vergunninghouder** : V.O.F. Ruijne-Slomp  
**Bedrijfslocatie** : Hoogeveenseweg 1, 7936 TS Tiendeveen  
**Activiteit** : Het in werking hebben en wijzigen van een melkrundveebedrijf

## **Aangevraagde situatie (tabel 1): stalemissies en andere stikstofbronnen\*1**

Emissiebron stalemissies	Soort	Aantal	RAV- code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)	Totale emissie (kg NOx/jaar)
Stal 1 (bron1)	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	68	A 3.100	4,4	299,20	-
Stal 2 (bron 2)	Melk- en kalfkoeien (beweiden: -5% emissiereductie*2)	250	A 1.100	12,35	3.087,50	-
Stal 4 (bron 3)	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	132	A 3.100	4,4	580,80	-
Emissiebron andere stikstofbronnen	Soort	Omschrijving			Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> / jaar)	Totale emissie (kg NOx / jaar)
Vervoersbewegingen (bron 4)	Licht verkeer	16 voertuigbewegingen per dag			< 1	< 1
	Middelzwaar vrachtverkeer	16 voertuigbewegingen per dag			< 1	3,44
	Zwaar vrachtverkeer	416 voertuigbewegingen per jaar			< 1	< 1
Mobiele werktuigen (bron 5)	Tractor 50 kW	STAGE I, 37 <= kW < 56, bouwjaar 1999, 7.300 liter diesel per jaar, 219 uren stationair en een cilinderinhoud van 2,5 liter			< 1	181,52
	Tractor 50 kW	STAGE I, 37 <= kW < 56, bouwjaar 1999, 7.300 liter diesel per jaar, 219 uren stationair en een cilinderinhoud van 2,5 liter			< 1	181,52
	Shovel/Loader 50 kW	STAGE I, 37 <= kW < 56, bouwjaar 1999, 7.300 liter diesel per jaar, 219 uren stationair en een cilinderinhoud van 2,5 liter			< 1	181,52
Mestsilo (bron 6)					75,0	
Totaal stalemissies en NOx-bronnen					4.042,78	548,75

\*1 = Situatie 2 AERIUS-verschilberekening 7 september 2021 – kenmerk RnWmzit1RLcp

\*2 = Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.

## **Ontwerpbesluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (bijlage 1) de aanvraag voor een Wnb-vergunning voor het hiervoor genoemde project (tabel 1) voor het onderdeel Natura 2000 te weigeren aan de bedrijfslocatie Hoogeveenseweg 1, 7936 TS in Tiendeveen.

*Bij correspondentie verzoeken wij u het zaaknummer 201601658 te vermelden.*

**Zienswijze**

Dit besluit wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen worden ingediend die wij meenemen in onze overwegingen om te komen tot een definitief besluit.

Een belanghebbende kan binnen zes weken na publicatie van deze beschikking een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de het indienen van een zienswijze zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,



A. Venekamp,  
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- adviseur
- Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen en Vereniging Leefmilieu te Nijmegen (digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen(digitaal)

## **BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT**

### **1. Aanvraag en procesverloop**

De vergunninghouder heeft DLV Advies gemachtigd voor deze aanvraag.

Wij hebben de aanvraag ontvangen op 1 juli 2016. Omdat op 11 december 2019 de verleende natuurvergunning met kenmerk 201601658-00695097 door de Rechtbank Noord Nederland is vernietigd, is de aanvraag herleefd en hebben wij bij brief van 18 december 2019 verzocht de aangevraagde situatie te wijzigen/aan te passen aan de beleidsregels. Daarna hebben wij op ons verzoek van 20 juli 2021 aanvullende gegevens ontvangen op 16 augustus 2021. En tot slot zijn aanvullende gegevens ontvangen op 31 augustus 2021 en 7 september 2021 op onze e-mailverzoeken van 31 augustus 2021 en 6 september 2021. De aanvraag met de aanvullende gegevens maken deel uit van dit besluit. Deze documenten zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden:

- Gedateerd en ondertekend aanvraagformulier;
- Machtigingsformulier met datum ondertekening 7 mei 2016;
- Formulier met ondertekening aanvraag 1 juli 2016;
- Document met toelichting op aanvraag Wet natuurbescherming d.d. 1 juni 2016, aangevuld op 16 augustus 2021;
- Beoordelingsformulier gemeente Beilen met vermelding van milieu-toestemming oprichtingsvergunning Hinderwet 1982 (referentiesituatie);
- Milieu-revisievergunning van 27 maart 2008 met kenmerk U.08.07006 en de daarbij behorende milieutechnische plattegrondtekening;
- Verklaring artikel 8.19 Wet milieubeheer 8 december 2009 voor uitbreiding loods voor het bergen van materialen;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal wijzigen van de inrichting d.d. 8 oktober 2013 en de daarbij behorende milieutechnische tekening;
- Melding Activiteitenbesluit milieubeheer van 25 maart 2014 (plaatsen betonnen mestsilos) met kenmerk mgnczcnfyf met de daarbij behorende technische tekeningen en het KIWA-certificaat;
- Milieutechnische tekening van 11 maart 2021 met werknummer B210205-61 van de aangevraagde situatie;
- AERIUS-verschilberekening van 7 september 2021 met kenmerk RnWmzit1RLcp, met het verschil tussen de referentiesituatie en de aangevraagde situatie.

### **2. Wettelijke bepalingen**

Voor elk project dat zonder toestemming op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb wordt gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9 Wnb), moet het bevoegd gezag beoordelen of toestemming kan worden verleend op grond van artikel 2.7, tweede lid jo. artikel 2.8, van de Wnb.

Op grond van artikel 1.10, lid 3 Wnb dienen wij bij het afgeven van een vergunning op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de vergunning anders vorm te geven.

Op 20 juli 2021 zijn de gewijzigde Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe (Provinciaal Blad Nr. 2021-5935), in werking getreden. Op grond van deze beleidsregels (hierna:

Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe) zijn diverse stikstof gerelateerde onderwerpen aangepast.

Zo zijn de regels voor intern salderen vervallen en is extern salderen opengezet voor alle bedrijven (ook voor agrarische bedrijven). Daarnaast zijn er een stikstofbank en een microdepositiebank (voor toenames tot 0,05 mol) ingesteld.

### **3. Bevoegd gezag**

In de Wnb is vastgelegd dat er voor besluiten met effecten op Natura 2000-gebieden altijd sprake is van één bevoegd gezag (1.3 Wnb). Dit zijn de Gedeputeerde Staten van de provincie waar de handeling (in hoofdzaak) wordt verricht. Omdat de handeling in dit geval (in hoofdzaak) plaatsvindt op het grondgebied van de provincie Drenthe zijn wij bevoegd te beslissen. Bij ons besluit nemen wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen.

### **4. Bepalen vergunningplicht en beoordeling van de aanvraag**

Op basis van de aangeleverde AERIUS-berekening hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie meer dan 0,00 mol/ha/ja stikstofdepositie veroorzaakt op één of meerdere Natura 2000-gebieden. Zodoende is er sprake van een project dat een significant effect heeft op een Natura 2000-gebied. Gelet hierop is er sprake van een vergunningplicht op basis van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Uit de bij de vergunning behorende AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase blijkt dat het aangevraagde project in de gebruiksfase qua depositie op een aantal hexagonen in de relevante Natura 2000-gebieden een toename heeft in vergelijking met de referentiesituatie. Hiermee zijn significant negatieve effecten op de te beschermen habitattypen en leefgebieden van soorten in alle Natura 2000-gebieden als gevolg van dit project niet uitgesloten.

Vanwege de afstand en de aard van het voornemen zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden. De beoordeling beperkt zich dan ook tot de effecten van stikstof.

### **5. Uitgangssituatie (referentiesituatie)**

Het voornemen betreft een wijziging van een al bestaande activiteit. Voor het bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Daarom wordt de uitgangssituatie bepaald op basis van de milieutoestemming die vigerend was op de Europese referentiedata van de betrokken Natura 2000-gebieden en die sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest.

Het aangevraagde project heeft effect op het Natura 2000-gebied Bargerveen. Dit Natura 2000-gebied heeft de oudste referentiedatum van alle gebieden waar dit project effect op heeft en deze datum dient daarom als referentiesituatie te worden gehanteerd. De referentiedatum voor dit Natura 2000-gebied is 10 juni 1994. Op deze datum was de vigerende toestemming de Hinderwetvergunning (oprichtingsvergunning) uit 1982. Er is nadien voor het aangevraagde project geen andere lagere milieutoestemming vastgesteld.

In de referentiesituatie (tabel 2) is sprake van de volgende veebezetting en andere stikstofbronnen:

**Tabel 2: Referentiesituatie: stalemissies en andere stikstofbronnen\*1**

Emissiebron stalemissies	Soort	Aantal	RAV- code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)	Totale emissie (kg NO <sub>x</sub> /jaar)
Stal 1 (bron 1)	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50	A 3.100	4,4	220,00	-
Stal 2 (bron 2)	Melk- en kalfkoeien (beweiden: -5% emissiereductie*2)	60	A 1.100	12,35	741,00	-
Emissiebron andere stikstofbronnen	Soort	Omschrijving			Totale emissie (kg NH <sub>3</sub> / jaar)	Totale emissie (kg NO <sub>x</sub> / jaar)
Vervoersbewegingen (bron 3)	Licht verkeer	16 voertuigbewegingen per dag			< 1	< 1
	Middelzwaar vrachtverkeer	16 voertuigbewegingen per dag			< 1	3,44
	Zwaar vrachtverkeer	416 voertuigbewegingen per jaar			< 1	< 1
Mobiele werktuigen (bron 4)	Tractor 50 kW	Pre-STAGE <= 1980, 75 <= kW < 130, 7.300 liter diesel per jaar, 219 uren stationair en een cilinderinhoud van 4,5 liter			< 1	230,63
	Tractor 50 kW	Pre-STAGE <= 1980, 75 <= kW < 130, 7.300 liter diesel per jaar, 219 uren stationair en een cilinderinhoud van 4,5 liter			< 1	230,63
	Shovel/Loader 50 kW	Pre-STAGE <= 1980, 37 <= kW < 56, 7.300 liter diesel per jaar, 219 uren stationair en een cilinderinhoud van 2,5 liter			< 1	165,16
Totaal stalemissies en NO <sub>x</sub> -bronnen					961,28	630,61

\*1 = Situatie 1 AERIUS-verschilberekening 7 september 2021 – kenmerk RnWmzit1RLcp

\*2 = Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RnWmzit1RLcp voor de gebruiksfase blijkt dat het aangevraagde project in de gebruiksfase qua depositie op bijna alle hexagonen in de relevante Natura 2000-gebieden een toename heeft in vergelijking met de referentiesituatie. De aangevraagde situatie zal ten opzichte van de referentiesituatie leiden tot een toename in stikstofdepositie. Hiermee zijn significant negatieve effecten op de te beschermen habitattypen en leefgebieden van soorten in alle Natura 2000-gebieden als gevolg van het aangevraagde project niet uitgesloten. Daarom moet worden vastgesteld dat de gevraagde vergunning dient te worden geweigerd.

Vanwege de afstand en de aard van het voornemen zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden. De beoordeling beperkt zich dan ook tot de effecten van stikstof.

## 6. Conclusie

Gelet op de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe, de ingediende aanvraag met bijbehorende bijlagen en de motivering in deze toelichting komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde vergunning dient te worden geweigerd.