

Datum: 15 juli 2021
Naam: DOC Kaas B.V.
Activiteit: Verlagen opslagcapaciteit salpeterzuur en inhoud koelinstallaties
Onderwerp: Reguliere procedure
Zaaknummer: Z2021-004063

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor DOC Kaas B.V. gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hogeveen

Onderwerp

Op 11 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van DOC Kaas B.V. Het betreft het verlagen van de opslagcapaciteit van salpeterzuur en de inhoud van de ammoniakkoelinstallaties. De aanvraag heeft betrekking op de locatie gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hogeveen. De aanvraag is in het omgevingsloket online geregistreerd onder nummer 5946605. Bij de Regionale Uitvoeringsdienst is de procedure geregistreerd onder zaaknummer Z2021-004063.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan DOC Kaas BV voor de inrichting gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hogeveen;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de het veranderen een inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo):
 - a. het verlagen van de opslagcapaciteit salpeterzuur binnen de inrichting tot maximaal 44.700 kg;
 - b. het verlagen van de inhoud van de ammoniakkoelinstallaties tot maximaal 4.548 kg;
3. dat de onderstaande stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - a. Bijlage 0- onderbouwing milieuneutrale verandering;
 - b. Aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag DOC Kaas Zuivelpark opslagcapaciteit salpeterzuur verlagen (nummer 5946605), de toelichting pagina's 1 en 2;
4. dat de voorschriften genoemd in paragraaf 6.7 "Opslag basen en zuren in bovengrondse tanks" van de revisievergunning d.d. 23 mei 2011, kenmerk MO/2011004325, niet gelden voor de opslag van salpeterzuur in de bovengrondse tank;
5. de voorschriften genoemd in paragraaf 6.2 "Ammoniak koelinstallatie en warmtepompen" van de revisievergunning d.d. 23 mei 2011, kenmerk MO/2011004325, in te trekken;
6. de voorschriften genoemd in paragraaf 3.1 "Ammoniak koelinstallatie" van de veranderingsvergunning d.d. 22 november 2012, kenmerk VTH/2012007896, in te trekken;
7. dat de voorschriften in hoofdstuk II VOORSCHRIFTEN aan de vergunning zijn verbonden;
8. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde DOC Kaas B.V., Postbus 11, 7900 AA Hoogeveen;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Adviesbureau SAM B.V., Heikesestraat 4B, 5512 PA Vessem;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen, Postbus 20000, 7900 PA Hoogeveen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe, Postbus 402, 9400 AK Assen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

Bij een besluit (omgevingsvergunning) voor de activiteiten:

- het 'uitvoeren van een werk';
- het 'slopen van een bouwwerk';
- het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
- het 'slopen van een monument';
- het 'vellen van een houtopstand',

treedt het besluit pas in werking na afloop van de bezwaartermijn.

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

II. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1	VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1	OPSLAG CHEMICALIËN IN BOVENGRONDSE TANK.....	5
1.2	AMMONIAKKOELINSTALLATIES.....	5
1.3	AANWEZIGHEID HOEVEELHEID GEVAARLIJKE STOFFEN.....	5

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Opslag chemicaliën in bovengrondse tank

1.1.1 De opslag van salpeterzuur 60% in een bovengrondse dubbelwandige opslagtank moet voldoen aan de volgende bepalingen van de PGS 31 (2020 versie 0.2 Interim):

- a. voorschriften 2.2.1, 2.2.4, 2.2.6, 2.2.13, 2.2.16, 2.2.19, 2.2.20, 2.2.21, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.27, 2.2.28;
- b. voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5 tot en met 3.2.8, 3.2.14 tot en met 3.2.20;
- c. voorschriften 5.2.1 tot en met 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3 tot en met 5.3.7, 5.6.1 tot en met 5.6.3, 5.7.1 en 5.8.1.
- d. voorschriften 6.2.1, 6.2.3, 6.4.1, 6.7.1. tot en met 6.7.4, 6.8.1 tot en met 6.8.3.

1.2 Ammoniakkoelinstallaties

1.2.1 Binnen de inrichting mag een ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg, maar minder dan 3.000 kg ammoniak aanwezig zijn. Deze installatie moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de richtlijn PGS 13 (2020, versie 0.2): MW0 t/m MW4, M7 t/m M9, M16 t/m M18, M25 t/m M29, M31 t/m M33, M35, M36, M39, M41, M47 t/m M51, M56, M64 t/m M66, M68 t/m M70, M72 t/m M74, M79 t/m M82, M86 t/m M99, M114 t/m M119, M122 t/m M128.

1.2.2 Op de koelinstallatie, dan wel nabij de toegangsdeur van de machinekamer, dient een goed leesbare kenplaat aanwezig te zijn, waarop de inhoud in kilogrammen van de koelinstallatie staat vermeld.

1.3 Aanwezigheid hoeveelheid gevaarlijke stoffen

1.3.1 Binnen de inrichting mag in totaal niet meer dan 45,3 ton salpeterzuur (HNO₃) (percentage HNO₃ > 26%) (inclusief Filzym D2) in tankauto's, tanks, vaten en IBC's aanwezig zijn en mag maximaal 4,6 ton ammoniak (NH₃) in de koel- en vriesinstallaties aanwezig zijn.

In één koelinstallatie mag niet meer dan 3 ton ammoniak (NH₃) aanwezig zijn.

1.3.2 Het vullen van de salpeterzuurtank (9916TK01) mag alleen plaatsvinden overeenkomstig werkinstructie "Bestelproces en voorraadbeheer Salpeterzuur" en stroomschema "Bestelproces en voorraadbeheer Salpeterzuur".

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER.....	7
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.4.	HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE	7
1.5.	VERGUNNINGPLICHT.....	8
1.6.	BEVOEGD GEZAG.....	8
1.7.	WET NATUURBESCHERMING	8
1.8.	ACTIVITEITENBESLUIT	8
1.9.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.10.	REGULIERE PROCEDURE.....	9
1.11.	ADVIEZEN	9
2.	ALGEMEEN MILIEU	10
2.1.	TOETSINGSKADER	10
2.2.	TOETSING.....	10
2.3.	CONCLUSIE.....	12

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 11 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De vergunning wordt aangevraagd voor het perceel gelegen aan Buitenvaart 4001, kadastraal bekend als gemeente Hoogeveen, sectie D, nummers 5694, 5695, 5696, 5697, 5674, 5975, 5914 en 5942.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het verlagen van de opslagcapaciteit van salpeterzuur binnen de inrichting. Salpeterzuur wordt gebruikt voor reinigingsprocessen. Hiervoor beschikt DOC Kaas B.V. aan de Buitenvaart over een opslag van 60% salpeterzuur in een bovengrondse tank. Naar aanleiding van de EU-verordening 2020/1182 heeft er een herclassificering (H-zinnen) van de CLP-classificatie (Classification, Labeling and Packing) van salpeterzuur plaatsgevonden. Salpeterzuur wordt hierdoor geassocieerd als giftig bij inademing (H-zin 331). Deze classificatie heeft tot gevolg dat de inrichting onder de werkingssfeer van het BRZO 2015 (Besluit Risico's Zware Ongevallen) zal vallen. Dit doordat DOC Kaas B.V. nu binnen de inrichting meer dan 50 ton acuut toxische stoffen en/of mengsels (H2) aanwezig heeft. Met het verlagen van de opslagcapaciteit van salpeterzuur zal de hoeveelheid acuut toxische stoffen en/of mengsels binnen de inrichting worden verlaagd tot beneden de 50 ton en zal de inrichting niet meer onder de werkingssfeer van het BRZO 2015 vallen.

Tevens wordt met deze aanvraag het verlagen van de vergunde inhoud van de drie ammoniakkoelinstallaties naar de daadwerkelijke inhoud van de koelinstallaties aangevraagd. De daadwerkelijke inhoud van de koelinstallaties bedraagt respectievelijk 2.520 kg, 1.160 kg en 868 kg.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 5946605, d.d. 11-04-2021;
- Bijlage 0 Onderbouwing milieuneutrale verandering, d.d. 11 april 2021, kenmerk DOHO.1031.20210411.KR.MS;
- Bijlage 1 Beoordeling overschrijding drempelwaarde BBRZO 2015 NZO DOC Kaas Buitenvaart Hoogeveen;
- Bijlage 2 MSDS Salpeterzuur 26-65 procent;
- Bijlage 3 MSDS Filzym D2;
- Bijlage 4 MSDS Filzym D4;
- Bijlage 5 Kenmerken NH3 installatie;
- Bijlage 6 NH3-installatie ZPH;
- Kwantitatieve Risico Analyse (QRA), zuivelpark te Hoogeveen, d.d. 11 april 2021, kenmerk DOHO.1031.20210411.NK.MS.
- Aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag DOC Kaas Zuivelpark opslagcapaciteit salpeterzuur verlagen (nummer 5946605)

1.4. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 23 mei 2011, kenmerk MO/201100432520, hebben wij aan DOC Kaas een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer (nu omgevingsvergunning) verleend voor een inrichting voor het verwerken van rauwe melk tot kaas en room. De inrichting is gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning milieuneutraal	28-06-2011	MO/2011005172	Plaatsen koeltoren DVN
Omgevingsvergunning milieuneutraal	23-01-2012	2012000557	Vergoten procesruimte voorfabriek
Omgevingsvergunning milieuneutraal	30-01-2012	2012000750	Uitbreiden tankenpark
Omgevingsvergunning milieuneutraal	05-03-2012	2012001499	Plaatsten twee melktanks

Omgevingsvergunning milieuneutraal	22-11-2012	VTH/2012007896	Plaatsen ijswaterinstallatie
Omgevingsvergunning milieuneutraal	15-03-2013	VTH/2013002214	Plaatsen milieu unit
Ambtshalve wijziging	22-07-2013	VTH/2013005381	Wijziging organische peroxiden
Omgevingsvergunning milieuneutraal	14-03-2014	201400485	Pekelfiltratie en overkapping
Omgevingsvergunning milieuneutraal	05-11-2015	201502069-00599254	Verplaatsen chemicaliënopslag
Omgevingsvergunning milieuneutraal	12-01-2016	201501991-00612892	Plaatsen condensors
Omgevingsvergunning milieuneutraal	18-02-2016	201503260-00618267	Vergroten geluidsdemper WPS-droger
Ambtshalve wijziging	13-06-2016	201600718-00640912	Wijziging lozingsvoorschriften
Omgevingsvergunning milieuneutraal	30-08-2016	201601331-00652360	Vergroten opslagcapaciteit salpeterzuur
Omgevingsvergunning milieuneutraal	08-12-2016	201602163	Aanpassen ontvangst pekeldroge kaas
Omgevingsvergunning milieuneutraal	18-01-2017	Z2017-00018809	Plaatsen tweede pekelopslagtank
Omgevingsvergunning milieuneutraal	18-01-2017	Z2017-000018916	Vergroten opslag zoutzuur
Ambtshalve wijziging	10-07-2017	Z2016-00004082	Wijziging dunwater en meetfrequentie
Omgevingsvergunning milieuneutraal	22-11-2018	Z2018-00027736	Uitbreiden kwaliteitslaboratorium
Omgevingsvergunning milieuneutraal	04-01-2019	Z2018-00031106	Plaatsen ultrafiltratie/nanofiltratie-installatie

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C (de) van het Bor.

De volgende categorieën zijn van toepassing:

- 1 sub 1.1.c inrichtingen met een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- 9 sub 9.1d inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor;
- 9 sub 9.3 a het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer;
- 9 sub 9.3 b het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4, onder c *“De bewerking en verwerking van uitsluitend melk met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)”* van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteit van de activiteiten van de inrichting worden genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9 sub 9.3 a, van het Bor *“Het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer”*.

1.7. Wet natuurbescherming

DOC Kaas beschikt over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) (kenmerk 201402428-00597617, d.d. 9 november 2015). De aangevraagde wijziging heeft geen gevolgen voor de vergunde activiteiten in de Wnb vergunning.

1.8. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type-C-inrichting) geldt.

De aanvraag heeft echter ook betrekking op het verlagen van de vergunde inhoud van de drie ammoniakkoelinstallaties naar de daadwerkelijke inhoud van de koelinstallaties. De inhoud van de koelinstallaties bedraagt respectievelijk 2.520 kg, 1.160 kg en 868 kg. Door het aanpassen van deze inhoud vallen de twee ammoniakkoelinstallaties met de kleinste inhoud onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet voor deze koelinstallaties worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type-C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11, van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. Het onderdeel van de aanvraag dat betrekking heeft op de 2 ammoniakkoelinstallaties met een inhoud van minder dan 1.500 kg beschouwen wij als melding in het kader van het Activiteitenbesluit. De onderhavige aanvraag beschouwen wij tevens als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennisgegeven in een huis-aan-huisblad en digitaal gepubliceerd op de provinciale website.

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennisgegeven in een huis-aan-huisblad en digitaal gepubliceerd op de provinciale website .

1.11. Adviezen

1.11.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen;
- de Veiligheidsregio Drenthe.

Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen. De Veiligheidsregio Drenthe ziet naar aanleiding van de QRA geen reden om ten aanzien van de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid aanvullende maatregelen c.q. eisen te stellen. De overige opmerkingen van de veiligheidsregio zijn verwerkt in dit besluit en in de aanvullende gegevens bij de aanvraag.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Externe Veiligheid

Bij de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Ammoniak;
- Verpakte gevaarlijke stoffen;
- Salpeterzuur 60%;
- Filzym D2.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

In verband met de aanwezigheid van een ammoniakkoelinstallatie valt de inrichting op grond van artikel 2, eerste lid, sub g, onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Daarnaast wordt salpeterzuur 60% in een bovengrondse opslagtank met een maximale hoeveelheid van 39 ton opgeslagen. Vanwege H-zin 331 is dit product acuut toxisch. Op grond van artikel 1 b, sub f, van de Revi (Regeling externe veiligheid inrichtingen) valt de opslag van acuut toxische stoffen in een insluitsysteem dat groter is dan 1 m³ onder het Bevi. Hiermee valt de inrichting dus ook onder artikel 2, eerste lid, sub h.

Omdat het hier om een niet-categoriale activiteit gaat, is middels een QRA aangetoond dat er buiten de grens van de inrichting geen letale effecten worden veroorzaakt door de opslag en verlading van salpeterzuur. De opslag en de verlading van salpeterzuur voldoet aan de grens- en richtwaarde van het PR10⁻⁶ per jaar.

Conclusie plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op basis van de uitgevoerde QRA kan geconcludeerd worden dat de aangevraagde situatie de grens- en richtwaarde PR 10⁻⁶ niet wordt overschreden.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Binnen de inrichting zijn een aantal gevaarlijke stoffen aanwezig die in de lijst van gevaarlijke stoffen van Seveso III zijn ondergebracht. Binnen DOC Kaas gaat het om de gevaarlijke stoffen:

- ammoniak (Seveso III deel 2);
- salpeterzuur 60% (Seveso III deel 1).

De stof ammoniak is in de Seveso-lijst in deel 2 een met name genoemde stof met een drempelwaarde van 50 ton. Salpeterzuur 60% heeft acute toxische eigenschappen, waarvoor H-zin 331 geldt (toxisch bij inhalatie). Salpeterzuur valt in deel 1 onder de rubriek gezondheidsgevaaren H2 acuut toxisch categorie 3. De drempelwaarde bedraagt ook hier 50 ton.

Binnen de inrichting is maximaal 4.548 kg ammoniak en circa 44,7 ton salpeterzuur (in tank, vaten en IBC's totaal) aanwezig. De tankwagen met een inhoud van circa 20 ton salpeterzuur wordt volledig in de opslagtank gelost en hoeft daarom niet bij de sommatie te worden betrokken. Na toepassing van de sommatieregel van Seveso III komt dit neer op afgerond 0,99. De sommatie is kleiner dan 1, wat betekent dat het BRZO'15 niet op de inrichting van toepassing is.

In de voorschriften is vastgelegd hoeveel ammoniak en salpeterzuur maximaal binnen de inrichting aanwezig mag zijn.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag voor deze milieuneutrale verandering is de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS 31, 2020, versie 0.2 (interim).

Binnen de inrichting vindt opslag van salpeterzuur 60% plaats in een bovengrondse opslagtank. Het betreft hier een stalen dubbelwandige tank. De hoog-niveaubeveiliging van deze tank dient te worden afgesteld op 28,63 m³. Wanneer er sprake is dat het product Filzym D2 wordt vervangen door Filzym D 4 mag de hoog-niveaubeveiliging van de tank met salpeterzuur op 32,55 m³ worden afgesteld.

Ammoniakkoelinstallatie

Voor de werking van de ijswaterinstallatie wordt gebruikgemaakt van een inbandige ammoniakkoelinstallatie. Van belang is dat de ammoniakkoelinstallatie zo min mogelijk risico vormt voor de omgeving. Bij lekkage kunnen zodanige hoeveelheden ammoniak vrijkomen, dat beïnvloeding van de (woon)omgeving kan optreden. De ammoniakinstallatie heeft een inhoud van 2.520 kg. Op deze koelinstallatie is de PGS 13 "Ammoniak toepassing als koudemiddel in koelinstallatie en warmtepompen" van toepassing.

Deze richtlijn volgt zo veel mogelijk de Europese norm op dit gebied, namelijk de EN 378:2008, getiteld "Koelsystemen en warmtepompen - Veiligheid- en milieueisen". Daar waar nationale regelgeving, inzichten en aanvullingen afwijken van de Europese norm zijn deze als voorschrift in deze publicatie opgenomen. Daarbij geldt dat in voorkomende gevallen een bedrijf op basis van gelijkwaardigheid voor andere maatregelen kan kiezen. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot PGS 13:2020.

De geactualiseerde versie van de PGS'en Nieuwe stijl 13 en de PGS interim versies 31 zijn nog niet aangewezen in het Mor als BBT- informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een redelijke termijn gaat gebeuren hebben wij gebruik gemaakt van de meest actuele versies zoals deze staan op www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

De inrichting valt in verband met de ammoniakkoelinstallatie (>1.500 kg) onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd. De actualisatie zal zich met name richten op de opslag van salpeterzuur in een inluitsysteem groter dan 1.000 liter. Het id-nummer van de inrichting is 19157.

Geluid

De inrichting is gelegen op het gezondeerde industrieterrein Buitenvaart II Noord in de gemeente Hoogeveen. Aan de vigerende vergunning zijn geluidsvoorschriften gesteld. De voorgenomen wijziging het verlagen van de opslagcapaciteit voor salpeterzuur heeft geen gevolgen voor de representatieve bedrijfssituatie waarop de geluidsvoorschriften zijn gebaseerd.

Wij zijn daarom van mening, dat de gevraagde activiteiten zowel met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, als met betrekking tot de maximale geluidniveaus, binnen de aan inrichtinghouder verleende geluidruimte plaats kan vinden. Er zijn daarom geen aanvullende geluidsvoorschriften opgenomen.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen wijziging heeft betrekking op een activiteit die is genoemd in categorie 25.1 van lijst D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). Onder deze categorie valt de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten. De opslagtank voor salpeterzuur valt hier ook onder. Echter, een wijziging van de installatie is alleen m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer ten behoeve van de benodigde omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd. Omdat voor de beoogde wijziging volstaan kan worden met de reguliere procedure is de beoogde wijziging niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.