



Phoenix Venlo Property S.à.r.l.
14-16 Avenue Pasteur
L-2310 LUXEMBOURG

Ons kenmerk DOC-00182687
Bijlage(n) -

Maastricht 5 oktober 2021
Verzonden 7 oktober 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag om een ontheffing soorten hoofdstuk 3 Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Phoenix Venlo Property S.à.r.l.

Adres aanvrager: 14-16 Avenue Pasteur, 2310 Luxembourg

Ontvangen op: 2 juli 2021

Aangevuld/gewijzigd op: 22 en 23 september 2021

Locatie activiteit(en): Beitel 80, Heerlen

Betreft: het realiseren van een nieuw distributiecentrum en herinrichten van het bedrijventerrein

Zaaknummer: 2021-010195

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen



1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 3.10 en artikel 3.34 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het realiseren van een nieuw distributiecentrum en herinrichten van het bedrijventerrein;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de das (Meles meles), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (Meles meles), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
 - het uitzetten van de das (Meles meles), artikel 3.34, eerste lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 december 2023;
6. dat de voorschriften betreffende de nieuwe burchtlocatie van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 juli 2021, aangevuld/gewijzigd op 22 en 23 september 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

2. Procedure

Op 2 juli 2021, aangevuld/gewijzigd op 22 en 23 september 2021, heeft de heer XXX van RPS, daartoe gemachtigd door Phoenix Venlo Property S.à.r.l een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Beitel 80 in Heerlen.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-010195.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Gewijzigd aanvraagformulier ontheffing Wet natuurbescherming van 2 juli 2021 (ontvangen 22 september 2021);
- Aanvullend onderzoek das, Beitel 80 Heerlen, RPS, ref. NL202009344.002-R20-979 van 3 december 2020 (ontvangen 2 juli 2021);
- Gewijzigd Plan van Aanpak verplaatsing dassen Beitel 80 Heerlen van 22 september 2021 (ontvangen 23 september 2021);
- Bijlage 1 Memo RPS, ref. NL202009344.011-N20-851 Wettelijk belang, alternatievenafweging en effect gunstige staat van instandhouding van 21 september 2021 (ontvangen 22 september 2021);
- Bijlage 2: Planning van 21 september 2021 (ontvangen 22 september 2021);
- Bijlage 3: Bodemopbouw locatie nieuwe dassenburcht (ontvangen 22 september 2021);
- Machtiging.



De aanvraag betreft het realiseren van een nieuw distributiecentrum en herinrichten van het bedrijventerrein.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met Sandra Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen
RPS, de heer XXX (berichtenbox)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld.



U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?' Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan bij de voorzieningenrechter. Het besluit treedt dan pas in werking als de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening heeft afgewezen.

5. Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 december 2023.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het realiseren van een nieuw distributiecentrum en herinrichten van het bedrijventerrein aan de Beitel 80 in Heerlen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften worden de maatregelen uitgevoerd zoals beschreven in het Plan van Aanpak verplaatsing dassen Beitel 80 Heerlen van 22 september 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het Plan van Aanpak van 22 september 2021 en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
9. Op de huidige burchtlocatie wordt onder begeleiding van een ecologisch deskundige een vangren geplaatst en de vangkooien moeten zijn voorzien van een gsm-alarm.
10. De dassen worden nadat ze zijn gevangen overgebracht naar het Opvangcentrum van Stichting Das en Boom en daar tijdelijk (maximaal 8 weken na binnenkomst van de eerste das) opgevangen, waarna de dassen in november, uiterlijk-december 2021, worden uitgezet.



11. Op de nieuwe burchtlocatie moet onder begeleiding van een ecologisch deskundige in afstemming met de eigenaar (gemeente Heerlen) een kunstburcht (circa 15x11m) met vijf kamers en zes pijpen worden aangelegd. De burcht moet uiterlijk 15 oktober 2021 gereed zijn. Tijdens de aanleg van de kunstburcht wordt een logboek bijgehouden inclusief foto's, dat op verzoek beschikbaar wordt gesteld aan het bevoegd gezag.
12. Rondom de nieuwe burcht moet onder begeleiding van een ecologisch deskundige een uitzetren worden geplaatst waarmee een tijdelijk begrensd leefgebied voor de dassen wordt gerealiseerd van circa 1200m². De uitzetren wordt gemonitord met een wildcamera en gecontroleerd op functionaliteit. Na circa drie maanden worden openingen gemaakt in de uitzetren, zodat de dassen de uitzetren kunnen verlaten.
13. Langs de Sourethweg en Nijverheidsweg moet in afstemming met de eigenaar (gemeente Heerlen) vóór 1 november 2021 een dassenraster worden geplaatst.
14. Op en rondom de nieuwe burcht moeten vóór 1 december 2021 lijnelementen (hagen of struweel) en fruitbomen (boomgaard) zijn aangelegd, die geschikt zijn voor de das.
15. De lijnelementen moeten worden aangelegd conform de kaart (inrichtingsplan) op pagina 15 van het Plan van Aanpak van 22 september 2021, waarbij de betreffende hagen en struweel wel mogen worden doorbroken om inritten/werkpoorten te realiseren voor de eigenaar/pachter.
16. De ontheffinghouder moet vóór 1 december 2021 een beheerplan voor de nieuwe burchtlocatie ter goedkeuring indienen bij het bevoegd gezag. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
17. Met inachtneming van voorschrift 7 is voor wat betreft het beheer het nog in te dienen beheerplan leidend.
18. De dassen moeten in de uitzetren dagelijks worden bijgevoerd en voorzien van voldoende water door een medewerker/vrijwilliger van Stichting Das en Boom.
19. De huidige burcht wordt nadat alle dassen zijn gevangen laagje voor laagje afgegraven onder begeleiding van een ecologisch deskundige waarna de huidige locatie ongeschikt kan worden gemaakt voor de das.
20. De nieuwe burchtlocatie wordt, nadat de dassen zijn uitgezet, gedurende twee jaar met wildcamera's en veldbezoeken gemonitord. De monitoringsresultaten moeten jaarlijks vóór 1 december (2022 en 2023) worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten). Afhankelijk van de resultaten van de monitoring kan het bevoegd gezag besluiten dat er aanvullende maatregelen moeten worden getroffen.
21. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;



- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
22. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, moet minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Andere soorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

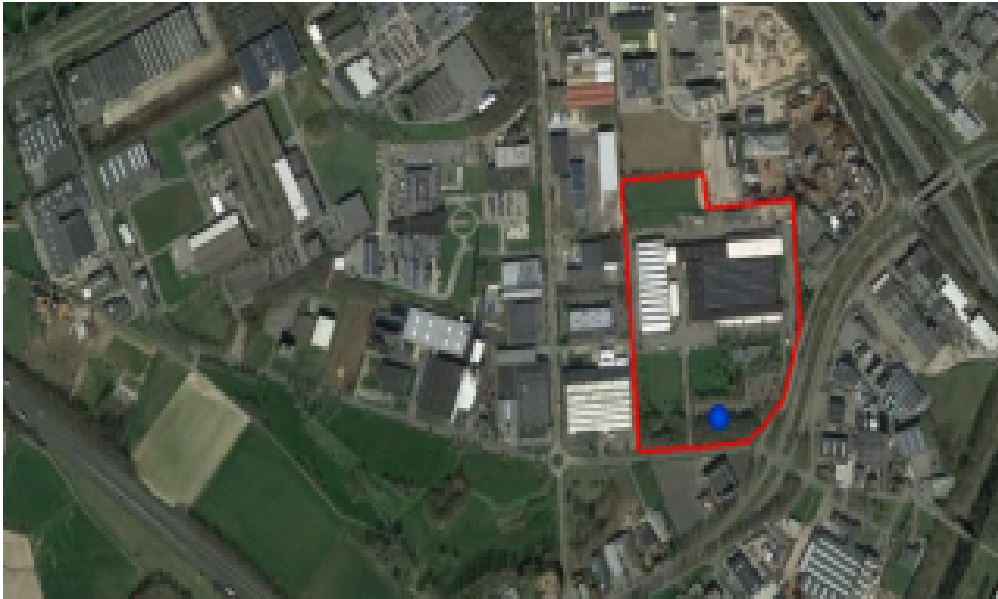
De aanvrager wil in het plangebied een nieuw distributiecentrum realiseren en het bedrijventerrein herinrichten.

Het plangebied bestaat uit een aantal gebouwen, een parkeervoorziening en bosschage, grasveld en folievijver. In de bosschage bevindt zich een bewoonde dassenburcht met acht pijpen die door de nieuwbouw-/herinrichtingswerkzaamheden wordt vernield. De aanwezige dassen (dit jaar zijn er twee samen op wildcamera waargenomen) worden gevangen en actief verplaatst binnen het bestaande territorium.



In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het vangen en verplaatsen van dassen
- het vergraven van een dassenburcht
- het verwijderen van bomen en struweel
- het realiseren van nieuwbouw (distributiecentrum)
- het aanleggen van een wadi



Figuur 1: Het plangebied Beitel 80 in Heerlen

Das

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie en inrichting

Het project is locatie gebonden vanwege de herontwikkeling van een bestaand bedrijventerrein.

De locatie wordt heringericht met een nieuw gebouw, parkeerplaats, aan-/afvoerroutes en los- en laadlocaties voor vrachtauto's. In het zuidoostelijk deel, waar de dassenburcht ligt, wordt een wadi aangelegd en een nieuwe bomenrij (mitigatievoorziening vliegrouwe vleermuizen) aangeplant.

In verband met de verkeersveiligheid op de Sourethweg, waar het aantal verkeersbewegingen met vrachtauto's zal toenemen door de herontwikkeling van het bedrijventerrein moeten de bosschage en groenstrook worden verwijderd.

Het behoud van de dassenburcht op deze locatie is geen haalbare optie en ook niet optimaal voor een dassenfamilie. In de huidige en toekomstige situatie op het bedrijventerrein moeten de dassen verschillende drukke wegen en kruispunten met (vracht)verkeer oversteken om het foerageergebied, dat grotendeels ligt ten zuidwesten van de huidige burcht, te bereiken. De kans op verkeersslachtoffers is daarmee nu en in de toekomst groot.



De dassen worden verplaatst naar een nieuwe kunstburcht op circa 500 meter gelegen van de huidige burcht binnen het bestaande territorium. Er wordt een terp aangelegd met vijf kamers die daarmee geschikt is voor een dassenfamilie. De nieuwe burcht ligt in een landelijk/agrarisch gebied, dat zich kenmerkt door bosschages en vele reliëfrijke en deels beweide graslanden (essentieel leefgebied voor een das). De dassen maken al gebruik van het betreffende gebied om te foerageren.

De functionele leefomgeving van een vaste voortplantingsplaats of rustplaats is de omgeving die nodig is om een burcht voor de betreffende functie waarvoor deze gebruikt wordt te laten functioneren. Een burcht kan alleen succesvol als voortplantingsplaats functioneren als er voldoende habitat van voldoende kwaliteit aanwezig is in de directe omgeving om jongen groot te brengen. Ook moet het foerageergebied goed en ongestoord bereikbaar zijn vanuit de burcht.

Het bestaande habitat voor de das op de nieuwe burchtlocatie wordt geoptimaliseerd door het aanleggen van lijnelementen, realiseren van een fruitboomgaard en plaatsen van een dassenraster aan de zijde van de weg. Ook zijn er voldoende uitwisselingsmogelijkheden met de nabijgelegen dassenpopulaties.

Alternatieve planning en werkwijze

Het project wordt gefaseerd uitgevoerd. In de eerste fase zijn de gebouwen gesaneerd en gesloopt en in de tweede fase wordt de nieuwbouw gerealiseerd en het terrein heringericht. Voor de sloop van de gebouwen is eerder een ontheffing Wnb verleend voor de gewone dwergvleermuis. Ook is voorafgaand aan de eerste fase een dassenraster geplaatst op de locatie om ervoor te zorgen dat de dassen niet binnen het werkterrein geraken.

De dassen worden gevangen en verplaatst door een ecologisch deskundige in de periode oktober- december.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de das zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Andere soorten

- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daaropvolgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Door de bestaande bebouwing/inrichting van het bedrijventerrein aan de Beitel 80 was het niet mogelijk om de locatie herin te richten voor nieuwe doeleinden. De fabriek van Scheldebouw, een voormalig productiebedrijf, is in 2019 gesloten. Na de sluiting van de fabriek is de gemeente Heerlen op zoek gegaan naar een nieuwe invulling van de 'lege' plek op het bedrijventerrein De Beitel.

De herontwikkeling van het bedrijventerrein betreft het realiseren van een nieuw distributiecentrum. Het bestemmingsplan voor 'Beitel en omgeving' is vastgesteld op 28 september 2016 en onherroepelijk. Het volledige plangebied (70.000m²) heeft de bestemming 'bedrijventerrein'.



Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de das is landelijk gunstig (*bron BIJ12, 2017*). Het geschatte aantal dassen in Nederland ligt rond de 6.000 individuen, waarvan er circa 3.000 leven in Limburg. De das staat als niet bedreigd op de Rode lijst van Nederlandse zoogdieren (2009 en 2020).

Door de voorgenomen werkzaamheden en maatregelen waaronder het aanleggen van een nieuwe kunstburcht, optimaliseren van bestaand leefgebied (heggen/struweel en fruitboomgaard), aanleggen van een dassenraster en actief verplaatsen van de dassen, komt de gunstige staat van instandhouding van de regionale dassenpopulatie niet in het geding.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris