



Veiligheidsregio Zuid-Limburg
Postbus 35
6269 ZG MARGRATEN

Ons kenmerk	DOC-00186889	Maastricht	1 oktober 2021
Zaaknummer	2021-017399	Verzonden	1 oktober 2021
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Ontvangen op: 28 juni 2021

Aangevuld op: 13 september 2021

Locatie activiteit(en): Brunssummerheide in Brunssum en Heerlen

Betreft: het uitvoeren van een brandoefening (Fire Bucket 2021)

Zaaknummer: 2021-017399

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;



2. dat ontheffing wordt verleend voor een brandoefening op de Brunssummerheide;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de zandhagedis (*Lacerta agilis*), poelkikker (*Rana lessonae*) en rugstreeppad (*Bufo calamita*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de zandhagedis (*Lacerta agilis*), poelkikker (*Rana lessonae*) en rugstreeppad (*Bufo calamita*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de zandhagedis (*Lacerta agilis*), poelkikker (*Rana lessonae*) en rugstreeppad (*Bufo calamita*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - het opzettelijk vangen van de levendbarende hagedis (*Lacerta vivipara*), alpenwatersalamander (*Triturus alpestris*) en vinpootsalamander (*Triturus helveticus*), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de levendbarende hagedis (*Lacerta vivipara*), alpenwatersalamander (*Triturus alpestris*) en vinpootsalamander (*Triturus helveticus*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 november 2021;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 juni 2021, aangevuld op 13 september 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



2. Procedure

Op 28 juni 2021, aangevuld op 13 september 2021, heeft de Veiligheidsregio Zuid-Limburg een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Brunssummerheide in Brunssum en Heerlen.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-017399.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten van 13 september 2021
- Quicksan Flora en Fauna en mitigerende maatregelen Fire Bucket 2021 Natuurmonumenten (ontvangen 28 juni 2021);
- Notitie oppervlaktewater samenstelling zandwinplas i.r.t. bluswater toepassing op de Brunssummerheide, rapportnummer RP-20.199.21.31 van 9 maart 2021.

De aanvraag betreft het uitvoeren van een brandoefening.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brunssum
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen



3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan bij de voorzieningenrechter. Het besluit treedt dan pas in werking als de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening heeft afgewezen.

5. Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 november 2021.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Brunssummerheide (deelgebied 1 en 2) in Brunssum en Heerlen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het



uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat tijdens de activiteiten op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
8. De brandweerauto's moeten gebruik maken van de aanwezige brede zandpaden.
9. De twee deelgebieden worden met vlaggen gemarkeerd.
10. Een ecologisch deskundige controleert voorafgaand aan de oefening deelgebied 2 op aanwezigheid van amfibieën en reptielen. Aangetroffen exemplaren moeten worden gevangen en direct worden verplaatst.
11. Voor het vangen en uitzetten van amfibieën en reptielen en werkzaamheden die plaatsvinden in poelen, vennen, bronnen en ecologisch kwetsbare beken dienen strikte hygiëne maatregelen te worden genomen conform het desinfectieprotocol veldwerk Ravon 2020 (www.ravon.nl).
12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.



Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid en artikel 3.10, tweede lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied een brandoefening uitvoeren waarbij op twee locaties door helikopters fire buckets met water worden gedropt.

Het plangebied bestaat uit twee deelgebieden, deelgebied 1 betreft een kale zandvlakte en deelgebied 2 een strook droge heide met opslag van berk, Amerikaanse vogelkers, zomereik en braam.



Figuur 1: Het plangebied Brunssummerheide

Zandhagedis, poelkikker, rugstreeppad, levendbarende hagedis, alpenwatersalamander en vinpootsalamander

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege de ligging van het betreffende natuurgebied.

De oefening vindt plaats in oktober, buiten de voortplantingsperiode, en duurt ongeveer 3 uur.

Het gebruik van twee locaties is noodzakelijk om het blussen van de brand realistischer te maken.

De oefening vindt plaats om in geval van toekomstige natuurbranden op de Brunssummerheide snel en adequaat te kunnen handelen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.



Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn en Andere soorten

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip

De Veiligheidsregio wil in geval van brand op de Brunssummerheide helikopters met zgn. fire buckets kunnen inzetten waarbij gebruik wordt gemaakt van oppervlaktewater uit de ten zuiden van de Brunssummerheide gelegen zandwinplassen. De inzet van fire buckets bij branden vergt afstemming met meerdere partijen en daarom wordt eenmalig een oefening gedaan met het lossen van fire buckets door helikopters op de Brunssummerheide.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Door het uitvoeren van de oefening buiten de voortplantingsperiode, zorgvuldig handelen en treffen van maatregelen wordt het doden van individuele exemplaren voorkomen. Aanwezige exemplaren worden weggevangen en direct verplaatst naar het aangrenzende leefgebied op de Brunssummerheide.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de zandhagedis, poelkikker, rugstreeppad, levendbarende hagedis, alpenwatersalamander en vinpootsalamander in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.