

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : Woonservice
Activiteit : Sloop en nieuwbouw woningen
Locatie : Verschillende straten in Veenoord (zie figuur 1, bijlage 1)

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 1 juli 2026.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan Woonservice voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wnb waar het gaat om het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van gewone dwergvleermuizen.

De ontheffing wordt verleend met de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan (Buro Bakker, 7 mei 2021) en het ecologisch werkprotocol (Buro Bakker, 7 mei 2021), zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven.
- 2.2 Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het

bevoegd gezag/ toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.

- 2.3 Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient door een ecologische deskundige vast gesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de te slopen woningen aanwezig zijn.
- 2.4 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren en is beschikbaar voor inzage voor het bevoegd gezag.
- 2.5 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis (Kennisdocument BIJ12 Gewone dwergvleermuis, 2017). Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
- 2.6 Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dienen de woningen buiten het kraamseizoen ongeschikt gemaakt te worden zodat er geen verstoring plaatsvindt van de gewone dwergvleermuis of er vleermuizen worden ingesloten tijdens de werkzaamheden.
- 2.7 De ontheffinghouder dient, 6 maanden voorafgaand aan de sloop, tenminste 20 paar/winter kasten op te hangen geschikt voor gewone dwergvleermuizen. Daarnaast dienen 4 kraamkasten, tenminste 1 kraamseizoen voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, opgehangen te worden. Deze verblijven zijn al opgehangen in de directe omgeving van de te slopen woningen en blijven ook na afronding van de werkzaamheden hangen als extra compensatie.
- 2.8 De nieuwbouwwoningen van de Werkhorstlocatie dienen te worden voorzien van tenminste 20 inbouwstenen geschikt voor gewone dwergvleermuizen als zomer,- paar, of winterverblijf. Daarnaast dienen tenminste 4 kraamverblijven, elk bestaande uit tenminste 4 gekoppelde inbouwstenen, gerealiseerd te worden voor de gewone dwergvleermuis.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis dient ten minste aanwezig of betrokken te zijn op de volgende momenten:
 - a) bij het ongeschikt maken van de woningen voor de gewone dwergvleermuis, voorafgaand aan de sloop
 - b) tijdens het aanbrengen of het bepalen van de exacte locaties van de alternatieve (zowel de tijdelijke als de permanente) verblijfplaatsen op geschikte locaties.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

4. Zorgplicht

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
- 4.2 In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van vogels. De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk uitgevoerd te worden

buiten het broedseizoen. Mocht dit niet mogelijk zijn, dient een deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied en/of alle te kappen bomen te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Het plangebied moet hiervoor worden vrijgegeven door de deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Buro Bakker/ATKB (digitaal)Buro Bakker/ATKB (digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal)

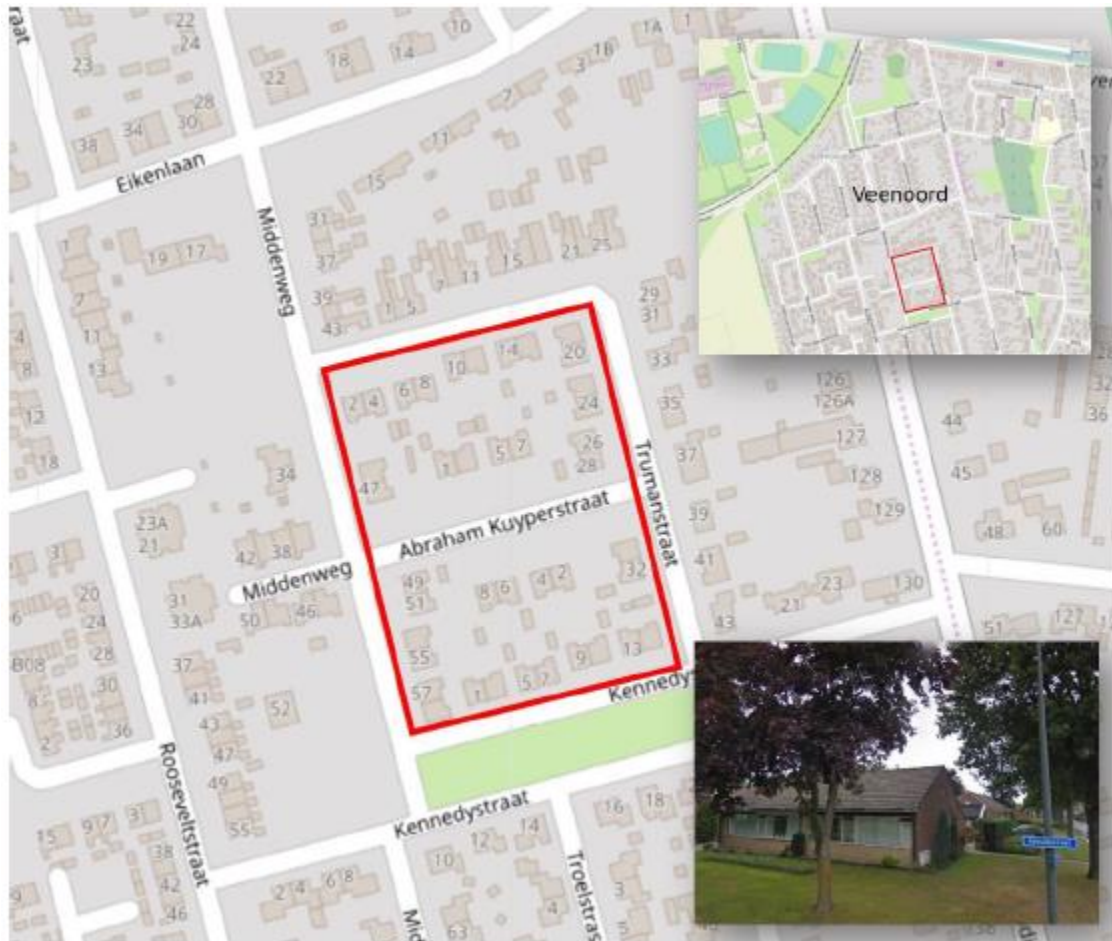
Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 11 mei 2021 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van ecologische adviesbureau Buro Bakker/ATKB namens Woonservice (hierna ontheffinghouder). Het project betreft de sloop van woningen aan de Middenweg, de Trumanstraat, de A. Kuypersstraat en de Kennedystraat in Veenoord, gemeente Emmen. De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis.



Figuur 1: locatie van het plangebied (rood omlijnd)

2. Wettelijk kader

2.1 Habitatrichtlijn, bijlage II van verdrag van Bern en Bijlage I van verdrag van Bonn

De gewone dwergvleermuis is beschermde inheemse soort als bedoeld in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, en is zodoende beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
- Op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is het verboden om de voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven maar ook essentiële vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van de voortplantingsplaats of rustplaats worden hieronder gerekend. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen als holen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd door artikel 3.5 lid 4 van de Wnb.

Naast artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is ontheffing gevraagd voor artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijk opzettelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis daarom is ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.5, lid 2, van de Wnb noodzakelijk.

2.3 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.8 lid 5 van de Wnb.

3. Overwegingen

De ontheffinghouder is voornemens om 40 woningen in Veenoord te slopen. Voor de te slopen woningen worden op ongeveer 500 meter ten noorden van het plangebied nieuwe woningen gebouwd. Het plangebied zelf wordt bouwrijp opgeleverd en overgedragen aan de gemeente Emmen.

Naar aanleiding van dit voornemen heeft ecologisch adviesbureau Buro Bakker in 2018 een QuickScan uitgevoerd om een inschatting te maken van de functie van de woningen voor beschermde soorten. Vervolgens is, conform de huidig geldende protocollen, in 2019 nader onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van verblijfplaatsen van huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen. Hieruit is gebleken dat er 5 paarverblijven en 1 kraamverblijf van gewone dwergvleermuizen in de woningen aanwezig zijn.

3.1 Alternatievenafweging

De sloopwerkzaamheden zijn gebonden aan deze woningen en dus aan deze locatie. De technische staat en indeling van de woningen is dusdanig dat ze niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De woningen zijn onvoldoende geïsoleerd, waardoor er veel energieverlies optreedt. Daarnaast staan vanwege krimp veel woningen leeg waardoor dit tot verpaupering en onveiligheid in de buurt leidt. Renovatie van de woningen is daarmee ook geen wenselijke optie omdat deze woonlocatie voor de doelgroep senioren onaantrekkelijk blijft en de woningen leeg zullen blijven staan. De nieuwbouw wordt gerealiseerd op een geschiktere locatie voor de doelgroep namelijk in het noorden van Veenoord waar voorzieningen als de supermarkt dichterbij de buurt zijn.

Door te werken buiten de kwetsbare periode en voldoende tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden voor gewone dwergvleermuis wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten en worden effecten zoveel als mogelijk beperkt. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van *de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten* genoemd in artikel 3.8 lid 5 sub b van de Wnb.

De technische staat en indeling van de woningen is dusdanig dat ze niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De woningen zijn onvoldoende geïsoleerd, waardoor er veel energieverlies optreedt. Vanwege krimp staan veel woningen leeg waardoor dit tot verpaupering en onveiligheid in de buurt leidt. In de omgeving zijn geen goede voorzieningen aanwezig voor senioren waardoor gekozen is voor een nieuwbouwlocatie in het noorden van Veenoord.

Daarnaast zijn er landelijk afspraken voor het verbeteren van de energieprestatie van woningen op landelijk niveau gemaakt in een Energieconvenant (2012). Het uitgangspunt van dit convenant is dat alle woningen van woningbouwcorporaties in 2020 een gemiddelde energielabel B hebben. De te slopen woningen hebben energielabel C en de nieuwbouwwoningen minimaal A. Dit betekent een aanzienlijke energieverbetering. Dit heeft naast gunstige effecten op het klimaat ook een gunstig effect op het milieu en flora en fauna.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De genoemde belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soort te rechtvaardigen.

3.3 *Staat van instandhouding*

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen (Ottenburg & Van Swaay, red., 2014). Uit Adams et. al (2019) blijkt dat het verspreidingsgebied van de gewone dwergvleermuis gunstig is, maar dat (de trend van) de staat van instandhouding onbekend is.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen andere verblijfplaatsen aangetroffen van gewone dwergvleermuizen. Bij een ander project van Woonservice in de nabijheid van het plangebied zijn echter wel veel verblijven aangetroffen. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat er een uitgebreid netwerk aan verblijfplaatsen in dit gedeelte van Veenoord is. De populatie gewone dwergvleermuizen is hier dus groot.

Door te werken buiten de kwetsbare periode van de vleermuizen, de realisatie van voldoende tijdelijke verblijfplaatsen en compensatie van verblijfplaatsen in de toekomstige situatie is de verwachting dat de gewone dwergvleermuis meer verblijfsmogelijkheden in de wijk krijgt. Negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis worden daarom niet verwacht.

3.4 *Cumulatieve effecten*

De ontheffinghouder heeft naast de aanvraag waar deze ontheffing opziet gelijktijdig nog twee andere aanvragen ingediend voor woningrenovatie projecten in Veenoord. Omdat deze plangebieden allemaal in de directe omgeving van elkaar liggen is het waarschijnlijk dat het netwerk van verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuizen binnen al deze gebieden ligt. De werkzaamheden tegelijk uitvoeren betekend dat er in zijn geheel een grotere impact op de populatie te verwachten is dan enkel de renovatie van de woningen waar deze ontheffing op ziet. Omdat er meerdere kraamverblijven in dit gedeelte van Veenoord zijn aangetroffen en de cumulatieve effecten daarmee van belang zijn, wordt de populatie gewone dwergvleermuizen gemonitord om te zien hoe deze zich ontwikkeld. De monitoringsverplichting is opgenomen in de ontheffing met zaaknummer 202101275.

3.5 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

4. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.