



Zonnepark Lanakerveld BV
Maarssenbroeksedijk 37
3542 DM UTRECHT

Ons kenmerk DOC-00153901

Maastricht 28 september 2021

Zaaknummer 2021-201270
Bijlage(n) -

Verzonden 28 september 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 26 januari 2021 een aanvraag, aangevuld op 20 juli 2021 en op 9 september 2021, voor ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Arcadis, namens Zonnepark Lanakerveld BV, voor de realisatie van een zonneweide op het Lanakerveld.

Het betreft de locatie: Maastricht, (code VHV03), sectie H, nummers: 1, 2, 5, 24, 27, 28, 29, 30, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 265, 266, 267, 268, 271, 272, 273, 274, 275, 282, 283, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 630, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 643, 646, 648, 649, 650, 652, 653, 654, 681, 682, 696, 697, 698, 699, 738, 848, 849, 850, 872, 873, 888, 889, 890, 922, 923, 966, 967, 968, 969, 1027, 1028, 1138, 1139, 1225, 1226, 1227, 1228, 1229, 1232, 1233, 1236, 1282, 1297, 1298, 1299, 1300, 1301, 1323, 1324, 1325, 1326, 1327, 1328, 1329, 1333, 1341, 1343, 1344, 1345, 1346, 1348 en 1356.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-201270.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de realisatie van een zonneweide op het Lanakerveld.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;



- voor het onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.6, tweede lid;
- 3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- 4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 15 maart 2025;
- 5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 26 januari 2021, aangevuld op 20 juli 2021 en op 9 september 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Arcadis, Postbus 1632, 6201 BP Maastricht

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied realisatie zonneweide Lanakerveld, gelegen sectie H, diverse nummers in Maastricht, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg (cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving), e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5, pagina's 21 t/m 28 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Soortenbeschermingstoets Zonneweide Lanakerveld Gemeente Maastricht, rapportnummer D10007797:107 van 20 januari 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Rugstreeppad

9. Voor het vangen en uitzetten van amfibieën en reptielen en werkzaamheden die plaatsvinden in poelen, vennen, bronnen en ecologisch kwetsbare beken dienen strikte hygiëne maatregelen te worden genomen conform het desinfectieprotocol veldwerk Ravon 2020 (www.ravon.nl).
10. Ter voorkoming van betreding door de rugstreeppad in het terrein wordt het gehele werkterrein afgezet met een amfibieënscherm. Dit scherm moet blijven staan tijdens de duur van de werkzaamheden en dient elke 2 weken te worden gecontroleerd. De controles moeten worden vastgelegd in een logboek.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. Het vangen en verplaatsen van amfibieën moet gebeuren door een ecologisch deskundige. De gevangen exemplaren moeten direct door de ecologisch deskundige worden verplaatst naar aangrenzend geschikte habitat van het plangebied, zoals omschreven in de memo van 7 september 2021, ontvangen op 9 september 2021 (beantwoording aanvullende vragen ontheffingsaanvraag Zonneweide Lanakerveld) onder punt 3).
12. Voorafgaand aan de start van de sloopwerkzaamheden worden in het plangebied tapijttegels uitgelegd om de aanwezigheid van amfibieën te kunnen uitsluiten. Deze tapijttegels moeten twee keer per week worden gecontroleerd op de aanwezigheid van amfibieën door een ecologisch deskundige. Als na vijf controlebezoeken (in een aaneengesloten periode, vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige geen amfibieën meer worden aangetroffen in het plangebied kan het werkterrein vrij van amfibieën worden verklaard.
13. Het ontstaan van tijdelijke plassen in het plangebied dient te worden voorkomen in de periode april tot en met augustus.
14. Indien er in de kwetsbare periode (april tot en met augustus) toch waterplassen ontstaan binnen het plangebied, dienen deze door een ecologische deskundige te worden gecontroleerd op aanwezige amfibieën. Eventueel aanwezige dieren dienen te worden gevangen en verplaatst zoals omschreven onder voorschrift 11.
15. De ecologisch deskundige houdt zijn bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de ecologisch deskundige aanwezig was in het plangebied, welke werkzaamheden en controles door de ecologische deskundige zijn uitgevoerd, hoeveel exemplaren van welke beschermde soort zijn gevangen en verplaatst. Ook dienen er duidelijke foto's van deze werkzaamheden te worden opgenomen in het logboek. Het logboek dient op verzoek te kunnen worden overlegd door de ontheffinghouder.

Overige

16. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 3 december 2020, aangevuld op 20 juli 2021 en 9 september 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
- voor het onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.6, tweede lid.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 26 januari 2021;
- Ondertekende machtiging;
- Soortbeschermingstoets Zonneweide Lanakerveld Gemeente Maastricht, rapportnummer D10007797:107 van 20 januari 2021;
- Aanvullende gegevens per email van 20 juli 2021 en 9 september 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in opdracht van gemeente Maastricht een zonneweide realiseren op het Lanakerveld. Hiertoe wordt het huidige landgebruik van landbouw omgevormd naar zonneweide.

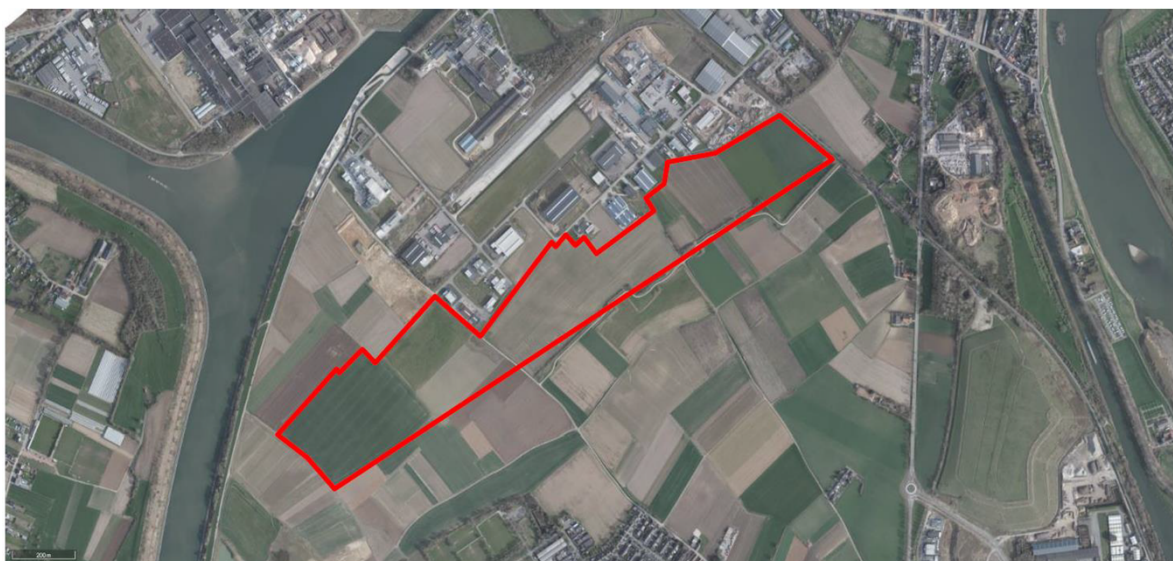
Het Lanakerveld, is een voornamelijk agrarisch gebied ten noordwesten van Maastricht. Het gebied wordt begrensd door de spoorlijn Maastricht – Lanaken en door het fiets- en wandelpad 'Groene rand Zouwdal'. Het plangebied wordt op twee plaatsen doorsneden door de weg 'van Akenweg' en de holle weg 'Lanakerweg'. De holle weg in het plangebied is niet in gebruik en grotendeels overwoekerd door struweel. Het Lanakerveld bestaat uit een lichtglooiend en open agrarisch gebied met overwegend akkerbouw (vooral graanteelt). Aan de grenzen van het plangebied is ruigte in de vorm van braamstruwelen, opslag van jonge bomen en struiken aanwezig. De 'Groene rand Zouwdal' is ecologisch ingericht met ruigtestructuren, taluds en waterpoelen. Deze groene rand vormt de zuidelijke grens van het plangebied en zal behouden blijven. In en rondom het plangebied komt de rugstreeppad voor. Bij het grondwerk t.b.v. het plaatsen van zonnepanelen kunnen verblijfplaatsen van de rugstreeppad vernield worden. Ter voorkoming van het doden en of verwonden van de rugstreeppad tijdens de werkzaamheden, worden ze tijdelijk uit het plangebied geweerd, dan wel verplaatst.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- Omvormen van huidige vegetatie (snoeien en maaien etc.) zodat deze werkbaar is voor werkzaamheden;



- Volledig omheinen van het plangebied;
- Sporadisch afvlakken van bouwgrond voor plaatsen van zonnepanelen ten behoud van natuurlijke glooiing en archeologische verwachtingswaarde;
- Omvorming van bestaande gebruik naar voor o.a. de rugstreeppad geschikt leefgebied (in gebruik zijnde akker naar zonneweide met permanente begroeiing);
- Aanleg ontsluitingsweg (grindpad vanuit België vanaf Industrieweg en Europark) voor werkzaamheden en periodiek onderhoud.



Figuur 1: Het plangebied Zonneweide Lanakerveld

4.3 Rugstreeppad

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat in het stedelijk gebied van Maastricht de mogelijkheden voor het opwekken van duurzame energie beperkt zijn. Locaties met een geschikte omvang zijn niet beschikbaar binnen de bebouwde omgeving van Maastricht. Wel bestaat de mogelijkheid om daken te beleggen met zonnepanelen. De energievraag van Maastricht is echter vele malen groter dan geleverd kan worden met zonnepanelen op daken. Bovendien zijn niet alle daken geschikt voor zonnepanelen en daarnaast is dit proces sterk afhankelijk van de particuliere wil. Om te kunnen voldoen aan de duurzaamheidsambities van het Rijk, de provincie Limburg en de regio Zuid-Limburg en gemeente Maastricht zijn daartoe ook zonneparken noodzakelijk. De locatie van het plangebied is financieel en ruimtelijk geschikt voor de realisatie van een zonnepark door situering aan een industrieterrein en aan agrarisch open gronden. Dit maakt het mogelijk om het zonnepark vrij eenvoudig landschappelijk in te passen en de kwaliteit van de omgeving te waarborgen.

Door aanwezigheid van de rugstreeppad is er voor gekozen om bij de aanleg van de zonneweide het leefgebied van de rugstreeppad waar mogelijk te optimaliseren. Bij grondwerk kunnen verblijfplaatsen van deze dieren worden vernield en de dieren kunnen zelf worden verwond of gedood. Daarom worden de dieren voorafgaand aan de werkzaamheden weggevangen en overgebracht naar ander geschikt leefgebied, net buiten het plangebied. Om te voorkómen dat rugstreeppadden tijdens de werkzaamheden op het terrein kunnen komen zullen schermen worden geplaatst.



Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Zoals onder 4.3.1. aangegeven, is het zonnepark van belang om voldoende duurzame energie te kunnen opwekken, en zodoende te kunnen bijdragen aan de klimaatdoelstellingen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De rugstreeppad is in Nederland een redelijk wijdverspreide soort die voorkomt in de duinen, rivierengebied en delen van de polders. In Limburg volgt de soort de hogere zandgronden. In de laatste 30 jaar zijn de aantallen redelijk stabiel.

Verwacht wordt dat de nieuwe situatie dezelfde functie en kwaliteit zal bieden voor de rugstreeppad. Er bevindt zich geen voortplantingswater in het plangebied. Daarmee blijft het aanbod aan voortplantingsmogelijkheden hetzelfde. Het huidige landbiotoop bestaande uit agrarische akkers zal worden omgevormd naar zonneweides. De kwaliteit van het leefgebied blijft hierbij hetzelfde. In de nieuwe situatie zal meer ruigte ontstaan die jaarrond aanwezig is wat zorgt voor meer voedsel voor deze soort. Daarnaast zal door het aanwezig zijn van afwisseling in vegetatiestructuur tussen de zonnepanelen en 'kale' plekken onder de zonnepanelen afdoende verblijfplaatsen bieden voor de rugstreeppad. Daarbij wordt het terrein optimaler gemaakt voor de rugstreeppad door het aanbrengen van schuilplaatsen en voortplantingswater in de vorm van zaksloten.

Voortplantingsbiotoop heeft de soort nooit gevonden in het plangebied en zal enkel incidenteel ontstaan door hevige regenval. Voor de voortplanting is de soort afhankelijk van water buiten het projectgebied. Dit wordt door de werkzaamheden niet aangetast. De landbiotoop zal op specifieke locaties tijdelijk ongeschikt worden voor de soort. Door het weghalen van de soort uit het plangebied gedurende de werkzaamheden en bij oplevering het terrein optimaler in te richten dan de oorspronkelijke situatie, vindt er geen negatief effect plaats op de regionale staat van instandhouding.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de rugstreeppad in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.



4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de rugstreeppad voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.